

Portefeuillehouder

Jelle Zoetendal

Datum collegebesluit

29 oktober 2019

Opsteller

D. van Iddekinge

Registratie

Agendapunt

Onderwerp

Beleid voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

Voorstel

1. Het beleidsplan voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2020-2023 'Jong geleerd wordt vroeg gedaan!', vast te stellen
2. In te stemmen met de in het plan genoemde maatregelen.

Aanleiding

Er zijn vier ontwikkelingen die aanleiding geven voor het herijken van het gemeentelijk beleid rondom voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE). De eerste is de ambitie van het college om zoveel mogelijk kinderen zonder achterstand te laten starten op de basisschool, om zo kansengelijkheid van kinderen en jongeren in onze gemeente te vergroten. Een tweede ontwikkeling is het feit dat het minimum aantal uren VVE dat in de voorschoolse fase aan doelgroepkinderen wordt aangeboden van rijkswege wordt uitgebreid van 10 naar 16 uur per week. Een derde ontwikkeling is de landelijke herverdeling van de specifieke uitkering die gemeenten ontvangen van het Rijk om een VVE-aanbod te realiseren. Deze herverdeling zorgt er voor dat de gemeente Heerenveen op een fors hogere bijdrage kan rekenen. De extra middelen stellen de gemeente Heerenveen in staat haar beleid rond dit thema verder te ontwikkelen en te verdiepen. Tenslotte signaleren onze pedagogische basisvoorzieningen (voorschoolse voorzieningen, het primair onderwijs en de Jeugdgezondheidszorg) jonge kinderen met een zwaardere ondersteuningsbehoefte in de voorschoolse fase. De ondersteuningsbehoefte van deze kinderen is duidelijk zwaarder dan die van hun leeftijdsgenoten en vraagt andere inzet binnen de voorschoolse voorzieningen. De gemeente Heerenveen streeft er naar alle jonge kinderen deel te laten nemen aan een voor hen passend voorschools aanbod, zo ook jonge kinderen met een zwaardere ondersteuningsbehoefte. De gemeente heeft twee taken op het gebied van voorschoolse voorzieningen en VVE:

- Voorzien in een aanbod voorschoolse voorzieningen aan ouders die geen recht hebben op Kinderopvangtoeslag;
- Voorzien in een passend aanbod VVE voor doelgroepkinderen.

In het beleidsplan worden voor beide taken concrete maatregelen genoemd die in de beleidsperiode 2020-2023 worden uitgevoerd. Daarnaast wordt in het beleidsplan beschreven hoe zal worden onderzocht op welke wijze kan worden voorzien in een passend aanbod in de voorschoolse fase voor kinderen met een zwaardere ondersteuningsbehoefte.

Het beleid en de concrete maatregelen zijn ontwikkeld in dialoog met de pedagogische basisvoorzieningen in onze gemeente en op basis van de drie uitgangspunten die door de gemeenteraad in de commissie Samenlevingszaken op 2 juli 2018 zijn aangegeven:

- Het vervroegen van de startleeftijd voor VVE;

- Het uitbreiden van de doelgroepcriteria voor VVE;
- Inzetten op ouderbetrokkenheid.

Overwegingen

In het beleidsplan zijn voor de drie doelgroepen jonge kinderen in de gemeente Heerenveen ('reguliere peuters', VVE-doelgroepeuters en peuters met een zwaardere ondersteuningsbehoefte) een visie, uitgangspunten, een streefdoel en beleidsdoelen ontwikkeld. Op basis hiervan zijn concrete maatregelen opgesteld. Het vaststellen van het nieuwe beleid rondom voorschoolse voorzieningen en VVE door de gemeenteraad:

- zorgt er voor dat de gemeente Heerenveen voldoet aan de gewijzigde wet- en regelgeving die vanaf 2020 van toepassing is;
- zorgt voor gezamenlijke uitgangspunten waarvan uit alle partijen werken in het vorm geven van een voorschools aanbod voor jonge kinderen in de gemeente Heerenveen;
- maakt duidelijk welke maatregelen de komende periode worden uitgevoerd;
- geeft richting aan de partijen die in onze gemeente uitvoering geven aan het aanbod voorschoolse voorzieningen en VVE.

Effecten

Het beleid voorschoolse voorzieningen en VVE heeft voor iedere in het beleidsplan genoemde doelgroep een streefdoel en een aantal beleidsdoelen:

1. Zoveel mogelijk kinderen gaan voorafgaand aan de basisschool naar een voorschoolse voorziening (peuteropvang).
 - Alle peuteropvanglocaties met een gesubsidieerd aanbod bieden een kwalitatief hoogwaardig aanbod (2023);
 - 90% van de kinderen is in de mogelijkheid peuteropvang af te nemen in de wijk of kern waarin zij wonen of op een afstand van maximaal 4 kilometer (2023);
 - 78% van de peuters die geen recht hebben op Kinderopvangtoeslag maakt gebruik van het gesubsidieerde peuteropvangaanbod (2023).
2. Zoveel mogelijk VVE-doelgroepkinderen maken gebruik van een intensief, langdurige en kwalitatief hoogwaardig VVE-aanbod in de voor- en vroegschoolse fase.
 - 100% van de doelgroepkinderen die gebruik maakt van het aanbod wordt wam overgedragen van de voor- naar de vroegschool (2023);
 - 90% van de doelgroepkinderen maakt gebruik van het VV-aanbod (2023);
 - 90% van de kinderen is in de mogelijkheid VVE af te nemen in de wijk of kern waarin zij wonen of op een afstand van maximaal 4 kilometer (2023);
 - Het aantal doelgroepkinderen dat met een kleuterverlening doorstroomt naar groep 3 moet in de looptijd van de resultaatafspraak afnemen (2024);
 - De resultaten van de toetsing in midden groep 3 op de onderdelen lezen en rekenen van doelgroepkinderen moeten in de looptijd van de resultaatafspraak toenemen (2024);
 - 100% van de doelgroepkinderen is in beeld bij de JGZ, de voor- en vroegscholen.
3. In de looptijd van het beleidsplan wordt een passend aanbod of passende aanpak voorschoolse voorzieningen ontwikkeld voor kinderen met een zwaardere ondersteuningsbehoefte.
 - We brengen het aantal kinderen en de ondersteuningsbehoefte van deze kinderen in beeld (2020);
 - We brengen in beeld welke vorm aansluit om deze kinderen te ondersteunen (2021);

- We ontwikkelen in gezamenlijkheid met onze ketenpartners in de looptijd van dit beleidsplan een passende interventie voor deze kinderen in de voorschoolse periode (2023).

Beleid en regelgeving

Op het beleid voorschoolse voorzieningen en VVE is onderstaande wet- en regelgeving van toepassing:

- Wet op het primair onderwijs (artikel 166 en 167);
- Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie.

Daarnaast zijn er tussen het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over het realiseren van een aanbod voor alle peuters door gemeenten, met als doel om alle peuters naar een voorschoolse voorziening te kunnen laten gaan.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

De gemeente Heerenveen is financieel verantwoordelijk voor het basisaanbod voorschoolse voorzieningen aan peuters waarvan de ouders geen recht hebben op Kinderopvangtoeslag vanuit de Belastingdienst. Daarnaast is de gemeente verantwoordelijk om te voorzien in een financieel toegankelijk aanbod voor VVE-doelgroepkinderen. De totale bijdrage die de gemeente verstrekt is afhankelijk van een aantal factoren, zoals bijvoorbeeld het aantal kinderen dat gebruik maakt van het aanbod, het aantal doelgroepkinderen en het maximumuurtarief voor het betreffende kalenderjaar. De gemeente Heerenveen ontvangt middelen vanuit het Rijk om te voorzien in een basisaanbod peuteropvang via een decentralisatie-uitkering in het gemeentefonds. Tevens ontvangt de gemeente Heerenveen Onderwijsachterstandsmiddelen (OAB-middelen). Deze geormerkte middelen zijn in eerste instantie bedoeld om te voorzien in een aanbod VVE voor VVE-doelgroepkinderen. Daarnaast voorziet de gemeente Heerenveen zelf in een deel van de middelen die nodig zijn om uitvoering te geven aan het beleid peuteropvang en VVE. De middelen die beschikbaar zijn voor het uitvoeren van het aanbod peuteropvang en het aanbod VVE dekken de kosten voor alle in dit beleidsplan genoemde maatregelen.

Vervolgaanpak

Na besluitvorming door de gemeenteraad zullen de in het beleidsplan genoemde maatregelen worden geïmplementeerd gedurende de periode 2020-2023. Waar nodig zullen hiervoor nadere regels worden opgesteld.

Een onderdeel van de kadernota Sociaal Domein is de opgave kansengelijkheid te bieden aan kinderen en jongeren in onze gemeente. Deze opgave zal, net als de andere opgaven, na vaststelling van de kadernota uitgewerkt worden in een beleids- of uitvoeringsplan. De Onderwijsachterstandsmiddelen kunnen hier voor worden ingezet, uiteraard zonder dat alle in het beleidsplan genoemde maatregelen en ambities naar beneden worden bijgesteld. Het beleidsplan 'Jong geleerd wordt oud gedaan!' is, vanuit de ambitie van de gemeente Heerenveen kansengelijkheid te bieden aan kinderen en jongeren in onze gemeente en de wettelijke taakstelling om te voorzien in een basisaanbod voorschoolse voorzieningen en VVE, onderdeel van deze aanpak. Indien de uitwerking van deze opgave aanleiding geeft om het beleidsplan bij te stellen, wordt de gemeenteraad hierbij vanzelfsprekend betrokken.

Communicatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad worden het besluit en het beleidsplan gepubliceerd.

Relevante informatie

- Beleidsplan voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2020-2023 'Jong geleerd wordt vroeg gedaan!'.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Beleid peuteropvang en Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE)

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2019 ;

gelet op,
artikel 166 en 167 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 2 van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie en de in 2016 tussen het Rijk en VNG gemaakte bestuurlijke afspraken 'een aanbod voor alle peuters';

overwegende dat,
er ontwikkelingen zijn die het nodig maken het beleid rondom voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie opnieuw vast te laten stellen door de gemeenteraad,

Besluit

1. Het beleidsplan voorschoolse voorzieningen en Voor- en Vroegschoolse Educatie 2020-2023 'Jong geleerd wordt vroeg gedaan!', vast te stellen.
2. In te stemmen met de in het plan genoemde maatregelen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 25 november 2019.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan