

RUIMTE REGIE RESULTAAT



R

////////

Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Heerenveen

Tjalleberd - SWS De Nijewier

omgevingsvergunning

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0074.XXXXXXXX-0001

projectnummer:

20181147

projectleider:

planstatus

datum:

status:

concept
voorontwerp
ontwerp
vastgesteld

Tjalleberd - SWS de Nijewier

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	5
Hoofdstuk 1	Inleiding
1.1	Aanleiding
1.2	Ligging van het projectgebied
1.3	Planologische regeling
1.4	Leeswijzer
Hoofdstuk 2	Projectbeschrijving
2.1	Huidige situatie
2.2	Toekomstige situatie
Hoofdstuk 3	Beleidskader
3.1	Rijksbeleid
3.2	Provinciaal beleid
3.3	Gemeentelijk beleid
Hoofdstuk 4	Milieu- en omgevingsaspecten
4.1	Mer-beoordeling
4.2	Geluid
4.3	Bedrijven en milieuzonering
4.4	Bodem
4.5	Luchtkwaliteit
4.6	Ecologie
4.7	Archeologie
4.8	Cultuurhistorie
4.9	Water
4.10	Externe veiligheid
4.11	Kabels en leidingen
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid
5.2	Economische uitvoerbaarheid
Hoofdstuk 6	Afweging en conclusie
Bijlagen ruimtelijke onderbouwing	35
Bijlage 1	Verkennd bodemonderzoek
	37

Bijlage 2	Ecologisch onderzoek	101
Bijlage 3	Archeologisch onderzoek	123

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

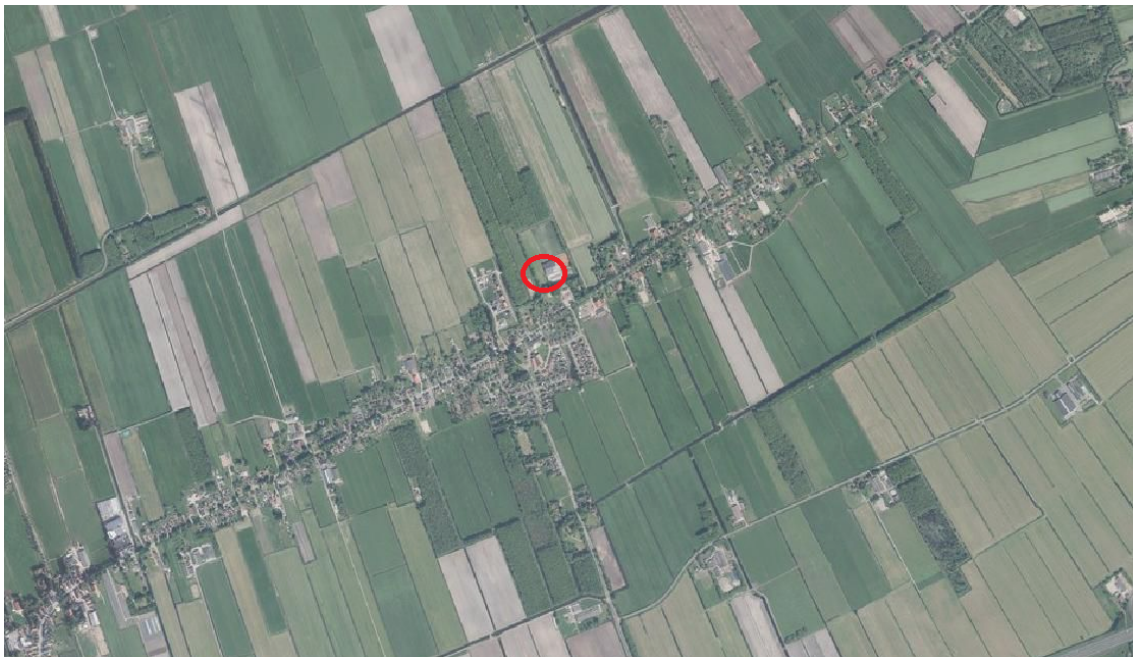
1.1 Aanleiding

Op 1 augustus 2016 zijn de voormalige christelijke basisschool Anjewier en openbare basisschool De Neijewei gefuseerd in de eerste samenwerkingsschool van de gemeente Heerenveen: SWS de Nijewier. De school is op dit moment gevestigd aan de Aengwirderweg 284. Dit gebouw voldoet echter niet aan de moderne eisen en ruimte die de school daadwerkelijk nodig heeft. Daarom is het voornemen om ten westen van de Multifunctionele Accommodatie Aengwirden een nieuw schoolgebouw te realiseren, dat voldoet aan de moderne eisen uit het Bouwbesluit 2012 en voldoende capaciteit bezit. Dit voornemen is echter niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken, wordt een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Bij deze aanvraag moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het plangebied ligt ten westen van het Multifunctionele Accommodatie Aengwirden, aan It Hiem 3 Tjalleberd. De globale ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.1.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied

1.3 Planologische regeling

Het plangebied is geregeld in het bestemmingplan *Multifunctionele accommodatie Tjalleberd*, dat is vastgesteld op 30 juni 2014. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Sport' en 'Groen'. De gronden binnen de bestemming 'Sport' zijn bestemd voor sportvelden, gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen, kleedgelegenheid en een kantine, gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer met daarbij behorende beplanting, bebossing, paden en verhardingen, nutsvoorzieningen, water en overige bouwwerken. Gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd en mogen maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 3,50 en 6,00 meter hebben. Per bestemmingsvlak mogen daarnaast maximaal twee gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer worden gebouwd. Deze gebouwen mogen maximaal 3,50 meter hoog worden gebouwd.

De gronden binnen de bestemming 'Groen' zijn bestemd voor opgaand groen, paden, speelvoorzieningen, water, nutsvoorzieningen met de daarbij behorende overige bouwwerken. Tevens geldt binnen het plangebied de aanduiding 'specifieke vorm van groen - wal', waar een aarden wal toegestaan is. Op of in de gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Een uitsnede van de verbeelding van de geldende regeling is opgenomen in figuur 1.2.



Figuur 1.2 Uitsnede geldende bestemmingsplan met in het rood globaal de ligging van het projectgebied

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving gegeven van de huidige situatie, de gewenste ontwikkelingen en de ruimtelijke inpassing daarvan. In hoofdstuk 3 worden de uitgangspunten getoetst aan het, voor het project relevante, beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling getoetst aan de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 worden de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project besproken. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 een beknopte samenvatting en conclusie van de ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een omschrijving gegeven van de gewenste ontwikkeling, binnen de context van de huidige situatie.

2.1 Huidige situatie

Tjalleberd betreft een langgerekt bebouwingslint langs de doorgaande weg Aengwirden. Het plangebied ligt ten noorden van de doorgaande weg, ongeveer halverwege het bebouwingslint van Tjalleberd. De afgelopen jaren is ter plaatse een Multifunctionele Accommodatie gerealiseerd, bij het bestaande sportterrein. De voorgenomen locatie van de nieuwe school betreft het grasveld ten westen van het MFA, tussen het MFA en de aanwezige houtsingel in.

Aan de west- en noordzijde wordt het plangebied, achter de houtsingel die om het sportterrein is aangelegd, afgeschermd door het dorpsbos en weiland. Aan de westkant van dit bos wordt een nieuwe woonwijk aangelegd. Ten oosten van het plangebied, achter het MFA, is sprake van open agrarische gronden. Ten zuiden van het plangebied is sprake van het woonlint aan de Aengwirderweg.

De basisschool SWS de Nijewier is op dit moment nog gevestigd aan de Aengwirderweg 284, ten zuidwesten van het plangebied. Deze locatie voldoet echter niet aan de moderne eisen en capaciteitseisen van de school. In figuur 2.1 is een luchtfoto van de huidige situatie weergegeven.



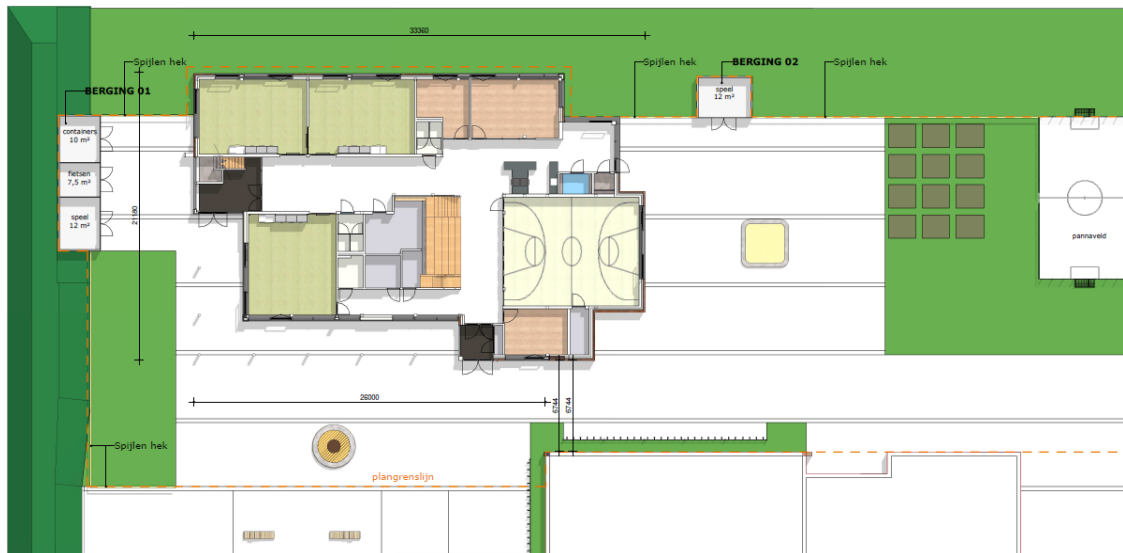
Figuur 2.1 Luchtfoto van het projectgebied

2.2 Toekomstige situatie

Omdat de huidige locatie en het onderkomen van SWS de Nijewier niet meer voldoet aan de moderne eisen en capaciteit die de samenwerkingsschool nodig heeft, is het voornemen om naast het bestaande MFA Aengwirden een nieuwe basisschool te realiseren.

Het nieuwe pand van SWS de Nijewier zal op het grasveld ten westen van MFA Aengwirden gerealiseerd worden. Rondom het gebouw zullen de gronden worden ingericht als schoolplein. Het schoolplein voor de onderbouw zal daarbij aan de zuidzijde van de school worden gepositioneerd. Het schoolplein van de bovenbouw wordt aan de noordzijde gepositioneerd. Tevens worden ten noorden van het gebouw een pannakooi, een speeltoestel en een fietsenstalling voor het personeel gerealiseerd. Op figuur 2.2 is de voorgenomen indeling van het projectgebied weergegeven. Om het schoolplein af te schermen van de zuidelijk gelegen woningen wordt een grondwal met groen gerealiseerd. Tevens worden in deze grondwal de bergingen aangebracht, als extra akoestische buffer. Aan de voorzijde van de grondwal zal een hek komen te staan, die moet voorkomen dat kinderen op de grondwal gaan spelen.

Het pand zal bestaan uit twee bouwlagen. Op de begane grond zal een grote centrale ruimte komen, enkele personeelsruimten en de lokalen van de groepen 1 tot en met 3. De noordoosthoek van de begane grond zal als speellokaal gaan dienen. Op de eerste verdieping komen de lokalen van de groepen 4 tot en met 8, evenals een grote centrale ruimte en de directiekamer. Tevens worden op beide verdiepingen sanitaire ruimtes ingericht. In figuur 2.3 en 2.4 zijn impressies van het voorgenomen schoolgebouw weergegeven. In figuur 2.5 zijn de plattegronden van beide verdiepingen van de school weergegeven.

