

Aan:

- de leden van het algemeen bestuur van de FUMO

Grou, 16 april 2020

Ons kenmerk : 20200416TvB

Afdeling : Directie

Behandeld door : Ton van Bergen / +31 522 75 04 02

Bijlage(n) : Overzicht

Betreft : Impact uitstel Omgevingswet en coronacrisis

Geachte leden van het algemeen bestuur,

De wereld ziet er sinds de uitbraak van het coronavirus anders uit. Onze regering heeft een breed pakket aan maatregelen genomen en adviezen gegeven om verspreiding van het virus te voorkomen. De impact is ongekend.

Twee weken geleden maakte minister Van Veldhoven (Milieu en Wonen) bekend dat de Omgevingswet wordt uitgesteld. In een brief aan de Tweede Kamer schrijft de minister dat een zorgvuldige invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021, mede vanwege de coronamaatregelen, niet haalbaar is.

Onze inzet blijft erop gericht om, ondanks de veranderde omstandigheden, samen stappen vooruit te zetten. Met deze brief informeren wij u over de gevolgen die wij op dit moment voorzien en hoe wij daarmee de komende tijd aan de slag gaan. Dit vraagt van ons allen de nodige inzet en flexibiliteit.

Ontwerpbegroting FUMO 2021

Het besluit van de minister om de Omgevingswet uit te stellen, plaatst u en ons voor een voldongen feit. De ontwerpbegroting 2021 die wij eerder voor zienswijze toezonden aan de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân is daardoor achterhaald. Nu de Omgevings-wet is uitgesteld, gaat per 1 januari 2021 bijvoorbeeld een aantal bevoegdheden niet over van de provincie naar de gemeenten. In geld uitgedrukt gaat het hierbij om een bedrag van circa € 1 miljoen.

Als dagelijks bestuur hebben wij ons over de ontstane situatie beraden. Wij achten het niet zinvol om de zienswijzeprocedure over de ontwerpbegroting 2021 voort te zetten, nu we weten dat deze niet meer aansluit bij de werkelijkheid.

Hoe verder?

Wij menen dat elke deelnemer er baat bij heeft om zo snel mogelijk over de ontwerpbegroting van de FUMO kan beschikken, zodat die informatie kan worden betrokken bij het opstellen van de eigen begroting voor het jaar 2021. Binnen de FUMO wordt inmiddels al gewerkt aan het opstellen van een FUMO-ontwerpbegroting, zonder de effecten van de Omgevingswet. Daarbij gaan wij ervan uit dat de minister de inwerkingtreding van de Omgevingswet met één jaar zal uitstellen. Wij zullen samen met andere omgevingsdiensten er bij de minister voor pleiten de nieuwe datum voor het inwerkingtreden van de Omgevingswet te laten aansluiten bij het boekjaar. Mocht het kabinet besluiten de Omgevingswet per 1 juli of 1 oktober 2021 in te voeren, dan zal alsnog een begrotingswijziging nodig zijn.

Eind week 17 (20 t/m 24 april) ontvangen de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân de aangepaste ontwerpbegroting voor het geven van een zienswijze. Er is gelegenheid tot het geven van zienswijzen tot vrijdag 26 juni 2020. De periode voor het geven van zienswijzen is korter dan u normaal van ons gewend bent. Wij doen hierbij een appèl op u als lid van het algemeen bestuur van de FUMO en als portefeuillehouder om met de nodige inzet en flexibiliteit er zorg voor te dragen dat de ontwerpbegroting tijdig aan uw gemeenteraad, Provinciale Staten en algemeen bestuur wordt voorgelegd. De FUMO gebruikt de zomerperiode voor het verwerken van de zienswijzen, zodat het algemeen bestuur direct na de zomer de begroting 2021 kan vaststellen.

Het bovenstaande leidt er toe dat de FUMO niet tijdig de begroting 2021 aan het ministerie van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties (financieel toezicht) kan toezenden. Hierover hebben wij met het ministerie contact gezocht. Het ministerie geeft aan begrip te hebben, maar dringt aan om onder de huidige omstandigheden gebruik te maken van “creatieve oplossingen en innovatieve manieren van werken en vergaderen” om aan de wettelijke aanlevertermijnen te voldoen. Het niet tijdig indienen van de begroting 2021 heeft waarschijnlijk tot gevolg dat de FUMO onder preventief toezicht zal worden gesteld. Dit heeft materieel geen consequenties, omdat wij voor het einde van 2020 alsnog tot vaststelling van de begroting 2021 zullen overgaan.

Voorbereiding op de Omgevingswet

De gewijzigde datum voor het inwerking treden van de Omgevingswet betekent niet dat we als FUMO en deelnemers achterover kunnen gaan leunen. Dat het proces is uitgesteld betekent dat we meer tijd hebben om de Omgevingswet goed te kunnen implementeren. Ook op het gebied van samenwerking en afstemming met alle omgevingspartners in Fryslân moeten we nog de nodige stappen zetten. Dit is ook gebleken uit de bijeenkomst op 2 maart 2020 waarin de samenwerking met ketenpartners die noodzakelijk is om de Omgevingswet goed te implementeren centraal stond. Momenteel brengen wij de gevolgen in kaart. Vooreerst proberen wij binnen de beschikbare projectgelden de implementatie inhoud en vorm te geven.

In de AB vergadering van 28 mei 2020 willen wij u meenemen in waar de FUMO nu staat in het implementatietraject^[1], wat ons nog te doen staat en wat hiervoor nodig is. Dit laatste op financieel gebied (projectgelden), maar ook over het maken van afspraken met deelnemers om inhoud en vorm te kunnen geven aan het gewenste ambitieniveau van de FUMO onder de Omgevingswet.

Zienswijze deelname werkgeversorganisatie SGO

In de aanbestedingsbrief bij de ontwerpbegroting hebben wij de gemeenteraden, Provinciale Staten en het algemeen bestuur van Wetterskip Fryslân ook gevraagd om een zienswijze voor deelname aan de werkgeversorganisatie Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO). Deze zienswijze-procedure willen wij nadrukkelijk niet stopzetten. In het kader van goed werkgeverschap is het voor de FUMO van groot belang dat wij zo spoedig mogelijk kunnen aansluiten bij de werkgeversorganisatie SGO. Pas dan zal de Cao SGO van toepassing zijn op de werknemers van de FUMO.

Vergaderingen van het algemeen bestuur

De AB-vergadering van 2 april jl. is vanwege de coronamaatregelen geannuleerd. De nieuwe datum is gepland op donderdag 28 mei 2020. Mogelijk zijn tegen die tijd de beperkende maatregelen afgeschaald en kunnen we elkaar fysiek ontmoeten in het FUMO-gebouw in Grou. Mochten de coronamaatregelen nog van kracht zijn, dan vindt de vergadering digitaal plaats. De agenda van deze vergadering is grotendeels gelijk aan die van 2 april. De stukken heeft u eerder van ons ontvangen.

Op de agenda staan twee onderwerpen die wij oriënterend met u willen bespreken: *Governance FUMO* en *Naar één uniform mandaat*. Voor beide onderwerpen geldt dat een breed draagvlak en commitment over de ontwikkelrichting van belang is voor de eindresultaten. Als dagelijks bestuur hechten wij eraan om op het gebied van de governance en de mandatering voortgang te boeken. Wij stellen daarom voor beide onderwerpen op 28 mei a.s. opiniërend te bespreken.

Uitvoering van taken

De FUMO tracht onder de huidige omstandigheden haar taken zo optimaal mogelijk uit te voeren en houdt zich daarbij aan de maatregelen en adviezen van het kabinet en het RIVM.

Onze medewerkers werken vanuit huis. Het managementteam heeft maatregelen genomen, zodat kritische processen (bijvoorbeeld het milieualarmnummer en vergunningprocedures met fatale termijnen) doorgang kunnen vinden.

De coronamaatregelen raken vooral het toezicht bij bedrijven. Op last van de overheid zijn bedrijven gesloten. Andere bedrijven beperken de toegang van derden zo veel mogelijk. In afstemming met onze deelnemers hebben wij richtlijnen opgesteld voor controlebezoeken door onze toezichthouders. Wij zullen de deelnemers en het algemeen bestuur middels de kwartaalrapportages medio mei informeren over de voortgang van onze taakuitvoering.

Doorontwikkeling FUMO 2.0

Sinds 2017 werken wij aan de doorontwikkeling van de FUMO. Ook onder de coronamaatregelen werken wij verder aan deze ontwikkelagenda, zij het vanuit huis. Dat doen we samen met externe adviseurs en ambtenaren van de deelnemende gemeenten, provincie en Wetterskip Fryslân.

^[1] Dit mede aan de hand van de (halfjaarlijkse) monitor over de invoering van de Omgevingswet vanuit 'Aan de slag met de Omgevingswet'.

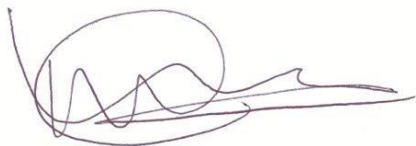
Wij hebben de belangrijkste onderwerpen van de ontwikkelagenda voor u op een rij gezet (zie bijlage). Per onderwerp geven wij kort aan hoe de coronamaatregelen en/of het uitstel van de Omgevingswet de voortgang beïnvloedt. Daarbij geven wij aan of wij vertraging voorzien en, zo ja, wat het gevolg daarvan is. Dit alles 'met de kennis van nu'.

Tenslotte

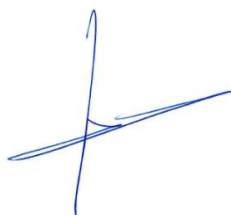
De coronamaatregelen hebben grote impact op onze taakuitvoering en de ontwikkelopgaven waar we samen met onze deelnemers aan werken. Wij verwachten dat deze brief u en ons helpt om zicht op de voortgang te houden met behoud van kwaliteit en draagvlak.

We wensen iedereen veel sterkte toe in deze bijzondere tijden. Hopelijk kunnen we elkaar weer snel en in goede gezondheid ontmoeten.

Met vriendelijke groet,
het dagelijks bestuur van de FUMO,



Mevrouw M. Waanders,
voorzitter



P. Hofstra,
secretaris/directeur