Bijlage 1

1. Overzicht van inhoudelijke wijzigingen die voortvloeien uit de VNG-ledenbrieven

Ledenbrief 13 juli 2016, nr. 16/060

- **Artikel 1:3 Indiening aanvraag**

Komt te vervallen. Het artikel strookt niet met het stelsel van de Algemene wet bestuursrecht in een gemeentelijke verordening een aanvullende grond op te nemen waarmee een aanvraag buiten behandeling kan worden gelaten.

- **Artikel 1:8 Weigeringsgronden**

De specifieke termijn die in artikel 1:3 stond, staat nu in artikel 1:8. Deze termijn kan nu gebruikt worden als weigeringsgrond indien een behoorlijke behandeling van een aanvraag niet meer mogelijk is.

- **Artikel 2:77 Cameratoezicht op openbare plaatsen**

Het artikel was alleen toepasbaar op vaste camera's. Nu het sinds 1 juli 2016 ook mogelijk is mobiel cameratoezicht in te zetten, is het woord 'vaste' geschrapt.

Ledenbrief 27 juni 2017, nr. 17/038

- **Artikel 2:79 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151c Gemeentewet**

Dit nieuwe artikel vloeit voort uit de Wet aanpak woonoverlast die op 1 juli 2017 in werking is getreden. Die wet maakt het mogelijk dat de gemeenteraad de burgemeester de bevoegdheid toekent bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast gedragsaanwijzingen op te leggen aan de overlastgever. Het artikel is recent weer aangepast. In de ledenbrief van 7 augustus 2018 licht de VNG de aanpassingen toe. De verplichting om beleidsregels vast te stellen is geschrapt. Dit instrument is bedoeld als ultimum remedium en kan alleen worden ingezet als er geen andere geschikte manier voorhanden is om de overlast aan te pakken.

Ledenbrief, 26 juli 2017, nr. 17/041

- **Artikel 1:7 Termijnen**

Aan dit artikel is een tweede lid toegevoegd om te voldoen aan de uitspraak van Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2016. Uit die uitspraak blijkt dat vergunningen die zijn verleend voor onbepaalde tijd, zich

niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Als een vergunning schaars is (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen), kan dat tot gevolg hebben dat de markt voor nieuwe aanbieders ontoegankelijk wordt. Het nieuwe tweede lid maakt duidelijk dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen.

- **Artikel 2:74a Openlijk drugsgebruik**

Dit artikel is ingevoegd en verbiedt hinderlijk drugsgebruik in de openbare ruimte. Mensen ervaren soms in de publieke ruimte hinder, overlast of voelen zich onveilig door het gebruik van drugs. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij een bepaling hierover in een aantal gevallen onverbindend werd geacht door de overlap met de Opiumwet. Rechterlijk bestaat hierover nu consensus en wordt zo'n bepaling omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar geacht.

Ledenbrief, 7 augustus 2018, nr. 18/047

- **Artikel 1:1 Begripsbepalingen (wordt gewijzigd in definities)**

De definities die waren opgenomen in de artikelen 5:1 en 5:32 (bromfiets, motorvoertuig), parkeren en voertuig), worden overgeheveld naar artikel 1:1.

- **Artikelen waarin de lex silencio positivo ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd**

In een aantal artikelen is het lid over de lex silencio positivo (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen), vervallen. Daar waar de toepasselijkheid reeds uit de wet voortvloeit, wordt dit in de APV niet meer herhaald.

- **Artikel 2:24 Definities en 2:25 Evenementen**

Artikel 2:24 is aangevuld met een definitie van vechtsportevenementen. Aan artikel 2:25 zijn bepalingen toegevoegd om vechtsportevenementen met een vergunningplicht te kunnen regelen. Ook is dit artikel aangevuld met een uitzondering voor theaters.

- **Artikel 2:27 Openbare inrichtingen**

De definities zijn aangepast en de omschrijvingen van 'terras' en 'buiten de besloten ruimte gelegen delen' zijn gecombineerd door het eerste lid, onder b, en het tweede lid samen te voegen.

- **Artikel 2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein**

Dit artikel is nieuw. Artikel 2:59 is niet in alle gevallen voldoende om bijtincidenten te voorkomen. Denk daarbij aan postbezorgers en koeriers, maar ook aan bijtincidenten binnen een huishouden. Het artikel bepaalt dat het verboden is een gevaarlijke hond zonder muilkorf op eigen terrein los te laten lopen.

- **Artikel 5:10 Parkeren anders dan op de rijbaan**

Dit artikel is nieuw. Dit artikel is toegevoegd naar aanleiding van de uitspraak van het Hof Arnhem-Leeuwarden van 23 mei 2016. Verkeersbord E1 (parkeerverbod) geldt alleen voor de rijbaan. De APV-bepaling is nodig om het parkeerverbod ook voor de berm te laten gelden. Daarvoor is dan eigen bebording nodig.

- **Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving**

Het eerste lid is aangepast zodat duidelijk is dat ook leden- en donateurwerving daaronder vallen.

2. Overige wijzigingen

- **Artikel 2:10 Gebruik openbare plaats**

Dit artikel is aangepast door 'weg- of weggedeelte' te vervangen door 'openbare plaats'. Openbare plaats is een ruimer begrip. Hieronder vallen, naast hetgeen wat onder de definitie van 'weg' valt, ook plantsoenen en openbaar groen. Er is aansluiting gezocht bij de omschrijving van de openbare ruimte van de Wet openbare manifestaties.

- **Artikel 2:18 Rookverbod in bossen en natuurterreinen**

Dit artikel is weer toegevoegd op verzoek van de Veiligheidsregio Fryslân. Dit maakt het mogelijk in een langere periode van droogte provinciebreed dezelfde maatregelen te nemen.

- **Artikel 2:23a Definities / 2:23b Veiligheid op het ijs**

De artikelen over de veiligheid op het ijs zijn op advies van de Veiligheidsregio Fryslân gewijzigd en uitgebreid om die veiligheid provinciebreed op gelijke wijze te borgen. Dit is tevens van belang om de aansprakelijkheid op het ijs goed te regelen.

- **Artikel 2:26 Definities (afd. 7a Betaald voetbalwedstrijden)**

De leden 4 en 5 zijn aangepast. Het begrip 'stadionomgevingsgebied' is nu afzonderlijk genoemd. Deze zat voorheen in de omschrijving van het begrip 'stadionomgevingsverbod' verwerkt. Daarnaast riep de gewaarmerkte tekening in de bijlage bij de verordening vragen op. Deze bijlage is daarom ook aangepast. Tenslotte is nieuw in de begripsomschrijving de bevoegdheid van de burgemeester om een afwijkend gebied vast te stellen.

- **Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen (Digitaal Opkopers register): artt. 2:32/ 2:66 tot en met 2:70**

De artikelen 2:66 en 2:67 zijn nieuw en conform de model-APV. In 2016 is reeds een besluit tot aanwijzing van het DOR (digitaal opkopers register) voor onze gehele gemeente genomen. De APV was nog niet aangepast. In aanvulling op het WvSr kan de gemeenteraad in de APV namelijk regels stellen met betrekking tot een verkoopregister voor handelaren. De aanwijzing van een exclusief register waarvan handelaren gebruik moeten maken als zij gebruikte en ongeregelde goederen verkopen of overdragen, bevordert de controle op en de aanpak van heling. Gebruik van dit (digitale) register is ook voor de handelaren gemakkelijker.