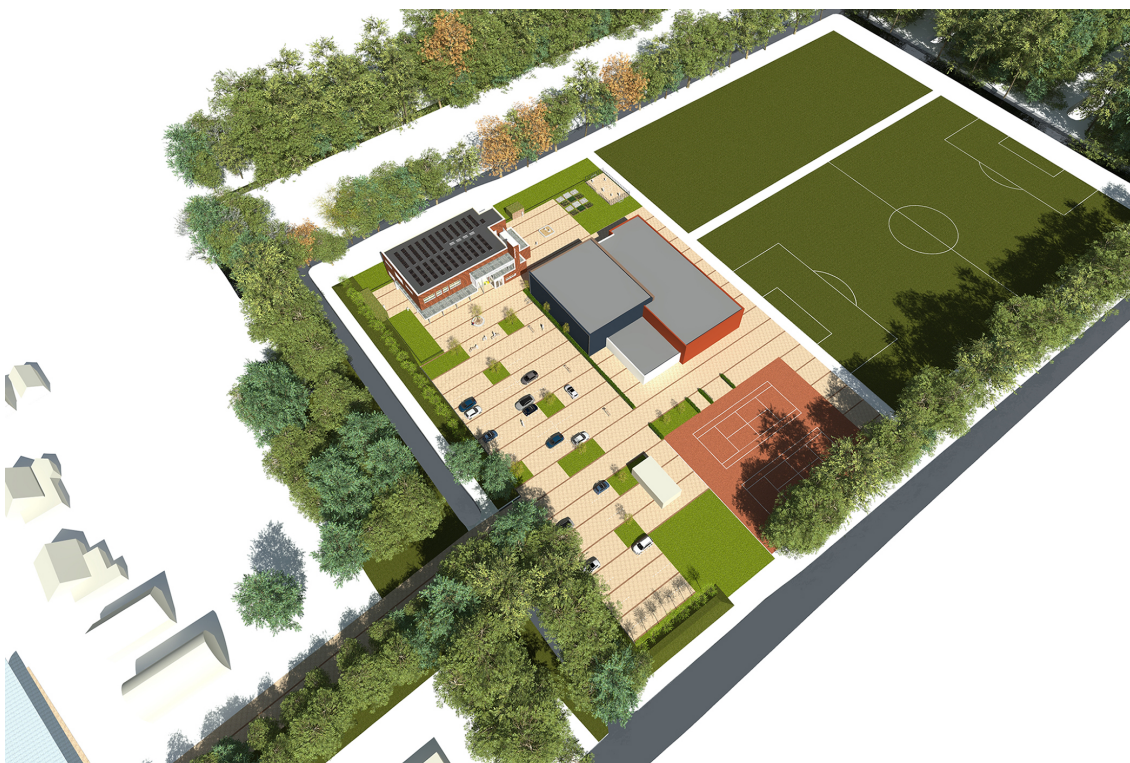


Figuur 2.2 *Situatietekening van de voorgenomen inrichting van het projectgebied*





Figuur 2.3 Impressies van de gevelaanzichten van het schoolgebouw



Figuur 2.4 Impressie van SWS de Nijewier



Figuur 2.5 Plattegronden van beide verdiepingen van SWS de Nijewier

Functionele, ruimtelijke en stedenbouwkundige inpassing

De nieuwe school wordt gerealiseerd aan It Hiem, op de gronden waar in de huidige situatie al sprake is van enige functiemenging. Er is een Multifunctioneel Centrum en het sportterrein van Tjalleberd. Bij sportlessen zal gebruik worden gemaakt van deze functies, waardoor een koppeling kan worden gelegd in het gebied. De plaatsing van de school op deze locatie sluit aan bij de maatschappelijke en publieke functies die reeds aanwezig zijn. Er is op deze wijze sprake van een goede functionele inpassing.

Het naastgelegen MFA Aengwirden bestaat, evenals de voorgenomen school, uit twee bouwlagen met een plat dak. In het ontwerp van het nieuwe schoolgebouw wordt hierbij aangesloten,. Voor deze ontwikkeling is een Beeldkwaliteitplan opgesteld waarin de stedenbouwkundige randvoorwaarden en uitgangspunten zijn vastgelegd. Door te voldoen aan deze randvoorwaarden wordt een stedenbouwkundig verantwoord beeld gecreëerd. In het Beeldkwaliteitplan wordt voor de hoofdropzet uitgegaan van één bouwvolume, opgebouwd uit enkele in elkaar geschoven volumes, met elk een eigen materiaal, afgestemd op de groene omgeving. Hiermee wordt aangesloten bij het ontwerp van MFA Aengwirden. Rondom het sportterrein, het nieuwe schoolgebouw en het MFA is een groensingel aanwezig, waarmee het hele terrein landschappelijk goed is ingepast. Aan de zuidzijde, aan de kant van de woningen wordt een grondwal met beplanting aangelegd ter afscherming richting de naastgelegen woningen.

Verkeer en parkeren

Verkeer

Het projectgebied is, net als in de huidige situatie, ontsloten via It Hiem, op de Aengwirderweg. It Hiem betreft een doodlopende weg die naar het huidige sportterrein loopt. Via deze weg zal ook de school in de toekomstige situatie kunnen worden bereikt. It Hiem is in zuidelijke richting aangesloten op de Aengwirderweg. Dit betreft de doorlopende weg door Tjalleberd, die in oostelijke richting naar Gersloot loopt en in westelijke richting uitkomt in Heerenveen. Op deze wijze is het projectgebied op een goede wijze ontsloten. De huidige locatie van SWS de Nijewier is gevestigd aan de Aengwirderweg, ten zuidwesten van het projectgebied. Lokaal zal daarom het aantal verkeersbewegingen niet toenemen, wel veranderen deze van richting. De verkeersstromen van en naar SWS de Nijewier zullen in de nieuwe situatie naar It Hiem gaan. Omdat dit een straat betreft die vrijwel uitsluitend ter ontsluiting van het multifunctioneel centrum, het sportpark en, in de toekomst, de nieuwe school is, zullen hier geen belemmeringen ontstaan. Bovendien zorgt dit ervoor dat het halen en brengen van kinderen in de nieuwe situatie niet meer op de doorgaande weg van Tjalleberd hoeft plaats te vinden. Hierdoor zal de verkeerssituatie op de Aengwirderweg verbeteren. De nieuwe locatie heeft betere parkeervoorzieningen en er is meer ruimte om kinderen te brengen en halen omdat een kiss and ride wordt aangelegd. Daardoor zal een betere situatie ontstaan en leidt dit niet tot problemen in de verkeersafwikkeling.

Parkeren

Het parkeerterrein kent een capaciteit van 65 parkeerplaatsen. Dit aantal is gebaseerd op de vestiging van de huidige functies die in het MFA zijn ondergebracht en de aanwezigheid van de sportvelden. De huidige capaciteit van het parkeerterrein is voldoende groot om ook aan de normen te voldoen die horen bij het schoolgebouw. Dit komt mede doordat de tijdstippen waarop de verschillende functies het parkeerterrein gebruiken verschillend is, waardoor er geen problemen ontstaan bij gedeeld gebruik. Echter is de inrichting van het huidige parkeerterrein niet geschikt om een goede verkeersafwikkeling te garanderen.

Om de inrichting van het parkeerterrein te kunnen wijzigen worden aan de oostzijde van de toegangsweg circa 24 parkeerplaatsen voor 'langparkeren' gerealiseerd. Dit biedt ruimte om het bestaande parkeerterrein op een dusdanige wijze in te richten zodat er een representatieve buitenruimte ontstaat die past bij een schoollocatie.

