

**Portefeuillehouder**

dhr. J. van Veen

**Datum collegebesluit**

11 juni 2019

**Opsteller**

dhr. mr. M.K. van Merode

**Registratie**

**Agendapunt**

**Onderwerp**

Verklaring van geen bedenkingen it Hiem naast 3 te Tjalleberd

**Voorstel**

1. een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het bouwen van een school en twee bergingen, het herinrichten van de buitenruimte (voorplein), het uitbreiden van het parkeerterrein en het verbreden van de toegangsweg op de locatie it Hiem naast nummer 3 te Tjalleberd;
2. deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

**Aanleiding**

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend waarmee wordt beoogd een school en twee bergingen te realiseren, de buitenruimte (voorplein) te herinrichten, het parkeerterrein uit te breiden en de toegangsweg te verbreden op de locatie it Hiem naast nummer 3 te Tjalleberd. Het projectgebied ligt ten westen en ten zuiden van Multifunctionele accommodatie Aengwirden (MFA Aengwirden).

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Multifunctionele accommodatie Tjalleberd'.

**Strijdig gebruik**

De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3<sup>o</sup> Wabo. Dit vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ontwikkeling en dat het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke ordening.

Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt tenslotte dat de vergunning niet kan worden verleend dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en dat toepassing wordt gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo.

**Overwegingen**

Volgens het geldende bestemmingsplan hebben de gronden van het projectgebied de bestemming 'Sport' en 'Groen'. De voor 'Sport' aangewezen gronden zijn bestemd voor

sportvelden, gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, kleedgelegenheid en een kantine, gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer met daarbij behorende beplanting, bebossing, paden en verhardingen, nutsvoorzieningen, water en overige bouwwerken. Gebouwen moeten binnen een bouwvlak worden gebouwd en mogen een maximale goot- en bouwhoogte hebben van 3,50 respectievelijk 6 meter. Per bestemmingsvlak mogen daarnaast maximaal twee gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer worden gebouwd. De bouwhoogte van deze gebouwen mag maximaal 3,50 meter bedragen.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor opgaand groen, aarden wallen (ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – wal'), paden, speelvoorzieningen, water en nutsvoorzieningen met de daarbijbehorende overige bouwwerken. Op of in de gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Er wordt niet voorzien in de mogelijkheid om een school en twee bergingen te realiseren. Dit geldt ook voor de herinrichting van de buitenruimte (voorplein), het uitbreiden van het parkeerterrein en het verbreden van de toegangsweg.

#### *Moderne eisen & capaciteit*

Op 1 augustus 2016 zijn de voormalige christelijke basisschool Anjewier en de openbare basisschool De Neijewei gefuseerd in de samenwerkingschool van de Gemeente Heerenveen: SWS de Nijewier. Omdat de huidige locatie (Aengwirderweg 284 te Tjalleberd) van de basisschool niet meer voldoet aan moderne eisen en ruimte die de school nodig heeft, is het voornemen om naast het bestaande MFA Aengwirden een nieuw schoolgebouw te realiseren, dat voldoet aan de moderne eisen uit het Bouwbesluit 2012 en voldoende capaciteit bezit.

#### *Functionele inpassing*

De nieuwe basisschool wordt gerealiseerd aan it Hiem op de gronden waar in de huidige situatie al sprake is van enige functiemenging. Op de gronden bevinden zich reeds een Multifunctioneel Centrum en het sportterrein van Tjalleberd. Bij sportlessen zal gebruik worden gemaakt van deze functies. Hierdoor kan een koppeling worden gelegd in het gebied. De realisatie van de school op onderhavige locatie sluit dus aan bij de maatschappelijke en publieke functies die al aanwezig zijn. Op deze wijze is derhalve sprake van een goede functionele inpassing.

#### *Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing*

Het naastgelegen MFA Aengwirden bestaat, net zoals de voorgenomen school, uit twee bouwlagen met een plat dak. In het ontwerp van het nieuwe schoolgebouw wordt hierbij aangesloten. Voor deze ontwikkeling is het Beeldkwaliteitplan 'Schoollocatie Tjalleberd' opgesteld. Hierin zijn de stedenbouwkundige randvoorwaarden en uitgangspunten vastgelegd. Door te voldoen aan deze randvoorwaarden wordt een stedenbouwkundig verantwoord beeld gecreëerd. In het Beeldkwaliteitplan wordt voor de hoofdopzet uitgegaan van één bouwvolume, opgebouwd uit enkele in elkaar geschoven volumes, met elk een eigen materiaal, afgestemd op de groene omgeving. Hiermee wordt aangesloten bij het ontwerp van MFA Aengwirden. Rondom het sportterrein, het nieuwe schoolgebouw en het MFA Aengwirden is een groensingel aanwezig, waarmee het hele terrein landschappelijk goed is ingepast. Aan de zuidzijde, aan de kant van de woningen, wordt een grondwal met beplanting aangelegd ter afscherming van de naastgelegen woningen.

### *Verkeer en parkeren*

De huidige locatie van de basisschool is gevestigd aan de Aengwirderweg, ten zuidwesten van het projectgebied. Derhalve zal lokaal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Slechts veranderen deze van beweging. De verkeersstromen van en naar de basisschool zullen in de nieuwe situatie naar It Hiem gaan. Omdat dit een straat betreft die vrijwel uitsluitend ter ontsluiting van het multifunctioneel centrum, het sportpark en de toekomstige school is, zullen hier geen belemmeringen ontstaan. De nieuwe locatie heeft betere parkeervoorzieningen en er is meer ruimte om kinderen te brengen en halen omdat een kiss and ride wordt aangelegd. Deze inrichting wordt mogelijk gemaakt door aan de oostzijde van de toegangsweg circa 24 'langparkeer'-plaatsen te realiseren. Zo kan een goede verkeersafwikkeling worden gegarandeerd. Daarnaast zorgt onderhavig project ervoor dat het halen en brengen van kinderen in de nieuwe situatie niet meer op de doorgaande weg van Tjalleberd hoeft plaats te vinden. Hierdoor zal de verkeerssituatie op de Aengwirderweg verbeteren.

### *Dorpennota*

In de Dorpennota (augustus 1993) staat onder andere de leefbaarheid van de dorpen centraal. Volgens deze nota is het wenselijk dat de diverse dorpen kunnen beschikken over een basispakket aan voorzieningen overeenkomstig het verzorgingsniveau. Daarbij staat een streeksgewijze aanpak centraal, waardoor de nadruk komt te liggen op een concentratie van voorzieningen in een beperkt aantal dorpen. Tjalleberd is aangemerkt als een kern met een redelijk zelfstandig voorzieningenniveau. Met onderhavig project kan de basisschool in Tjalleberd gevestigd blijven en blijft het voorzieningenniveau – in overeenstemming met bovengenoemde nota – behouden.

### *Streekvisie Aengwirden*

Uit de Streekvisie Aengwirden 'Âld Aengwirden – Streek yne griene greiden' (die Plaatselijk Belang Oud-Aengwirden begin 2008 aan de gemeente heeft aangeboden) volgt dat voor de jongste bewoners het hebben van voorzieningen van belang is. Voor de scholen geldt dat het steeds moeilijker is om bestaansrecht te houden. De jongeren vormen daarmee een groep die de nodige aandacht vraagt. De scholen zijn inmiddels gefuseerd tot SWS De Nijewier. Deze school heeft alleen een nieuw onderkomen nodig dat voldoet aan de moderne eisen uit het Bouwbesluit 2012 en voldoende capaciteit bezit. Onderhavig project voorziet hierin. Daarmee is het project in overeenstemming met de Streekvisie Aengwirden.

### *Ruimtelijke onderbouwing*

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. Er is sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd. Achtereenvolgens komden aan de orde: archeologie, cultuurhistorie, waterhuishouding, bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, bodem, geluid, luchtkwaliteit en ecologie.

### Archeologie

In het kader van het naastgelegen MFA Aengwirden is door Steekproef BV, een archeologisch onderzoeks- en adviesbureau, in 2010 een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek ziet ook op de gronden waar het nieuwe schoolpand en de bergingen worden beoogd. Conclusie van het onderzoek is dat geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk is. De meldingsplicht blijft overigens wel van kracht.

### Cultuurhistorie

Volgens de Cultuur Historische kaart van de Provincie Fryslân (CHK) is er geen sprake van cultuurhistorische waarden binnen het projectgebied. Derhalve vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor de ontwikkeling.

### Waterhuishouding

Het bouwplan is via de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij het waterschap. Hieruit volgt dat de normale procedure gevolgd dient te worden. Concreet betekent dit dat de aanwezige wateraspecten het bouwplan beïnvloeden. Ter verkrijging van een goede waterhuishouding zijn derhalve maatregelen nodig. Bij de uitvoering van het plan dient rekening te worden gehouden met voldoende ontwateringsdiepte. Als gevolg van het plan neemt de verharding met circa 1000 m<sup>2</sup> toe in stedelijk gebied. Hierdoor wordt de grenswaarde voor watercompensatie overschreden. Derhalve is het nodig om watercompensatie uit te voeren. In overleg met het Wetterskip Fryslân zal worden vastgesteld hoe deze uitvoering dient te geschieden. Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de Waterwet. Ten aanzien daarvan is het college van burgemeester en wethouders niet bevoegd.

### Bedrijven en milieuzonering

Op grond van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG-brochure) dient een basisschool te worden aangemerkt als een categorie 2 bedrijf, waarvoor een richtafstand van 30 meter ten opzichte van geluidgevoelige objecten, op grond van het inrichtingslawaai dat vanuit het schoolgebouw en het schoolplein komt. De woningen ten oosten en ten zuiden van het plangebied staan op meer dan 30 meter afstand van de grens van het plangebied. Derhalve wordt voldaan aan de voorgeschreven richtafstand. Er is dan ook geen sprake van hinder vanuit het projectgebied op de omliggende bedrijfshindergevoelige objecten. Desalniettemin wordt er rekening gehouden met de woningen in de directe omgeving van de school. Langs de zuidzijde van het terrein wordt een grondwal met beplanting ter afscherming van de woningen aangelegd. Het gros van de speelactiviteiten zal plaatsvinden aan de achterkant van de school, op een zo groot mogelijke afstand tot de woningen.

Omdat een onderwijsgebouw zelf ook als geluidsgevoelig object in de Wet geluidhinder (Wgh) is aangewezen, is tevens gekeken naar de omliggende bedrijfsactiviteiten en inrichtingen en de geluidhinder op het schoolgebouw. Ten oosten en noordoosten van het projectgebied bevinden zich het Multifunctioneel Centrum en de voetbalvereniging. Op basis van de VNG-brochure geldt voor een veldsportcomplex met verlichting een richtafstand van 50 meter. In het MFA Aengwirden zijn een dorps huis en een gymzaal gevestigd. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter. Aan beide richtafstanden wordt in casu niet voldaan. Echter, wordt de gymzaal in het MFA Aengwirden overdag juist gebruikt door leerlingen van de school. De maatgevende activiteiten in het dorps huis en het veldsportcomplex vinden hoofdzakelijk plaats in de avonden en het weekend. De school is dan gesloten. Van hinder zal dan ook geen sprake zijn. Derhalve is nader onderzoek naar het aspect milieuzonering niet nodig.

### Externe veiligheid

Uit de provinciale risicokaart blijkt dat er in of nabij het projectgebied geen risicobronnen aanwezig zijn die tot gevaar kunnen leiden waardoor het project niet uitvoerbaar is. Daarnaast worden in het gebied zelf geen risicovolle functies mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor onderhavig project.

### Bodem

Uit het verkennend bodemonderzoek is gebleken dat de ondergrond en het grondwater licht verontreinigd zijn met PCB respectievelijk barium. De metaalverontreiniging is hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater. Gelet op de aard en mate van verontreiniging bestaat er echter géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geen belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie.

Op het perceel is nog een grondwal aanwezig. Mogelijk is deze opgeworpen ten tijde van de realisering van het naastgelegen MFA Aengwirden. Een deel van de grondwal zal worden verwijderd. Ten behoeve hiervan dient een nader onderzoek te worden uitgevoerd.

### Geluid

Bij het projectgebied is geen sprake van geluidgezoneerde spoorwegen en industrielawaai. Het aspect wegverkeerslawaai is daarentegen wel relevant. De wettelijke zonebreedte van de Aengwirderweg bedraagt 200 m. De te realiseren school ligt binnen deze zone. Het Besluit geluidhinder wijst een onderwijsgebouw aan als 'ander geluidsgevoelig gebouw' als bedoeld in de Wgh. De afstand van de te realiseren basisschool tot de Aengwirderweg is minstens 100 meter. In het kader van het bestemmingsplan 'Multifunctionele accommodatie Tjalleberd is op 16 juli 2012 een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ter oorzaak van de Aengwirderweg. Uit dit onderzoek bleek dat de maximaal berekende geluidbelasting op een tweetal te realiseren woningen op ongeveer 20 meter afstand uit de Aengwirderweg  $L_{den} = 51$  dB bedroeg. Geluidbelasting neemt met 3 dB per afstandsverdubbeling af. Derhalve zal de geluidbelasting op de basisschool niet meer bedragen dan  $L_{den} = 45$  dB op basis van de gegevens uit 2012 (verkeersgegevens maatgevend jaar 2025). Mocht er worden uitgegaan van een worst-case scenario – verdubbeling van de verkeersintensiteit ten opzichte van het uitgangspunt uit 2012 (2025) – dan wordt nog steeds voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van  $L_{den} = 48$  dB. Derhalve is een vervolgonderzoek niet nodig.

### Luchtkwaliteit

De basisschool zal de bestaande basisschool die ten zuidwesten van het projectgebied ligt, vervangen. Aangezien de bestaande basisschool ook al nabij het projectgebied gevestigd is, zal er in de omgeving geen significante verkeersstoeiname optreden. De verkeersbewegingen verschuiven alleen van de huidige naar de nieuwe locatie, hemelsbreed circa 100 meter naar het noordwesten. Daar dit geen directe gevolgen voor de luchtkwaliteit heeft, kan worden aangenomen dat het project *niet in betekende mate bijdraagt* aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een luchtkwaliteitsonderzoek is derhalve niet vereist.

### Ecologie

Het plangebied is geen onderdeel van Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde gebied, De Deelen, ligt op circa 2,5 kilometer ten noorden van het plangebied. Directe effecten zijn op deze afstand uit te sluiten. Ook indirecte effecten ten gevolge van verkeersbewegingen zijn niet aan de orde, daar autoverkeer de natuurgebieden niet hoeft te kruisen om het projectgebied te bereiken. Bovendien is de toename van het aantal verkeersbewegingen door de realisatie van het project nihil, daar de school ter vervanging van de bestaande school in Tjalleberd dient. Het plangebied maakt ook geen

deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde gebied is gelegen op circa 750 meter afstand. Hier worden geen ingrepen voorgesteld.

Naar de aanwezigheid van beschermde soorten is een verkennend veldonderzoek (ecologische quickscan) uitgevoerd. In het onderzoeksrapport is vastgesteld dat het voorkomen van en effecten op vleermuizen en vogels kan worden uitgesloten. In verband met de kleine kans op toch aanwezigheid van algemene broedvogels direct rond het plangebied is het noodzakelijk om op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen (vogelverschrikkers gebruiken) of te starten met werken buiten het broedseizoen. Op deze manier kan worden uitgesloten dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden. Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in Provincie Friesland. Door te werken vanaf één kant kunnen deze algemene zoogdieren en amfibieën ontsnappen en wordt voldaan aan de zorgplicht van de wet natuurbescherming. Effecten op beschermde planten- en diersoorten worden derhalve uitgesloten.

### **Effecten**

Het voorstel aan de raad is in te stemmen met het plan en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen te verlenen, zodat de besluitvormingsprocedure kan worden vervolgd.

### **Beleid en regelgeving**

In de Dorpennota (augustus 1993) zijn per dorp de ontwikkelingsmogelijkheden en hun onderlinge samenhang bekeken.

De Streekvisie Aengwirden (2008), waarin de visie van Tjalleberd wordt beschreven voor de komende 10 tot 15 jaar, beoogt enerzijds om met de opgedane ideeën en daaruit voortvloeiende visie als streek zelf bewust te worden van de kwaliteiten die de bevolking wil behouden of verder wil ontwikkelen en anderzijds wil men met dit document invloed uitoefenen op het beleid van de gemeente.

### **Financiën, risico's en beheersmaatregelen**

Voor de beoogde ontwikkeling zijn de afspraken vastgelegd in het collegebesluit van 3 juli 2018 "advies school Tjalleberd" en bijbehorende brief van 4 juli 2018 aan het schoolbestuur. Hiermee zijn de kosten anderszins verzekerd. Het opstellen van een exploitatieplan is hierdoor niet nodig.

Op voorhand hebben de directe omwonenden hun bezwaren geuit tegen het plan. Het ligt derhalve in de lijn der verwachting dat omwonenden in de zienswijzefase een zienswijze indienen.

Beoogd wordt dat het Beeldkwaliteitplan 'Schoollocatie Tjalleberd' en de verklaring van geen bedenkingen in het kader van onderhavige procedure in de openbare raadsvergadering van 8 juli 2019 worden vastgesteld respectievelijk afgegeven.

### **Vervolgaanpak**

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning kan echter alleen worden verleend indien de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Dit volgt uit artikel 2.27 eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.5 van het

Besluit omgevingsrecht. Het bijgevoegde ontwerpbesluit voorziet in het afgeven van een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen.

### **Communicatie**

Na het afgeven van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen wordt deze, tezamen met de ontwerpomgevingsvergunning en bijlagen gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is er gelegenheid voor eenieder zijn zienswijze te geven op het plan. Eventuele zienswijzen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming.

### **Relevante informatie**

1. aanvraagformulier en bijlagen;
2. ontwerpomgevingsvergunning;
3. brief d.d. 4 juli 2018;
4. (concept)brief aanvrager.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,  
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

### Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen it Hiem naast 3 te Tjalleberd

De raad van de gemeente Heerenveen;  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 juni 2019;

gelet op,  
artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor,

overwegende dat,

- Stichting De Tjongerwerven Christelijk Primair Onderwijs een aanvraag heeft ingediend voor een omgevingsvergunning voor het mogelijk maken van de bouw van een school en twee bergingen, de herinrichting van de buitenruimte, de uitbreiding van het parkeerterrein en de verbreding van de toegangsweg op de locatie it Hiem naast nummer 3 te Tjalleberd,
- het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Multifunctionele accommodatie Tjalleberd',
- het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing,

### Besluit

1. een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor:
  - a. het bouwen van een school en twee bergingen;
  - b. het herinrichten van de buitenruimte (voorplein);
  - c. het uitbreiden van het parkeerterrein;
  - d. het verbreden van de toegangsweg op de locatie it Hiem naast nummer 3 te Tjalleberd.
2. deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 8 juli 2019.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan