

Rekenkamercommissie

GROSLIJST REKENKAMERONDERZOEKEN

OKTOBER 2019

Deze groslijst geeft een overzicht van mogelijke onderwerpen van onderzoek door de rekenkamercommissie Heerenveen. De onderwerpen zijn aangedragen door raadsleden, de rekenkamercommissie (RKC), de gemeentelijke organisatie en inwoners van Heerenveen.

Bij die onderzoekskeuze hanteert de RKC overeenkomstig artikel 2.2. van het onderzoeksprotocol de volgende criteria:

1. het onderzoek moet betrekking hebben op de doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid van (de uitvoering van) het beleid,
2. er moet sprake zijn van een substantieel (maatschappelijk en/of financieel) belang of bestuurlijke relevantie,
3. het onderzoek moet betrekking hebben op door de gemeente te beïnvloeden beleid,
4. er is sprake van een risico, bijvoorbeeld een financieel of maatschappelijk risico, als het onderwerp niet wordt onderzocht dan wel het onderzoek heeft toegevoegde waarde,
5. het onderzoek moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn, dat wil zeggen het past binnen de financiële en organisatorische mogelijkheden,
6. bij opeenvolgende onderzoeken moet enigermate sprake zijn van een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen.

Groslijst	Aangedragen door	Toelichting
COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN (AZ)		
- Gemeentelijke dienstverlening	Raad November 2019	Gemeente komt veelvuldig in contact met burger en bedrijven. Dit gebeurt zowel fysiek als digitaal. Het is daarbij belangrijk dat de burger en het bedrijfsleven goed worden bediend. <u>Hoofdvraag:</u> Hoe kan de gemeentelijke dienstverlening worden beoordeeld. <u>Subvragen:</u> onderscheid fysiek en digitaal, hoe scoort de gemeente (benchmark).
- Gemeentelijk vastgoed	RKC Afman	Gemeenten beschikken over een grote vastgoedportefeuille. Aan deze portefeuille kunnen risico's kleven: zowel financieel, bouwkundig en/of leegstand. Ook is het aanbod niet altijd afgestemd op de vraag. In het algemeen beschikt de raad niet of nauwelijks informatie over de vastgoedportefeuille. <u>Hoofdvraag:</u> Heeft de gemeente Heerenveen de feitelijke situatie van de gemeentelijke gebouwen en accommodaties goed in beeld. <u>Subvragen:</u> is er een strategisch vastgoedbeleid, zijn de huurprijzen marktconform, is er een onderhoudsprogramma, zijn er voldoende financiële voorzieningen etc.
- GR – de raad in de gemeenschappelijke regeling	RKC Afman	Intergemeentelijke samenwerking is hot. Zo wordt er op veel terreinen samengewerkt: veiligheidsregio, FUMO, sociaal domein, afval etc. Een veel gehoorde klacht is dat een raad bang is om zijn kaderstellende en controlerende rol moeilijk kunnen vervullen. <u>Hoofdvraag:</u> Is de raad bij een gemeenschappelijke regeling een tandeloze tijger? <u>Subvragen:</u> aan welke regelingen neemt de raad deel, welke bevoegdheden heeft de raad hierbij en hoe kan de raad de grip op een gemeenschappelijke regeling verstevigen.
- Follow-up Informatiebeveiliging	RKC Lukovac	Op 11 september 2017 had de RKC besloten een verkenning naar de informatiebeveiliging te doen en is een raadsbrief opgesteld. Voor publicatie kwam de ambtelijke reactie dat er een intern audit liep naar de informatiebeveiliging. Uit de perspectiefnota 2017 van Heerenveen bleek dat het door de raad ondersteunde collegevoornemen bleek om de gemeente tegen datalekken te beveiligen. Dit voornemen is toen ook financieel vertaald. Er kan navraag worden gedaan naar de follow-up / rapportage?
- Energietransitie	RKC	Dit staat in het Thematisch Raadsakkoord van de gemeente Heerenveen.

Groslijst	Aangedragen door	Toelichting
		In het Hoofdlijnenakkoord komt dit onderwerp ook aan bod als 'Toekomstbestendig en duurzaam'. Waar staat de gemeente Heerenveen qua ambitie en realisatie t.a.v. de energietransitie
-		
COMMISSIE RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU (ROM)		
- Realisatie woonvisie Heerenveen	RKC Seinen	In welke mate zijn de speerpunten en de daaruit geformuleerde doelen van de Woonvisie 2015-2020 tot dusverre gerealiseerd? Tot welke (meetbare)effecten heeft dit geleid? Aspecten die daarbij van belang zijn, zijn: de actuele kwalitatieve en kwantitatieve woonbehoefte in relatie tot de leefomgeving, regionale ontwikkelingen en afspraken, doelgroepen, 'scheef wonen', een duurzame woningvoorraad waarbij bewoners minder afhankelijk worden van fossiele brandstoffen, etc. De gemeente Heerenveen heeft in april 2016 het woonbeleid 2015-2020 vastgesteld. Als hoofddoel werd geformuleerd "alle inwoners van de gemeente moeten binnen hun eigen financiële mogelijkheden hun woonwensen kunnen vervullen". Het streven is om een toekomstbestendige woningvoorraad te realiseren die goed aansluit bij de behoefte van de inwoners. De rekenkamer zou kunnen onderzoeken of de woonvisie en de daarin opgenomen speerpunten en doelstellingen tot de gewenste resultaten hebben geleid. De daarbij gestelde prestatieafspraken tussen woningcorporaties, huurdersverenigingen en gemeente dienen dan onderdeel van het onderzoek uit te maken.
-		
COMMISSIE SAMENLEVINGSZAKEN (SAZA)		
- Transformatie binnen het sociaal domein door de ogen van de sociale wijkteams	RKC Seinen en Lukovac Oktober 2019	Een onderzoek naar de beloften (opdracht), stand van zaken, succesfactoren en belemmeringen van de transformatie in de dagelijkse praktijk van de wijkteams. In oktober 2016 zijn de Friese Rekenkamers en -commissies een gezamenlijk onderzoek gestart naar de uitvoering van de WMO. Het doel was om zicht te krijgen op de manier waarop de deelnemende zestien gemeenten hun WMO- dienstverlening hebben georganiseerd. In 2017 zijn de resultaten gepubliceerd en besproken in de betreffende gemeenteraden. Recent is binnen het Friese Platform Rekenkamers en -commissies (verder genoemd: het platform) het idee naar voren gekomen om als vervolg op het WMO-onderzoek van 2016 nader te onderzoeken hoe de (sociale) wijkteams op basis van hun dagelijkse ervaringen aankijken tegen de praktijk
----- Gezamenlijk onderzoek verschillende Friese Rekenkamers		

Groslijst	Aangedragen door	Toelichting
		van de WMO. Met name met het oog op de wijze waarop de transitie binnen het sociale domein gestalte krijgt. Hoe is de stand van zaken? Hoe verhoudt die stand zich tot de opdracht en tot de centrale doelstellingen van de transitie?
Jeugdzorg/jeugdwet	Raad	Is de transitie gelukt, de effectiviteit, probleem herkenning, past schaalgrootte van gemeente wel/niet bij jeugd 2019. De ingezette Follow-up Jeugdzorg wordt afgewacht.
Uitvoering participatiewerk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt	RKC Seinen	In hoeverre is uitvoering van de Participatiewet voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt door de gemeente Heerenveen doeltreffend en in hoeverre is de uitvoeringsorganisatie toekomstbestendig ingericht? Er is al veel geschreven over de participatiewet: over de (te verwachten) problemen die komen kijken bij de decentralisatie, niet in de laatste plaats vanwege de daarmee gepaard gaande bezuinigingen. Een onderzoek is van belang vanwege het grote maatschappelijk belang (de kwetsbare groep die het betreft) in combinatie met zorg over de doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitvoering. De keuze voor het onderwerp hoeft niet vanuit signalen van de raad te komen dat er iets mis zou zijn in het beleid, organisatie of uitvoering. Aanleiding van het onderzoek kan zijn dat de rekenkamer inzage wil hebben in hoe het zich ontwikkelt: Wat is de uit stroom? En waar naartoe? En waarom? Het verhaal achter de cijfers is ook belangrijk als het gaat om het bereiken van het maatschappelijke doel. Welke zaken belemmeren het bereiken van het beleidsdoel? Te denken valt aan belemmeringen in de organisatie, in de regels, in budget. Maar ook belemmeringen in de praktijk, vanuit het perspectief van de ambtenaar, begeleider, cliënt en uit de literatuur.
Effectieve samenwerking rond passend onderwijs	RKC Seinen Raad	Gemeenten en het onderwijs zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het vormgeven van de samenwerking tussen jeugdhulp en passend onderwijs. De Algemene Rekenkamer (ARK) concludeert in haar rapport "Resultaten verantwoordingsonderzoek jaarverslag OCW 2016 dat niet duidelijk genoeg is waaraan het onderwijsveld de middelen voor passend onderwijs besteedt en welke resultaten worden bereikt. Gemeenten, primair onderwijs en het voortgezet onderwijs zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de vormgeving van de samenwerking tussen jeugdhulp en passend onderwijs. Hoe effectief wordt er samengewerkt en worden de gezamenlijke geformuleerde doelen bereikt in Heerenveen en welk effect heeft dat op het kind/de jongere?

Groslijst	Aangedragen door	Toelichting
		Uitvoering doelmatigheid en doeltreffendheid Met name speciaal onderwijs - dit groeit uit het jasje, waarom veel uitstroom uit regulier onderwijs/ naar speciaal onderwijs. Wat is het percentage instroom van niet Nederlandse achtergrond
Armoedeaanpak of de arbeidsmarkt:	RKC Lukovac	Nader onderzoek doen naar de voortgang van de ambitie om banen te creëren. In de voorgestelde thema's voor het Thematisch Raadsakkoord van de gemeente Heerenveen stond vergroting van kansen op werk voor mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt genoemd. In het Hoofddijnenakkoord komt dit onderwerp ook aan bod als 'Werken en ondernemen'.
OVERIG RKC		
Andere overheid:	RKC Lukovac	Onderzoek naar de modernisering van de relatie tussen de gemeente Heerenveen, haar dorpen, haar wijken en haar burgers. In het Hoofddijnenakkoord komt dit onderwerp ook aan bod als 'Samen met inwoners'.
OVERIG: primair voor andere(n), zoals griffie, college, controller etc. -		

Bijlage bij groslijst Rkc Heerenveen:

Monitoring onderzoeken:

2021 – Subsidieregelingen gemeente Heerenveen

2019- juni – Follow-up 3 onderzoeken - raadsbrief

1. QuickScan Sportstad, september 2016
2. Onderzoek WMO2015 in 16 Friese gemeenten, september 2017
3. Onderzoek Jeugdzorg Heerenveen 2017

Afgeronde Onderzoeken:

2019 – Subsidie regelingen gemeente Heerenveen

2018 – Gebruik raadsinstrumenten

2018 – Omgevingswet

2017 – Onderzoek Jeugdzorg

2017 – Regionaal WMO onderzoek

2016 – QuickScan Sportstad

=====

Rekenkameronderzoeken voor 2015

2015 – start en inrichting Rekenkamer – geen onderzoeken

onderwerp	Door	Onderwerpen	
COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN			
Eerder onderzoek (< 2015)		- Bestuursbevoegdheden van de raad (2014) - Externe inhuur Heerenveen (2014) - Inkoop en Aanbesteding (2013) - Delegatie door de raad een doorlichting (opzet 2013) - Externe inhuur (opzet 2013) - Aanbesteding en inkoop (opzet 2012) - Budgetrecht van de raad (2010) - Reserves en voorzieningen (2010) - Communicatiebeleid en burgerparticipatie (2009) - Nakoming toezeggingen (2008) - Rechtsbescherming (2008) - Verbonden partijen (2008) - Externe adviseurs (2007)	
COMMISSIE RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU			
Eerder onderzoek (< 2015)		Welstandsbeleid (2010)	
COMMISSIE SAMENLEVINGSZAKEN			
Eerder onderzoek (< 2015)		- Armoedebelaid (2012). - Subsidiebelaid (2012) - Armoedebelaid (opzet 2011) - Leerlingenvervoer (2009) - Re-integratiebelaid (quick scan 2008)	
OVERIG RKC			
Eerder onderzoek (< 2015)		Evaluatie rekenkamercommissie	