Voor het halen en brengen van kinderen van en naar een school moet onderscheid gemaakt worden tussen ouders die hun kinderen af zetten bij school, de zogenaamde Kiss and Ride strook en ouders die hun kind(eren) tot in het leslokaal brengen. Voor de laatste groep is de Kiss and Ride strook niet bedoeld en deze ouders kunnen hun auto kwijt op de reguliere parkeerplaats. De CROW geeft een richtlijn aan van 22 Kiss and Ride plaatsen voor een basisschool met een omvang van 7 leslokalen. De praktijk in de gemeente Heerenveen (bijvoorbeeld bij de multifunctionele buurtschool MFB 'de Akkers') leert echter dat er met minder Kiss and Ride plaatsen ook aan de vraag kan worden voldaan. In geval

van piekmomenten op (regenachtige) dagen bieden de 'gewone' parkeerplaatsen ruim voldoende mogelijkheden om de piek in verkeersbewegingen op te kunnen vangen. Op deze manier kan het verhard oppervlak tot een minimum worden beperkt. Daarnaast worden er circa 50 fietsparkeerplaatsen gerealiseerd.

De ontsluiting van het plangebied is goed. De nieuwe ontwikkeling zal niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling en parkeren. Het aspect verkeer staat het plan dan ook niet in de weg.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

In dit hoofdstuk staat een beschrijving van het voor het projectgebied van toepassing zijnde beleid, dat een direct verband houdt met de gewenste ontwikkeling. Daarbij wordt ingegaan op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Wanneer van toepassing kan dit beleid nadere uitgangspunten voor de gewenste ontwikkeling in het projectgebied opleveren.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In deze structuurvisie schetst het Rijk haar ambities tot 2040 en haar doelen, belangen en opgaven tot 2028. Tegelijkertijd vragen grote opgaven op het gebied van concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid om rijksbetrokkenheid.

Het Rijk gaat er vanuit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen zijn aan andere overheden door hen goed worden behartigd. De vereisten van de Rijksoverheid met betrekking tot ruimtelijke plannen liggen vast in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het is gericht op doorwerking van de nationale belangen in onder meer gemeentelijke bestemmingsplannen.

Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het Barro stelt niet alleen regels omtrent de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de SVIR, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen.

In dit geval betreft de voorgenomen ontwikkeling geen ontwikkeling die betrekking heeft op de 14 nationale belangen zoals genoemd in de SVIR en waarvoor regels zijn gesteld in het Barro. Daarmee is het plan niet in strijd met het beleid zoals uiteen gezet in deze stukken.

Duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied mogelijk is, bevat de toelichting een motivering

daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Toepassing ladder voor duurzame verstedelijking

Met dit bestemmingsplan wordt de bouw van een basisschool mogelijk gemaakt. Het plangebied ligt binnen het bestaand stedelijk gebied van Tjalleberd. De ontwikkeling van de basisschool is noodzakelijk om SWS de Nijewier een onderkomen te bieden die centraal in het verzorgingsgebied gelegen is en hiermee een gebouw te realiseren die voldoet aan de moderne eisen uit het Bouwbesluit 2012. Hiermee heeft de school ook in de toekomst bestaansrecht. Door de ligging binnen bestaand gebied en de behoefte aan een centraal gelegen fusieschool is het initiatief in overeenstemming met de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 hebben Gedeputeerde Staten het "Streekplan Fryslân 2007", genaamd 'Om de kwaliteit fan de romte', vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Gedeputeerde Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan gaat vergezeld met een 'strategische milieubeoordeling', een milieuraapport dat op grond van een nieuwe Europese richtlijn is opgesteld.

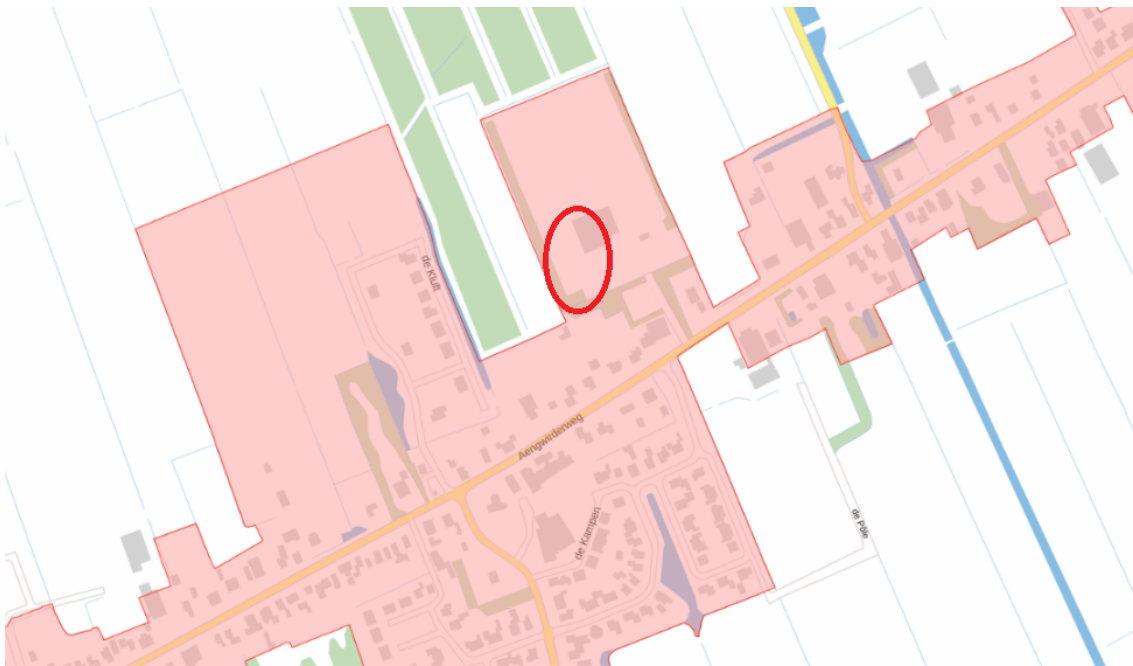
Als centraal uitgangspunt voor het ruimtelijke beleid kiest de provincie voor een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit. Een ondeelbaar Fryslân benadrukt dat stad en platteland elkaar nodig hebben en elkaar ondersteunen. Een Fryslân met ruimtelijke kwaliteit benadrukt het bovenlokale belang bij het instandhouden en verder ontwikkelen van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimte. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en het verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Daarnaast streeft de provincie naar behoud en versterking van de leefbaarheid en de vitaliteit van het platteland, vooral ten behoeve van de inwoners van het platteland zelf. Ook stelt de provincie dat nieuwe functies in het landelijk gebied in of aansluitend aan bestaande kernen moeten worden gebouwd.

Met dit plan wordt een basisschool binnen bestaand stedelijk gebied van Tjalleberd gerealiseerd. Hiermee wordt het grasveld ten westen van het MFA Aengwirden herontwikkeld tot locatie voor een school. De school biedt onderwijs voor kinderen uit onder meer Tjalleberd, Terbant, Luinjeberd en Gersloot. Hiermee is het een voorziening die voorziet in een regionale behoefte. Door een nieuw schoolgebouw te realiseren wordt ter plaatse van deze locatie de ruimtelijke kwaliteit positief beïnvloed. Bovendien biedt dit de mogelijkheid om de huidige schoollocatie ook in de toekomst te herontwikkelen.

Verordening Romte

In de Verordening Romte zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. In de verordening is onder meer de grens tussen het buitengebied en het stedelijk gebied vastgelegd. In stedelijk gebied bestaat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening dan in het buitengebied. Volgens de begrenzing tussen het buitengebied en het

bestaand bebouwd gebied ligt het plangebied binnen het bestaand bebouwd gebied (zie figuur 3.1). Hier wordt ruimte geboden voor het ontwikkelen van stedelijke functies voor zover deze naar aard en omvang passen bij de kern.



Figuur 3.1 Ligging van het plangebied binnen bestaand stedelijk gebied (PVR 2014)

De ontwikkeling van een fusieschool betreft een regionale ontwikkeling die gericht is op het bieden van onderwijs aan kinderen uit onder meer Tjalleberd, Terbant, Luinjeberd en Gersloot. Qua aard en omvang is deze ontwikkeling passend in Tjalleberd. Hiermee is de ontwikkeling passend binnen de Verordening Romte.

Wat betreft archeologie, stelt de verordening dat in de plantoelichting van een ruimtelijk plan wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden zoals aangegeven op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE). Paragraaf 4.7 gaat hier verder op in.

3.3 Gemeentelijk beleid

Dorpennota

In de Dorpennota van de gemeente Heerenveen (1993) is het ruimtelijk beleid voor dorpen binnen de gemeente uiteengezet. In de nota zijn per dorp de ontwikkelingsmogelijkheden en hun onderlinge samenhang bekeken.

Ten aanzien van de streek Aengwirden hanteert de dorpennota het uitgangspunt om dorpsuitbreiding te concentreren in Tjalleberd. De centrumfunctie van Tjalleberd wordt benadrukt. Dit geldt met name voor woningbouw, maar ook andere voorzieningen worden in Tjalleberd belangrijk geacht. In het gemeentelijk beleid staat ook de leefbaarheid centraal. Het wordt gewenst geacht dat de diverse dorpen kunnen beschikken over een basispakket aan voorzieningen, overeenkomstig met het verzorgingsniveau. Daarbij staat in het gemeentelijk beleid een streekgerichte aanpak centraal, waardoor de nadruk komt te liggen op concentratie van voorzieningen in een beperkt aantal dorpen. Tjalleberd is daarbij aangemerkt als een kern met een redelijk zelfstandig voorzieningenniveau.

Met dit plan wordt een nieuw pand voor SWS de Nijewier gerealiseerd, waardoor de basisschool ook in de toekomst in Tjalleberd gevestigd kan blijven. Het huidige onderkomen voldoet niet meer aan de eisen waardoor een nieuw pand noodzakelijk is. Door de realisering van het nieuwe pand blijft het voorzieningenniveau in Tjalleberd behouden. Daarmee is het voornemen in overeenstemming met het gestelde in de Dorpennota.

Streekvisie Aengwirden

Begin 2008 heeft Plaatselijk Belang Oud-Aengwirden haar Streekvisie Aengwirden 'Âld Aengwirden - Streek yne griene greiden' aan de gemeente aangeboden. In dit document wordt de visie van het dorp beschreven voor de komende 10 tot 15 jaar. Deze visie heeft twee doelen. enerzijds beoogt deze visie om met de opgedane ideeën en daaruit voortvloeiende visie als streek zelf bewust te worden van de kwaliteiten die de bevolking wil behouden of verder wil ontwikkelen en anderzijds wil men met dit document invloed uitoefenen op het beleid van de gemeente.

In de Streekvisie is onder meer opgenomen dat de visie een gezonde en daadkrachtige vrije leefomgeving voor de toekomstige zelfstandige dorpsbewoners met een groot vermogen tot acceptatie en onderlinge saamhorigheid. Voor de jongste bewoners is het hebben van voorzieningen van belang (zoals kinderdagopvang). Voor de scholen geldt dat het destijds steeds moeilijker werd om bestaansrecht voor drie scholen te houden. De jongeren vormen daarmee een groep die de nodige aandacht vraagt.

Inmiddels zijn de scholen gefuseerd tot Samenwerkingsschool De Nijewier. Om deze school een modern onderkomen te bieden dat voldoet aan de huidige eisen wordt met dit plan een nieuw schoolgebouw gerealiseerd. Daarmee is het voornemen in overeenstemming met het gestelde in de Streekvisie Aengwirden.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Voor het project is het van belang dat tijdens de uitvoering en in de nieuwe situatie sprake is van een goede omgevingssituatie. Deze omgevingstoets gaat in op de milieuaspecten en om andere sectorale regelgeving.

4.1 Mer-beoordeling

Beleid en Normstelling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Voor de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Deze beslissing wordt als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde komt moet de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie opstellen, waarbij ook mitigerende maatregelen mogen worden meegenomen. Het bevoegd gezag dient binnen zes weken na indienen een m.e.r.-beoordelingsbesluit af te geven. Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsbeslissing hoeft echter niet gepubliceerd te worden.

Onderzoek

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook dorpen hieronder vallen. De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een schoolgebouw. Ook deze ontwikkeling kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. In dit geval gaat het in om de realisering van een schoolgebouw op een locatie die reeds is ontwikkeld ten behoeve van sportvoorzieningen. Het nieuwe schoolgebouw vervangt het huidige schoolgebouw in Tjalleberd. Omdat het om een vervanging van de bestaande school gaat is geen mer-beoordeling noodzakelijk, gezien de geringe effecten die de ontwikkeling heeft op de omgeving. Dit

blijkt eveneens uit onderstaande milieuparagrafen.

4.2 Geluid

Toetsingskader

Het aspect geluid gaat over geluidhinder op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen als gevolg van verkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) is hiervoor het toetsingskader. Rondom wegen met een maximumsnelheid van meer dan 30 km/uur, spoorwegen en aangewezen bedrijven(terreinen) zijn geluidzones van toepassing. Als woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen binnen deze zones worden toegevoegd, dan moet geluidsbelasting op de gevels hiervan worden bepaald en getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Bij het projectgebied is geen sprake van geluidgezoneerde spoorwegen en industrielawaai, dus alleen het aspect wegverkeerslawaai is aan de orde. De wettelijke zonebreedte van de Aengwilderweg bedraagt 200 m. De basisschool ligt derhalve binnen de zone van de Aengwilderweg.

Toetsing wegverkeerslawaai

In het Besluit geluidhinder is een onderwijsgebouw aangewezen als ander geluidsgevoelig gebouw als bedoeld in de Wgh. De afstand van de nieuwe basisschool tot de Aengwilderweg bedraagt ten minste 100 meter. Ten behoeve van het bestemmingsplan "Multifunctionele accommodatie Tjalleberd" is op 16 juli 2012 een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege de Aengwilderweg. De maximaal berekende geluidbelasting op twee destijds nieuw te realiseren woningen op circa 20 m afstand uit de Aengwilderweg bedroeg $L_{den} = 51$ dB. Omdat de geluidbelasting afneemt met 3 dB per afstandsverdubbeling, zal de geluidbelasting op de basisschool niet meer bedragen dan $L_{den} = 45$ dB op basis van de gegevens uit 2012 (verkeersgegevens maatgevend jaar 2025). Bij een verdubbeling van de verkeersintensiteit ten opzichte van het uitgangspunt uit 2012 (2025) wordt dan nog steeds voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB. Op basis van deze worst-case benadering is een nader onderzoek niet noodzakelijk. Aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} = 48$ dB van de Wgh wordt voldaan.

4.3 Bedrijven en milieuzonering

Toetsingskader

Tussen bedrijfsactiviteiten en hindergevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Deze afstand wordt gemeten tussen de bestemmingen van bedrijven en de gevels van geluidsgevoelige objecten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

Toetsing

Binnen het plangebied wordt een basisschool ontwikkeld. Conform de VNG-brochure betreft dit een categorie 2 bedrijf met een richtafstand van 30 meter ten opzichte van geluidgevoelige objecten, op basis van het inrichtingslawaai dat vanuit het schoolgebouw en het schoolplein komt. Ten oosten en zuiden van het plangebied zijn woningen aanwezig. Deze woningen staan echter op meer dan 30 meter afstand van de grens van het plangebied, waarmee wordt voldaan aan de VNG-norm. Daarom is geen sprake van geluidhinder vanuit het plangebied op omringende bedrijfshindergevoelige objecten. Desondanks wordt er wel rekening gehouden met de woningen in de directe omgeving van het school door het merendeel van de speelactiviteiten plaats te laten vinden aan de achterzijde van de school, op een zo groot mogelijke afstand tot de woningen. Tevens wordt langs de zuidzijde van het terrein een

grondwal met beplanting aangelegd, ter afscherming van de woningen.

Een onderwijsgebouw is in de Wet geluidhinder tevens aangewezen als geluidsgevoelig object. Daarom zal eveneens moet worden gekeken naar omringende bedrijfsactiviteiten en inrichtingen en de geluidhinder op het schoolgebouw. Ten oosten en noordoosten van het projectgebied zijn het Multifunctioneel Centrum en de voetbalvereniging aanwezig. Voor een veldsportcomplex met verlichting geldt op basis van de VNG-brochure een richtafstand van 50 meter. In het MFA zijn het dorpshuis en een gymzaal gevestigd, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt. Aan beide richtafstanden wordt ten opzichte van het nieuwe schoolgebouw niet voldaan. Echter, wordt de gymzaal in het MFA overdag juist gebruikt door leerlingen van de school. De maatgevende activiteiten in het dorpshuis en het veldsportcomplex vinden voornamelijk plaats in de avonden en in het weekend, wanneer de school gesloten is. Van hinder zal daarom geen sprake zijn. Nader onderzoek naar het aspect milieuzonering is daarom niet noodzakelijk.

4.4 Bodem

Toetsingskader

Bij het aspect 'bodem' staat de vraag centraal of de bodemkwaliteit toereikend is voor het nieuwe gebruik. De bodem kan door eerdere (bedrijfs)activiteiten verontreinigd zijn. Voor de ruimtelijke procedure is het van het belang dat verdachte locaties worden gesignaleerd.

Toetsing

Met de ontwikkeling van een basisschool wordt een inrichting gerealiseerd waar voor meer dan 2 uur op een dag mensen aanwezig zullen zijn. Daarmee is het een bodemgevoelig object en dient aangetoond te worden dat de bodem van voldoende kwaliteit is om de voorgenomen functie uit te oefenen. Daarom is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 1.

Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat de bodem bestaat uit voornamelijk zwak tot uiterst siltig, zeer fijn tot matig fijn zand. De bovengrond is zwak tot sterk humeus. De ondergrond is palatselijk zwak gleyhoudend. Vanaf 2,5 meter onder het maaiveld bestaat de ondergrond uit klei. In het opgeboorde materiaal zijn zintuiglijk geen verontreinigingen waargenomen.

Er zijn daarnaast op basis van het vooronderzoek, tijdens de terreininspectie en bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen aanwijzingen gevonden, die aanleiding geven een asbestverontreiniging op de locatie te verwachten. In de bovengrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. De ondergrond is licht verontreinigd met PCB.

Het grondwater is licht verontreinigd met barium. Deze metaalverontreinigingen zijn hoogstwaarschijnlijk te relateren aan regionaal verhoogde achtergrondconcentraties van metalen in het grondwater.

De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie en de bestemmingsplanwijziging.

Echter is op het perceel nog een grondwal aanwezig, die waarschijnlijk is opgeworpen ten tijde van de realisering van het naastgelegen MFA. Bij de realisering van de school zal een deel van de grondwal worden verwijderd. Daarom zal een nader onderzoek naar de grondwal uitgevoerd moeten worden. De resultaten hiervan worden te zijner tijd in deze paragraaf verwerkt.

4.5 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In de Wet milieubeheer zijn normen voor luchtkwaliteit opgenomen. Deze normen zijn bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, tegen te gaan. Als maatgevend voor de luchtkwaliteit worden de gehalten fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) gehanteerd.

In de gemeente Heerenveen zijn geen knelpunten op het gebied van luchtkwaliteit. Op basis van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat in Tjalleberd en omgeving sprake is van een zeer goede luchtkwaliteit.

Voor bepaalde initiatieven is bepaald dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een plan komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Toetsing

Het voorgenomen initiatief betreft de nieuwbouw van een basisschool in Tjalleberd. Deze basisschool zal de bestaande basisschool vervangen, die ten zuidwesten van het projectgebied gevestigd is. Omdat het huidige onderkomen van SWS de Nijewier ook al nabij het projectgebied gevestigd is, zal er in de omgeving van het projectgebied geen significante verkeersstename optreden. De verkeersbewegingen verschuiven alleen van de huidige naar de nieuwe locatie, hemelsbreed circa 100 meter naar het noordwesten. Dit heeft geen directe gevolgen voor de luchtkwaliteit. Daarom kan worden aangenomen dat dit project niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.6 Ecologie

Toetsingskader

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Bij de bescherming van gebieden gaat het om op Europees niveau aangewezen Natura 2000-gebieden. Verder worden in de provinciale verordening gebieden beschermd die van belang zijn voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur). De bescherming van gebieden en soorten is geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.6.1 Gebiedsbescherming

Toetsingskader en beleid

Natura 2000

De Minister van Economische Zaken en Klimaat heeft gebieden aangewezen aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Natuurnetwerk Nederland

Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Toetsing

Natura 2000-gebieden

Het plangebied maakt geen deel uit van Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied

betreft het gebied Deelen dat op circa 2,5 kilometer ten noorden van het plangebied is gelegen. Directe effecten, zoals verstoring, verontreiniging, versnippering etc. zijn op deze afstand uit te sluiten. Indirecte hinder als gevolg van verkeersbewegingen zijn ook niet aan de orde, omdat autoverkeer de natuurgebieden niet hoeft te kruisen om de planlocatie te bereiken. Daarnaast is de toename van het aantal verkeersbewegingen door de realisatie van de school nihil, gezien de school ter vervanging van de aanwezige school in Tjalleberd dient.

Natuurnetwerk Nederland

Een plan mag geen activiteiten en ontwikkelingen mogelijk maken, die leiden tot significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden, of tot een significante vermindering van de oppervlakte van de NNN. Het plangebied maakt geen deel uit van het NNN. Het dichtstbijzijnde NNN-gebied ligt op circa 750 meter afstand. Hier worden geen ingrepen voorgesteld. Vanuit de NNN zijn geen belemmeringen voor dit plan aan de orde.

4.6.2 Soortenbescherming

Toetsingskader en beleid

In de Wnb wordt een onderscheid gemaakt tussen soorten die worden beschermd in de Vogelrichtlijn, soorten die worden beschermd in de Habitatrichtlijn en nationaal beschermde soorten.

De Wnb bevat onder andere verbodsbepalingen ten aanzien van het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, eieren en rustplaatsen van vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen Provinciale Staten (hierna: PS) vrijstelling verlenen van dit verbod. De voorwaarden waaraan voldaan moet worden om ontheffing of vrijstelling te kunnen verlenen zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Vogelrichtlijn. Verder is het verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen of te verstoren. GS kunnen hiervan ontheffing verlenen en bij verordening kunnen PS vrijstelling verlenen van dit verbod. De gronden voor verlening van ontheffing of vrijstelling zijn opgenomen in de Wnb en vloeien direct voort uit de Habitatrichtlijn.

Ten slotte is een verbodsbepaling opgenomen voor overige soorten. Deze soorten zijn opgenomen in de bijlage onder de onderdelen A en B bij de Wnb. De provincie kan ontheffing verlenen van deze verboden.

Toetsing

De ontwikkeling vindt plaats op het huidige sportterrein van Tjalleberd, direct naast het MFA Aengwirden. Het schoolgebouw wordt gebouwd tussen het MFA en de bestaande houtsingel ten westen hiervan. Om de gevolgen voor beschermde soorten nader te onderzoeken is een ecologische quickscan uitgevoerd.

Hieruit is naar voren gekomen dat het voorkomen van en effecten op vleermuizen en vogels (inclusief vogels met vaste rust- en verblijfplaatsen) kan worden uitgesloten. Mogelijk vliegen en foerageren er vleermuizen. Deze kunnen echter gedurende en na realisatie van de plannen er blijven vliegen en foerageren.

In verband met de kleine kans op de aanwezigheid van algemene broedvogels direct rond het plangebied is het noodzakelijk om op een manier te werken dat de vogels niet tot broeden komen of te starten met werken buiten het broedseizoen. Op deze manier wordt uitgesloten dat verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming worden overtreden.

Er zijn daarnaast mogelijk algemene nationaal beschermde zoogdieren en amfibieën aanwezig. Voor deze algemene soorten bestaat een algemene vrijstelling in provincie Fryslân. Door te werken vanaf één kant kunnen deze algemene zoogdieren en amfibieën ontsnappen en wordt voldaan aan de zorgplicht van de Wet natuurbescherming.

Op grond van de uitgevoerde analyse worden effecten op beschermde plant- en diersoorten uitgesloten. Het ecologisch onderzoek is opgenomen als bijlage 2.

4.7 Archeologie

Toetsingskader

Met betrekking tot dit aspect is per 1 juli 2016 de Erfgoedwet van toepassing. De Omgevingswet (nog niet van kracht) vervangt de Monumentenwet voor het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving. Dit geldt ook voor de verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie. Tot het van kracht worden van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. Hier blijven ze ongewijzigd van toepassing, zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de wet zijn archeologische resten beschermd. Wanneer de bodem wordt verstoord moeten archeologische resten intact blijven. Als dit niet mogelijk is, is opgraving een optie. Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld.

Toetsing

Om te onderzoeken of sprake is van archeologische (verwachtings)waarden in het projectgebied is de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra (FAMKE) geraadpleegd. Het FAMKE bestaat uit twee advieskaarten, voor de steentijd-bronstijd en de ijzertijd-middeleeuwen. Op basis van de steentijd-bronstijd advieskaart ligt het projectgebied in het gebied 'karterend onderzoek 1'. Hier geldt dat een archeologisch onderzoek noodzakelijk is bij ontwikkelingen met een oppervlakte van minimaal 500 m². Op basis van de ijzertijd-middeleeuwen ligt het projectgebied binnen het gebied 'karterend onderzoek 3' en is een archeologisch onderzoek noodzakelijk bij ontwikkelingen met een oppervlakte van minimaal 5.000 m².

In het kader van de naastgelegen multifunctionele accommodatie van Tjalleberd is een archeologisch onderzoek uitgevoerd, die eveneens betrekking heeft op de gronden waar het nieuwe schoolpand van SWS de Nijewier wordt beoogd. Daarom is dit onderzoek ook van toepassing voor dit project. Het archeologisch onderzoek is opgenomen als bijlage 3 bij deze onderbouwing. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat de bodem in het gebied algemeen relatief nat is geweest. Daardoor lijkt het geen geschikte vestigingsplaats voor mensen tijdens de prehistorie te zijn geweest. Eenduidige archeologische indicatoren zijn niet gevonden. Het archeologisch verwachtingsmodel dat het terrein mogelijk bewoond is geweest tijdens de steentijd en de late middeleeuwen wordt door het onderzoek niet bevestigd. Op basis hiervan wordt geadviseerd geen nader archeologisch onderzoek uit te voeren. Daarmee is voldoende onderzoek gedaan naar het aspect archeologie.

4.8 Cultuurhistorie

Toetsingskader

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan beschreven moet worden hoe met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Toetsing

Volgens de gemeentelijke erfgoedvisie en -nota wordt uitgegaan van de Cultuur Historische kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden.

Volgens de Cultuur Historische kaart is er geen sprake van cultuurhistorische waarden binnen het plangebied. Voorheen was sprake van een historisch pad langs de zuidzijde van het plangebied, maar deze is inmiddels niet meer aanwezig. Door de afwezigheid van cultuurhistorische waarden kunnen deze ook niet geschaad worden door de voorgenomen ontwikkeling en vormt het aspect cultuurhistorie geen belemmering voor dit plan.

4.9 Water

Toetsingskader

Deze 'waterparagraaf' bevat de wettelijk verankerde watertoets. Hierin wordt beoordeeld wat de effecten van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn en of er waterschapsbelangen spelen. Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. In de Leidraad Watertoets van het Wetterskip staan de uitgangspunten waarmee bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Toetsing

Het plan is via de digitale watertoets (kenmerk: 20190311-2-20063) kenbaar gemaakt aan Wetterskip Fryslân. Hieruit is naar voren gekomen dat de normale procedure gevolgd moet worden. Dit houdt in dat de aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan. Dit betekent dat maatregelen noodzakelijk zijn om een goede waterhuishouding te verkrijgen.

Veilig

Meerlaagse veiligheid en klimaatadaptie: Voor het aspect 'veilig' gaat het over overstromingsrisico's. Het plangebied grenst niet aan een regionale waterkering. Ook ligt het niet vrij voor de boezem. Ook is er geen sprake van een gebied met een verhoogd overstromingsrisico.

Voldoende

Peilbeheer: Er dient rekening gehouden te worden met voldoende drooglegging. Dit is de afstand tussen het grondwaterpeil en de aanleghoogte van bebouwing. Uit de informatie uit het wateradvies blijkt dat het plangebied voldoet aan de droogleggingsnorm. Wel moet bij de uitvoering rekening worden gehouden met voldoende ontwateringsdiepte.

Compensatie: Het waterschap hanteert als uitgangspunt dat de toename verhard oppervlak voor een deel (10%) wordt gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater of waterberging. Het dempen water watergangen moet volledig gecompenseerd worden. Deze compensatie is bedoeld om wateroverlast door het versneld afvoeren van hemelwater vanaf de verhardingen te voorkomen.

Als gevolg van het plan neemt de verharding met circa 1.000 m² toe in stedelijk gebied, waardoor de grenswaarde voor watercompensatie overschreden wordt. Daarom is het noodzakelijk om watercompensatie uit te voeren. Hoe dit precies uitgevoerd wordt zal in overleg met Wetterskip Fryslân vastgesteld worden.

Vervolg

Waterwet: Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de Waterwet.

Procedure: Het wateradvies wordt gecommuniceerd met de ontwikkelaar en geldt als uitgangspunt voor de uitvoering van het plan. De watertoets is hiermee afgerond.

4.10 Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In voornoemde Besluiten is een verantwoordingsplicht bij een toename van het groepsrisico opgenomen.

Het aspect externe veiligheid wordt beoordeeld met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Voor het GR is een oriënterende waarde bepaald. Dit betreft geen harde norm, maar vormt een onderdeel bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van het risico. In algemene zin geldt dat wanneer het GR onder de oriënterende waarde blijft, er sprake is van een acceptabel risiconiveau.

Toetsing

Om te onderzoeken of sprake is van risicovolle inrichtingen, transportroutes en buisleidingen in en in de omgeving van het projectgebied is gebruik gemaakt van de provinciale risicokaart. Hieruit blijkt dat er in of nabij het projectgebied geen risicovolle inrichtingen gevestigd zijn. Ook valt het projectgebied niet binnen een invloedgebied van een route voor gevaarlijke stoffen. In of nabij het plangebied komen ook geen buisleidingen voor die invloed hebben op de voorgenomen ontwikkeling. Bovendien worden er in het projectgebied zelf geen risicovolle functies mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor dit project.

4.11 Kabels en leidingen

Toetsingskader

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Toetsing

In en rondom het plangebied liggen geen kabels of leidingen die moeten worden voorzien van een planologische regeling.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt met een buitenplanse afwijking. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Via de procedure van de omgevingsvergunning kan de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project worden aangetoond. Tijdens deze procedure zijn er verschillende momenten waarop gereageerd kan worden op de voorgenomen projecten.

Procedure omgevingsvergunning

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. Daarna wordt de ontwerpomgevingsvergunning met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot indienen van zienswijzen. Een ieder wordt zo in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming over het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De genoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de manier van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De initiatiefnemer heeft aannemelijk gemaakt dat het project financieel haalbaar is.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Dit kan middels een anterieure overeenkomst. Voor vaststelling van het planologisch besluit dient duidelijk te zijn op welke wijze de kosten zullen worden verhaald.

Voor de beoogde ontwikkeling is een anterieure overeenkomst zijn de afspraken vastgelegd in het collegebesluit van 3 juli 2018 'advies school Tjalleberd' en bijbehorende brief van 4 juli 2018. Hiermee

zijn de kosten anderszins verzekerd. Het opstellen van een exploitatieplan is hierdoor niet nodig.

Hoofdstuk 6 Afweging en conclusie

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub 1 onder 3 van de Wabo, waarmee, in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de ontwikkeling van een basisschool mogelijk wordt gemaakt. De afwijking betreft het realiseren van een school binnen een sportbestemming.

Afweging

het project past binnen de kaders van het rijk, de provincie en de gemeente. Verder leveren de omgevingsaspecten en/of de sectorale wet- en regelgeving geen belemmeringen op voor realisatie van de ontwikkeling in het projectgebied. Andersom is er ook nauwelijks sprake van impact van de ontwikkeling op de omgeving.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

