

Portefeuillehouder

Hans Broekhuizen

Datum collegebesluit

3 september 2019

Opsteller

Johan Mulder

Registratie

GF19.20058

Agendapunt

Onderwerp

Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 en
Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019.

Voorstel

- 1) De Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 vast te stellen
- 2) De Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 vast te stellen

Aanleiding

De huidige verordeningen en regelingen voor kabels en leidingen zijn niet meer actueel. Daarnaast is er behoefte aan uniformiteit en collectiviteit. Daarom zijn samen met de gemeenten Súdwest-Fryslân en De Fryske Marren het beleid en beheer op het gebied van kabels en leidingen in de openbare ruimte geactualiseerd.

Met de huidige verordeningen en regelingen is het bijvoorbeeld niet mogelijk om gelijke contracten en afspraken te maken met de verschillende netbeheerders met als gevolg dat het voor vergunningverlening en handhaving onmogelijk is om effectief te controleren.

Met de nieuwe Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019, Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 en het reeds door het college vastgestelde Handboek kabels en leidingen Heerenveen 2019 en Schaderegeling Ingravingen kabels en leidingen is de samenhang en uniformiteit aangebracht. In het Handboek en de Schaderegeling Ingravingen zijn regels en procedures vastgelegd voor nuts- en telecombedrijven met betrekking tot de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen in de openbare ruimte. ,

De uitwerking van de verordeningen en regelingen is samen met een viertal netbeheerders, te weten Enexis B.V., Liander N.V., Vitens N.V. en KPN B.V., die samen alle netbeheerders vertegenwoordigen opgesteld.

Overwegingen

Argumenten, risico's en eventuele beheersmaatregelen

1-2.1 Met deze verordeningen wordt een uniform, eenduidig en volledig kader vastgesteld voor alle netbeheerders voor het aanleggen, onderhouden, verplaatsen en verwijderen van kabels en leidingen in de openbare ruimte. Dit noemen we het gelijkheidsbeginsel. Juridisch gezien is er een tweedeling in de behandeling van kabels en leidingen die liggen in de openbare ruimte. Voor de telecombedrijven is

dit wettelijk geregeld door middel van de Telecommunicatiewet. Voor de overige netbeheerders is dit door middel van privaatrechtelijke overeenkomsten geregeld. Deze overeenkomsten zijn gedateerd en verschillen onderling nogal. In de praktijk is zodoende een scheve verhouding ontstaan in de behandeling van nutsbedrijven en telecombedrijven, die we met het opstellen van een verordening recht willen trekken.

