
Portefeuillehouder

Broekhuizen

Datum collegebesluit

12 november 2019

Opsteller

mevrouw K. Heinsius-Witteveen

Registratie

GF19.20088

Agendapunt

17

Onderwerp

Belastingverordeningen 2020 inclusief tarieven en de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020

Voorstel

Vast te stellen de volgende verordeningen:

1. Verordening afvalstoffenheffing 2020
2. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2020
3. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2020
4. Verordening op de heffing en invordering van Leges 2020
5. Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2020
6. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2020
7. Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2020
8. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2020
9. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2020
10. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2020
11. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2020
12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2020

In te trekken de volgende verordening:

13. Verordening op de heffing en invordering van Hondenbelasting 2019 met ingang van 1 januari 2020

Aanleiding

Om de geraamde belastinginkomsten en kwijtschelding te halen die in de Themabegroting zijn vastgesteld door de gemeenteraad, moeten de verordeningen en tarieven op tijd worden vastgesteld.

Overwegingen

Inleiding

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd. De tarieven zijn gebaseerd op de primitieve Themabegroting 2020. De redactionele wijzigingen komen overeen met de betreffende wet- en regelgeving, waarbij zoveel mogelijk is aangesloten bij de modelverordeningen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Hieronder per belastingsoort de overwegingen.
voor bedrijven.

Ad 1. Afvalstoffenheffing

Voor de vaststelling van het aanbiedings- en kilotarief van 2019 is destijds het variabele ledigingstarief van 2018 (€ 6,50) als uitgangspunt genomen. Daarbij is rekening gehouden met een gelijkblijvend aantal aanbiedingen per jaar en een reductie van 3 kg/aanbieding

(van 25 kg naar 22 kg). Het gemiddelde gewicht van de Sortibak in 2019 bedraagt circa 19 kg/aanbieding. Dit betekent dat bovenop de geraamde 3 kg nog eens 3 kg is bespaard. Het gemiddelde aantal aanbiedingen van de Sortibak daalt bovendien van 15,08 aanbiedingen in 2018 naar circa 14 aanbiedingen in 2019. Doordat de Sortibak dus minder vaak en nog minder zwaar wordt aangeboden, zijn huishoudens in 2019 een stuk goedkoper uit dan in 2018 (gemiddeld 24 euro per huishouden) en bestaat er geen volledige dekking meer voor de huidige, wekelijkse inzamelerservice. Om inkomsten en kosten binnen deze doelbelasting weer in balans te krijgen, worden de tarieven voor 2020 verhoogd.

1.1 Benchmark andere Friese gemeenten

Waar huishoudens met een minicontainer in de gemeente Heerenveen in 2019 gemiddeld € 24,- goedkoper uit zijn dan in 2018, zijn elders in Friesland de huishoudens dit jaar nergens goedkoper uit. In tabel 1 staat de tariefstijging van de Friese gemeenten vermeld. De afvalstoffenheffing voor 2020 is in deze gemeenten nog niet vastgesteld, maar een verdere stijging lijkt onvermijdelijk.

Tabel 1

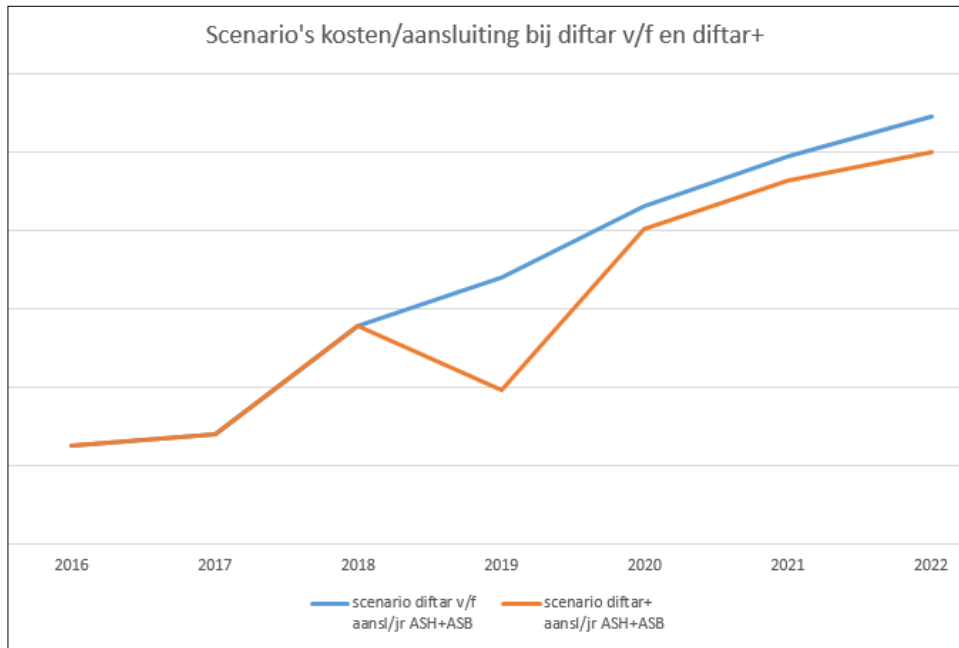
Afvalstoffenheffing meerpersoonshuishouden			
Gemeente	2018	2019	Stijging
Leeuwarden	€ 256,04	€ 293,00	14,4%
Dantumadiel	€ 225,24	€ 247,20	9,7%
Achtkarspelen	€ 282,36	€ 306,24	8,5%
Smallerland	€ 238,00	€ 257,00	8,0%
Súdwest-Fryslân	€ 224,28	€ 235,56	5,0%
Tytsjerksteradiel	€ 190,20	€ 199,80	5,0%
Harlingen	€ 222,96	€ 234,00	5,0%
De Fryske Marren	€ 249,00	€ 258,00	3,6%
Waadhoeke	€ 237,50	€ 244,50	2,9%
Weststellingwerf	€ 249,20	€ 249,20	0,0%
Heerenveen	€ 264,56	€ 239,05*	-9,6%*

* Het gemiddelde in Heerenveen kunnen we pas na afloop van het kalenderjaar exact bepalen in verband met de variabele component. Om deze reden zijn ook de andere diftargemeenten Ooststellingwerf en Opsterland niet vermeld.

1.2 Kosten voor een gemiddeld huishouden in 2020

Met de voorgestelde tarieven betaalt een gemiddeld huishouden bij gelijkblijvend scheidingsgedrag in 2020 € 280,-/aansluiting. Dit is inclusief Rijksafvalstoffenbelasting en inflatiecorrectie. Bewoners hebben zelf invloed op deze kosten door hun afval optimaal te scheiden, maar liever nog de hoeveelheid afval reduceren, bijvoorbeeld door bewuster in te kopen en bewuster weg te gooien.

1.2.1 Schematische weergave afvalstoffenheffing met en zonder diftar+



Het scenario diftar+ (onderste, oranje lijn) laat in 2019 een enorme dip zien in de kosten voor onze inwoners zoals beschreven in Ad 1. Bij ongewijzigd beleid (voor diftar+) zouden we de bovenste, blauwe lijn gevolgd hebben.

1.3 Verhoging tarief

Bij de bepaling van het tarief van 2020 is rekening gehouden met een stijging van de (Rijks)afvalstoffenbelasting van 50% ten opzichte van 2019. De voorgestelde stijging van het tarief is verder een gevolg van algemene indexatie, hogere verwerkingskosten van milieustraatafval, sterk toegenomen verwerkingskosten voor gft-afval en uitbreiding van de gft-voorzieningen bij hoogbouwlocaties.

1.4 Verdeling tariefverhoging

Wij stellen u voor de tariefverhoging als volgt te verdelen over vast en variabel tarief:

- Het vaste tarief verhogen met € 15,- per diftaraansluiting;
- het voorrijttarief voor de Sortibak op € 1,-/aanbieding te houden en het kilotarief voor de Sortibak te verhogen naar € 0,35/kg. Hiermee wordt de prikkel op het scheiden van afval verder versterkt. Een prikkel die we nodig hebben om de VANG-doelstelling van 30 kg/inw/jr te verbranden afval in 2025 te kunnen benaderen;
- het tarief voor de huisvuilzak in 2020 verhogen naar € 2,-/zak. Op dit moment bestaat een tariefverschil tussen restafval in de Sortibak en restafval in de ondergrondse. Met deze verhoging voor de huisvuilzak wordt het tariefverschil tussen restafval in de huisvuilzak en restafval in de Sortibak verkleind. Bij een tarief van € 2,20 per huisvuilzak zou het kilotarief gelijkgetrokken zijn; we achten de stap van € 1,25 in 2018 naar € 1,40 in 2019 naar € 2,20 in echter 2020 te groot.

De tarieven voor niet-diftaraansluitingen en zandpadaansluitingen zijn afgeleid van bovenstaande tarieven.

1.5 Slagboomtarieven milieustraat

Sinds de invoering van diftar+ betalen bezoekers van de milieustraat alleen nog voor ongescheiden grof huisvuil en ongescheiden bouw- & slooppafval. Dit milieustraattarief is de afgelopen jaren nauwelijks verhoogd, terwijl de kosten wel gestegen zijn. Als gevolg hiervan zijn de inkomsten op deze twee afvalfracties niet meer kostendekkend.

Voorgesteld wordt het brengtarief voor deze beide afvalfracties te baseren op € 9,-/m³.

Tevens wordt voorgesteld het slagboomtarief voor bedrijven te verhogen; de milieustraat is immers primair een voorziening voor particulieren en slechts een service voor bedrijven.

1.6 Kosten- en opbrengsten afvalstromen

Tabel 2 geeft inzicht in de verhouding tussen kosten/opbrengsten van de verschillende afvalstromen, waarbij de kosten voor emballage en transport buiten beschouwing zijn gelaten.

De afvalstromen die onder producentenverantwoordelijkheid vallen staan in de linkerkolom vermeld. Voor deze afvalstromen is al een vorm van verwijderingsbijdrage door de producent/consument betaald.

In de rechterkolom staan de afvalstromen vermeld die een opbrengst kennen (zwart) en de afvalstromen die geld kosten (rood). De opbrengst voor oud papier komt, na aftrek van kosten, volledig ten goede van de inzamelende verenigingen/scholen. Naast oud papier kennen metalen, loodaccu's en frituurvet/-olie een opbrengst.

De meeste verwerkingskosten zijn gemoeid met restafval, gft-afval, grof huisvuil en b-hout.

Tabel 2

Verhouding verwerkingskosten/-opbrengsten en producentenverantwoordelijkheid. <i>Kosten voor emballage en transport buiten beschouwing gelaten</i>			
Producenten- verantwoordelijkheid		Kosten/Opbrengsten	
Afvalsoort	%	Afvalsoort	%
autobanden	0%	papier	19,7%
elek. apparaten	0%	metalen	2,7%
piepschuim	0%	loodaccu's	0,4%
vlakglas	0%	frituurafval	0,1%
plastic verpakkingen	0%	asbest	-0,4%
blik	0%	gips	-0,5%
drankenkartons	0%	plastic producten	-0,7%
		puin	-0,9%
		dakleer	-1,2%
		grond	-1,6%
		matrassen	-2,0%
		c-hout	-2,1%
		bouw- en sloopafval	-6,4%
		takken/snoeiafval	-6,8%
		b-hout	-9,0%
		grof huisvuil	-9,1%
		gft-afval	-31,5%
		restafval	-50,5%
totaal	0%	totaal	-100,0%

1.7 Verlaging inzamelfrequentie

Op dit moment komt het inzamelvoertuig wekelijks bij de laagbouw langs. De ene week voor de Sortibak, de andere week voor de Biobak. Een verlaging van de inzamelfrequentie leidt tot een lagere service en tot lagere kosten. Hieronder staat beschreven wat dit betekent.

Verlaging inzamelfrequentie Biobak

We willen graag dat bewoners hun gft-afval optimaal scheiden en dat gebeurt ook massaal. Verlaging van de inzamelfrequentie van de Biobak leidt tot ongemak en geuroverlast en kan daardoor ook tot effect hebben dat het gft-afval minder goed

gescheiden wordt. Verlaging van de inzamelfrequentie van de Biobak wordt daarom ontraden.

Verlaging inzamelfrequentie Sortibak

Een verlaging van de inzamelfrequentie van de Sortibak naar eens per drie weken werkt kostenverhogend. Doordat in week 6, 12, 18, etc. een week wordt waarin zowel de Sortibak als de Biobak wordt geleegd, leidt dit tot een logistieke piek in de genoemde weken, terwijl in de weken 1, 5, 7, 11, 13, etc. een logistiek dal ontstaat omdat dan geen enkele container wordt geleegd.

Een verlaging van de inzamelfrequentie van de Sortibak naar eens per vier weken leidt tot een korting op het inzameltarief van € 3,-/aansluiting. Deze korting loopt nog op wanneer binnen de B.V. Fryslân-Milieu Zuid-Oost (de 'inzamel-BV' van Heerenveen, Opsterland, Ooststellingwerf) een nieuwe logistieke optimalisatie wordt uitgevoerd. Wanneer Opsterland zou kiezen voor diftar+ leidt dit tot een verdere korting op het inzameltarief. De hoogte van deze uiteindelijke korting kan als gevolg van de vele variabelen door Omrin op dit moment nog niet becijferd worden.

In 2017 is al gebleken is dat een verlaging van de inzamelfrequentie van de Sortibak voor een aanzienlijk aantal huishoudens leidt tot capaciteitsproblemen. In de huidige situatie zal naar verwachting 41,9% (bijna de helft) van de aansluitingen niet uitkomen met vierwekelijkse inzameling. Om deze reden is een wijziging van de inzamelfrequentie niet meegenomen in de verordening voor 2020.

Ad 2. Forensenbelasting

De tarieven worden in 2020 verhoogd met het inflatiepercentage van 1%. Net als in 2019 is de belasting afhankelijk van de hoogte van de waarde van de betreffende woning. Hiervoor geldt een gestaffeld tarief, variërend van € 417,04 bij een waarde minder dan € 70.000,- tot maximaal € 839,63 bij een waarde van € 280.000,- of meer.

Ad 3. Haven-, kade- en opslaggeld

De tarieven voor het haven- en opslaggeld zijn verhoogd met het inflatiepercentage van 1%. De tarieven voor het kadegeld zijn om praktische redenen niet verhoogd. Deze gelden worden namelijk vaak contant betaald en moeten dus handig betaalbaar zijn.

Ad 4. Leges

Met uitzondering van de na te melden tarieven en de wettelijk vastgestelde tarieven, zijn de legestarieven geïndexeerd met de inflatiecorrectie van 1%.

Dienstenrichtlijn

Hoofdstuk 22 Kinderopvang (Titel 1) wordt overgebracht naar Titel 3 omdat dit een 'dienst' betreft in de zin van de Dienstenrichtlijn en daardoor onder Titel 3 valt.

Nader regels (artikel 10 (oud) verordening)

Het artikel over het 'stellen van nadere regels door het college' is geschrapt. De aanduiding 'nadere regels' heeft een andere kwalificatie (delegatie) dan met de bepaling werd beoogd. Gelet op de kwalificatie van 'nadere regels' en het gegeven dat er ook nog uitvoerings- en beleidsregels over de heffing en de invordering bestaan, is de bepaling over het geven van nadere regels door het college geschrapt.

Bekendmaking van regelingen over (norm)bouwkosten (artikel 10 (nieuw) verordening)

Bij de omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten is het tarief afhankelijk gesteld van de hoogte van de bouwkosten. Voor het bepalen van de bouwkosten wordt aansluiting gezocht bij het begrip aannemingssom zoals dat is gedefinieerd in de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012). In onze tarieventabel wordt verwezen naar UAV 2012. De Hoge Raad stelt hierbij wel als eis dat de volledige titel en vindplaats in de

Staatscourant wordt opgenomen (Hoge Raad 01-02-2019, ECLI:NL:HR:2019:143). De tarieventabel is hierop aangepast.

Als nog geen aannemingssom bekend is, moet een raming worden gemaakt van de bouwkosten. Hiervoor wordt in onze tarieventabel verwezen naar een NEN-norm. En wanneer de opgave van de bouwkosten afwijkt van de landelijk geldende kubieke meterprijzen wordt in onze tarieventabel verwezen naar de Taxatieboekjes Reed Business. Deze normen of Taxatieboekjes moeten op dezelfde wijze bekend gemaakt worden als de verordening (in het elektronisch gemeenteblad) of er moet gekozen worden voor terinzagelegging op de wijze die in artikel 139, lid 3, van de Gemeentewet is voorzien voor bijlagen. De Hoge Raad besliste dat aan de kenbaarheidseisen alleen is voldaan als de normen zodanig zijn gepubliceerd dat zij voor een ieder toegankelijk zijn, zowel in het jaar waarvoor de belasting is geheven als in de daarop volgende jaren, en de authenticiteit van die gepubliceerde normen buiten twijfel is (Hoge Raad, 7 juni 2019, ECLI:HR:2019:868). Voorgesteld wordt om de verordening hierop aan te passen. Hiertoe is een nieuw artikel 10 toegevoegd waarin terinzagelegging is geregeld.

Ontheffing blauwe zone (art. 7.1.3 tarieventabel)

Voorgesteld wordt dit tarief hetzelfde te houden (€45), zodat het bedrag in overeenstemming is met het bedrag voor een parkeervergunning.

Gehandicaptenparkeerkaart (art. 7.1.9.2 tarieventabel)

De kosten van de keuring voor een gehandicaptenparkeerkaart door een extern bureau stijgen volgend jaar met 2,6%. Omdat dit bedrag wordt doorberekend, wordt voorgesteld het bedrag in de tarieventabel ook met dit percentage te laten stijgen.

Verordening kabels en leidingen gemeente Heerenveen 2019 (Hoofdstuk 10 tarieventabel)

In aansluiting op de vaststelling van deze verordening (10 oktober 2019) is de titel van dit hoofdstuk aangepast.

Hoofdstuk 10.2 (melding) is losgekoppeld van hoofdstuk 10.1 (instemming/vergunning) en apart vermeld in de tarieventabel. De tarieven voor instemming/vergunning en melding zijn op basis van nacalculatie over 2019 en de invoering van een digitaal vergunningen platform bepaald op € 348,15 respectievelijk € 98,30.

Het variabele tarief voor bebouwd en onbebouwd gebied zijn samengevoegd tot één variabel tarief. Dit tarief is conform de te leveren diensten op basis van nacalculatie over 2019 en de invoering van een digitaal vergunningen platform bepaald op € 1,08 per strekkende meter kabel- of leidinglengte.

De drempelwaarde voor het werken met een projectbegroting is aangepast van 10.000m naar 5.000m. Na 5.000m wordt qua tariefstelling overgegaan naar een projectbegroting (werkelijke kosten) die nodig is voor het verstekken van de diensten die gekoppeld zijn aan de instemming/vergunning.

Welstand

In zijn vergadering van 28 juni 2019 heeft het Algemeen Bestuur van hûs en hiem ingestemd met een nieuwe Regeling van de Tarieven, die daarmee van kracht wordt per 1 januari 2020.

De tarieven van hûs en hiem zijn de afgelopen drie jaar niet gewijzigd, zodat een inflatiecorrectie inmiddels op z'n plaats is. Deze is gesteld op 2,5%. Daarbij wordt aangetekend dat de lagere tarieven met meer dan 2.5% zullen stijgen en de hogere tarieven met minder dan 2,5%:

- het laagste adviestarief (bij een bouwsom tot €5000) wordt verhoogd van €43 naar €45;
- het maximumtarief van €2300 blijft ongewijzigd;
- vooroverleg (uitsluitend welstandsadviezen) begint bij €70 (voor max 15 minuten);
- het uurtarief wordt gewijzigd van €102 naar €104.

De intentie in de huidige Regeling (geldend vanaf 2017) om monumentenadviezen af te rekenen op basis van bestede tijd (i.p.v. bouwsom) wordt uitgebreid. Ook de als vooroverleg aangevraagde monumentenplannen worden ingaande 2020 afgerekend op basis van de bestede tijd tegen het dan geldende uurtarief van €104, met een minimum van een half uur.

Voor deelname aan kwaliteitsteams en overige advisering geldt per 1 januari 2020 eveneens een uurtarief van €104.

Voorgesteld wordt de nieuwe tarieven in de tarieventabel op te nemen.

Naast bovenstaande wijzigingen zijn er ter verduidelijking een aantal tekstuele wijzigingen aangebracht en een aantal onvolkomenheden hersteld.

Ad 5. Lijkbezorgingsrechten (begrafenisrechten)

De in 2019 gehanteerde tarieven zijn marktconform en blijven gelijk in 2020, om concurrerend te blijven ten opzichte van omliggende gemeenten. We blijven met afgeronde bedragen voor de tarieven werken.

Ad 6. Onroerende-zaakbelastingen

Voor de bepaling van de OZB-tarieven 2019 is rekening gehouden met de uitkomsten van het Hoofdlijnenakkoord 2018-2022. Hierin is opgenomen dat de OZB opbrengsten voor 2020 dalen. De waarden van de woningen binnen onze gemeenten stijgen ten opzichte van vorig belastingjaar met 8% en van de niet-woningen daalt de waarde ten opzichte van vorig belastingjaar met 4%. Deze waardeontwikkelingen worden meegenomen bij het berekenen van de tarieven. De OZB is opbrengst gestuurd. De tarieven zijn een percentage van de WOZ-waarden. Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld onderstaande tarieven vast te stellen:

<u>Tarieven 2020</u>				
Tariefvoorstel Raad 2020		0,1328%	0,3382%	0,2752%
Tarief Raadsbesluit 2019 vastgesteld		0,1462%	0,3555%	0,2892%
Vershil		-0,0135%	-0,0172%	-0,0140%
Vershil in percentage afgerond		-9,2045%	-4,8482%	-4,8243%
<u>Beoordeling tarief</u>		E woningen	E niet-woningen	G niet-woningen
Toepassing verlaging		-2,0000%	-4,0000%	-4,0000%
Effect waardestijging/daling		-8,0000%	4,0000%	4,0000%
Effect accres		0,7955%	-4,8482%	-4,8243%
Tariefverlaging / tariefverhoging 2020		-9,2045%	-4,8482%	-4,8243%
	verschil	0,0000%	0,0000%	0,0000%

Effecten

Dit voorstel wordt ter besluitvorming voorgelegd teneinde de in de begroting geraamde belastinginkomsten, inclusief rechten en leges, te realiseren.

Beleid en regelgeving

Het heffen van onderhavige belastingen, inclusief rechten en leges, is onder meer mogelijk op grond van de Gemeentewet en de Wet milieubeheer. De kwijtscheldingsverordening sluit aan bij de gemeentelijke uitgangspunten. De tarieven zijn zoals hiervoor vermeld tot stand gekomen met inachtneming van de primitieve Themabegroting 2020.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Ieder jaar moeten de belastingverordeningen inclusief tarieven worden vastgesteld om de voor 2020 begrote belastinginkomsten te realiseren.

Vervolgaanpak

Wanneer wordt besloten tot het vaststellen van de verordeningen, dan kunnen de over 2020 op te leggen belastingaanslagen tot de juiste bedragen worden opgelegd.

Communicatie

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekendgemaakt via DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties), waardoor de verordeningen per 1 januari 2020 in werking zullen treden. Via www.overheid.nl zijn de verordeningen dan te raadplegen. Op www.heerenveen.nl is dan ook meer informatie te vinden over de betreffende belastingen, heffingen en tarieven en kunnen de verordeningen geraadpleegd worden.

Relevante informatie

Niets anders dan hiervoor vermeld.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn

de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Belastingverordeningen 2020 inclusief tarieven en de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020

De raad van de gemeente Heerenveen;
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 november 2019;

gelet op, het voor 2020 te verwachten inflatiepercentage van 1% en andere uitgangspunten voor wijzigingen in de tarieven en tariefstructuur, de voor 2020 gewijzigde regelgeving, het bepaalde in de Gemeentewet en Wet Milieubeheer;

overwegende dat, de tarieven in de genoemde verordeningen tijdig moeten worden vastgesteld om de in de door uw raad op 7 november 2019 vastgestelde themabegroting 2020 geraamde belastinginkomsten te realiseren.

Besluit

Vast te stellen de volgende verordeningen:

1. Verordening afvalstoffenheffing 2020
2. Verordening op de heffing en invordering van Forensenbelasting 2020
3. Verordening op de heffing en invordering van Haven-, kade- en opslaggeld 2020
4. Verordening op de heffing en invordering van Leges 2020
5. Verordening op de heffing en invordering van Lijkbezorgingsrechten 2020
6. Verordening op de heffing en invordering van Onroerende-zaakbelastingen 2020
7. Verordening op de heffing en invordering van Parkeerbelastingen 2020
8. Verordening op de heffing en invordering van Precariobelasting 2020
9. Verordening op de heffing en invordering van Reclamebelasting 2020
10. Verordening op de heffing en invordering van Rioolheffing 2020
11. Verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2020
12. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen en heffingen 2020

In te trekken de volgende verordening:

13. Verordening op de heffing en invordering van Hondenbelasting 2019 met ingang van 1 januari 2020

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 december 2019.

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan