

Inleiding

Het ontwerp bestemmingsplan 'Oudeschoot - Wolvegasterweg' heeft met ingang van 21 november 2019 voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een digitale versie is daarvoor beschikbaar gesteld op de website www.ruimtelijkeplannen.nl, terwijl een papieren (analoge) versie van het bestemmingsplan gedurende dezelfde periode voor een ieder ter inzage heeft gelegen op het gemeentehuis. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid om mondeling of schriftelijk zienswijzen op het bestemmingsplan bij de gemeenteraad naar voren te brengen. Eén en ander is op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt door middel van een publicatie in de Heerenveense Courant op 20 november 2019 alsmede op de website van de gemeente.

Inspraakreacties

Tijdens de periode dat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, zijn twee zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn ingediend door:

- Zienswijze 1. [...] te Oudeschoot (ontvangen 30 december 2019)
- Zienswijze 2. DAS Nederlandse Rechtsbijstand Verzekeringsmaatschappij N.V., namens [...] te Oudeschoot (bij brief van 3 januari 2020 (ontvangen))

Inhoud inspraakreacties en de Antwoorden daarop

De onderwerpen die aangevoerd worden in beide zienswijzen zijn voor een groot deel gelijk. Daarom wordt de beantwoording van beide zienswijzen per onderwerp gedaan, waarbij telkens de strekking van beide zienswijzen wordt weergegeven.

1. Proces

Zienswijze 1

Het bouwplan Brandenburg is doorgedrukt onder het mom dat het plaatselijk belang, dus het dorp, voor zou zijn. Het plaatselijk belang heeft echter nooit enig overleg gehad met de bewoners.

Zienswijze 2

-

Antwoord

Al vele jaren worden er plannen gemaakt voor het realiseren van woningbouw tussen de Wolvegasterweg en Industrieweg in Oudeschoot. Door de jaren heen zijn er door ontwikkelaars verschillende voorstellen gedaan en is er ook door de gemeente veel gestudeerd op de mogelijkheden. Onder meer door de economische crisis heeft dit lang niet tot concrete resultaten geleid en bleef het gebied Brandenburg onbebouwd.

In 2016 zijn er op de locatie van de voormalige boerderij twee woningen gebouwd, aansluitend op de bestaande bebouwing langs de Wolvegasterweg. Dit was aanzet voor het hervatten van de planontwikkeling voor de verdere invulling van het gebied. In dit proces zijn omwonenden meerdere malen in de gelegenheid gesteld mee te denken. Zo zijn er in de zomer van 2018 en meest recent in september 2019 bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten zijn de plannen voor de ontwikkeling van het plangebied gepresenteerd en was er gelegenheid voor de aanwezigen om hierop te reageren. Naar aanleiding hiervan is bijvoorbeeld een extra verkeersontsluiting opgenomen om een

alternatief te bieden voor de Peperstraat (waarover door bewoners zorgen zijn geuit i.v.m. het verkeer van en naar de vijf te realiseren woningen).

2. Milieu

Zienswijze 1

Het is volgens indieners onbegrijpelijk dat vanuit het oogpunt van milieu, stikstofnormen en strikte normen met betrekking tot vervuiling, het laatste stukje groen in Oudeschoot wordt volgebouwd.

Zienswijze 2

De luchtkwaliteit laat nu al te wensen over, aangezien het verkeer op de Wolvegasterweg zich niet aan de maximumsnelheid houdt.

Antwoord

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is een zogenoemde vormvrije m.e.r. (milieueffectrapportage) beoordeling opgesteld. In deze rapportage zijn de potentiële milieueffecten van de beoogde ontwikkeling onderzocht, waaronder luchtkwaliteit en stikstofdepositie. De conclusie van het onderzoek is dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen. Eventuele milieueffecten zijn daarmee aanvaardbaar. Volledigheidshalve worden de onderwerpen luchtkwaliteit en stikstof hieronder kort toegelicht.

Op grond van de algemene maatregel van bestuur 'niet in betekenende mate' vormen luchtkwaliteitseisen geen belemmeringen voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Woningbouwprojecten met minder dan 1500 woningen zijn vrijgesteld van toetsing. Er worden slechts negen nieuwe woningen mogelijk gemaakt, dit betekent dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

Het plangebied ligt op ruime afstand van beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige gebied, Rottige Meenthe & Brandemeer, ligt op 8 kilometer van de nieuw te bouwen woningen. Ontwikkelingen tot maximaal 100 woningen zorgen niet voor een toename van de stikstofdepositie op een afstand van meer dan 5 kilometer van een Natura-2000 gebied. Daarnaast worden de woningen gasloos gebouwd. Gelet op de aard en de beperkte omvang van het project en de afstand tot het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige gebied leidt het plan niet tot een toename van stikstofdepositie in Natura-2000 gebieden. Het aspect stikstof levert geen belemmering op voor dit bestemmingsplan.

3. Groen

Zienswijze 1

Oudeschoot is aangemerkt als buitengebied, maar kent straks minder groen als Skoatterwâld. Daarnaast vrezen indieners voor het behoud van de oude eiken aan de Wolvegasterweg.

Zienswijze 2

Indiener betreurt het dat het groene veld voor Wolvegasterweg 25 wordt bebouwd.

Antwoord

Het plangebied bestaat nu voor een groot deel uit een weilandje, met groen, water en bomen. Ondanks dat er groen verdwijnt door het bebouwen blijft er veel ruimte voor groen in het plangebied. Zo blijft het groene speelterrein aan de Peperstraat behouden en krijgt het perceel op de hoek van de Wolvegasterweg en De Meander een groene inrichting. Daarnaast worden er extra bomen geplant langs de voormalige doorgaande weg in het plangebied en wordt dit toegankelijk gemaakt met een wandelpad. Oudeschoot is overigens niet aangemerkt als buitengebied. Het plangebied valt binnen de bebouwde kom van Oudeschoot.

De eiken aan de Wolvegasterweg blijven bestaan. De inritten tot de nieuwe woningen worden tussen de bestaande eiken gesitueerd. De aannemer zal bij de bouw van de woningen rekening moeten houden met het behoud van deze bomen.

4. Riolering

Zienswijze 1

De riolering kan de huidige regengeval nu al amper aan. Bij langdurige of korte hevige regen, loopt het water in de straat niet meer weg en borrelen de afvoeren in de woningen aan de Wolvegasterweg en Peperstraat. Doordat een stuk groen wordt volgebouwd is er minder ruimte voor het water om weg te komen, daarnaast worden er meer woningen aangesloten op de bestaande riolering.

Zienswijze 2

Het riool is volgens indienen aan onderhoud toe, bij regenachtig weer kan het riool het water niet goed aan. Bewoners voelen zich niet meer veilig, omdat het borrelt in de afvoeren. Voor dat er nieuwe woningen worden gebouwd moet worden onderzocht of de nieuwe woningen niet zorgen voor verergering van de bestaande problemen. Als wordt gewacht tot de huizen er al staan, dan zal het volgens indienen mogelijk lange tijd duren voordat de problemen worden opgelost.

Antwoord

Het huidige riool in de Wolvegasterweg is een gemengd riool waarop zowel het hemelwater als vuilwater uit de huidige woningen wordt geloosd. Anders dan indieners stellen, wordt de hemelwaterafvoer van de nieuwe woningen niet aangesloten op dit bestaande rioolstelsel. Het hemelwater van deze percelen watert direct af naar het nabijgelegen oppervlaktewater via een nieuw hemelwaterriool. Om te voorzien in voldoende oppervlaktewater wordt in het plangebied extra oppervlaktewater gerealiseerd. Hiermee wordt het toevoegen van verharding en bebouwing gecompenseerd.

Het vuilwater van de nieuw te bouwen woningen zal wel worden afgevoerd via het bestaande gemengde riool. Aangezien het gaat om vier woningen zal er slechts beperkt meer water worden afgevoerd via het huidige gemengde riool. De problemen die indieners noemen in relatie tot het borrelen van water in de afvoeren van de woningen aan de Wolvegasterweg bij hevige regenval worden niet verergerd door de realisatie van het plan.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat wordt bekeken of er maatregelen te treffen zijn om de huidige problemen die bewoners ervaren te verminderen. Bijvoorbeeld door een gedeelte van de bestaande straatkolken in de Wolvegasterweg die zijn aangesloten op het gemengde riool aan te sluiten op het voor de nieuwe woningen aan te leggen hemelwaterriool.

5. Verkeer en parkeren

Zienswijze 1

Parkeren is volgens indieners op dit moment een probleem, voornamelijk in het weekend en 's avonds. Auto's worden in de berm geparkeerd. Met de nieuw gerealiseerde plantenbakken is er nog minder parkeerruimte gekomen. Door de nieuwe woningen en de bijbehorende uitritten kan er niet meer in de berm geparkeerd worden.

Daarnaast zullen er ook meer auto's komen die geparkeerd moeten worden.

Als er geparkeerd wordt in de bestaande vakken, dan kan de lijnbus niet passeren.

Er wordt gesteld dat op de weg geparkeerd mag worden aangezien het een 30 km-zone is. Dit is echter niet mogelijk, want dan kan volgens indieners het overige verkeer er niet langs.

Het aantal verkeersbewegingen op de Wolvegasterweg is hoog, het is namelijk een doorgaande weg en een geliefde sluiproute.

Het is volgens indieners gevaarlijk voor fietsers op de Wolvegasterweg. Het verkeer rijdt geen 30 en slingert gevaarlijk om andere auto's en de plantenbakken. Er hebben al verschillende malen aanrijdingen en bijna aanrijdingen plaats gevonden.

Zienswijze 2

De Wolvegasterweg is een 30 kilometerzone, een dergelijke zone wordt volgens indienen niet afgedwongen door enkel een bord '30 km' te plaatsen. Het werkelijk realiseren van een 30 km-zone vraagt om een weginrichting die niet uitnodigt om deze snelheidsbeperking te overschrijden. Recentelijk zijn er 'sluizen' met een beperkte wegbreedte geconstrueerd en zijn er parkeervakken op de weg aangebracht om duidelijk te maken dat ter plaatse mag worden geparkeerd. Volgens indienen laat de uitvoering hiervan te wensen over. Zo zijn de parkeervakken vlak voor de 'sluis' geplaatst, zodat kans op autoschade bestaat. Daarnaast zijn de 'sluizen' onvoldoende om de snelheid te remmen, hierdoor ontstaan verkeersonveilige situaties. Indienen stelt dat de Wolvegasterweg moet worden ingericht als een 30 km-zone en dat advies moet worden gevraagd aan Veilig Verkeer Nederland.

Het aanleggen van meerdere inritten voor de nieuw te bouwen huizen zal extra risico's op het gebied van verkeersveiligheid met zich mee brengen. Volgens indiener is het noodzakelijk dat de gemeente Heerenveen op het gebied van verkeer en parkeren een totaalvisie ontwikkelt op de Wolvegasterweg en daar ook consequent naar handelt. Herinrichting van de Wolvegasterweg is vanuit dit oogpunt noodzakelijk.

Volgens indiener is er een groot tekort aan parkeerplaatsen in de wijk. Dit wordt opgelost doordat auto's in de berm parkeren. Door de toekomstige uitritten zal er geen plaats meer zijn voor parkeren in de groenstrook. Er is volgens indieners onvoldoende ruimte voor de nieuwe bewoners en hun bezoek om te parkeren. Er zal een tekort aan parkeerplaatsen ontstaan, wat afbreuk zal doen aan de bereikbaarheid van de woning cliënten. Bij het doorzetten van de plannen moeten de woningen zo ver mogelijk van de weg af worden gebouwd, zodat meer ruimte ontstaat voor parkeren op eigen erf. Indiener vraagt om nieuwe parkeerplaatsen te realiseren tegenover de woningen Wolvegasterweg 27 tot en met 31.

Antwoord

De punten m.b.t. verkeer en parkeren die genoemd worden door indieners gaan over de huidige situatie op de Wolvegasterweg en de gevolgen die het bestemmingsplan hierop zou hebben. De beantwoording van de zienswijzen richt zich op de effecten die het plan heeft op het functioneren van de weg. Zoals in de toelichting bij het bestemmingsplan is opgemerkt, geldt als uitgangspunt dat er binnen het plangebied voldoende ruimte moet zijn voor het opvangen van de parkeerbehoefte die hoort bij de ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt. Hierbij wordt uitgegaan van de parkeernormen uit het parkeerbeleid van de gemeente Heerenveen. In totaal zijn op basis hiervan 15 parkeerplaatsen benodigd. Door de parkeerbehoefte van de nieuwe woningen binnen het plangebied op te lossen wordt de parkeerdruk hierdoor op de Wolvegasterweg, anders dan indieners stellen, niet vergroot.

Het klopt dat door het realiseren van inritten naar de nieuwe woningen minder ruimte is om te parkeren in de berm van de Wolvegasterweg. Er is echter voldoende ruimte op de Wolvegasterweg om het deels vervallen van deze parkeermogelijkheid te compenseren. Aanvullend hierop zal er extra parkeergelegenheid gerealiseerd worden aan de Wolvegasterweg, ten zuiden van de te ontwikkelen woningbouw.

De weg is in 2003 ingericht als 30km-straat. Een van de kenmerken van een straat met een 30km-regime is dat er op straat geparkeerd kan en mag worden. Ook leent een dergelijke straat zich, vanwege de lage maximum snelheid, goed voor het toepassen van in/uitritten naar woningen. Om bewoners uit te nodigen op straat te parkeren in plaats van in de bermen zijn er op de weg langspaarkeerstroken aangegeven. Onlangs, in het vierde kwartaal van 2019, zijn er plantenbanken in de weg geplaatst. De gedachte achter deze maatregelen is dat deze een snelheidsbeperkende werking hebben. Hoewel de Wolvegasterweg buiten het plangebied ligt en daarom strikt genomen buiten de werking van het bestemmingsplan valt, wordt hier opgemerkt dat de verkeersintensiteit en –snelheid met enige regelmaat wordt gemeten. Indien nodig worden er naar aanleiding daarvan aanvullende maatregelen genomen.

6. Geluid

Zienswijze 1

Indieners worden al jaren geconfronteerd met het lawaai van de A32. Het geluidsscherm biedt hiervoor geen oplossing. Indieners vinden het verbazingwekkend dat de gemeente een hogere geluidsnorm wil vaststellen, zodat nieuwe huizen gebouwd kunnen worden.

De geluidsnorm wordt ver overschreden, namelijk boven de 60 dB. Vrachtwagens en trekkers veroorzaken nog meer geluidsoverlast. De oorzaak van deze overschrijding is het verkeer dat zich niet aan de 30 km norm houdt. De gemeente controleert niet op de snelheid van het verkeer op de Wolvegasterweg.

Bij indieners bestaat de indruk dat de gemeente een wijze van redenering toepast die er voor zorgt dat de bouwplannen doorgang kunnen vinden. Het is niet juist dat de gemeente rekent met een computermodel en niet met de feitelijke situatie. Indieners willen dat de gemeente een onafhankelijke geluidsmeting uitvoert op de Wolvegasterweg.

De bestaande woningen voldoen niet aan nieuwbouwnormen, dit betekent dat de bewoners met meer overlast te maken hebben. Het voorgaande achten indieners met het oog op uitspraken van de Raad van

State met betrekking tot Urgenda en stikstof niet wenselijk. Door het vaststellen van hogere geluidsnormen zal er ook meer uitstoot van stikstof en fijnstof komen.

Zienswijze 2

Het is niet wenselijk op deze locatie nieuwe woningen te bouwen, aangezien er vanwege de nabij gelegen snelweg op dit moment al veel geluidsoverlast is.

Antwoord

Voor de nieuwe woningen is vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening voor de beoordeling van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Omdat de A32 een geluidgezoneerde weg is op grond van de Wet geluidhinder, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek verplicht. De Wolvegasterweg is niet geluidgezoneerd omdat het een weg betreft waar niet harder dan 30 km/uur mag worden gereden. Daarmee valt deze weg buiten de onderzoeksplicht van de Wet geluidhinder.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen 53 dB bedraagt. Deze waarde ligt boven de voorkeursgrenswaarde van 48dB. Op grond van de Wet geluidhinder mag het bevoegd gezag onder voorwaarden besluiten hogere grenswaarden vaststellen tot maximaal 53 dB. Het college heeft bij besluit van dd. 6 februari 2020 conform haar bevoegdheid deze waarden vastgesteld.

Er wordt bij de beoordeling van de geluidsbelasting bij ruimtelijke plannen en de Wet geluidhinder altijd uitgegaan van een akoestisch onderzoek dat gebaseerd is op een rekenmodel en niet op basis van metingen. Bij ruimtelijke plannen moet namelijk rekening gehouden worden met de akoestische situatie over tien jaar. Met een meting kan alleen de huidige situatie worden vastgelegd. Met een geluidberekening kan ook de toekomstige situatie worden doorgerekend. Het uitvoeren van een meting in relatie tot het bestemmingsplan is daarom niet aan de orde.

Het vaststellen van hogere geluidswaarden en een aanvaardbaar omgevingsgeluid ten gevolg van alle relevante wegen om de nieuwbouw mogelijk te maken betekent niet dat er meer geluid geproduceerd mag worden. Het ruimtelijk besluit en het hogere waarden besluit om hogere geluidswaarden toe te staan op de gevels van de nieuwe woningen heeft geen effect op het maximaal toegestane geluidsniveau vanaf de A32 en de Wolvegasterweg op de bestaande woningen. Bepalend voor het maximaal toegestane geluidsniveau zijn de geluidproductieplafonds van de A32 en de autonome ontwikkeling van het wegverkeer op de Wolvegasterweg en de snelheid waarmee gereden wordt. Hetzelfde geldt voor de stikstof- en fijnstofproductie door wegverkeer, die geen directe relatie heeft met een aanvaardbaar woon- en leefklimaat m.b.t. geluidsniveaus op de gevels van de nieuwe woningen.

M.b.t. luchtkwaliteit vanwege wegverkeer moet worden voldaan aan NIBM (Niet in betekende mate) criterium. In dit geval wordt hieraan voldaan, zoals onder het kopje Milieu hierboven is toegelicht.

7. Uitvoering

Zienswijze 1

Bewoners zullen ook overlast ervaren van de bouwwerkzaamheden.

Zienswijze 2

-

Antwoord

Tijdens de realisatiefase zullen bewoners overlast kunnen ervaren van de bouwwerkzaamheden. De gemeente en de ontwikkelaar zullen zich inspannen om de overlast zoveel mogelijk te beperken.

8. Spelen

Zienswijze 1

De toegang tot de huizen aan de 'achterkant' van het plan loopt langs de speelplaats van de Peperstraat. Indieners stellen dat kinderen hierdoor niet meer ongestoord kunnen spelen en dat een deel van de bewoners niet de middelen heeft om hun kinderen ergens anders heen te sturen om te spelen. Daarnaast liggen andere speelplaatsen ver weg. Het voorgaande leidt tot vermindering van het woongenot van de bewoners van de Peperstraat.

Zienswijze 2

Antwoord

In de huidige situatie wordt de Peperstraat gebruikt door de bewoners om hun woningen te bereiken en auto's te parkeren. Kinderen moeten deze straat oversteken om bij de speelplaats te komen, deze speelplaats blijft bestaan. De vijf woningen in het plan waarop indieners doelen worden inderdaad bereikbaar gemaakt via de Peperstraat door deze te verlengen. Dit zal beperkt extra verkeer genereren.

Naar aanleiding van reacties van bewoners hierover tijdens bewonersbijeenkomsten is er een tweede ontsluitingsweg opgenomen. Hierdoor wordt de bewoners van de nieuw te realiseren woningen een goed alternatief geboden en hoeven ze niet gebruik te maken van de Peperstraat. De verwachting is dat hiermee het weinige extra verkeer dat gebruik maakt van de Peperstraat nog verder zal worden beperkt. De minimale extra verkeersbewegingen, in aanvulling op het huidige verkeer, in de Peperstraat geven geen aanleiding om te veronderstellen dat kinderen niet meer ongestoord van de speelplaats gebruik zouden kunnen maken.

9. Woongenot

Zienswijze 1

Het plan leidt tot verslechtering van de leefbaarheid van de buurt, de gemeente Heerenveen moet daar rekening mee houden. De nieuwe woningen worden direct voor de huizen van de huidige bewoners gebouwd. Dit gaat ten koste van privacy, woongenot en de lichtinval in de woningen.

Het argument woningnood houdt volgens indieners ook geen stand, aangezien er aan de Meander al geruime tijd een aantal woningen leeg staan.

De gemeente mag volgens indieners geldelijk gewin niet verkiezen boven de belangen van bewoners.

Zienswijze 2

Verdichting van de bebouwing op deze plaats zal het woon- en leefklimaat aantasten. Indien er toch gebouwd wordt, dan is het zaak dat dit op een zorgvuldige wijze plaats vindt en dat er zorg gedragen wordt voor een aanvaardbare ruimtelijke inpassing. Bij het doorgaan van de plannen, zoals deze op dit moment bestaan, zouden de nieuwe woningen aan de Wolvegasterweg verder van de weg geplaatst moeten worden.

Door aan deze punten geen aandacht te besteden en toe te staan dat er extra huizen worden gebouwd, verzaakt volgens indieners de raad zijn plicht om zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening.

Antwoord

De verkaveling van de woningbouw in het plan is een logische voortzetting van de bestaande stedenbouwkundige structuur, met vrijstaande woningen en twee-onder-een-kap woningen. Met het ontwerp is rekening gehouden met de bebouwingstypologie en de structuur van de directe omgeving. Een deel van de nieuwe woningen komt aan de Wolvegasterweg, de bouw van deze woningen zorgt voor voltooiing van het bebouwingslint. Het openbaar gebied rondom de nieuwe woningen krijgt een groene en waterrijke inrichting.

Het bestemmingsplan maakt het mogelijk om deze ontwikkeling te realiseren. De inrichting van het gebied kan daarmee veranderen naar een kleinschalige woonomgeving. Gelet op het beperkt aantal woningen, de locatie ervan en de afstand tussen de nieuwe woningen en de percelen van indieners, kan worden gesteld dat het woon- en leefklimaat niet dermate wordt aangetast dat er geen nieuwe woningen kunnen worden gebouwd. Met oog op het voorgaande zien wij geen aanleiding om de nieuwe woningen aan de Wolvegasterweg verder van de weg te plaatsen.

De gemeente heeft bij het opstellen van dit plan uitgebreid aandacht besteed aan het zorg dragen voor een goede ruimtelijke ordening. Het plan is in overleg met de verschillende stakeholders tot stand gekomen en alle relevante aspecten zijn onderzocht en toegelicht. De gemeente heeft overigens nooit het argument woningnood gebruikt om de noodzaak van de bouw van de nieuwe woningen aan te tonen.

10. Uitnodiging raadsleden

Zienswijze 1

Indieners nodigen de betreffende raadsleden uit om zelf de situatie ter plekke te bekijken.

Zienswijze 2

-

Antwoord

De uitnodiging is kenbaar gemaakt aan de raadsgriffie. Het is aan de raadsleden om af te wegen of zij op de uitnodiging in gaan.