- 1-2.2 Het behouden van de regiefunctie van de gemeente. Het treffen van een publiekrechtelijke regeling heeft, boven een privaatrechtelijke overeenkomst met ieder afzonderlijk nutsbedrijf, het voordeel dat deze de regiefunctie van de gemeente versterkt en uniformiteit en eenduidigheid voor gemeente en alle nutsbedrijven oplevert. Veel gemeenten in Nederland hebben reeds een publiekrechtelijke regeling (verordening) vastgesteld. Ook kan de gemeente de eenmaal vastgestelde verordening eenzijdig aanpassen, indien de noodzaak daartoe bestaat. In het geval van een privaatrechtelijke overeenkomst is steeds overleg met de contractpartij(en) nodig.*
- 1.3 De verordening maakt het wel nodig de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) tekstueel aan te passen. In de Algemene Plaatselijke Verordening Heerenveen wordt in artikel 2:11 verwezen naar een vervallen verordening. Omdat deze verordening vervallen is, zal de APV hierop aangepast moeten worden. Deze tekstuele wijzigingen kunnen worden meegenomen in de eerstvolgende wijziging van de APV.*
- 1.4 Na vaststelling en inwerkingtreding van de verordening moet de privaatrechtelijke overeenkomst met Vitens worden opgezegd. Het risico bestaat dat de netbeheerder niet akkoord gaat met de opzegging en dat dit bedrijf hierover zal gaan procederen bij de burgerlijke rechter. Het risico op een procedure is zoveel als mogelijk ingeperkt door de netbeheerder actief te betrekken bij het opstellen van de verordening en het handboek.*
- 1.5 Als uitwerking van de verordening hebben de betrokken partijen een Handboek kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 opgesteld. Artikel 3 van de voorliggende verordening vormt hiervoor de basis. Het handboek bevat alle in de praktijk gangbare voorschriften en beperkingen die voor iedere vergunning of instemmingsbesluit gelden. Er wordt een nadere omschrijving gegeven van de procedures, regels en eisen die gelden voor werkzaamheden aan kabels en leidingen in de gemeente. Door alle gemeentelijke procedures, regels en eisen samen te brengen in één handboek kabels en leidingen is voor de netbeheerders op één plek inzichtelijk welk beleid de gemeente voert. Het Handboek is informatief als bijlage bijgevoegd.*
- 2.1 Nadeelcompensatieregeling. De verordening geeft een grondslag voor financiële tegemoetkoming (bij wijze van nadeelcompensatie) in het geval een netbeheerder schade lijdt ten gevolge van een collegebesluit. In deze regeling staan de afspraken hoe om te gaan met de afschrijving en de verdeling van de kosten met betrekking tot het verleggen van kabels en leidingen. De schadevergoeding op grond van deze regeling zorgt voor een eenduidige publiekrechtelijke regeling, waardoor duidelijkheid ontstaat over de verdeling van kosten bij verleggingen van kabels en leidingen.*

Effecten

Eenduidigheid en uniformiteit over het omgaan met de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen in de openbare ruimte.

Beleid en regelgeving

- De Telecommunicatiewet;
- de Algemene Plaatselijke Verordening Heerenveen.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Dit voorstel heeft naar verwachting geen financiële gevolgen. De uniformering van de verleggingsregeling – wie betaalt wat wanneer leidingen verlegd moeten worden – heeft financiële gevolgen per afzonderlijke netbeheerder. De verwachting is dat in het geheel het effect kostenneutraal zal zijn. Door de uniformiteit van de regeling worden afstemmingsproblemen verminderd. Naar verwachting heeft dit een positief effect op de efficiëntie bij gemeente en ketenpartners.

Vervolgaanpak

Vervolg en evaluatie

- Indien daartoe aanleiding is, kan de verordening worden geëvalueerd. Er is volgens ons geen aanleiding voor een vast evaluatiemoment. Het handboek kent wel een jaarlijks update-moment, waardoor gemeente en ketenpartners de ontwikkelingen blijven volgen.
- De tekstuele wijziging in de APV wordt meegenomen in de eerstvolgende wijziging van de APV.
- Na vaststelling van de Verordening en de Nadeelcompensatieregeling toevoegen aan Handboek voor samenhang en compleetheid.
- Na vaststelling en inwerkingtreding van de verordening de privaatrechtelijke overeenkomst met Vitens opzeggen.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening door de raad worden de verordening en de nadeelcompensatieregeling (DROP-procedure) gepubliceerd volgens de wettelijk voorgeschreven wijze op Gemeenteblad.

Relevante informatie

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

- de Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019;
- de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019;
- de toelichting Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019;
- de toelichting Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019;
- het Handboek kabels en leidingen Heerenveen 2019 (informatief, welke tevens de Verordening en Nadeelcompensatieregeling bevat).

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 en
Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019.

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 september
2019;

gelet op,

overwegende dat het wenselijk is om een verordening vast te stellen met het oog op
minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten, alsmede een efficiënt gebruik van
de openbare gronden met betrekking tot werkzaamheden aan kabels en /of leidingen;

Besluit

1. In te stemmen met de Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019.
2. In te stemmen met de Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen gemeente
Heerenveen 2019.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van .

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan