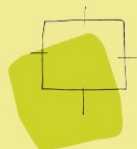


bestemmingsplan Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne

ontwerp



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

bestemmingsplan Toelichting

**Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne**

ontwerp 05-03-2020

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en planvoornemen	7
1.2 Ligging plangebied	8
1.3 Geldend juridisch-planologisch kader	9
1.4 Strijdigheid en medewerking gemeente	10
1.5 Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2 Planbeschrijving	11
Hoofdstuk 3 Beleidskader	15
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	16
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	19
4.1 Bedrijfshinder	19
4.2 Geluid	19
4.3 Water	20
4.4 Bodem	21
4.5 Erfgoed	21
4.6 Ecologie	23
4.7 Externe veiligheid	25
4.8 Luchtkwaliteit	26
4.9 Verkeersafwikkeling en parkeren	27
4.10 Overig	27
Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving	29
5.1 Algemeen	29
5.2 Bestemmingsregels	29
Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid	31
6.1 Economische uitvoerbaarheid	31
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en planvoornemen

Het Flaeijelfeest in Nieuwehorne is van een kleinschalig dorpsfeest inmiddels uitgegroeid tot een erkend evenement dat ieder jaar zo'n 25.000 bezoekers trekt. Het is een van de grootste evenementen in de gemeente Heerenveen. Het Flaeijelfeest vindt jaarlijks plaats in het laatste weekend van september, met daaraan voorafgaand de donderdag en de vrijdag, op de landerijen rond de onverharde Buitenweg (bij nr 16) in Nieuwehorne (gemeente Heerenveen).

De laatste jaren wordt het steeds lastiger om op de huidige locatie de logistiek soepel te laten verlopen en de veiligheid van alle bezoekers en medewerkers te kunnen waarborgen. Mede op verzoek van de gemeente Heerenveen zijn dit dan ook de voornaamste redenen dat het bestuur van de stichting Flaeijelfestiviteiten op zoek is gegaan naar een mogelijke andere locatie voor het jaarlijks terugkerende evenement.

Afweging locatie

De Flaeijel organisatie heeft in samenspraak met de gemeente vier mogelijke locaties onderzocht. De eerste locatie is de hoek Buitenweg/Oldeberkoperweg. Deze locatie is om een aantal redenen ongeschikt bevonden. Er is te weinig ruimte voor verschillende parkeerterreinen in de omgeving. Daarnaast ligt deze locatie vlakbij een provinciale weg, dit brengt gevaren en problemen mee op het gebied van verkeersveiligheid. Ook is dit ook de startlocatie van de optocht, dit brengt problemen met vermenging van verkeersstromen met zich mee.

De tweede onderzochte locatie is de kruising Jan K. Bosmalaan/Buitenweg. Deze locatie is ongeschikt bevonden, omdat bij deze locatie alle aanrijroutes bestaan uit smalle wegen. Daarnaast ligt het perceel naast de evenementenlocatie te laag, dit betekent dat niet direct naast de evenementenlocatie kan worden geparkeerd.

De Houtwallen Katlijk is de derde locatie die is onderzocht. Deze locatie ligt in Katlijk en niet in Oude- of Nieuwehorne. Dit is volgens de Flaeijel organisatie ongewenst, aangezien het evenement ooit is begonnen als een plaatselijk dorpsfeest. Daarnaast geeft de situering van deze locatie problemen met betrekking tot de aan- en afvoer van materialen.

De vierde onderzochte locatie is de in het bestemmingsplan aangegeven locatie. Er is voor deze locatie gekozen, omdat deze locatie een mogelijkheid geeft om vlak naast het evenemententerrein te parkeren. Daarnaast geeft deze locatie de mogelijkheid tot het maken van een verkeersluw gebied rondom het evenemententerrein, door de parkeerterreinen op de zaterdag overdag verder weg te situeren. De gekozen locatie is een ruime locatie, zodat ook een ruimere opzet van het Flaeijelfeest mogelijk is.

Door het bestuur van de Flaeijel is gekozen om de verkenning naar een nieuwe locatie als organisatie te maken en niet met het hele dorp; de afweging daarbij was dat er genoeg kennis en kunde in de organisatie zelf aanwezig is om mogelijke locaties te herkennen en daarbij een afweging te kunnen maken over de pro's en contra's van de verschillende opties. Voor de organisatie kwam de onderhavige locatie als beste optie uit de bus. Criteria in de afweging waren onder andere logistiek, veiligheid van bezoekers/omwonenden en verkeer, genoeg ruimte voor parkeren, situering ten opzichte van het dorp, etc.

Opstellen van bestemmingsplan

Het bestuur heeft na een uitgebreide afweging van alle mogelijkheden een nieuwe passende locatie gevonden op de landerijen gelegen aan de Buitenweg/Sevenaerpad in Oudehorne. Om de nieuwe situatie mogelijk te maken moet voor deze locatie een bestemmingsplan worden opgesteld waarin het nieuwe

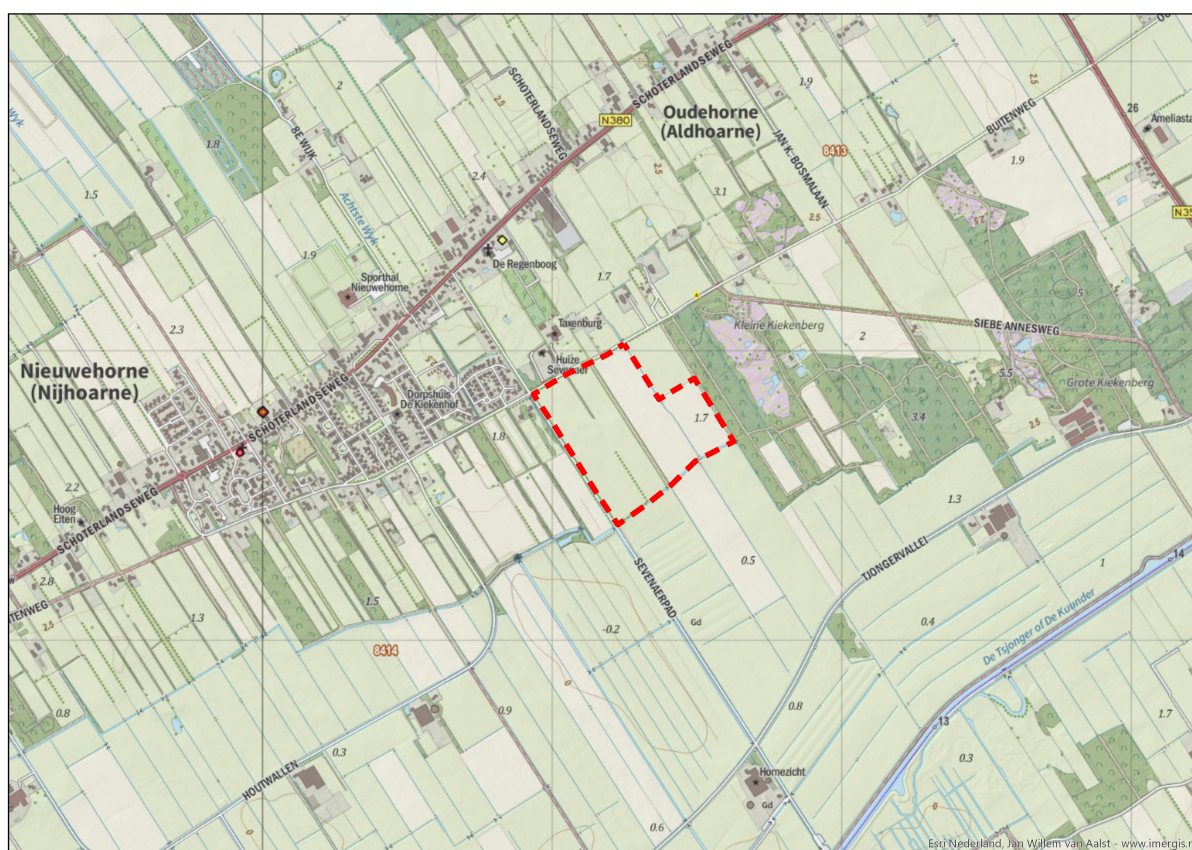
planologisch-juridisch kader voor de percelen wordt vastgelegd.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt ten zuiden van de Buitenweg te Oudehorne. Ten westen wordt het terrein begrensd door het Sevenaerpad, ten oosten door een bosgebied van Staatsbosbeheer en ten zuiden door een watergang met wandelpad.

Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit een aantal agrarisch gebruikte percelen die ten tijde van het veldbezoek in gebruik waren als grasland, akker met aardappels en kale akker. Door het plangebied heen liggen van noordwest naar zuidoost een houtsingel met wandelpad en een onderbroken houtsingel. In het plangebied is geen permanent oppervlaktewater aanwezig.

De exacte ligging en begrenzing van het plangebied blijkt uit de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Figuur 1. Ligging van het plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan omvat de volgende percelen: 712 tot en met 720 en 1377, sectie M onder de kadastrale gemeentecode MDM02 (Mildam).

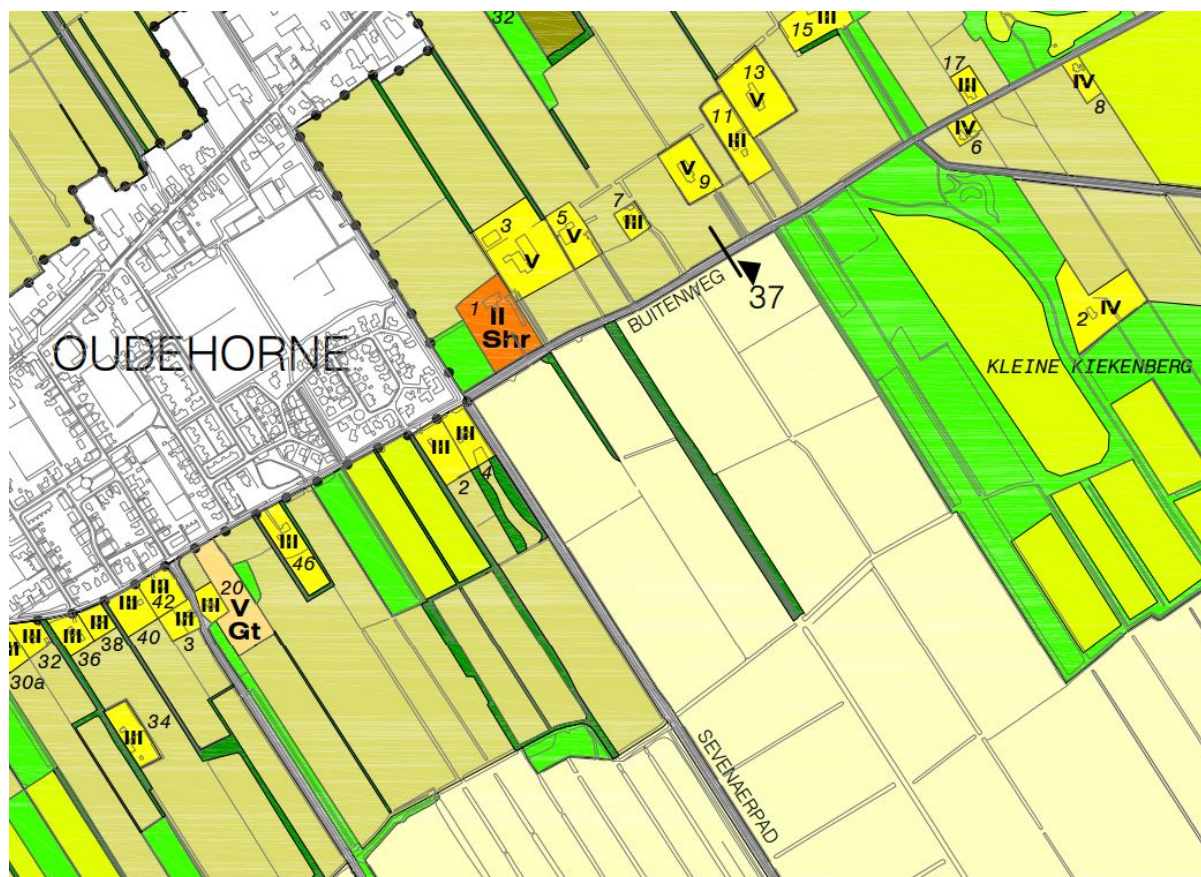


Figuur 2. Begrenzing van het plangebied

1.3 Geldend juridisch-planologisch kader

Het geldende juridisch-planologisch kader ter plaatse is het bestemmingsplan Buitengebied 2007 van de gemeente Heerenveen (vastgesteld d.d. 25-06-2007).

De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch gebied I'. Uit de omschrijving wordt duidelijk dat deze bestemming is gericht op agrarisch gebruik en het behoud van de openheid. De aanwezige houtwallen hebben de aanduiding houtwal/houtsingel en zijn bedoeld voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels.



Figuur 3. Fragment van de plankaart uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. In de figuur staat 'Oudehorne', dit moet 'Nieuwehorne' zijn

1.4 Strijdigheid en medewerking gemeente

De gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik. Een groot jaarlijks evenement wordt binnen de bestemmingsregels niet zonder meer toegestaan. Op de verbeelding en in de regels van het geldende bestemmingsplan is op de huidige locatie wel een aanduiding en een regeling voor een evenemententerrein opgenomen. Dat zou ook wenselijk zijn voor de nieuwe locatie.

Daarom wil de gemeente Heerenveen in beginsel medewerking verlenen aan een nieuw bestemmingsplan voor de nieuwe locatie, waarmee een dergelijk evenement ook planologisch goed kan worden geborgd. In dit nieuwe bestemmingsplan is het nieuwe planologisch-juridisch kader voor de percelen vastgelegd.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan op het planvoornemen. Hoofdstuk 3 omvat het geldende en relevante ruimtelijke overheidsbeleid in het plangebied. Een beschrijving van de omgevingsaspecten betreffende de planologische en milieukundige randvoorwaarden volgt daarop in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 betreft de toelichting op de juridische vormgeving van het bestemmingsplan en de hiervoor te volgen procedure. Tot slot wordt in hoofdstuk 6 ingegaan op de (economische en maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 2 Planbeschrijving

Het plangebied is in de huidige situatie in gebruik als agrarische grond. Voor het grootste gedeelte van het jaar zal dat ook in de nieuwe situatie het geval zijn. Gedurende een periode van maximaal 3 weken zal het plangebied gebruikt worden ten behoeve van het jaarlijkse evenement.

Kenmerken van het jaarlijkse evenement in het plangebied:

- een grote groep bezoekers reist per fiets, auto en openbaar vervoer naar het evenemententerrein en heeft hiervoor een parkeerplek nodig;
- geluid en daarmee samenhangende trillingen worden geproduceerd;
- licht wordt geproduceerd;
- het terrein wordt ingericht met tijdelijke faciliteiten ten behoeve van het festival, zoals podia, horecavoorzieningen en sanitaire voorzieningen.

Met de nieuwe locatie is meer ruimte beschikbaar voor het evenement. De opzet zou daarmee ruimer kunnen zijn dan in de huidige situatie. Dat is wenselijk, omdat de huidige situatie te krap wordt. De nieuwe locatie geeft ook veel beter de mogelijkheid om vlak naast het evenemententerrein te parkeren. Er is overigens nadrukkelijk niet de intentie om te groeien als festival (door meer 'attracties', etc). Er is een tijd geweest dat het evenement ieder jaar groter werd. De laatste jaren is er in de bezoekersaantallen weinig tot niks veranderd.

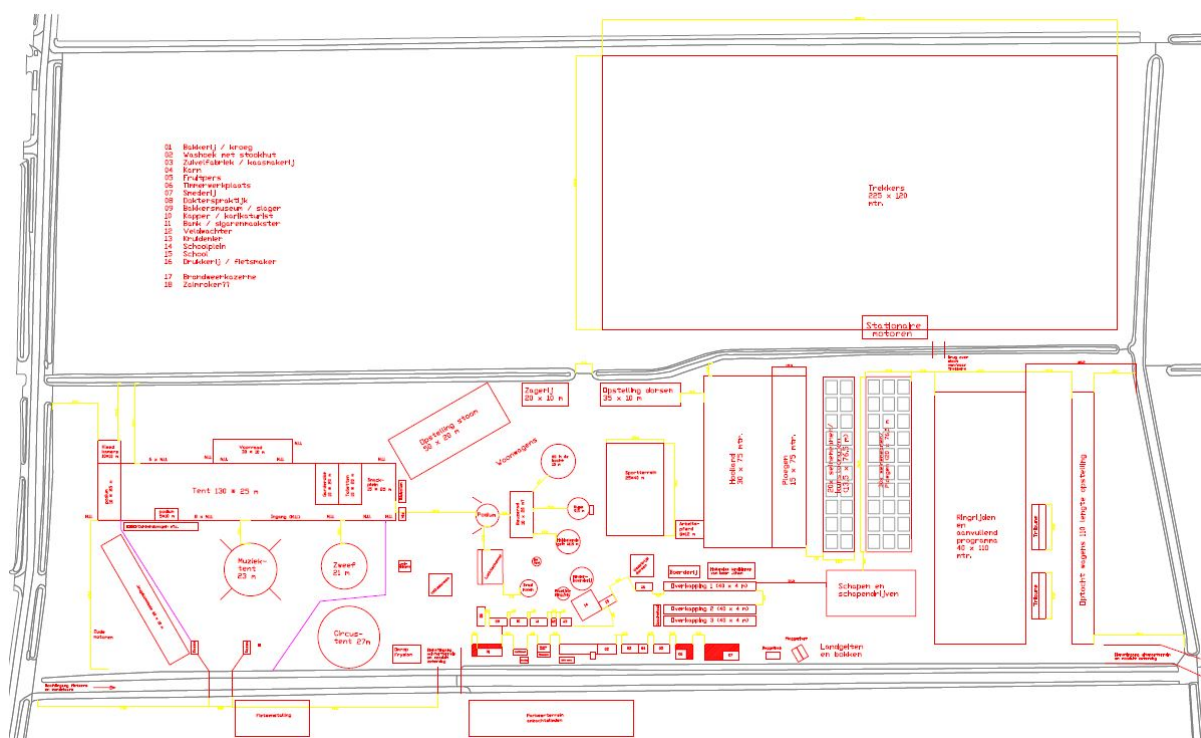
De organisatie wil graag de 'feeling' met het dorp en het gezellige gevoel van de nabijheid van het dorp behouden.

Inrichting terrein

Figuur 4 geeft een beeld van de toekomstige situatie met een opzet van de inrichting gedurende het evenement. De organisatie wil graag de tent en de andere activiteiten op één terrein inrichten. Het podium wordt richting de Tjongervallei geplaatst, zodat het geluid minder richting de bebouwing gaat. Tussen de Buitenweg en de feesttent wordt een plein van stalen rijplaten gecreëerd. Op deze manier kan de aan- en afvoer van materialen op een gemakkelijke, maar ook een veilige manier worden gerealiseerd. Het terrein aan de andere kant van de houtsingel wordt gebruikt als parkeerterrein.

Specifieke tijdelijke maatregelen zoals de exacte inrichting van een terrein (opstelling activiteit en publiek) in verband met veiligheid, e.d. zijn zaken die in de openbare ruimte via de APV en de evenementenvergunning geregeld worden.

bestemmingsplan Locatie Flaeijfeest Oudehorne/Nieuwehorne



Figuur 4. Indeling van het plangebied in de nieuwe situatie gedurende een evenement

Activiteiten

Op het terrein wordt het Flaeijelfeest georganiseerd. Het zwaartepunt ligt op de zaterdag met een eendaags openluchtmuseum gecombineerd met een boerenoptocht over een route van circa 4 kilometer (buiten het plangebied). Op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond is er over het algemeen sprake van een muziekprogramma in een feesttent.

Overzicht bezoekers

Voor de komende jaren wordt uitgegaan van een maximaal aantal bezoekers van 25.000 voor het gehele evenement. Dit maximale aantal bezoekers is vastgelegd in de bestemmingsregels van het voorliggende bestemmingsplan. In 2019 ging het om de volgende bezoekersaantallen:

- donderdagavond: 1.500;
- vrijdagmiddag: 500;
- vrijdagavond: 3.000;
- zaterdag overdag: 12.000;
- zaterdagavond: 4.500;
- zondagochtend: 200;
- zondagmiddag: 500.

Verkeersveiligheid en parkeren

Ten aanzien van verkeer en parkeren is door de Parkeercommissie en het bestuur van de stichting Flaeijfeesten een verkeersplan opgesteld voor de duur van het evenement.

Rijroutes/toelevering

De Buitenweg wordt, gedurende het evenement (behalve zaterdag overdag), afgesloten van gemotoriseerd verkeer. Op de verschillende avonden en de vrijdagmiddag kunnen auto's worden geparkeerd op het parkeerterrein naast de evenementenlocatie. Auto's hebben via het Sevenaerpad toegang tot dit parkeerterrein. De Buitenweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Fietsers en voetgangers worden juist over de Buitenweg geleid, zodat de verschillende verkeersstromen zich niet met elkaar vermengen. Het gehele gebied rond de evenementenlocatie wordt op de zaterdag overdag verkeersluw.

gemaakt. Dit betekent dat auto's alleen de parkeerterreinen kunnen bereiken. Voor auto's die op parkeerterrein 1 direct naast de evenementenlocatie willen parkeren, wordt éénrichtingsverkeer ingesteld tussen het Sevenaerspad en de Jan K Bosmalaan. Hoe de rijroutes zijn tijdens de op- en afbouwfase en tijdens het evenement is duidelijk gemaakt in figuur 5. Dit staat ook in het verkeersplan beschreven (Bijlage 1).



Figuur 5. Rijroutes toelevering en bezoekers

Ten aanzien van een (grootschalig) evenement speelt veiligheid een belangrijke rol. Hulpdiensten moeten altijd kunnen passeren. De veiligheidsregio Fryslân heeft over deze veiligheidsaspecten advies uitgebracht (Bijlage 3). Dit advies wordt betrokken in een veiligheidsplan, dat in het kader van een evenementenvergunning wordt opgesteld. Figuur 5 geeft o.a. aan de aanrijroutes, vluchtroutes en parkeerterreinen weer.

Parkeren

Op de verschillende avonden en de vrijdagmiddag kunnen auto's worden geparkeerd op het parkeerterrein naast het evenemententerrein (oostzijde plangebied). Auto's hebben via het Sevenaerspad toegang tot dit parkeerterrein. De parkeerterreinen 2 tot en met 6 worden alleen op de zaterdag overdag gebruikt. Dat is de drukste dag van het evenement. Zaterdag overdag worden maximaal circa 10.000 auto's op enig moment verwacht. Hiervoor dient voldoende parkeergelegenheid te zijn. De capaciteit van het parkeerterrein binnen het plangebied is circa 4.500 auto's. Met de overige parkeerterreinen (P1 t/m P6) kan dit worden opgevangen.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten passen binnen wetten, regels en beleid van het Rijk, de provincie, eventueel regionaal gevoerd beleid op intergemeentelijk niveau en de gemeente.

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13-03-2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet van het rijksbeleid waarbij 13 nationale belangen aan de orde zijn die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening; het Kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn. De nationale belangen hebben betrekking op zaken als werelderfgoed, de ecologische hoofdstructuur (EHS), primaire waterkeringen en ruimtelijke belangen van defensie. In het plangebied zijn dergelijke belangen niet aanwezig.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerstverantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van ruimtelijke plannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 07-12-2011), ook wel bekend onder de naam AMvB Ruimte, zijn de nationale belangen uit de SVIR voorzien van juridische kaders, waarmee de doorwerking van de nationale belangen op ruimtelijk gebied is geborgd. Uit het Barro blijkt dat voor het planvoornemen en het plangebied geen sprake is van specifieke aspecten van nationaal belang. Wel geldt bij elk ruimtelijk plan nationaal belang 13 met betrekking tot zorgvuldig ruimtegebruik.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Nationaal belang 13 van de SVIR van het Rijk vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de zogeheten Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: de Ladder) worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro, dat weer verwijst naar het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Artikel 3.1.6, lid 2 Bro schrijft voor dat de onderbouwing van een ruimtelijk plan, waar een nieuwe stedelijke ontwikkeling mee mogelijk wordt gemaakt, aan de Ladder moet voldoen. De tekst uit het Bro luidt als volgt: *"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."* Beoordeeld moet worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Gelet op het planvoornemen in de toekomstige situatie (agrarische bestemming met aanduiding voor evenemententerrein) in relatie tot het huidige gebruik van het plangebied (agrarische bestemming) en het ontbreken van bebouwing (het juridisch-planologisch ruimtebeslag) mag er vanuit worden gegaan dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met het planvoornemen hoeft niet van een nieuw beslag op de ruimte te worden gesproken. Het planvoornemen is derhalve niet ladderplichtig bevonden en de laddertoets is daarom verder niet doorlopen.

Het plan past binnen de wetten, regels en het beleid van het Rijk.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het op 13-12-2006 vastgestelde Streekplan Fryslân 2007 'Om de kwaliteit van de romte'. In het streekplan is de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weergegeven. Centraal in het streekplan staat het begrip ruimtelijke kwaliteit. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving.

Grutsk op 'e romte

Provinciale Staten hebben op 26 maart 2014 het document Grutsk op 'e Romte als thematische structuurvisie over landschap en cultuurhistorie vastgesteld. In deze thematische structuurvisie zijn landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Op deze wijze verwacht Provinsje Fryslân de doorwerking van provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten, rijk en provincie te borgen.

Verordening Romte Fryslân 2014 (geactualiseerd 2018)

Op 21-02-2018 is de wijzigingsverordening Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Deze wijzigingsverordening is een hernieuwde vaststelling van de verordening uit 2014. In de verordening zijn concrete regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen (uit het streekplan, maar ook daarna opgestelde structuurvisies) doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. In de verordening is onder meer de grens tussen het bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied vastgelegd. In stedelijk gebied bestaat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening dan in het landelijk gebied.

Provincie Fryslân heeft in de provinciale ruimtelijke verordening geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot het kunnen organiseren van evenementen. Het plan is niet strijdig met regels uit de Verordening Romte Fryslân. Het past binnen de kaders die de provincie heeft gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Algemene Plaatselijke Verordening

Voor het organiseren van evenementen is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van belang. In de APV stelt gemeente regels op op het gebied van openbare orde en veiligheid onder meer omtrent het organiseren van evenementen en de vergunningplicht voor evenementen.

3.3.2 Evenementenbeleid gemeente Heerenveen

Het Evenementenbeleid Heerenveen gaat in op de beoordelingsfactoren voor vergunningverlening, het voorkomen en beperken van geluidsoverlast, en de openbare orde en veiligheid.

Bepalingen voor evenementen

Voor het organiseren van evenementen in het algemeen zijn in principe de bepalingen van afdeling 7 'Evenementen' uit de APV van toepassing. Daarnaast zijn aanvullend ook andere bepalingen uit de APV van toepassing in bepaalde situaties.

Voor grootschalige evenementen is een (jaarlijkse) evenementenvergunning verplicht. In bijlage 3 van het Evenementenbeleid Heerenveen is een protocol opgenomen die de werkwijze met betrekking tot evenementenvergunningen verduidelijkt (Bijlage 4).

Eindtijden

Voor het Flaeijelfeest worden in het evenementenbeleid van Heerenveen de volgende eindtijden gehanteerd:

- Eindtijden muziek: 02:00 uur;
- Eindtijden tappen/evenement: Eindtijd tap 04:00 uur.

Geen geluidsnorm en strikte hantering eindtijden in de buitendorpen

De voorgaande normering en strikte handhaving van eindtijden geldt niet voor evenementen in de buitendorpen/buitengebied. Tijdens de inspraakperiode van het aangehouden concept evenementenbeleid (2011) is een zienswijze ingekomen uit de buitendorpen. De strekking was dat evenementen in de buitendorpen doorgaans door eigen inwoners worden georganiseerd en dat de acceptatiegraad van deze evenementen groot is. Er wordt alleen op eindtijden gehandhaafd op basis van klachten (piepsysteem). Het muziekniveau wordt op de drukste dag (zaterdagavond-nacht) van 2.00 tot 3.00 uur gereduceerd tot 50% teneinde een geleidelijke afvloeiing te realiseren. Zo kan worden voorkomen dat alle bezoekers tegelijkertijd naar huis gaan, wat voor veel overlast zou zorgen.

Het plan is in overeenstemming met het evenementenbeleid van de gemeente Heerenveen. Het plan is ook niet strijdig met ander gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voor een planvoornemen blijken. Uitgangspunt is dat er een goede omgevingssituatie bestaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden voortkomend uit de omgevingsaspecten voor het plangebied beschreven en beoordeeld op eventuele beperkingen voor het planvoornemen.

4.1 Bedrijfshinder

Kader

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, als uitgangspunt van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen hinderveroorzakende functies, zoals bedrijven en voorzieningen, en hindergevoelige functies, zoals woningen, noodzakelijk. Bij de ruimtelijk-functionele afstemming hiervan kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten in gebieden met functiescheiding (omgevingstype 1: rustige woonwijk dan wel rustig buitengebied). De grootst aangegeven afstand is bepalend.

Als aan de gestelde richtafstanden wordt voldaan, is op die punten sprake van een goede ruimtelijke ordening. De genoemde maten zijn evenwel richtinggevend en met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. De richtafstanden zijn overigens niet alleen gekoppeld aan de milieucategorie van een te beoordelen bedrijf/voorziening maar ook aan de karakterisering van de omgeving. Zo kan in geval van een gemengd gebied (omgevingstype 2), waar sprake is van functiemenging in plaats van functiescheiding, worden gewerkt met een verkleinde richtafstand. Hiertoe kan de minimale richtafstand met één afstandsstap worden verkleind.

Toetsing

Een geldend bestemmingsplan vormt het juridisch-planologisch kader van functies, bebouwing en werkzaamheden die in de verschillende op de verbeelding aangegeven bestemmingen zijn toegelaten. Voor het plangebied (omgevingstype 1: rustig buitengebied) is het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007 van belang. Het bestemmingsplan maakt geen hinderveroorzakende functie mogelijk zoals bedrijven en voorzieningen genoemd in de richtafstandenlijst van VNG. Ook worden met het voorliggende bestemmingsplan geen hindergevoelige functies mogelijk gemaakt. Belemmeringen ten aanzien van bedrijvenhinder en milieuzoneringen zijn in voorliggend plan dan ook niet aan de orde.

4.2 Geluid

Wettelijk kader

Om een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen moet in het kader van de Wet ruimtelijke ordening worden beoordeeld in hoeverre sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Voor evenementengeluid bestaat geen wettelijke geluidsnormering. Gemeenten hebben de bevoegdheid en een zekere mate van beoordelingsvrijheid om vast te stellen welke geluidsniveaus zij op deze locatie aanvaardbaar vinden. De gemeente Heerenveen heeft voor het buitengebied geen maximale geluidsnorm vastgesteld ten aanzien van evenementen. De organisatie dient eventuele geluidhinder zoveel mogelijk te beperken. Met nieuwe geluidstechnieken kan het geluid in een feesttent zodanig worden beperkt dat het geluid niet te ver buiten de tent draagt. De organisatie zal hier dan ook gebruik van maken.

Onderzoek

Om een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen zal een akoestisch onderzoek moeten aantonen dat het plan geen onevenredige hinder van geluid veroorzaakt. Na het opstellen van het concept-ontwerpbestemmingsplan is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd door de FUMO. De resultaten

van dit onderzoek zijn bijgevoegd bij de toelichting (Bijlage 5).

Uit het rapport van de FUMO blijkt dat de maximale geluidsbelasting op de gevel van de woning waar de geluidsbelasting het hoogst zal zijn, de maatgevende woning, 75 dB(A) zal bedragen. In een bestemmingsplan dat een evenement mogelijk maakt, zoals het Flaeijelfeest, moet de afweging gemaakt worden of een dergelijke geluidsbelasting vanuit een goed woon- en leefmilieu aanvaardbaar is.

Bij de afweging van de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting kan aansluiting gezocht worden bij de landelijk gedragen nota "Evenementen met een luidruchtig karakter". Deze nota heeft als doel om geluidhinder voor omwonenden van een evenemententerrein zo veel mogelijk te beperken. De nota is opgesteld door de Inspectie Milieuhygiëne Limburg en heeft geen wettelijke status. Wel kan deze nota als hulpmiddel worden gebruikt. In de nota wordt gesteld dat deze gebruikt kan worden door gemeenten die nog niet aan het ontwikkelen van geluidbeleid zijn toegekomen en dat deze nota daarvoor een handreiking is, waarbij criteria worden gegeven die een belangenafweging in deze moeilijke materie mogelijk maakt.

Toetsing

De gemeente Heerenveen kent geen normen voor geluidsbelasting vanwege evenementen ten aanzien van de verschillende dorpen. De nota kan voor het bepalen van normen als leidraad gebruikt worden. In de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" wordt uitgegaan van een acceptabel geluidsniveau van 75 dB(A) ter plaatste van de gevel van woningen van derden. Volgens de nota is een dergelijk geluidsniveau tot 01.00 uur aanvaardbaar. Op het Flaeijelfeest wordt op de vrijdag- en de zaterdagavond tot 02.00 geluid op dit niveau geproduceerd, een uur langer dan de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" aanvaardbaar acht. Het Flaeijelfeest is een door de dorpen Oude- en Nieuwehorne en de lokale gemeenschap breed gedragen feest met een lange traditie. Al jaren is het de gewoonte om op het Flaeijelfeest gedurende twee avonden tot 02.00 uur muziek van een bepaald geluidsniveau te produceren.

Gelet op het voorgaande en het feit dat het om slechts twee dagen per jaar gaat, wordt het aanvaardbaar geacht om gedurende deze twee dagen een maximaal geluidsniveau van 75 dB(A) tot 02.00 uur toe te staan. Naast de grenswaarde van 75 dB(A) wordt ook een dB(C) norm opgenomen voor laagfrequent geluid, oftewel basgeluid. Op basis van de "Richtlijn muziekspectra horecabedrijven" van de Nederlandse Stichting Geluidshinder kan uit worden gegaan van 14 dB tussen de dB(A) en de dB(C) norm. In ontwerp-bestemmingsplan wordt een maximaal geluidsniveau opgenomen van 75 dB(A) en 89 dB(C).

Om te kunnen voldoen aan de bovenstaande niveaus op de maatgevende woning is het van belang dat de afstand tussen de feesttent en de openbare weg (Buitenweg) ter hoogte van de woning Buitenweg 5 ten minste 50 meter is. Daarom is in het voorliggende bestemmingsplan in de bestemmingsregels opgenomen dat de minimale afstand tot de openbare weg minimaal 50 meter is.

Conclusie

Met inachtneming van het voorgaande kan een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd en wordt het plan met betrekking tot het aspect geluid uitvoerbaar geacht.

4.3 Water

Kader

In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. In deze paragraaf wordt uiteengezet of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding. Het advies dat uit de watertoets volgt is hierin opgenomen. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

Toetsing

Uit de watertoets blijkt dat op basis van het plan geen waterschapsbelang van toepassing is. Dit houdt in dat de aanwezige wateraspecten niet van invloed zijn op het plan. In het plangebied ligt wel een Waterschapsloot. Indien rekening wordt gehouden de waterhuishoudkundige belangen heeft het plan geen invloed op het watersysteem en de waterketen. Wanneer fysieke maatregelen, zoals demping van sloten, aanleggen van dammen, etc noodzakelijk zijn, dient een watervergunning bij Wetterskip Fryslân te worden aangevraagd.

4.4 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. In relatie tot de volksgezondheid moet het toewijzen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming, zoals wonen, in beginsel worden voorkomen.

De gronden binnen het plangebied kennen geen gevoelige bestemming. Met het oog op de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is er geen aanleiding om een (verkenkend) bodemonderzoek uit te voeren. Vanuit oogpunt van de milieuhygiënische bodemkwaliteit mag het voorliggende bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

4.5 Erfgoed

Wettelijk kader en beleid

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Voor het onderzoek naar erfgoed wordt uitgegaan van de Cultuurhistorische Kaart 2 (CHK2) van de Provincie Fryslân, waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden.

4.5.1 Archeologie

Op de FAMKE zijn voor het gemeentelijk grondgebied de bekende als wel de te verwachten archeologische waarden aangegeven. Daarbij worden twee verschillende onderzoeksperioden onderscheiden, te weten steentijd-bronstijd en ijzertijd-middeleeuwen. Voor deze onderzoeksperioden geldt respectievelijk het advies 'quickscan' en 'karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)'. Dit houdt in dat een archeologisch onderzoek alleen wordt voorgeschreven voor ingrepen van meer dan 5000 m². In het planvoornemen van voorliggend plan is geen sprake van een dussdanige grootschalige omvang van bodemroerende ingrepen. Archeologisch onderzoek kan achterwege blijven.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag wat betreft archeologie uitvoerbaar worden geacht.

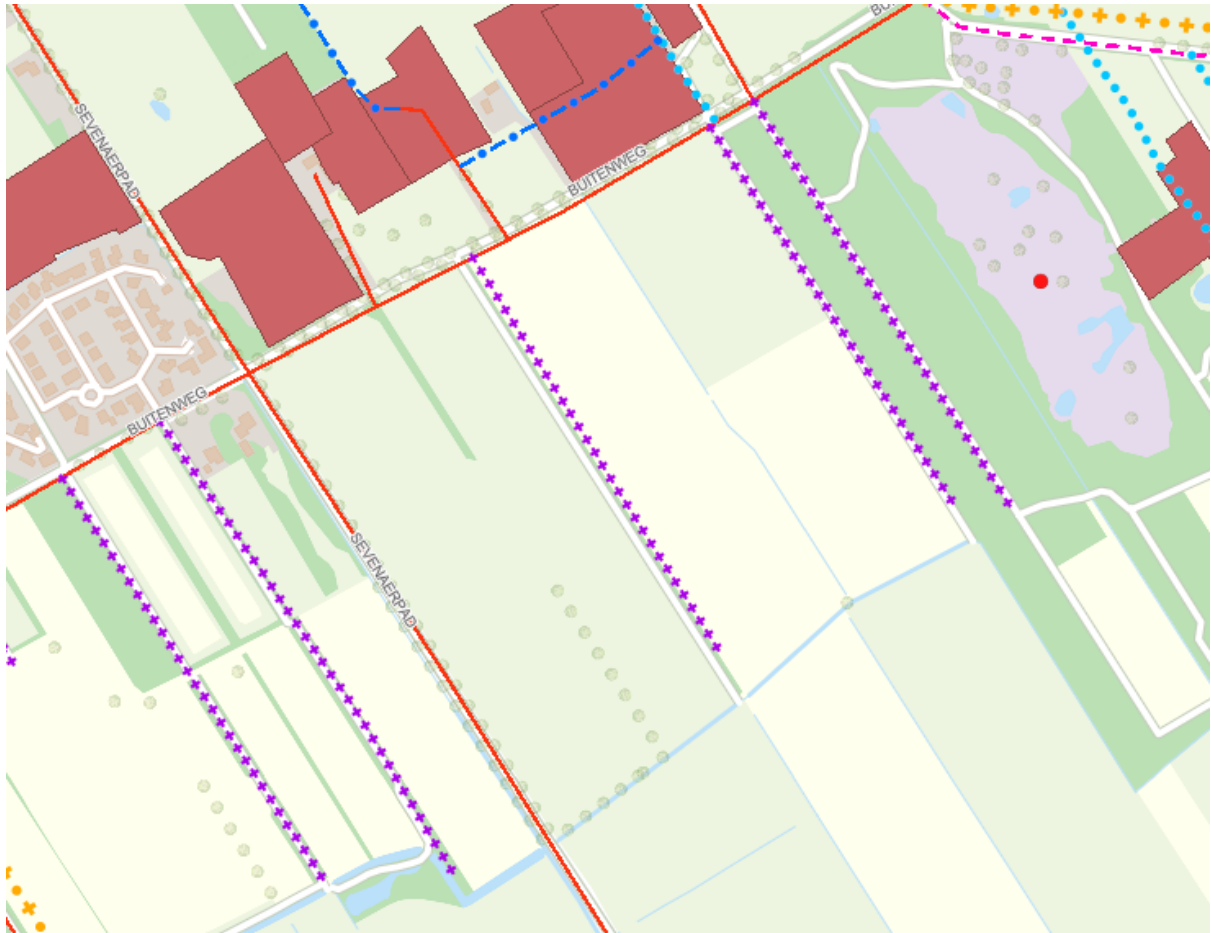
Nota bene

De archeologische meldingsplicht blijft te allen tijde van kracht. Dit betekent dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Heerenveen.

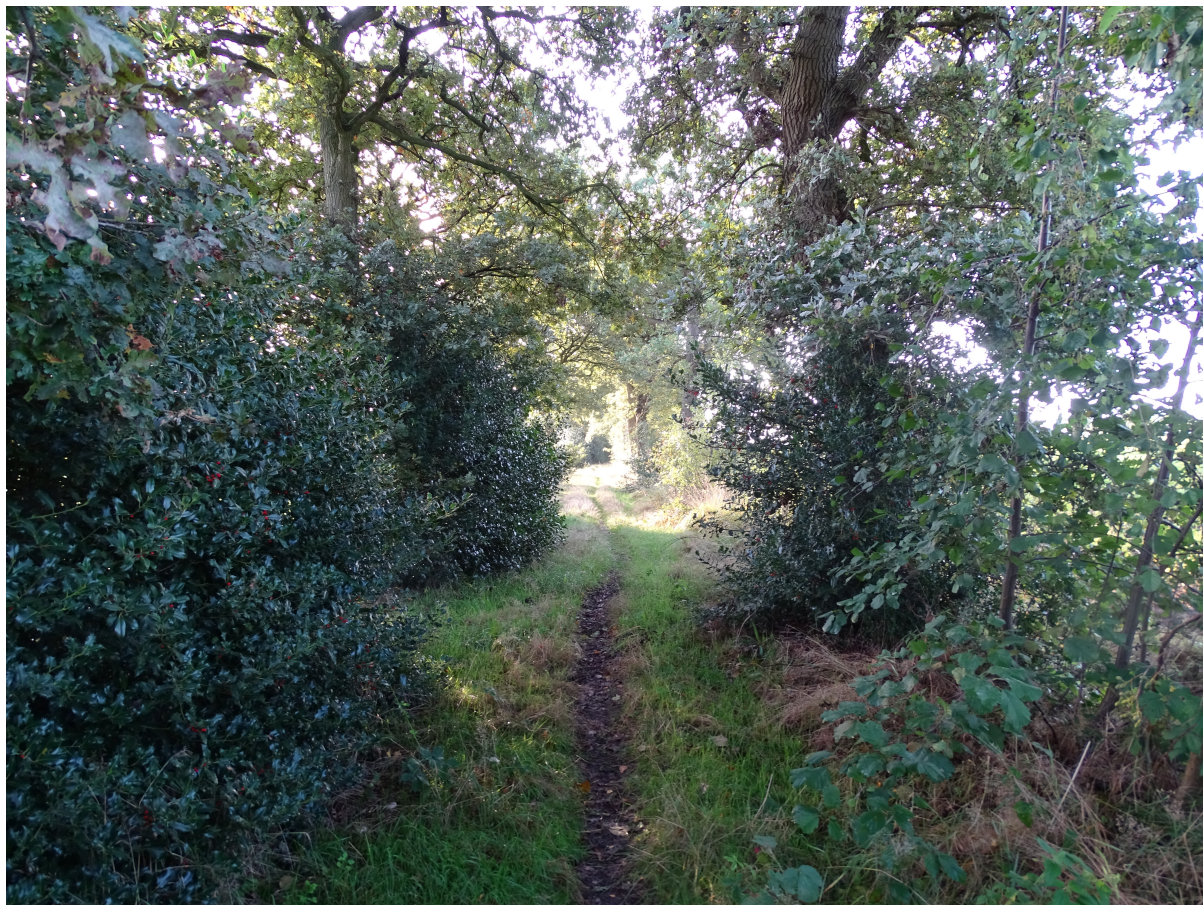
4.5.2 Cultuurhistorie

Toetsing

Bestudering van de cultuurhistorische kaart leert dat in het plangebied een historisch pad ('onverharde reed') ligt. Langs beide zijden van dit pad zijn houtsingels aanwezig. In het planvoornemen is geen sprake van aantasting van deze houtsingels en het pad. Daar waar doorgangen worden gerealiseerd voor bezoekers (maximaal 2 doorgangen), zijn de singels vrij open, waardoor de singel niet wordt aangetast.



Figuur 7. Uitsnede van de cultuurhistorische kaart, met daarop de historische paden aangegeven



Figuur 8. De houtsingel met het onverharde pad die het plangebied doorsnijdt

Conclusie

De bestemmingswijziging en het mogelijk maken van een evenement op deze gronden staan de aspecten archeologie en cultuurhistorie niet in de weg. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.6 Ecologie

Wettelijk kader

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het conform artikel 3.1.6 Bro noodzakelijk om aandacht te besteden aan de effecten op natuurwaarden. Effecten dienen te worden beoordeeld in relatie tot geldende wet- en regelgeving op het terrein van soortenbescherming en gebiedsbescherming. Deze beoordeling vindt plaats in relatie tot de Wet natuurbescherming (Wnb) die per 01-01-2017 in werking is getreden en het provinciale gebiedsgerichte natuurbeleid. Voor wat betreft de effecten op natuurwaarden moet onder meer aangegeven worden of er als gevolg van een plan vergunningen of ontheffingen noodzakelijk zijn en, zo ja, of deze verkregen kunnen worden.

Onderzoek

Om de uitvoerbaarheid van het plan te toetsen, is een inventarisatie en beoordeling van natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 2 oktober 2019 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. Het rapport van het ecologisch onderzoek is als bijlage bij de toelichting gevoegd (Bijlage 6). Aanvullend op de ecologische inventarisatie is ook een AERIUS-berekening uitgevoerd, waarmee de stikstofdepositie op natuurgebieden als gevolg van een plan kan worden berekend.

Toetsing

SOORTBESCHERMING

Vogels

Het plan leidt niet tot negatieve effecten op de te verwachten broedvogels, omdat het evenement buiten het broedseizoen plaatsvindt. Wel wordt geadviseerd om de komende jaren voorafgaand aan het evenement een inventarisatie naar jaarrond beschermde nesten uit te voeren. Het is namelijk niet helemaal uitgesloten dat zich in de komende jaren alsnog verstoringsevoelige soorten vestigen, zoals roofvogels met jaarrond beschermde nesten. Indien deze soorten zich vestigen, kunnen soortgerichte maatregelen nodig zijn om verstoring van de nestplaats te voorkomen.

Vleermuizen

Vaste verblijfplaatsen van vleermuizen gaan niet verloren als gevolg van de plannen. Tijdens de evenementen wordt de opgaande beplanting in en om het evenemententerrein niet aangelicht, zodat verstoring van de vliegroute of foerageergebied van vliegroute door kunstlicht niet aan de orde is. Gezien het zeer plaatselijke en tijdelijke effect en de beschikbaarheid van alternatief en bovendien veel hoogwaardiger leefgebied in de omgeving van het evenemententerrein, is een blijvend effect op vleermuizen door muziekgeluid niet te verwachten.

Grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Geadviseerd wordt om de vegetatie een week voorafgaand aan de opbouw van het evenemententerrein kort af te maaien. Daardoor zullen eventueel aanwezige amfibieën en grondgebonden zoogdieren zich door het ontbreken van voldoende dekking verplaatsen naar locaties buiten het evenemententerrein, zodat negatieve effecten op beschermde amfibieën en grondgebonden zoogdieren worden voorkomen. Door een strook niet te gebruiken langs het oostelijke bosgebied en maatregelen te nemen zodat mensen het bosgebied niet gaan doorkruisen wordt de rust voor beschermde soorten als das en damhert in het natuurgebied gegarandeerd. Deze maatregelen worden ook genomen voor de houtsingel, waarbij gezorgd wordt dat de mensen alleen op aangewezen doorsteken de houtsingel kunnen doorkruisen. Hiertoe is een strook van 5 meter van de houtsingels en bosrand vrijgehouden van de aanduiding 'evenemententerrein'.

GEBIEDSBESCHERMING

De meeste effecten op Natura 2000 gebied Van Oordt's Mersken kunnen op voorhand worden uitgesloten door de ligging op ruime afstand van het natuurgebied, de aard van het plan en de inrichting van gebied tussen het plangebied en de Natura 2000-gebied. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld de effecten van optische verstoring of verstoring door licht en geluid worden uitgesloten.

Stikstofdepositie

Een toename van stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is op basis van de grote afstand en de aard van de ontwikkeling op voorhand niet te verwachten. Om negatieve effecten uit te kunnen sluiten is ervoor gekozen een AERIUS-berekening te maken.

De berekening met AERIUS genereert een rekenresultaat en een pdf-bestand waarin wordt geconstateerd dat er geen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden zijn met een overschrijding van een projectbijdrage van meer dan 0,00 mol N/ha/jaar. Dit pdf bestand is als bijlage opgenomen (Bijlage 7).

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.

De evenementen in 2020 en verder kunnen plaatsvinden zonder negatieve effecten op beschermde soorten, mits het evenemententerrein wordt ingericht op de beschreven wijze en mits de vegetatie een week voorafgaand aan de opbouw van het evenemententerrein kort wordt afgemaaid. Daardoor zullen eventueel aanwezige amfibieën en grondgebonden zoogdieren zich verplaatsen naar locaties buiten het

evenemententerrein, zodat negatieve effecten op individuen worden voorkomen. Een ontheffing van de Wnb is in dat geval niet nodig.

Een nadere analyse in het kader van de gebiedenbescherming van de Wnb of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid is niet noodzakelijk. Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Wnb nodig. Er treedt door de stikstofdepositie geen negatief effect op in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) beschermde Natura 2000-gebieden. Een vergunning van de Wnb is in het kader van de stikstofdepositie dan ook niet nodig. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal natuurbeleid niet in strijd met de verordening Romte Fryslân.

4.7 Externe veiligheid

Kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de woon- en leefomgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Dit is verankerd in diverse wet- en regelgeving, zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim: Activiteitenbesluit).

Het Bevi gaat ten aanzien van de kwetsbaarheid van kampeerterreinen als object uit van de volgende definitiebepalingen:

- Beperkt kwetsbaar object: Sport- en kampeerterreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.
- Kwetsbaar object: Kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar.

Toetsing en conclusie

In het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) is een zogenoemde risicokaart ontwikkeld om situaties rondom externe veiligheid te onderzoeken. Op de kaart is informatie opgenomen die met risico's te maken heeft; zowel risicobronnen als kwetsbare objecten worden getoond die aandacht verdienen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor het planvoornemen van dit bestemmingsplan is op de risicokaart nagegaan of er risicobronnen in de omgeving van het terrein aanwezig zijn. Hieruit is gebleken dat hiervan in directe nabijheid van het plangebied geen sprake is. Risicobronnen liggen op voldoende afstand en zijn niet van invloed op het plangebied.

4.8 Luchtkwaliteit

Projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven op grond van de Wet milieubeheer (Wm) niet te worden getoetst aan de geldende grenswaarden. Een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) wordt als nibm beschouwd. Van een dergelijke verslechtering van de luchtkwaliteit is sprake wanneer een ruimtelijk plan tot een toename van meer dan 1.471 auto's (bij 100% autoverkeer), dan wel 165 vrachtwagens (bij 100% vrachtverkeer) per dag leidt (grenswaarden 2020). Kenniscentrum InfoMil vermeldt op hun website dat als de luchtkwaliteit aan de PM10-normen voldoet, dit ook geldt voor de PM2,5-normen. Op grond hiervan is toetsing aan de grenswaarden voor PM2,5 niet nodig, als aan de PM10 normen wordt voldaan.

Het plan bestaat uit het mogelijk maken van een evenemententerrein op een agrarische bestemming. De ministeriële regeling NIBM bevat geen kwantitatieve uitwerking voor een evenemententerrein. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk moet worden gemaakt dat het project niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit wordt gedaan door de toename van de luchtverontreiniging ten gevolge van extra verkeersbewegingen van het plan inzichtelijk te maken.

Het jaarlijkse evenement trekt in zijn totaliteit ongeveer 25.000 bezoekers per jaar. Hierdoor neemt de verkeersgeneratie van het plangebied - in theorie - toe met maximaal 25.000 voertuigbewegingen per jaar. Dit komt overeen met 69 voertuigbewegingen per etmaal. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de planbijdrage van de gehele ontwikkeling kleiner is dan de NIBM-grens van 1,2 ug/m³. Daardoor zal het plan 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het onderhavige plan.

4.9 Verkeersafwikkeling en parkeren

Ten aanzien van het jaarlijkse evenement is een verkeersplan opgesteld (Bijlage 1). Het verkeersplan maakt duidelijk hoe met bereikbaarheid, verkeersveiligheid, rijroutes en parkeervoorzieningen wordt omgegaan ten tijde van het jaarlijkse evenement. Bij alle wegen die leiden naar de parkeerterreinen worden borden geplaatst die de route aangeven. Zo'n 40 vrijwilligers zullen de verkeersafwikkeling in goede banen leiden.

Voor parkeren is voldoende ruimte gereserveerd (zie ook hoofdstuk 2). Mocht het tijdens piektijden nodig zijn dan is reserveparkeerterrein beschikbaar. Het overzicht met te verwachten aantallen bezoekers is opgenomen in Bijlage 2.

In het verkeersplan en het veiligheidsplan worden de aspecten verkeer en parkeren voldoende geborgd. Geacht wordt dat deze aspecten de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

4.10 Overig

Landschap

Vanaf de Buitenweg, vanuit het besloten houtwallenlandschap, heeft men zicht op het open beekdallandschap langs de Tjonger. Kenmerkend zijn de lange zichtlijnen vanaf de Buitenweg die worden benadrukt door de houtwallen. Deze zichtlijnen en overgangen van open en dicht zijn van belang om te behouden. Bouwwerken midden op het terrein verstoren het open landschap en zijn daarom niet gewenst.

Van belang is daarom dat de grote open percelen open blijven en de zichtlijn niet onderbroken wordt. Door de plaggenhut en bakkerij direct tegen de stevige houtwal aan te plaatsen wordt de grote open ruimte behouden. De gebouwen krijgen daarmee een relatie met en rugdekking van de dichte boswal. Het is van belang dat de gebouwen zoveel mogelijk buiten de kroonprojectie van de grote eikenbomen in de houtwal worden geplaatst. Ze worden weliswaar niet gefundeerd maar permanente plaatsing bovenop het wortelstelsel van de bomen kan wel effect hebben op de kwaliteit van de bomen.

Openbare orde en veiligheid

Voor de beoordeling van de nieuwe locatie van het Flaeijelfeest heeft de gemeente Heerenveen met betrekking tot het aspect veiligheid een integraal veiligheidsadvies gevraagd aan de Veiligheidsregio Fryslân. De Veiligheidsregio adviseert een veiligheidsplan en verkeersplan op te stellen.

Voor het ruimtelijk profiel zijn van belang de bereikbaarheid, de spreiding of concentratie van de activiteiten, de verantwoordelijkheid van de eigenaren van het terrein en externe factoren, zoals de kans op slecht weer, een bommelding, uitval van nutsvoorzieningen, grote brand enzovoort.

Voor omwonenden en andere belanghebbende partijen in de directe omgeving van het plangebied dient de veiligheid gegarandeerd te worden. In overleg met de buurt worden tijdelijke voorzieningen getroffen zoals veilige afstand, extra personeel (beveiliging) en heldere afspraken tussen de organisatie en de omwonenden en belanghebbenden.

Van wezenlijk belang is dat het evenemententerrein en het omliggende gebied bereikbaar is voor de verschillende hulpdiensten. De organisatie draagt zorg voor een vrije doorgang naar het terrein van 3.50 meter breed en 4.20 meter hoog en adequate aanrijroutes. De brandweer adviseert ten aanzien van de bereikbaarheid van hulpdiensten.

In de evenementenvergunning worden alle veiligheidsmaatregelen opgenomen die van toepassing zijn als het plangebied in gebruik is als evenemententerrein. De veiligheidsaspecten voor het plangebied worden inzichtelijk gemaakt in het veiligheidsplan dat wordt opgesteld in het kader van de aanvraag evenementenvergunning. Veiligheidsaspecten staan de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg.

Lichthinder

Uit veiligheidsoverwegingen worden tijdens het evenement mobiele verlichtingsinstallaties op de parkeerterreinen geplaatst. De lichtmasten worden op dusdanige wijze gericht dat de houtsingels en de huizen van omwonenden zoveel mogelijk worden ontzien. Aan de plaatsing van lichtmasten zijn eisen verbonden, die in de regels van het voorliggende bestemmingsplan worden opgenomen. Lichthinder vormt dan geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Algemeen

Het beleid en de planuitgangspunten, zoals verwoord in de vorige hoofdstukken, hebben in de regels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen. Deze paragraaf bespreekt de juridische vormgeving van het bestemmingsplan. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt. Het bestemmingsplan bestaat uit:

- een verbeelding van het bestemmingsplangebied zowel analoog (bestaande uit een kaartblad, schaal 1:1.000 met bijbehorende legenda en verklaring) als digitaal, waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Daarnaast is het bestemmingsplan voorzien van een toelichting, op grond van artikel 3.1.6 van het Bro is het verplicht om een bestemmingsplan te vergezellen met een toelichting. Deze toelichting geeft aan welke gedachte aan het plan ten grondslag ligt, wat de uitkomsten van verrichtte onderzoeken zijn, wat het resultaat is van de overleggen en tot slot doet het verslag van de georganiseerde inspraak bij het plan. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wro en het Bro. Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen volgens de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld volgens deze standaarden.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd en ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een analoge versie van het bestemmingsplan. Als de digitale en analoge versie tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale versie leidend. Hieronder worden de aanwezige bestemmingsregels puntsgewijs besproken.

5.2 Bestemmingsregels

In het navolgende wordt de algemeen gehanteerde opbouw van de bestemmingsregels toegelicht. Deze ziet er als volgt uit:

- Inleidende regels.
- Bestemmingsregels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

De tekst hieronder bespreekt deze hoofdstukken puntsgewijs.

5.2.1 Inleidende regels

Dit onderdeel bestaat uit de begrippen (Artikel 1) en de wijze van meten (Artikel 2). Deze artikelen geven aan wat in de regels onder bepaalde begrippen moet worden verstaan en hoe moet worden gemeten bij de toepassing van de bouwregels of sommige gebruiksregels van het plan. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, in overeenstemming met normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. De gemeente heeft bindende afspraken over planregels opgesteld. Deze zijn aangepast in overeenstemming de eisen van de SVBP2012. Alle begrippen worden in alfabetische volgorde opgenomen, met uitzondering van de eerste begrippen 'plan' en 'bestemmingsplan'.

Voor de begrippen is aansluiting gezocht bij het bestemmingsplan dat elders in het buitengebied van Nieuwehorne geldt: 'bestemmingsplan Oude- en Nieuwehorne'. Voor de wijze van meten geldt dat ook deze overeenkomt met dat bestemmingsplan.

5.2.2 Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk kent de volgende bestemming:

- Agrarisch - gebied 1

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor cultuurgrond. Ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' zijn evenementen mogelijk. Houtsingels/houtwallen worden beschermd met de aanduiding 'houtwal / houtsingel'.

5.2.3 Algemene regels

De algemene regels bestaan uit een drietal regels:

1. Anti-dubbeltelregel;
2. Algemene gebruiksregels;
3. Algemene afwijkingsregels.

De Anti-dubbeltelregel is op basis van artikel 3.2.4 van het Bro. Het betreffende besluit schrijft voor dat de tekst van artikel 3.2.4 van het Bro één op één in een bestemmingsplan wordt overgenomen. De 'Anti-dubbeltelregel', 'Algemene gebruiksregels' en de 'Algemene afwijkingsregels' zijn ontleend aan het 'bestemmingsplan Oude- en Nieuwehorne' (met identificatienummer NL.IMRO.0074.BPNoudenieuwehorne-VG01). Voor deze algemene regels geldt dat onderdelen van de regels die niet van toepassing zijn in het plangebied uit de artikelen zijn verwijderd.

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In dit hoofdstuk zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen. Voor de redactie van het overgangsrecht geldt het Bro. Dit besluit schrijft dwingend voor hoe het overgangsrecht moet luiden. Bebouwing die niet voldoet aan de regels van dit bestemmingsplan is onder het overgangsrecht gebracht. Een geringe uitbreiding van de bebouwing met tien procent wordt mogelijk gemaakt.

Het gebruik van gronden en bebouwing dat in strijd is met dit nieuwe bestemmingsplan op het tijdstip van inwerkingtreding, mag in beginsel worden voortgezet. Wijziging van dit strijdige gebruik is verboden, indien de afwijking van het plan wordt vergroot. Indien het strijdige gebruik, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

Tot slot bevat hoofdstuk 4 de 'Slotregel' waarin is aangegeven hoe het bestemmingsplan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is het van belang te weten of het bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

Voor vaststelling van het planologisch besluit dient duidelijk te zijn op welke wijze de kosten zullen worden verhaald. Hiervoor wordt een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten.

Onderzoeks- en plankosten

De kosten voor het bestemmingsplan, alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken, vanwege voorliggend bestemmingsplan worden door de ontwikkelende partij gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de procedure en planbegeleiding en worden via de legesverordening in rekening gebracht bij de initiatiefnemer.

Planschade

Door het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan voor de betreffende gronden is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 Wro een verzoek tot tegemoetkoming in planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Dit wordt geregeld in een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

Conclusie

Het kostenverhaal, evenals de afwenteling van de planschade, zal worden geregeld in een tussen de gemeente en initiatiefnemer te ondertekende afzonderlijke overeenkomst. De gemeente en de initiatiefnemers hebben hierover afspraken gemaakt. De kosten zijn anderszins verzekerd waardoor een exploitatieplan niet nodig wordt geacht. Op basis van deze overweging moet het planvoornemen van dit bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg en inspraak

De landeigenaren zijn akkoord met de herziening van het bestemmingsplan. Ook de eigenaar van de huidige locatie en vrijwilligers hebben hun instemming gegeven. De aanwonenden van de nieuwe locatie zijn uitgebreid geïnformeerd en er is, namens de omwonenden, een klankbordgroep in het leven geroepen.

In het kader van het (voor)overleg heeft het plan met ingang van 19 december 2019 voor een periode van vier weken voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid om mondeling en schriftelijk een reactie naar voren te brengen.

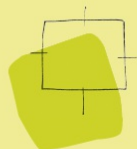
Er zijn tien inspraakreacties en één overlegreactie ontvangen. In de reactienota (Bijlage 8) wordt inhoudelijk ingegaan op de verkregen reacties. De inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt in het bestemmingsplan.

Tervisielegging ontwerp

Met het ter visie leggen van het ontwerpbestemmingsplan stelt de gemeente een ieder in de gelegenheid om kennis te kunnen nemen van, alsmede te reageren op de inhoud van het planvoornemen. De op het planvoornemen verkregen reactie wordt beantwoord in het kader van de vaststelling van het plan.

bestemmingsplan Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne

ontwerp



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

bestemmingsplan Bijlagen bij toelichting

Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne

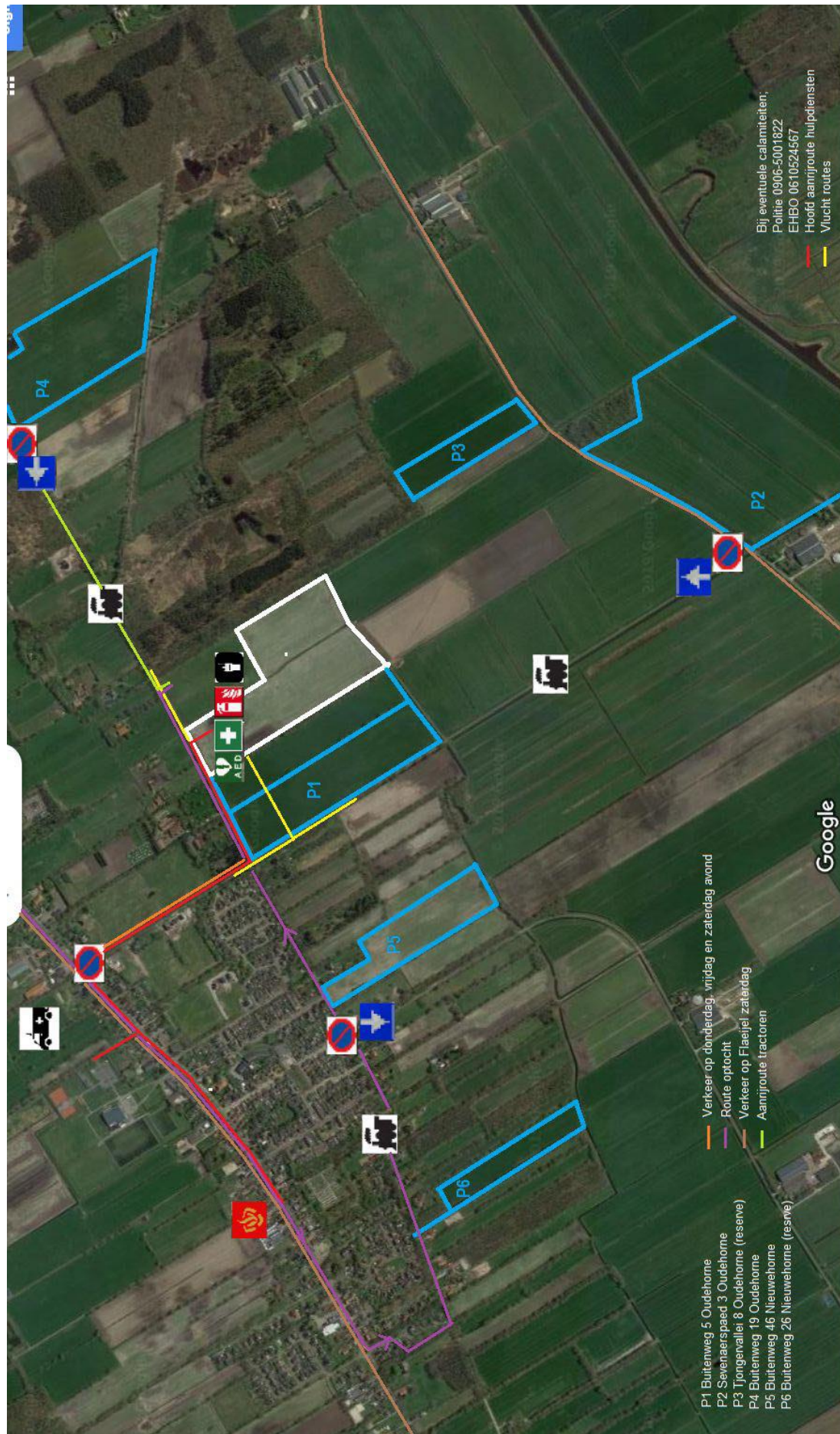
ontwerp 05-03-2020

Inhoudsopgave

Bijlagen bij toelichting	5
Bijlage 1 Verkeersplan	7
Bijlage 2 Overzicht aantal verwachte bezoekers	11
Bijlage 3 Advies Veiligheidsregio Fryslân	15
Bijlage 4 Protocol evenementenvergunningen	29
Bijlage 5 Akoestisch onderzoek	37
Bijlage 6 Ecologisch onderzoek	77
Bijlage 7 Uitvoer AERIUS-berekening	89
Bijlage 8 Reactienota	97

Bijlagen bij toelichting

Bijlage 1 Verkeersplan



Bijlage 2 Overzicht aantal verwachte bezoekers

Overzicht bezoekers Flaeijel 2020

Aantal verwachte bezoekers

Aantal verwachte bezoekers Donderdag avond. 2000
Waarvan met auto; 250 (gemiddeld 3 pers. Per auto)
met fiets; 900
te voet; 350

Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal verwachte bezoekers Vrijdag middag; 750
Waarvan met auto; 150 (gemiddeld 3 pers. Per auto)
met fiets; 250
te voet; 50

Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal bezoekers vuurwerk; 500 waarvan 300 na het vuurwerk weer vertrekt.
Waarvan 100 op parkeerterrein naast feestterrein.
Auto's via sevenaerspaed heen en terug.

Aantal bezoekers Vrijdag avond; 3000
Waarvan met auto / taxi; 500 (gemiddeld 3 pers. per auto)
met fiets; 1000
te voet; 500

Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal bezoekers Zaterdag middag 8000 – 10000 (weers afhankelijk)
Waarvan met auto; 2500 (gemiddeld 3 pers. per auto)
met fiets; 2000
te voet; 500
Parkeren op de verschillende parkeer terreinen rond het dorp.
Terrein rond feest terrein auto luw.
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Tjongervallei en JK Bosmaleane en fietsers via buitenweg.
Uitgangen via houtwallen (richting Schoterlandseweg) en buitenweg (richting Oldeberkoperweg)

Aantal bezoekers Zaterdag avond; 4000
Waarvan met auto; 250 (3 pers. per auto)
met fiets; 2500
met taxi of touringcar 500
te voet (of anders) 250
Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.
Savond's worden Taxi's en touringcars ingezet om bezoekers te vervoeren vanaf het parkeer terrein naast het feest terrein.
Deze komen via Sevenaerspaed en gaan weg via de buitenweg richting JK Bosmaleane.

Zondag morgen kerkdienst; 100
Waarvan 25 met auto (gemiddeld 2 pers. per auto)
50 met fiets

Zondag middag; 300
Waarvan 25 met auto (gemiddeld 2 pers, per auto)
250 met fiets

Bijlage 3 Advies Veiligheidsregio Fryslân

Multidisciplinair veiligheids- advies Flaeijelfeest 2019

Versie 1.0 - voorlopig advies 14 januari 2019
Van: Veiligheidsregio Fryslân, Politie Noord-Nederland (Team Zuidoost Friesland)
Voor: gemeente Heerenveen

Inhoudsopgave

1. Over dit document	3
1.1 Samenvatting	3
1.2 Doel	3
1.3 Voor wie	3
1.4 Inhoud	3
2. Inleiding	4
2.1 Flaeijfeest	4
2.2 Risico-inventarisatie	4
2.4 Scenario's	4
2.5 Organisatievorm	4
3. Risico-inventarisatie	5
3.1 Risicoprofiel	5
3.1.2 Publieksprofiel	5
3.1.2 Activiteitenprofiel	5
3.1.3 Ruimtelijk profiel	5
4. Scenario's	7
4.1 Verstoring openbare orde	7
4.2 Extreem weer	7
4.3 Brand	7
4.4 Vastlopende verkeersstromen	7
5. Advies	8
Veiligheidsadvies Politie Zuidoost Friesland	9
Bijlage: risicoprofiel	10

1. Over dit document

Referentie	Model multidisciplinair veiligheidsadvies
Auteur(s)	Veiligheidsregio Fryslân (Crisisbeheersing, Brandweer, GHOR) en Politie
Beheer	Afdeling crisisbeheersing
Datum bespreking	14 januari 2019
Bestemd voor	Gemeente Heerenveen

1.1 Samenvatting

Dit is het voorlopige veiligheidsadvies voor het evenement Flaeijelfeest op 26, 27 en 28 september 2019 in Nieuwehorne (gemeente Heerenveen). Het evenement is gecategoriseerd als een aandacht (B) evenement. Het is mogelijk dat het evenement leidt tot verhoogde risico's.

De organisatie van het Flaeijelfeest wil het evenement in 2019 graag op een nieuwe locatie organiseren. Dit betreft Buitenweg 5 in Oudehorne. De gemeente Heerenveen heeft de Veiligheidsregio Fryslân en Politie daarom gevraagd een integraal veiligheidsadvies op te stellen gericht op de nieuwe locatie. Na overleg tussen gemeente en de organisatie zal blijken of de nieuwe locatie tot de mogelijkheden behoort.

Het evenement kenmerkt zich door:

- Een jaarlijks terugkerend evenement, maar nu op een nieuwe evenementenlocatie.
- Plattelandsgebied (impact op bereikbaarheid).
- Het ruimtelijk profiel van het evenemententerrein; omvang van het terrein en de bereikbaarheid.
- Ten gevolge van het evenement ontstaat er mogelijk een beperking in de hulpverlening aan omwonenden.

1.2 Doel

Met dit integrale advies informeren en adviseren de hulpdiensten de gemeente over de maatregelen om de risico's te beïnvloeden.

Het advies is tot stand gekomen op basis van de door gemeente Heerenveen aangeleverd documenten, ontvangen op donderdag 10 en vrijdag 11 januari 2019:

- Bijlage 2B – detailoverzicht indeling terreinen

Dit betreft een voorlopig advies, nieuwe draaiboeken en of aanvullingen kunnen leiden tot een bijstelling van het advies.

1.3 Voor wie

Dit document is bestemd voor de burgemeester van de gemeente Heerenveen.

1.4 Inhoud

Dit document beschrijft de volgende onderwerpen.

2. Inleiding
3. Risico inventarisatie
4. Scenario's
5. Advies maatregelen
6. Advies coördinatie niveau

2. Inleiding

2.1 Flaeijelfeest

Het Flaeijelfeest is een jaarlijks terugkerend evenement in het laatste weekend van de maand september in de omgeving Oudehorne / Nieuwehorne. Op zaterdag 28 september is een eendaags open luchtmuseum dat de rijke cultuurhistorie van Friesland tentoon stelt. De dag start tussen 10:00 uur en 12:00 uur met een boerenoptocht over een route van 4 kilometer (buiten het evenemententerrein). De optocht bestaat uit ruim 80 rijtuigen, koetsen, boerenwagens en karren, tractoren, oldtimers en grote stoomwalsen. De activiteiten zijn gericht op een divers publiek van alle leeftijden. Op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond is er een muziekprogramma in de feesttent.

2.2 Risico-inventarisatie

De adviesgroep heeft een risico-inventarisatie gesprek gevoerd over het Flaeijelfeest. Op basis van eerder opgedane ervaringen en een analyse van de relaties tussen het organisatie-, publieks-, activiteiten-, en omgevingsprofiel is het risicoprofiel ontstaan.

2.4 Scenario's

Naar aanleiding van het risicoprofiel heeft de adviesgroep de volgende scenario's geïnventariseerd:

- Verstoring openbare orde; vechtpartij
- Extreme weersomstandigheden
- Brand op of in de omgeving van het evenemententerrein
- Vastlopende verkeersstromen

Wij adviseren om de scenario's als volgt uit te werken:

1. Beschrijving van de gebeurtenis, inclusief oorzaak en gevolg.
2. Beschrijving van de maatregel(en) en het effect van de maatregel(en).

2.5 Organisatievorm

Voor dit evenement is geen opschaling noodzakelijk.

3. Risico-inventarisatie

3.1 Risicoprofiel

De risico-inventarisatie leidt tot een overzicht van de mogelijke risico's die horen bij het evenement. De ervaringen met eerdere edities en vergelijkbare evenementen is daarvoor een belangrijke kennisbron. In deze paragraaf wordt per profiel een samenvatting van de risico's beschreven. In de bijlage is het risico-profiel volledig uitgewerkt.

3.1.2 Publieksprofiel

Het publieksprofiel bestaat uit een beschrijving van het type publiek dat op het evenement aanwezig is. Het betreft evenement met de doelgroep van jong tot oud, gezinnen en individuen. Het muziekevenement in de feesttent trekt met name een jonger publiek.

De mogelijke risico's als gevolg van het publieksprofiel zijn:

- De te verwachten publieksomvang is op het moment van het opstellen van dit advies nog niet bekend. De (dynamiek van de) omvang van het publiek is relevant voor nagenoeg alle capaciteitsaspecten en maatregelen voor het evenement.
- Een deel van het publiek keert jaarlijks terug. Zij hanteren vaste gewoontes. Een nieuwe locatie vraagt daarom extra aandacht om patronen van terugkerende bezoekers te doorbreken.
- Verstoring van de openbare orde door (kleine) vechtpartijen. Eventueel door het gebruik van alcohol en verboden middelen. Met name in de avonden rondom het muziekprogramma in de feesttent.

3.1.2 Activiteitenprofiel

Het gaat hierbij om de aard van de activiteiten, het verloop ervan en de mate waarin het publiek bij deze activiteiten betrokken is. De eigenschappen van de organisatie en haar personeel om hiermee om te gaan beïnvloeden dit profiel.

De mogelijke risico's als gevolg van het activiteitenprofiel zijn:

- De boerenoptocht met diverse soorten voertuigen brengt dynamiek met zich mee in een platte landsgebied dat zich kenmerkt door smalle (max 250 cm) wegen. Een mogelijk risico is de bereikbaarheid bij een calamiteit op of aan de route ten tijde van de boerenoptocht. Uit de planvorming moet duidelijk worden dat het instromende verkeer de boerenoptocht niet kruist.
- Het programma kenmerkt zich door diverse uiteenlopende onderdelen (definitief programma is op het moment van het opstellen van dit advies nog niet bekend). Net als de publieksomvang hebben de activiteiten invloed op de capaciteitsaspecten en maatregelen van het evenement.
- De aanwezigheid van dieren bij een evenement brengt risico's met zich mee. Er kan bijvoorbeeld paniek ontstaan bij de paarden die deelnemen aan de boerenoptocht.

3.1.3 Ruimtelijk profiel

Voor het ruimtelijk profiel zijn van belang de bereikbaarheid, de spreiding of concentratie van de activiteiten, de verantwoordelijkheid van de eigenaren van het terrein en externe factoren, zoals de kans op slecht weer, een bommelding, uitval van nutsvoorzieningen, grote brand enzovoort.

De mogelijke risico's als gevolg van het ruimtelijk profiel zijn:

- Het betreft een nieuwe locatie, de bereikbaarheid van het evenement is nog onvoldoende duidelijk. De verwachte hoeveelheid bezoekers, de activiteiten (boerenoptocht, openlucht museum, tentfeest) en de infrastructurele situatie (parkeren, openbaar vervoer, taxi etc.) dienen helder en op elkaar afgestemd te zijn.
 - De bereikbaarheid moet visueel worden gemaakt met bebording (vanaf grote toegangswegen).
- De calamiteitsroute moet ten tijde van een calamiteit vrij worden gehouden van verkeer zodat de hulpdiensten altijd kunnen passeren. Dit geldt ook tijdens de optocht.
 - De doorgaande route door het dorp dient vrij te blijven van obstakels.

- De afbakening van het evenemententerrein (inclusief de boerenoptocht) dient helder te zijn in het kader van taken en verantwoordelijkheden.
- Het evenement heeft invloed op het gebied rondom de evenementenlocatie. Activiteiten hebben verschillende publieksgroepen. Er moet rekening worden gehouden met de Stichting uit de bron van Christus. Het terrein van de geloofsgemeenschap grenst aan de evenementenlocatie. In overleg kunnen tijdelijke voorzieningen worden getroffen zoals veilige afstand, extra personeel (beveiliging), maar in ieder geval afspraken maken tussen de organisatie (van de beveiliging) en de Stichting.
- De omgeving van het evenemententerrein bevat kwetsbare objecten (o.a. ambulancepost Nieuwehorne, brandweerkazerne Nieuwehorne). Bij het ontwikkelen van de plannen moet gekeken worden naar de invloed op de bedrijfsvoering van deze en eventuele andere kwetsbare objecten.
- Op het nieuwe terrein zijn nog geen voorzieningen zoals riolering, elektriciteit en stromend water.
- De bereikbaarheid van mobiele verbindingen is in dit buitengebied summier.

4. Scenario's

Op grond van het risicoprofiel, zoals het hoofdstuk hiervoor is beschreven, wordt tijdens het evenement rekening gehouden met vier scenario's.

4.1 Verstoring openbare orde

Scenario 1: verstoring openbare orde In dit scenario vinden geweldplegingen, bedreigingen of vandalisme plaats.	
Effect	Matig (gewonden, aanhoudingen)
Waarschijnlijkheid	Aannemelijk
Plaats	Evenemententerrein en eventueel directe omgeving
Tijd	Gedurende het evenement en bij de uitstroom
Opschaling	Nee

4.2 Extreem weer

Scenario 2: extreem weer a) In dit scenario zijn mensen niet voorbereid op een plotselinge extreme weersverandering maar ook op ontruiming bij onweer / calamiteit, onderkoeling bij noodweer, warm weer (uitdroging). b) Impact van extreem weer (hevige regenval) op het parkeren.	
Effect	a) groot (bij extreem weer met ontruiming tot gevolg) b) groot (bij extreme regenval waardoor de weilanden voor het parkeren ongeschikt raken).
Waarschijnlijkheid	laag
Plaats	Evenemententerrein
Tijd	a) Gedurende het evenement b) Voorafgaand en gedurende het evenement
Opschaling	Nee

4.3 Brand

Scenario 3: brand op of in de omgeving van het evenemententerrein In dit scenario breekt een brand uit op of nabij het evenemententerrein.	
Effect	Matig tot groot (mogelijke ontruiming, mogelijke gewonden, schade)
Waarschijnlijkheid	Laag
Plaats	Evenemententerrein en directe omgeving
Tijd	Gedurende het evenement
Opschaling	Mogelijk

4.4 Vastlopende verkeersstromen

Scenario 4: vastlopende verkeersstromen In dit scenario raken de toevoerwegen naar of van het evenement verstopt als gevolg van het grote verkeersaanbod.	
Effect	groot
Waarschijnlijkheid	aannemelijk
Plaats	Toegangswegen evenemententerrein en boerenoptocht
Tijd	Voorafgaand, gedurende en na afloop van het evenement
Opschaling	Nee

5. Advies

Uitgangspunten:

- De organisator van een evenement is primair verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van een evenement.
- De burgemeester is verantwoordelijk voor het toezicht op c.q. de handhaving van de openbare orde en openbare veiligheid bij evenementen.
 - Vergunningen en ontheffingen van het bevoegd gezag zijn belangrijke instrumenten om eisen te stellen aan de organisator bij een (dreigende) aantasting van de openbare orde en veiligheid.
- De hulpdiensten adviseren de vergunningverlener.

In deze fase adviseren wij om maatregelen voor de geconstateerde risico's uit te werken in een veiligheidsplan en een verkeersplan.

Veiligheidsplan

Een veiligheidsplan is een plan waarin alles staat beschreven wat te maken heeft met de veiligheid van het evenement dat je organiseert. Belangrijk bij het opstellen van een veiligheidsplan is dat in het plan beschreven staat hoe het daadwerkelijk op je evenement geregeld is.

- Omschrijving van je evenement
 - Uitwerking van het programma
 - Omvang van het publiek, per dag en per onderdeel in het programma
- Risico's
- Beschrijving en werkwijze van de organisatie (tijdens het evenement).
- Beveiliging en veiligheid
 - Beveiliging
Beschrijving van de beveiliging en de taken die zij hebben.
In overleg kunnen tijdelijke voorzieningen worden getroffen zoals veilige afstand, extra personeel (beveiliging). Beschrijf in ieder geval de afspraken die zijn gemaakt tussen de organisatie (van de beveiliging) en de Stichting Uit De Bron Van Christus.
 - Crowdmanagement
Beschrijf de maatregelen om overcrowding op het evenemententerrein en toegangswegen te voorkomen en het publiek te kunnen sturen.
 - Bereikbaarheid
 - Geef aan hoe de hulpdiensten de evenementenlocatie ongehinderd kunnen bereiken.
 - Voor een adequate hulpverlening kan het noodzakelijk zijn dat een evenemententerrein goed bereikbaar is. Denk aan het inrichten van een calamiteitenroute, conform voorwaarden in het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop).
 - De omgeving van het evenemententerrein bevat kwetsbare objecten (o.a. ambulancepost Nieuwehorne, brandweerkazerne Nieuwhorne). Bij het ontwikkelen van de plannen moet gekeken worden naar de bereikbaarheid van deze en eventuele andere kwetsbare objecten. Er kunnen
 - Brandveiligheid
 - Geneeskundige hulpverlening
- Scenario's
Wij adviseren de volgende vier scenario's uit te werken:
 1. Verstoring openbare orde
 2. Vastlopende verkeersstromen
 3. Extreem weer
 4. Brand

Beschrijf per scenario in ieder geval:

- de gebeurtenis, inclusief oorzaak en gevolg.
- de maatregel(en) en het effect van de maatregel(en).

- Ontruiming
 - Voor de locaties waar zich bezoekers/toeschouwers ophouden moet je beschrijven op welke wijze wordt ontruimd. De organisatie en/of beveiliging zijn verantwoordelijk voor eventuele noodzakelijke ontruiming.

Verkeersplan

Het Flaeijelfeest heeft door omvang en inhoud invloed op het verkeer. Daarom adviseren wij een verkeersplan op te stellen. Dit heeft tot doel om de bezoekersstromen te regelen en de overlast voor bedrijven, bewoners en de overige weggebruikers zo veel mogelijk te beperken. Voeg ook een duidelijke verkeerstekening bij.

- Bezoekers/deelnemers evenement
 - Geef aan op welke wijze bezoekers/deelnemers naar het evenement komen (auto, fiets, openbaar vervoer, taxi, lopend). Maak hiervan ook een verdeling in percentages.
 - Geef de aan- en afvoerroutes aan voor bezoekers/deelnemers/organisatie.
- Afsluitingen en omleiding
 - Geef aan of er gebruik gemaakt gaat worden van de rijbaan en/of parkeerruimte;
 - Geef aan welke weg(en) en/of parkeerruimte wordt afgesloten voor welke verkeer en op welke data en tijdstippen.
 - Geef aan hoe de omleidingsroute voor het (doorgaand) verkeer loopt indien wegen worden afgesloten.
- Overige verkeersmaatregelen
 - Geef aan: parkeer- en stopverbod, eenrichtingsverkeer, snelheidsbeperking, bewegwijzering.
 - Geef aan op welke wijze de inzet van verkeersregelaars noodzakelijk is (inclusief data en tijden).
- Parkeren
 - Geef aan welke parkeergelegenheden voor auto's beschikbaar zijn en hoeveel. Dit moet in verhouding zijn met de bezoekersomvang en het programma. Hou hierbij ook rekening met de impact van extreme weersomstandigheden op parkeergelegenheid (bijvoorbeeld hevige regenval).
 - Geef de locaties en aantallen aan van de fietsparkeergelegenheden.
- Calamiteitenroutes
 - Geef aan wat de calamiteitenroutes zijn van de hulpdiensten. (in overeenstemming met het veiligheidsplan)
- Voorlichting
 - Geef aan bewoners/bedrijven informatie over stremmingen en andere verkeersmaatregelen.
 - Geef deelnemers/bezoekers informatie over stremmingen, parkeerfaciliteiten en andere verkeersmaatregelen. Dit is extra belangrijk omdat het een nieuwe evenementenlocatie betreft.

Veiligheidsadvies Politie Zuidoost Friesland

De politie Zuidoost Friesland heeft in aanvulling op bovenstaand advies nog een aantal specifieke voorwaarden. Deze vindt u in de bijgevoegde brief.

Bijlage: risicoprofiel
Publieksprofiel

Identificeerbaarheid	Het betreft een evenement met anoniem publiek. Er vindt kaartverkoop plaats. De boerenoptocht vindt buiten het evenemententerrein plaats en is vrij toegankelijk.
Verblijfsduur	Het evenement duurt meerdere dagen. Het merendeel van de bezoekers komt op zaterdag 28 september. De gemiddelde verblijfsduur van het publiek is enkele uren. Het evenement kent meerdere onderdelen: de boerenoptocht (op zaterdag 28 september), openlucht museum en het tentfeest. Tijdens de boerenoptocht en het openlucht museum op het evenemententerrein stroomt het publiek door.
Contractrelatie	Er is sprake van een eenvoudige contractrelatie. Bezoekers keren jaarlijks terug naar dit evenement.
Publieksomvang	De te verwachten bezoekers voor 2019 zijn bij het opstellen van dit advies nog niet bekend. In 2018 is rekening gehouden met de volgende bezoekers: Donderdagavond 1.250 Vrijdagavond 1.800 Zaterdag overdag 10.000 Zaterdagmorgen (boeroptocht) 25.000 Zaterdagavond 3.500
Publiekssamenstelling	Het betreft een heterogene groep, een massa individuen.
Publiekseigenschappen	Er wordt een doorsnee Nederlands publiek verwacht, met daarbij ook kinderen, ouderen en verminderd zelfredzamen.
Gedragseigenschappen	Er worden geen problemen verwacht met de doelgroep (van jong tot oud, gezinnen en individuen) van het evenement.

Activiteitenprofiel

Aard activiteit	Er worden diverse activiteiten georganiseerd die risico's met zich meebrengen. De boerenoptocht bestaat uit ruim 80 rijtuigen, koetsen, boerenwagens en karren, tractoren, oude oldtimers en grote indrukwekkende stoomwalsen. Verder valt te denken aan: de gratis nostalgische kermis voor de kinderen, tientallen ambachten, de levensechte Dorpsstraat met de beroepen van 100 jaar geleden, muziek en straattheater.
Tijdsdimensie	Het betreft een meerdaags evenement. De muziekoptredens in de feesttent zijn in op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond / nacht. Op zaterdag is het openluchtmuseum op het evenemententerrein geopend en vindt van 10.00 – 12.00 uur de boerenoptocht plaats.
Relatie activiteiten publiek	Het publiek is beperkt betrokken bij het evenement. Veelal loopt het als toeschouwer langs de tentoongestelde objecten. Er is veel dynamiek op het evenemententerrein.
Eigenschappen organisator	De Stichting Flaeijelfestiviteiten organiseert het evenement al tientallen jaren. Het is een organisatie die bestaat uit circa 450 vrijwilligers.

Ruimtelijk profiel

Bereikbaarheid en spreiding	Het evenemententerrein bevindt zich op een nieuwe locatie. Het betreft (net als de voorgaande locatie) plattelandsgedebied met veel smalle wegen. In de nacht zijn deze wegen matig tot slecht verlicht. Voor deze nieuwe locatie moeten de bezoekersaantallen op bereikbaarheid worden afgestemd. De bereikbaarheid betreft o.a. de wegen, beschikbaarheid van openbaar vervoer en parkeervoorzieningen. Het gebied kent diverse obstakels/kunstwerken. Dit geldt niet alleen voor het evenemententerrein, maar voor alle locaties waar activiteiten zijn.
Toegankelijkheid	Op het evenemententerrein is een toegangscontrole met kaartverkoop van kracht. De boerenoptocht is vrij toegankelijk. Scheiding van evenementenbezoekers

	kers en overig publiek is dan minder eenvoudig te realiseren.
Ruimtelijke omgeving	Het evenement vindt plaats op een onoverdekte buitenlocatie. Uitzondering hierop is de feesttent. Het evenemententerrein wordt ingericht als openluchtmuseum. Je beleeft een dag uit het verleden.
Meervoudig gebruik	Er is sprake van enkelvoudig gebruik. Op de locatie vindt enkel het evenement plaats en geen andere activiteiten. Het evenement heeft invloed op het gebied rondom de evenementenlocatie. Activiteiten hebben verschillende publieksgroepen. Er moet rekening worden gehouden met de Stichting uit de bron van Christus. Het terrein van de geloofsgemeenschap grenst aan de evenementenlocatie. In overleg kunnen tijdelijke voorzieningen worden getroffen zoals veilige afstand, extra personeel (beveiliging), maar in ieder geval afspraken maken tussen de organisatie (van de beveiliging) en de Stichting.
Eigendomsstructuur	Het betreft privaat terrein. De boerenoptocht vindt plaats op publiek terrein.
Externe factoren	Er worden scenario's uitgewerkt die rekening houden met externe factoren. Wij adviseren de volgende scenario's uit te werken: 1. Vechtpartij 2. Extreme weersomstandigheden 3. Brand op of in de omgeving van het evenemententerrein 4. Vastlopende verkeersstromen
Externe veiligheid	n.v.t.

Bijlage 4 Protocol evenementenvergunningen

Bijlage 3: Protocol evenementenvergunningen

Door de vaststelling van het beleid van de veiligheidsregio Fryslân (2012) waarin de aanpak voor grootschalige evenementen op regionaal niveau is geregeld is het nodig om het huidige protocol grootschalige evenementen (vastgesteld in 2010 door het college), te wijzigen en tevens te integreren met voornoemd beleid en het protocol vergunningaanvragen evenementenbeleid (bijlage 3 bij het evenementenbeleid). Op deze wijze blijft er één protocol over waarin de werkwijze ten aanzien van vergunningaanvragen evenementen, de regionale aanpak Fryslân en ons protocol grootschalige evenementen geïntegreerd zijn. Dit komt de eenduidigheid ten goede.

Algemeen

	Wat	Waar/Wie	Wanneer
1	Aanvraag of melding, inclusief verplichte risicoanalyse, om evenement te mogen organiseren komt binnen	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	1) Meldingen 3 weken voor-afgaand aan evenement, 2) B- en C evenementen 12 weken voor-afgaand aan het evenement 3) B- en C evenementen tot 2000 bezoekers 4 maanden voorafgaand aan het evenement alleen indien tijdige afstemming hulpdiensten en inzicht risico's nodig is , 4) Meer dan 2000 bezoekers dan voor 1 december voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het evenement plaatsvindt
2	Beoordeling verzoek bestaand of nieuw en of het een A-, B- of C- evenement is en dus of het risicoprofiel juist is ingevuld door aanvrager	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	1) Binnen 2 werkdagen nadat aanvraag of melding is binnen gekomen. 2) Meldingen binnen 10 dagen na ontvangst beoordelen. Indien een melding wordt geweigerd is dit een Awb besluit (bezwaar) 3) Indien er sprake is van een grootschalig evenement zie stap 1 dan dit evenement melden bij het veiligheidsbureau (aanmeldform)

3.	In geval bestaand (B)evenement; publicatie in HC en website	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 1 week nadat verzoek is binnen gekomen. Bestaand (B) evenement waar reeds vergunning voor verleend is minimaal 3 weken van te voren aangevraagd.
----	---	---	---

Verdere procedure A-evenement (melding)

4.	Voldoet de melding aan de criteria voor een melding (toetsen aan checklist) en is deze minimaal 3 weken van te voren gedaan?	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 2 werkdagen nadat verzoek is binnen gekomen
5.	Redelijke spreiding en cumulatie? Zo ja, melding opnemen op evenementenkalender en publiceren op de website	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 2 werkdagen na ontvangst melding
5a	Indien ten onrechte melding: melding weigeren en er op wijzen dat vergunning nodig is. Indien terecht melding maar te laat ingediend: brief sturen dat de activiteit vergunningplichtig is en dat de melding buiten behandeling wordt gelaten vanwege te late indiening	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na ontvangst melding
6.	Beoordelen: Zijn er naast de melding nog afzonderlijke ontheffingaanvragen gedaan? Zo ja, is de ontheffing minimaal 3 weken van te voren aangevraagd?	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na ontvangst melding
7.	Zo ja, standaard ontvangstbevestiging sturen en de aanvraag om geluidsontheffing publiceren in de HC Zo nee, aanvraag ontheffing niet in behandeling nemen	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na ontvangst melding

	en standaardbrief sturen dat geen geluidsontheffing wordt verleend wegens te laat aanvragen. Igv ontheffing drank en horecawet kan publicatie aanvraag achterwege blijven.		
8.	Ontheffing verlenen/weigeren op basis van toetsing aan beleid (weigeringsgronden) en het verbinden van voorschriften aan de ontheffing. - standaard pakket geluidsvoorschriften t.b.v. A evenementen	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 7 werkdagen na ontvangst melding
9.	Ontheffing publiceren in CN en op website	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Voordat evenement plaatsvindt

Verdere procedure B-evenement

4.	Is de aanvraag terecht als B-evenement aangevraagd? Is het een grootschalig evenement? Ga terug naar stap 1. Zijn de vereiste ontheffingen aangevraagd? En minimaal 12 weken van te voren aangevraagd?	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na ontvangst van de aanvraag
5.	Zo ja: standaard-ontvangst-bevestiging sturen + aanvraag publiceren in CN en op website/ evenementenkalender. Belanghebbenden gedurende 2 weken mogelijkheid bieden tot zienswijzen	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen nadat verzoek is binnen gekomen Eerstvolgende CN na binnenkomst volledige aanvraag / 2 weken zienswijze gelegenheid bieden

	zo nee, standaardbrief sturen -dat aanvraag niet in behandeling wordt genomen wegens te laat indienen -igv onvolledig aanvraag: 1 week hersteltermijn bieden en daarna 2 weken ter visie. - igv ten onrechte een B-evenement is aangevraagd aanvraag weigeren.		1 week hersteltermijn
5b	Is het een grootschalig B-evenement? Beoordelen of melden bij de Veiligheidsregio nodig is. Beoordelen welk vooroverleg nodig is (in- en extern) Aanvrager, organisator, EC,VV,SV, handhaving, gebruik, milieu, brandveiligheid, IBOR, politie, evenementen coördinator, brandweer GGD/GHOR Let op planning adviesaanvraag kost gemiddeld 10 dagen.	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na ontvangst van de aanvraag
6.	Eventuele zienswijzen op de aanvraag verwerken, en igv geluidsontheffing, handhaafbaarheidstoets laten uitvoeren	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	binnen 3 weken na zienswijze termijn
7.	Besluit opstellen en publiceren/bekendmaken in HC , website en evenementenkalender	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen na punt 6.
8.	Bezwarentermijn		6 weken
9.	Evenement vindt plaats		6 weken na bezwarentermijn

Verdere procedure C-evenement

4.	Tijdig zelf vooroverleg inplannen (in- en extern) Aanvrager, organisator,	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Minimaal 18 weken voordat het evenement plaatsvindt
----	---	---	---

	EC,VV,SV, handhaving, gebruik, milieu, brandveiligheid, IBOR, politie, evenementen coördinator, brandweer GGD/GHOR Let op planning adviesaanvraag kost gemiddeld 10 dagen.		
4a	Beoordelen of melden bij de Veiligheidsregio nodig is. Is het evenement aangemeld bij de veiligheidsregio? Zo niet dan alsnog melden conform stap 1 indien er sprake is van een evenement boven de 2000 bezoekers. evenement+risicoanalyse veiligheidsregio invullen.	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Minimaal 16 weken van te voren bij evenement tot 2000 bezoekers. Voor 1 december voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het evenement plaatsvindt bij evenementen met meer dan 2000 bezoekers eb 16 weken van te voren.
5.	Geen grootschalig C evenement volgens Veiligheidsregio maar is de aanvraag lokaal wel grootschalig (C-evenement)? Is de aanvraag terecht als C evenement aangevraagd? Is het draaiboek bij de aanvraag ingediend? zijn de benodigde ontheffingen aangevraagd?en minimaal 12 weken van te voren aangevraagd?	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 5 werkdagen nadat aanvraag is binnen gekomen
6.	-zo ja, Standaard ontvangstbevestiging sturen + aanvraag publiceren in HC en op website/evenementenkalender -belanghebbenden mogelijkheid bieden tot zienswijzen	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 1 week nadat de aanvraag is binnen gekomen Eerstvolgende CN na binnenkomst aanvraag / 2 weken bieden

	Zo nee, standaardbrief sturen -dat aanvraag niet in behandeling wordt genomen wegens te laat/onvolledig aanvragen -en/of ten onrechte een C-evenement is aangevraagd en de aanvraag daarom moet worden geweigerd. -igv onvolledig aanvraag: 1 week hersteltermijn bieden en daarna 2 weken ter visie.		1 week hersteltermijn
7.	Eventuele zienswijzen verwerken	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Na zienswijze-termijn, binnen 3 weken
8.	Concept-vergunning opstellen en laten toetsen door handhavers	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Advies afd. handhaving binnen 5 werkdagen
9.	Eventueel advies meenemen in definitieve vergunning	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	Binnen 2 weken na punt 9.
10.	Vergunning publiceren	Afdeling vergunningen, team bijzondere wetten	In eerstvolgende CN
11.	bezwarentermijn		6 weken
12.	Evenement vindt plaats		Na bezwarentermijn van 6 weken

Bijlage 5 Akoestisch onderzoek

Akoestisch onderzoek t.b.v. bestemmingsplan Flaeijelfeest

Auteur : A. de Jong - Adviseur Geluid, Licht, Trillingen
Datum : 4 februari 2020
Ons kenmerk : AJ/2019-FUMO-0036598/0083
Status : Gecontroleerd
Versie : 02



Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing

In opdracht van:
Gemeente Heerenveen
Postbus 15000
8440 GA Heerenveen
Contactpersoon: T. Jansen

Uitgevoerd door:
FUMO
Postbus 3347
8901 DH Leeuwarden

Bezoekadres:
J.W. de Visserwei 10, Grou

Tel: 0566-750300
E-mail: info@fumo.nl
Website: www.fumo.nl

Contactpersoon: A. de Jong
E-mail: a.dejong@fumo.nl
Tel: 0566-750332

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	2
2	Gegevens en uitgangspunten	3
2.1	Rekenprogramma	3
2.2	Rekenmodel	3
2.3	Representatieve bedrijfssituatie	4
2.4	Best Beschikbare Technieken	7
3	Resultaten	8
4	Laagfrequent geluid	10
5	Vuurwerk	10
6	Bespreking	11

Bijlagen

1. Situatie / ligging rekenpunten
2. Berekeningsresultaten
3. Rekenmodel / invoergegevens

1 Inleiding

Na 43 jaar zal het Flaeijelfeest plaats gaan vinden op een nieuwe locatie. Het bestuur van de Stichting Flaeijelfeesten heeft, samen met de gemeente Heerenveen, gekeken naar een nieuwe locatie. Zij hebben een locatie op het oog die mogelijk geschikt is voor het uitvoeren van dit evenement. Op verzoek van de gemeente Heerenveen heeft de FUMO akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting als gevolg van evenementenlawaai voor het bestemmingsplan Flaeijelfeesten op haar nieuwe locatie.

Dit onderzoek wil de gemeente gebruiken om een goede afweging te maken of er sprake is van een aanvaardbaar leefklimaat voor omwonenden van het festivalterrein tijdens het Flaeijelfeest.

In afbeelding 1.1 is de nieuwe locatie van het festivalterrein in kaart gebracht.

Afbeelding 1.1 Nieuwe locatie festivalterrein Flaeijelfeesten



2 Gegevens en uitgangspunten

2.1 Rekenprogramma

Omdat er sprake is van een complexe berekening, is het onderzoek uitgevoerd met behulp van computerprogrammatuur Geomilieu 5.20, met een module industrielawaai.

2.2 Rekenmodel

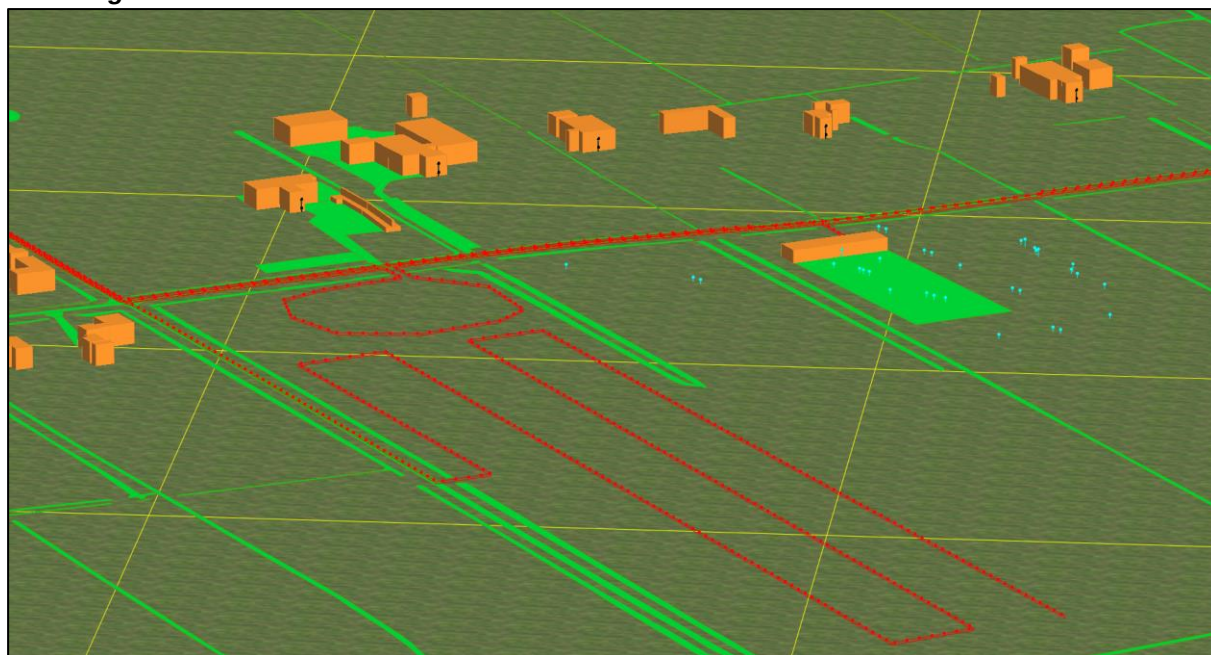
Om de geluidniveaus in de omgeving te bepalen is gebruik gemaakt van een akoestisch driedimensionaal rekenmodel conform methode-II.8 uit de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999". In dit rekenmodel zijn onder andere geluidbronnen, beoordelingspunten en objecten (gebouwen, bodemgebieden etc.) ingevoerd.

De beoordelingspunten zijn ingevoerd met een bepaalde maaiveldhoogte en beoordelingshoogten ten opzichte daarvan. Overeenkomstig de Handleiding industrielawaai en vergunningverlening wordt in de dagperiode een beoordelingshoogte van 1,5 m+ en voor de avond- en nachtperiode 5,0 m+ gehanteerd.

Invloeden in de overdracht worden verdisconteerd door objecten, waaronder ook bodemvlakken verstaan worden. Objecten zoals woningen, schermen etc. worden ingevoerd met een hoogte ten opzichte van de maaiveldhoogte.

Voor de algemene modelparameters en gedetailleerde invoergegevens van de items wordt verwezen naar de bijlagen.

3D-weergave rekenmodel



2.3 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfssituatie van de geluidrelevante activiteiten is in overleg met de Stichting Flaeijelfestiviteiten op maandag 09 december 2019 vastgesteld tijdens een bijeenkomst in het gemeentehuis van de gemeente Heerenveen.

Voor dit onderzoek zal er gekeken worden naar de dag met de meest uitgebreide bedrijfssituatie (worst-case benadering). Dit is bepaald aan de hand van het aantal activiteiten die plaatsvinden op het festivalterrein gedurende de dag-, avond- en nachtperiode in combinatie met het meeste aantal bezoekers.

Uit het overleg is naar voren gekomen dat de zaterdag van het evenement de dag is met de meest uitgebreide bedrijfssituatie en het hoogste aantal bezoekers in zowel de dag-, avond- als nachtperiode.

Evenement

Tijdens het evenement vinden er verschillende activiteiten plaats op het terrein. Dit begint vanaf 12:00 uur en duurt tot 03:00 uur in de nacht. In de dagperiode bestaan de relevante geluidsbronnen uit de kermis welke volop draait, een trekkertrek-wedstrijd en muziekgeluid van het hoofdpodium.

Tijdens de trekkertrek-wedstrijd is het relevante geluidsniveau steeds zeer kort. Daarom wordt er uitgegaan van een totaal van 10 minuten aan relevante geluidsproductie van de wedstrijdtrekkers. Het muziekgeluid in de tent is overdag aanzienlijk zachter (kinderprogramma) dan in de avond. In de avond wordt door de installatie bij het hoofdpodium een bronniveau van 130 dB(A) verwacht tijdens het hoofdprogramma.

Voor de dagperiode wordt een bronvermogen van het hoofdpodium aangehouden dat 15 dB lager is dan het bronvermogen in de avondperiode.

In de avond- en nachtperiode bestaan de relevante geluidsbronnen uit het muziekgeluid van het hoofdpodium en de kermis (alleen de zweef).

Rond 21:00 uur zal er een soundcheck plaatsvinden. Het bronvermogen van het hoofdpodium is dan circa 10 dB lager dan het bronvermogen tijdens het hoofdprogramma. Van 22:00 tot 02:00 uur vindt het hoofdprogramma plaats op het hoofdpodium. Van 02:00 tot 03:00 uur draait er nog een DJ met achtergrondmuziek, hiervoor wordt een reductie van 10 dB toegepast t.o.v. het hoofdprogramma.

De tent met het hoofdpodium wordt geplaatst op het weiland tegenover de woningen Buitenweg 5 en Buitenweg 7. In dit geluidsmodel is gerekend met de tent geplaatst recht tegenover de woning aan de Buitenweg 5 op een afstand van 35 meter vanaf de openbare weg (Buitenweg).

Stemgeluid

Tijdens het festival worden er zo'n 12.000 bezoekers verwacht in de dagperiode en 4.000 in de avond- en nachtperiode. Vanwege het groot aantal bezoekers wordt het stemgeluid meegenomen in dit onderzoek om inzichtelijk te krijgen of dit invloed heeft op de geluidbelasting op de omliggende woningen. Het geluidsvermogeniveau (L_{wa}) van de bezoekers is gebaseerd op tabel 1 uit NAG-journaal 123 van 1994 (zie tabel 2.1).

Tabel 2.1; Geluidproductie menselijke stem, tabel 1 uit NAG-journaal 123

Stemvolume	L_{wa}		
	min.	gem.	max.
Rustig	40	60	75
Normaal	45	65	80
Verheven	50	70	85
Zeër luid	55	75	90
Schreeuwen	60	80	95
Gillen			100
Max. volume			105

Voor de bezoekers in de dagperiode en begin van de avond (stemgeluid dag/avond) is uitgegaan dat een "normaal" stemvolume geproduceerd wordt. Hierbij wordt uitgegaan dat 30% van de 12.000 bezoekers tegelijkertijd met dit stemvolume praten, wat neerkomt op 4.000 personen.

Het totale bronvermogen voor 4.000 bezoekers bedraagt 101 dB(A) ($65 + 10 \log 4000 = 101$).

In het rekenmodel wordt dit verdeeld over 10 bronnen welke verspreid worden over het publieksgebied met elk een bronvermogen van 91 dB(A) ($101 - 10 \log 10 = 91$).

Voor de bezoekers in de avond- en nachtperiode tijdens het hoofdprogramma in de feesttent (Stemgeluid tijdens muziek) is uitgegaan dat een "zeër luid" stemvolume geproduceerd wordt. Hierbij wordt uitgegaan dat 10% van de 4.000 bezoekers tegelijkertijd met dit stemvolume praten, wat neerkomt op 400 personen.

Het totale bronvermogen voor 400 bezoekers bedraagt 101 dB(A) ($75 + 10 \log 400 = 101$).

In het rekenmodel wordt dit verdeeld over 10 bronnen welke verspreid worden over het publieksgebied met elk een bronvermogen van 91 dB(A) ($101 - 10 \log 10 = 91$).

Voor de bezoekers in de nachtperiode na het hoofdprogramma in de feesttent (stemgeluid nacht) is uitgegaan dat een "verheven" stemvolume geproduceerd wordt. Hierbij wordt uitgegaan dat er nog 1500 bezoekers aanwezig zijn en dat 30% hiervan tegelijkertijd met dit stemvolume praten, wat neerkomt op 450 personen.

Het totale bronvermogen voor 450 bezoekers bedraagt 96 dB(A) ($70 + 10 \log 450 = 96$).

In het rekenmodel wordt dit verdeeld over 10 bronnen welke verspreid worden over het publieksgebied met elk een bronvermogen van 86 dB(A) ($96 - 10 \log 10 = 86$).

Overzicht bronvermogens evenement en bezoekers

In tabel 2.2 is een samenvatting opgenomen van alle geluidrelevante activiteiten welke plaatsvinden op zaterdag op en rondom het festivalterrein.

Tabel 2.2; Samenvatting geluidrelevante activiteiten op zaterdag

Activiteiten	Bedrijfstijden			Geluidvermoggenniveau in dB(A)	
	Dag 07:00 - 19:00	Avond 19:00 - 23:00	Nacht 23:00 - 07:00	(L _{WR,eq})	Herkomst
Stemgeluid dag/avond	7 uur	2 uur	--	91	NAG
Stemgeluid nacht	--	--	2 uur	86	NAG
Stemgeluid tijdens muziek	--	2 uur	3 uur	91	NAG
Muziekgeluid kermis	7 uur	2 uur	--	100	FUMO ervaringscijfer
Muziekgeluid Zweef	7 uur	4 uur	3 uur	100	FUMO ervaringscijfer
Trekkertrek	10 min.	--	--	124	FUMO ervaringscijfer
Aggregaat	12 uur	4 uur	8 uur	91	FUMO ervaringscijfer
Muziekgeluid hoofdpodium	7 uur*	2 uur*	4 uur*	130	FUMO Meting 2019

* In de dagperiode een reductie van 15dB ivm kinderprogramma, in de avondperiode voor 1 uur een reductie van 10 dB voor de soundcheck, in de nachtperiode voor 1 uur een reductie van 10dB voor de DJ na afloop.

Verkeersbewegingen

Op zaterdag vinden er verschillende verkeersbewegingen plaats welke betrekking hebben op het festival. Rond 12:00 uur gaat het evenemententerrein open voor bezoekers. Gedurende de dagperiode worden er 12.000 bezoekers verwacht en in de avond en nacht 4.000 bezoekers. Een groot gedeelte van de bezoekers arriveert per auto, taxi of bus en een gedeelte per fiets of lopend. Rondom het festivalterrein wordt er in de dagperiode alleen geparkeerd door vrijwilligers van het festival en in de avond- en nachtperiode ook door de bezoekers.

In de dagperiode parkeren de bezoekers hun auto's op parkeerplaatsen die op grotere afstand van het festivalterrein gesitueerd zijn. Daarom worden deze verkeersbewegingen niet meegenomen in dit onderzoek.

In de dagperiode zullen er 150 auto's van de vrijwilligers parkeren op het parkeerterrein bij het festivalterrein. Daarnaast zal er nog crew per auto, bestelbus of vrachtauto arriveren en parkeren bij het festivalterrein. Hierbij wordt uitgegaan van 8 verkeersbewegingen.

In de avond- en nachtperiode zal ook het publiek parkeren bij het festivalterrein. Hiervoor wordt uitgegaan van 250 auto's. Daarnaast zullen er ook een aantal auto's van vrijwilligers weer vertrekken. Tevens rijden er in de avond en nachtperiode 3 tourbussen en een groot aantal taxi's om het publiek bij het festivalterrein te brengen en weer op te halen.

In tabel 2.3 zijn de verkeersbewegingen per dagdeel aangegeven welke meegenomen zijn in dit onderzoek.

In bijlage 1 is een overzichtskaart van de verkeersbewegingen en richtingen bijgevoegd.

Tabel 2.3; Verkeersbewegingen zaterdag

Activiteiten	Verkeersbewegingen			Geluidvermoggenniveau in dB(A)	
	Dag 07:00 - 19:00	Avond 19:00 - 23:00	Nacht 23:00 - 07:00	(L _{WR,eq})	Herkomst
Auto's publiek + vrijwilligers	150	300	350	89	kental
Taxi	0	77	77	89	kental
Bus	0	3	3	102	kental
Artiesten, Crew, Leveranciers	8	5	5	104	kental

Voor de op- en afbouw en de aanvoer van goederen en materialen moet er geladen en gelost worden op het terrein. Bij deze handelingen kunnen zeer korte hoge geluidniveaus veroorzaakt worden. Daarnaast veroorzaken de trekkers tijdens de trekkertrek wedstrijd hoge geluidniveaus. In tabel 2.4 zijn voor deze activiteiten de hiervoor gehanteerde maximale geluidniveaus opgenomen.

Tabel 2.4; Maximale geluidniveaus

Activiteiten	Geluidvermogeniveau in dB(A)	
	(L _{WR,max})	Herkomst
Transport	110	FUMO ervaringscijfer
Trekkertrek	130	FUMO ervaringscijfer

2.4 Best Beschikbare Technieken

De geluidemissie dient zoveel als mogelijk beperkt te worden, één en ander in het kader van 'BBT' (Best beschikbare technieken). Dit houdt in dat de geluidsniveaus in belangrijke mate gereduceerd worden door het toepassen van de meest doeltreffende methoden die technisch en economisch haalbaar zijn.

De maatgevende geluidbronnen zijn de speakers op het podium en in mindere mate het kermisgeluid en het verkeersgeluid.

De locatie van het festivalterrein ligt net buiten het dorp Nieuwehorne. De meest nabijgelegen woning is de Buitenweg 7 in Oudehorne, in noordelijke richting, op een afstand van circa 125 meter vanaf de ingang van het terrein. De speakers op het hoofdpodium zullen worden gericht in tegenovergestelde richting van de dichtstbijzijnde woningen, welke zich bevinden aan de Buitenweg in Oudehorne. Om ook overlast in het laagfrequent gebied zoveel mogelijk te beperken dienen de subwoofers altijd in cardioïde opstelling geplaatst te worden en mogen subwoofers niet meegevoerd worden met een line-array.

3 Resultaten

In tabel 3.1 zijn de cumulatieve langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) op de dichtstbijzijnde woningen opgenomen.

De geluidniveaus zijn conform Handreiking industrielawaai en vergunningverlening als invallend beschouwd. Dat betekent dat reflecties vanaf de achterliggende gevel niet worden meegenomen.

Tabel 3.1; Cumulatieve langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)

	Dag 07:00 - 19:00 1.5m	Avond 19:00 - 23:00 5m	Nacht 23:00 - 07:00 5m
Toetspunten			
Buitenweg 1, Oudehorne	51	64	66
Buitenweg 3, Oudehorne	53	65	67
Buitenweg 4, Oudehorne	53	64	66
Buitenweg 5, Oudehorne	54	66	68
Buitenweg 6, Oudehorne	48	60	61
Buitenweg 7, Oudehorne	55	67	68
Buitenweg 9, Oudehorne	52	63	64
Buitenweg 11, Oudehorne	50	61	63
De Stringen 35, Nieuwehorne	52	63	64
Siebe Annesweg 2, Oudehorne	48	60	61

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de Buitenweg 7, Oudehorne de maatgevende woning is. Om inzicht te geven in de maatgevende geluidbronnen, zijn in tabel 3.2 de geluidbronnen gespecificeerd met de bijbehorende langtijdgemiddelde deelbeoordelingsniveaus ($L_{Ari,LT}$) voor deze woning.

In de tabel 3.2 zijn ook de immissieniveaus (L_i) op 5 meter hoogte gegeven. Dit betreft de werkelijk optredende deelbronniveaus waarvoor geen bedrijfsduurcorrectie (C_b) en meteocorrectie (C_m) is toegepast.

Voor de immissieniveaus op de niet maatgevende woningen wordt verwezen naar de berekeningsresultaten in bijlage 2 van dit akoestisch onderzoek.

Tabel 3.2; Overzicht $L_{Ari,LT}$ en L_i in dB(A) voor Buitenweg 7, Oudehorne

	Dag 07:00 - 19:00 1.5m	Avond 19:00 - 23:00 5m	Nacht 23:00 - 07:00 5m	L_i Muziekgeluid 5m
Geluidbron				
Muziekgeluid	54	67	68	75
Kermis	45	44	39	51
Stemgeluid	34	36	28	44
Verkeersgeluid	25	35	32	69
Aggregaten	31	32	32	35
Trekkertrek	36	--	--	60
Cumulatief	55	67	68	--

Om ook inzicht te kunnen geven in de te verwachten maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn er in het geluidsmodel een aantal piekbronnen opgenomen. Deze piekbronnen zijn toegepast voor het geluid afkomstig van het transport wat plaatsvindt op het evenemententerrein en de trekkertrek wedstrijd.

Onder transport vallen voertuigen van leveranciers, crew en trekkers die onderdeel zijn van het festival. De piekgeluiden die veroorzaakt worden door de trekkers tijdens de trekkertrek wedstrijd en die hier aan meedoen zijn apart opgenomen in het geluidsmodel.

De te verwachten maximale geluidsniveaus zijn in tabel 3.3 weergegeven voor de dichtstbijzijnde woningen.

Tabel 3.3; Maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) in dB(A)

Toetspunten	Trekkertrek 07:00 - 19:00	Transport 07:00 - 07:00
	1.5m	5m
Buitenweg 1, Oudehorne	50	48
Buitenweg 3, Oudehorne	55	49
Buitenweg 4, Oudehorne	55	42
Buitenweg 5, Oudehorne	56	50
Buitenweg 6, Oudehorne	56	41
Buitenweg 7, Oudehorne	57	49
Buitenweg 9, Oudehorne	57	50
Buitenweg 11, Oudehorne	57	52
De Stringen 35, Nieuwehorne	54	43
Siebe Annesweg 2, Oudehorne	57	36

Uit bovenstaande tabel blijkt dat er voor de maximale geluidsniveaus van de trekkertrek meerdere maatgevende woningen zijn. Dit betreffen Buitenweg 7, 9 en 11 en Siebe Annesweg 2, Oudehorne. Voor de maximale geluidsniveaus afkomstig van het transport is Buitenweg 11, Oudehorne de maatgevende woning.

4 Laagfrequent geluid

Bij muziekgeluid met een laagfrequent beeld oftewel veel basgeluid kan het voorkomen dat aan de berekende waarde uit tabel 3.2, $L_i = 75 \text{ dB(A)}$, wordt voldaan maar dat veel meer overlast wordt ervaren dan met hetzelfde $[\text{dB(A)}]$ niveau met minder bas. Dit kan worden gereguleerd door aan de grenswaarden een dB(C) waarde toe te voegen. Dit zal er voor zorgen dat het totaal toegestane niveau ongewijzigd blijft maar dat het laagfrequente geluid, de bastonen, wordt gereduceerd.

Op basis van het “House-spectrum” uit de “Richtlijn muziekspectra in horecabedrijven van de NSG” wordt uitgegaan van 14 dB verschil. Zier hiervoor tabel 4.1.

Voor nieuwe evenementen wordt dan ook geadviseerd om naast een dB(A) waarde ook een dB(C) waarde vast te leggen welke 14 dB hoger ligt t.o.v. de vastgelegde dB(A) waarde. De ervaring wijst uit dat bij toepassing van deze dB(C) waarde het basgeluid met circa 10 dB ten opzichte van reguliere situaties zonder grenswaarden wordt gereduceerd.

Tabel 4.1; Correctiewaarden muziekspectra (Richtlijn muziekspectra in horecabedrijven van de NSG)

Spectra		Correcties per (Hz) middenfrequenties van octaafbanden						Verskil dB(A) en dB(C)	
		63	125	250	500	1000	2000	4000	
Achtergrond		-34	-20	-11	-7	-5	-5	-8	3 dB
Pop		-27	-14	-9	-6	-5	-6	-10	6 dB
Dance		-20	-11	-8	-5	-6	-8	-12	10 dB
House		-13	-8	-8	-7	-7	-9	-10	14 dB
Ultra bas		-6	-5	-8	-10	-11	-11	-9	20 dB

Wanneer er een normering wordt vastgelegd aan de hand van de resultaten uit dit onderzoek, is bij een norm van 75 dB(A) en 89 dB(C) ($75 \text{ dB(A)} + 14 \text{ dB}$) bij het handhaven van deze normen dan ook de verwachting dat de overlast van bastonen aanzienlijk wordt teruggedrongen en het geluid minder ver zal dragen dan bij het ontbreken van een dB(C) norm.

Door het toepassen van BBT, zoals een cardioïde sub opstelling op de grond, is het reguleren van laagfrequent geluid richting de woningen goed realiseerbaar en kan er ook aan deze norm voldaan worden.

5 Vuurwerk

Op vrijdagavond vindt er een vuurwerkshow plaats op de parkeerplaats (P1) naast het festivalterrein. De geluidafstraling van een vuurwerkshow kan erg verschillen, zoals de hoeveelheid, hoogte en het type vuurwerk. Het is daarom ook niet mogelijk om een waarde vast te leggen over de te verwachten geluidsbelasting op de woningen.

De Stichting Flaeijelfestiviteiten geeft aan dat het vuurwerk rond 21:00 uur start en ongeveer 15 minuten duurt.

6 Bespreking

Stichting Flaeijelfeesten en de gemeente Heerenveen zijn bezig met een bestemmingsplan voor het jaarlijks terugkerende Flaeijelfeest op een nieuwe locatie aan de Buitenweg. Op verzoek van de gemeente Heerenveen is er een akoestisch onderzoek gedaan door de FUMO naar de geluidbelasting op de omliggende woningen ten gevolge van het evenementenlawaai.

Uit voorliggend onderzoek blijkt dat de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) op de maatgevende woning (Buitenweg 7 in Oudehorne) in de dagperiode 55 dB(A), in de avondperiode 67 dB(A) en in de nachtperiode 68 dB(A) bedragen. De te verwachten immissieniveaus (L_i) afkomstig van muziekgeluid van het Flaeijelfeest zullen ten hoogste 75 dB(A) ter plaatse van de maatgevende woning bedragen.

De maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) vanaf het festivalterrein, vanwege de trekkertrek-wedstrijden en de transportbewegingen, zullen niet hoger zijn dan 57 dB(A) ter plaatse van de woningen.

Om te kunnen voldoen aan bovenstaande niveaus op de maatgevende woning is het van belang dat de afstand tussen de feesttent en de openbare weg (Buitenweg) ter hoogte van de woning Buitenweg 5 ten minste 35 meter is. Wanneer feesttent geplaatst wordt ter hoogte van Buitenweg 7 moet minimaal 50 meter tot de openbare weg (Buitenweg) aangehouden worden. Om onduidelijkheid en hogere waardes op de woning te voorkomen kan er gekozen worden om de afstand van 50 meter tot aan de openbare weg in zijn geheel aan te houden.

Mochten er geluidsnormen vastgelegd worden dan kan hiervoor aansluiting gezocht worden bij de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter", uitgebracht door de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Deze nota wordt landelijk breed gedragen. Hierbij wordt een maximaal toelaatbare gevelbelasting op woningen en andere geluidgevoelige gebouwen vastgelegd in dB(A). Om ook de overlast in het laagfrequent geluid zoveel mogelijk te beperken kan hierbij ook een dB(C) norm vast gelegd worden die 14dB hoger ligt dan de dB(A) norm.

BIJLAGEN

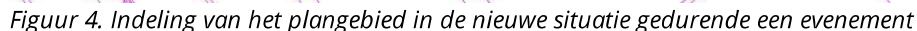


Figuur 2. Begrenzing van het plangebied

1.3 Geldend juridisch-planologisch kader

Het geldende juridisch-planologisch kader ter plaatse is het bestemmingsplan Buitengebied 2007 van de gemeente Heerenveen (vastgesteld d.d. 25-06-2007).

De gronden zijn bestemd als 'Agrarisch gebied I'. Uit de omschrijving wordt duidelijk dat deze bestemming is gericht op agrarisch gebruik en het behoud van de openheid. De aanwezige houtwallen hebben de aanduiding houtwal/houtsingel en zijn bedoeld voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen en houtsingels.



Op het terrein wordt het Flaeijelfeest georganiseerd. Het zwaartepunt ligt op de zaterdag met een eendaags openluchtmuseum gecombineerd met een boerenoptocht over een route van circa 4 kilometer (buiten het plangebied). Op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond is er over het algemeen sprake van een muziekprogramma in een feesttent.

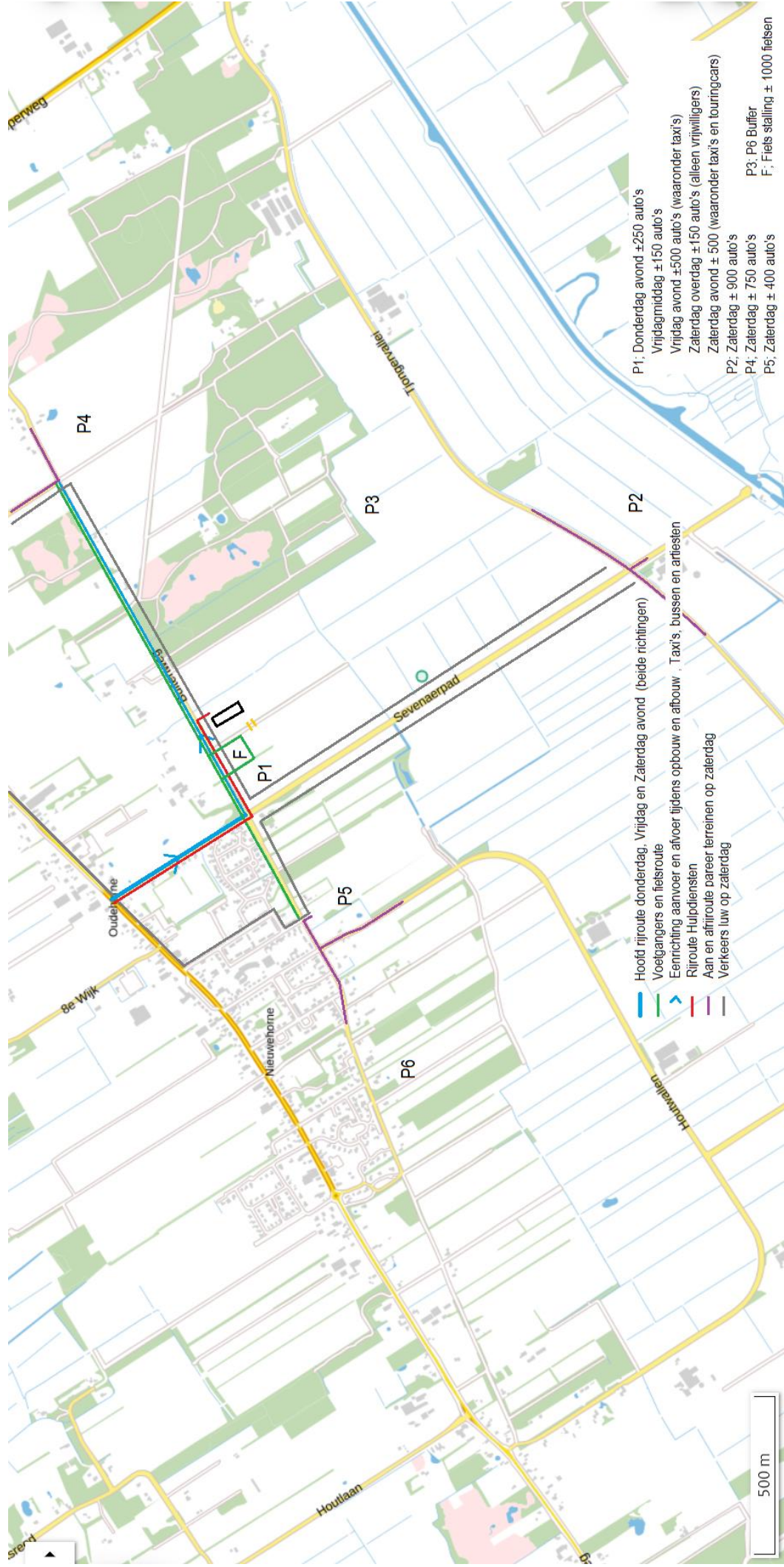
Voor de komende jaren wordt uitgegaan van een maximaal aantal bezoekers van 25.000 voor het gehele evenement. Dit maximale aantal bezoekers is vastgelegd in de bestemmingsregels van het voorliggende bestemmingsplan. In 2019 ging het om de volgende bezoekersaantallen:

- donderdagavond: 1.500;
- vrijdagmiddag: 500;
- vrijdagavond: 3.000;
- zaterdag overdag: 12.000;
- zaterdagavond: 4.500;
- zondagochtend: 200;
- zondagmiddag: 500.

Ten aanzien van verkeer en parkeren is door de Parkeercommissie en het bestuur van de stichting Flaeijfeesten een verkeersplan opgesteld voor de duur van het evenement.

Het is de bedoeling dat er op de wegen rondom het plangebied gedurende het evenement een éénrichtingssituatie voor (gemotoriseerd) verkeer is. Hoe de rijroutes zijn tijdens de op- en afbouwfase en tijdens het evenement is duidelijk gemaakt in figuur 5. Dit staat ook in het verkeersplan beschreven (Bijlage 1).

Overzichtskaart verkeersbewegingen Flaijfeest



Overzicht bezoekers Flaeijel 2020

Aantal verwachte bezoekers

Aantal verwachte bezoekers Donderdag avond. 2000
Waarvan met auto; 250 (gemiddeld 3 pers. Per auto)
met fiets; 900
te voet; 350

Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal verwachte bezoekers Vrijdag middag; 750
Waarvan met auto; 150 (gemiddeld 3 pers. Per auto)
met fiets; 250
te voet; 50

Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal bezoekers vuurwerk; 500 waarvan 300 na het vuurwerk weer vertrekt.
Waarvan 100 op parkeerterrein naast feestterrein.
Auto's via sevenaerspaed heen en terug.

Aantal bezoekers Vrijdag avond; 3000
Waarvan met auto / taxi; 500 (gemiddeld 3 pers. per auto)
met fiets; 1000
te voet; 500

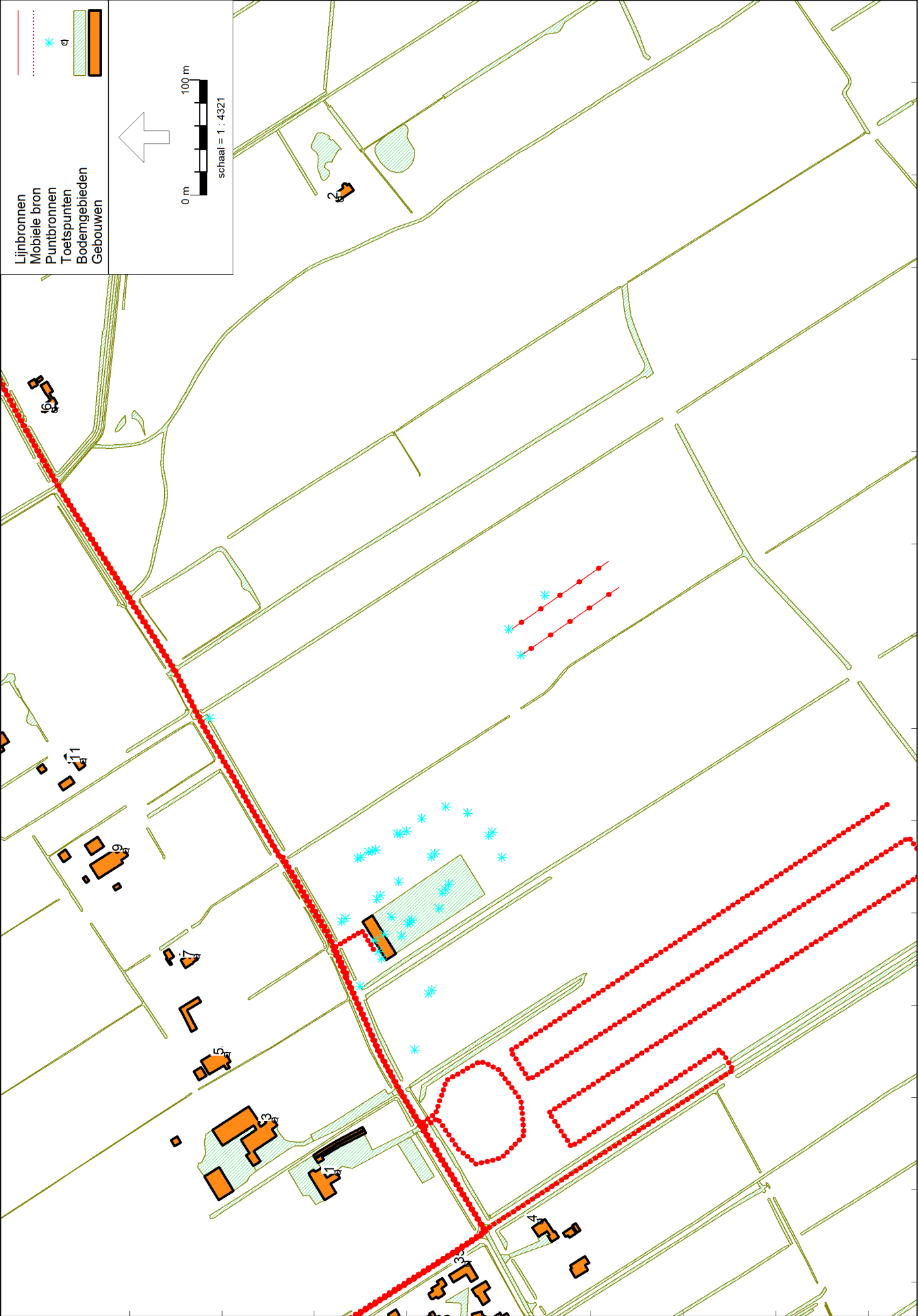
Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.

Aantal bezoekers Zaterdag middag 8000 – 10000 (weers afhankelijk)
Waarvan met auto; 2500 (gemiddeld 3 pers. per auto)
met fiets; 2000
te voet; 500
Parkeren op de verschillende parkeer terreinen rond het dorp.
Terrein rond feest terrein auto luw.
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Tjongervallei en JK Bosmaleane en fietsers via buitenweg.
Uitgangen via houtwallen (richting Schoterlandseweg) en buitenweg (richting Oldeberkoperweg)

Aantal bezoekers Zaterdag avond; 4000
Waarvan met auto; 250 (3 pers. per auto)
met fiets; 2500
met taxi of touringcar 500
te voet (of anders) 250
Parkeren op het terrein naast het feest terrein
Fietsen in fietsen stalling naast feest terrein
Auto's via Sevenaerspaed en fietsers via buitenweg.
Savond's worden Taxi's en touringcars ingezet om bezoekers te vervoeren vanaf het parkeer terrein naast het feest terrein.
Deze komen via Sevenaerspaed en gaan weg via de buitenweg richting JK Bosmaleane.

Zondag morgen kerkdienst; 100
Waarvan 25 met auto (gemiddeld 2 pers. per auto)
50 met fiets

Zondag middag; 300
Waarvan 25 met auto (gemiddeld 2 pers, per auto)
250 met fiets



201600

201200

BEREKENINGSRESULTATEN
Cumulatief langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Rapport: Resultatentabel
Model: Cumulatief
L_{Aeq} totaalresultaten voor toetspunten
(hoofdgroep)
Groep: (hoofdgroep)
Groepsreductie: Nee

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
1_A	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	1,50	51	63	64
1_B	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	5,00	53	64	66
11_A	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	1,50	50	61	63
11_B	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	5,00	50	61	63
2_A	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	1,50	48	60	61
2_B	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	5,00	49	60	61
3_A	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	1,50	53	65	66
3_B	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	5,00	54	65	67
35_A	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	1,50	52	63	64
35_B	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	5,00	52	62	64
4_A	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	1,50	53	64	66
4_B	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	5,00	53	64	66
5_A	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	1,50	54	65	67
5_B	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	5,00	55	66	68
6_A	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	1,50	48	60	61
6_B	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	5,00	49	60	61
7_A	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	1,50	55	66	67
7_B	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	5,00	56	67	68
9_A	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	1,50	52	63	64
9_B	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	5,00	52	63	64

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

BEREKENINGSRESULTATEN
Immissieniveaus muziekgeluid

Rapport: Resultatentabel
 Model: Cumulatief
 LAeq totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Muziekgeluid
 Groepsreductie: Nee

Naam					
Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Hoogte	Li
1_A	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	1,50	72
1_B	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	5,00	73
11_A	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	1,50	71
11_B	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	5,00	70
2_A	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	1,50	70
2_B	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	5,00	70
3_A	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	1,50	74
3_B	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	5,00	74
35_A	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	1,50	72
35_B	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	5,00	71
4_A	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	1,50	74
4_B	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	5,00	74
5_A	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	1,50	75
5_B	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	5,00	74
6_A	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	1,50	70
6_B	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	5,00	70
7_A	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	1,50	75
7_B	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	5,00	75
9_A	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	1,50	73
9_B	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	5,00	72

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen

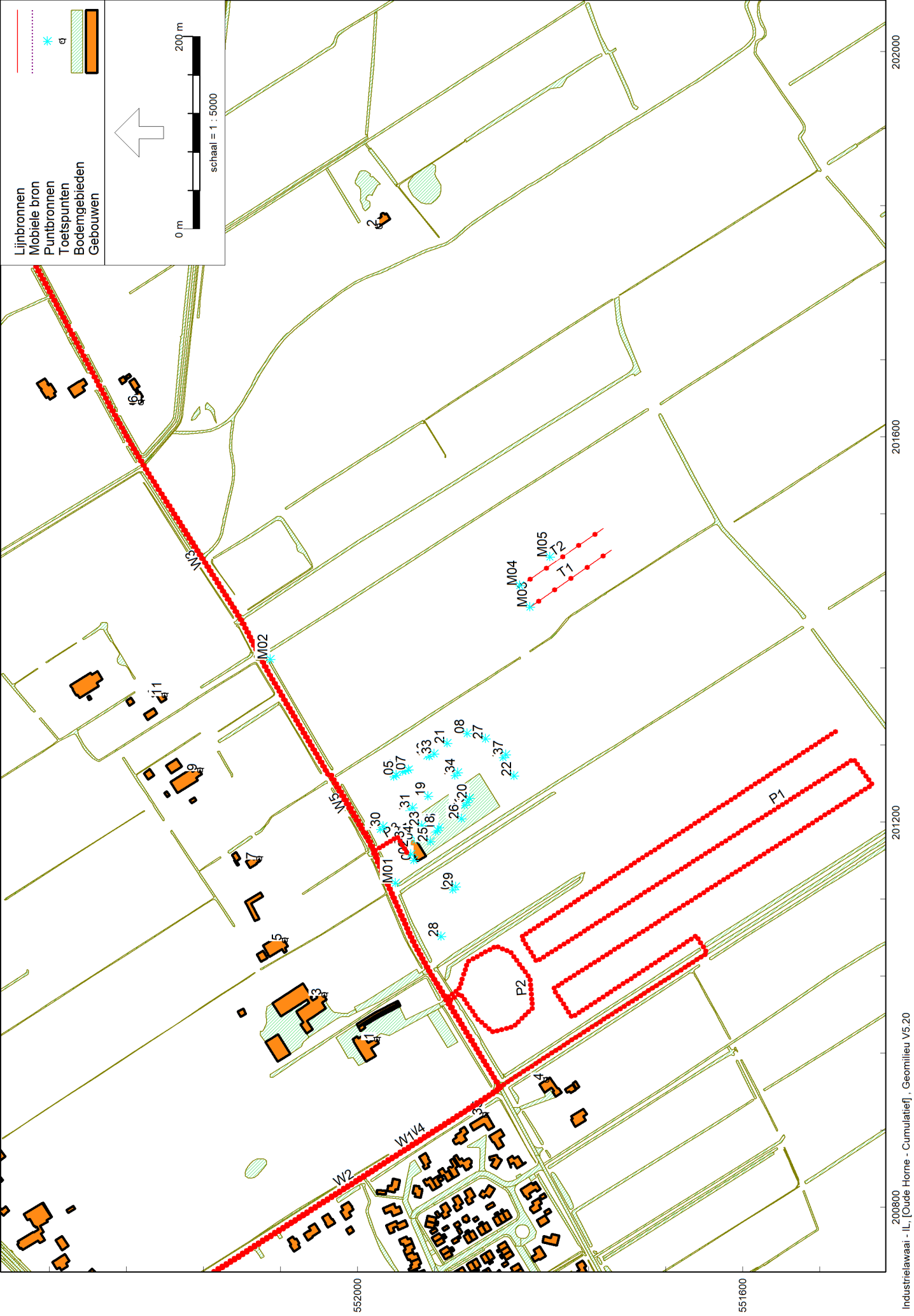
BEREKENINGSRESULTATEN

Maximale geluidniveaus

Rapport: Resultatentabel
 Model: Cumulatief
 LAmx totaalresultaten voor toetspunten
 Groep: Max Transport/Trekkertrek

Naam							
Toetspunt	Omschrijving	X	Y	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
1_A	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	1,50	50	39	39
1_B	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	5,00	56	48	48
11_A	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	1,50	57	50	50
11_B	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	5,00	58	52	52
2_A	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	1,50	57	35	35
2_B	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	5,00	58	36	36
3_A	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	1,50	55	48	48
3_B	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	5,00	56	49	49
35_A	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	1,50	54	43	43
35_B	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	5,00	54	43	43
4_A	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	1,50	55	42	42
4_B	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	5,00	55	42	42
5_A	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	1,50	56	49	49
5_B	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	5,00	57	50	50
6_A	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	1,50	56	40	40
6_B	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	5,00	56	41	41
7_A	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	1,50	57	48	48
7_B	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	5,00	58	49	49
9_A	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	1,50	57	48	48
9_B	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	5,00	58	50	50

Alle getoonde dB-waarden zijn A-gewogen



INVOERGEGEVENS REKENMODEL PARAMETERS

Rapport: Lijst van model eigenschappen
Model: Cumulatief

Model eigenschap	Cumulatief
Omschrijving	Jong305
Verantwoordelijke	#2 Industrielaawaai IL
Rekenmethode	
Aangemaakt door	Gebruiker op 10-12-2019
Laatst ingezien door	jong305 op 29-1-2020
Model aangemaakt met	Geomilieu V4.50
Dagperiode	07:00 - 19:00
Avondperiode	19:00 - 23:00
Nachtperiode	23:00 - 07:00
Samengestelde periode	Etmaalwaarde
Waarde	Max(Dag, Avond + 5, Nacht + 10)
Standaard maaiveldhoogte	0
Rekenhoogte contouren	4
Detailniveau toetspunt resultaten	Bronresultaten
Detailniveau resultaten grids	Totaalresultaten
Meteorologische correctie	Toepassen standaard, 5,0
Standaard bodemfactor	1,0
Absorptiestandaarden	HMRI-II.8
Dynamische foutmarge	--
Clusteren gebouwen	Ja
Verwijderen binnenwanden	Ja

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
LIJNBRONNEN

Model: Cumulatief
Groep: (hoofdgroep)

Lijst van Lijnbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Lengte	H-1	Hdef.	Lwr Totaal
T1	Trekkertrek 1/2	201423,79	551820,03	102,34	1,50	Relatief	123,52
T2	Trekkertrek 2/2	201446,36	551828,69	102,34	1,50	Relatief	123,52

INVOERGEGEVENS REKENMODEL MOBIELE BRONNEN

Model: Groep:	Cumulatief (hoofdgroep)	Lijst van Mobiele bron, voor rekenmethode Industrielawaai - IL									
Naam	Omschr.	X-1	Y-1	H-1	H-n	Hdef.	Lwr Totaal	Gem.snelheid	Aantal(D)	Aantal(A)	Aantal(N)
P1	Auto's publiek + vrijwilligers	201064,03	551636,70	0,80	0,80	Relatief	89,11	15	150	300	350
W1	Auto's publiek + vrijwilligers	200663,18	552255,09	0,80	0,80	Relatief	89,11	15	150	300	350
P2	Taxi's	201014,15	551905,20	0,80	0,80	Relatief	89,11	15	--	77	77
W3	Taxi's	201017,46	551907,57	0,80	0,80	Relatief	89,11	15	--	77	77
W2	Taxi's	200663,89	552255,44	0,80	0,80	Relatief	89,11	15	--	77	77
W5	Touringcars	200664,48	552255,74	1,50	1,50	Relatief	102,03	15	--	3	3
W4	Trucks bands ed.	200665,07	552256,04	0,75	0,75	Relatief	103,83	15	8	5	5
P3	Trucks bands ed.	201172,29	551979,15	0,75	0,75	Relatief	103,83	15	8	5	5

INVOERGEGEVENEN REKENMODEL PUNTBRONNEN

Model:	Cumulatief											
Groep:	(hoofdgroep)		Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL									
Naam	Omschr.	X	Y	Maaiveld	Hdef.	Hoogte	Type	Lwr	Totaal	Cb(D)	Cb(A)	Cb(N)
M01	MAX Vrachtwagen	201136,48	551960,43	0,00	Relatief	0,00	Normale puntbron		110,48	199,00	199,00	199,00
M02	MAX Transport	201368,96	552090,71	0,00	Relatief	0,00	Normale puntbron		110,48	199,00	199,00	199,00
M03	MAX Trekkertrek	201423,36	551820,87	0,00	Relatief	0,00	Normale puntbron		130,10	199,00	--	--
M04	MAX Trekkertrek	201445,76	551831,45	0,00	Relatief	0,00	Normale puntbron		130,10	199,00	--	--
M05	MAX Trekkertrek	201475,29	551800,14	0,00	Relatief	0,00	Normale puntbron		130,10	199,00	--	--
01	Aggregaat 1/2	201160,39	551941,47	0,00	Relatief	1,00	Normale puntbron		90,56	0,00	0,00	0,00
02	Aggregaat 2/2	201166,62	551944,54	0,00	Relatief	1,00	Normale puntbron		90,56	0,00	0,00	0,00
03	Hoofdpodium PA achterzijde	201176,07	551948,12	0,00	Relatief	3,00	Uitstralende gevel		122,16	17,35	5,61	4,12
04	Hoofdpodium PA voorzijde	201181,57	551939,44	0,00	Relatief	3,00	Uitstralende gevel		130,16	17,35	5,61	4,12
05	Muziekgeluid kernis 1/2	201248,57	551959,56	0,00	Relatief	3,00	Normale puntbron		100,16	2,34	3,01	--
06	Muziekgeluid kernis 2/2	201268,67	551928,11	0,00	Relatief	3,00	Normale puntbron		100,16	2,34	3,01	--
07	Muziekgeluid kernis Zweef	201254,48	551946,83	0,00	Relatief	3,00	Normale puntbron		100,16	2,34	0,00	4,26
08	Stemgeluid dag/avond 1/10	201292,11	551886,05	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
09	Stemgeluid dag/avond 2/10	201129,80	551900,99	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
10	Stemgeluid dag/avond 3/10	201192,45	551976,10	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
11	Stemgeluid dag/avond 4/10	201211,98	551945,78	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
12	Stemgeluid dag/avond 5/10	201246,94	551962,25	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
13	Stemgeluid dag/avond 6/10	201268,26	551925,37	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
14	Stemgeluid dag/avond 7/10	201248,35	551898,63	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
15	Stemgeluid dag/avond 8/10	201190,09	551918,84	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
16	Stemgeluid dag/avond 9/10	201217,37	551888,87	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
17	Stemgeluid dag/avond 10/10	201266,88	551848,79	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	2,34	3,01	--
18	Stemgeluid muziek 1/10	201191,66	551916,98	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26
19	Stemgeluid muziek 2/10	201226,82	551926,87	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26
20	Stemgeluid muziek 3/10	201224,79	551883,45	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26
21	Stemgeluid muziek 4/10	201281,90	551906,80	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26
22	Stemgeluid muziek 5/10	201247,93	551837,31	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26
23	Stemgeluid muziek 6/10	201196,46	551933,05	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron		91,28	--	3,01	4,26

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
PUNTBRONNEN

Model:	Cumulatief										
Groep:	(hoofdgroep)										
	Lijst van Puntbronnen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL										
Naam	Omschr.	X	Y	Maaiveld	Hdef.	Hoogte	Type	Lwr Totaal	Cb(D)	Cb(A)	Cb(N)
24	Stemgeluid muziek 7/10	201253,53	551949,63	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	91,28	--	3,01	4,26
25	Stemgeluid muziek 8/10	201179,99	551924,30	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	91,28	--	3,01	4,26
26	Stemgeluid muziek 9/10	201203,66	551891,87	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	91,28	--	3,01	4,26
27	Stemgeluid muziek 10/10	201286,53	551867,17	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	91,28	--	3,01	4,26
28	Stemgeluid nacht 1/10	201081,28	551913,15	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
29	Stemgeluid nacht 2/10	201132,80	551897,99	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
30	Stemgeluid nacht 3/10	201195,45	551973,10	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
31	Stemgeluid nacht 4/10	201214,98	551942,78	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
32	Stemgeluid nacht 5/10	201252,69	551953,00	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
33	Stemgeluid nacht 6/10	201270,89	551920,22	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
34	Stemgeluid nacht 7/10	201251,35	551895,63	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
35	Stemgeluid nacht 8/10	201194,04	551915,11	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
36	Stemgeluid nacht 9/10	201220,37	551885,87	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02
37	Stemgeluid nacht 10/10	201269,88	551845,79	0,00	Relatief	1,70	Normale puntbron	86,28	--	--	6,02

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
RELEVANTE GEBOUWEN

Model: Cumulatief
Groep: Relevante gebouwen + bodemgebieden
Lijst van Gebouwen, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Hdef.	Maaiveld	Hoogte	Oppervlak	Functie
1	Buitenweg 1, Oudehorne	200957,22	551980,95	Relatief	0,00	8,00	366,74	
0288	Buitenweg 1, Oudehorne (Bijgebouw)	200988,24	551993,13	Relatief	0,00	1,80	294,65	
0238	Buitenweg 1, Oudehorne (Nok bijgebouw)	201011,99	551956,81	Relatief	0,00	4,50	39,61	
11	Buitenweg 11, Oudehorne	201330,53	552212,76	Relatief	0,00	8,00	153,24	
3	Buitenweg 3, Oudehorne	201012,50	552036,66	Relatief	0,00	8,00	1156,84	
4	Buitenweg 4 Oudehorne	200927,33	551811,14	Relatief	0,00	8,00	193,25	
5	Buitenweg 5, Oudehorne	201082,95	552079,46	Relatief	0,00	8,00	310,51	
6	Buitenweg 6, Oudehorne	201652,19	552226,56	Relatief	0,00	8,00	170,77	
7	Buitenweg 7, Oudehorne	201163,19	552109,31	Relatief	0,00	8,00	85,89	
9	Buitenweg 9, Oudehorne	201255,88	552165,41	Relatief	0,00	8,00	396,55	
35	de Stringen 35, Nieuwehorne	200886,61	551868,26	Relatief	0,00	8,00	201,84	
2	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201830,92	551971,65	Relatief	0,00	8,00	127,29	

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
RELEVANTE BODEMGEBIEDEN

Model: Cumulatief
Groep: Relevante gebouwen + bodemgebieden
Lijst van Bodemgebieden, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Bf	Oppervlak
0001	prive terrein/gesloten verharding/asfalt	201002,34	552000,58	0,00	619,26
0002	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	200995,66	552021,53	0,00	584,44
0003	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	200959,13	552069,86	0,00	1472,77
0004	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	201005,76	551916,64	0,00	494,75
0005	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	201007,69	551913,12	0,00	1103,16
0006	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	200983,07	551996,88	0,00	610,35
0007	prive terrein/gesloten verharding/klinkers	200901,07	551830,03	0,00	190,54
0008	Bodem tent	201159,43	551937,32	0,00	4078,33
0093	inrit/gesloten verharding/asfalt	201371,99	552107,53	0,00	28,41
0118	inrit/gesloten verharding/asfalt	201412,66	552124,02	0,00	29,77
0136	inrit/open verharding/betonstraatstenen	201630,25	552252,21	0,00	17,02
0331	fietspad/half verhard/schelpen	202194,78	552120,22	0,00	688,08
0342	rijbaan lokale weg/gesloten verharding/asfalt	200726,13	552155,77	0,00	1512,32
0343	rijbaan lokale weg/gesloten verharding/asfalt	201172,26	551986,82	0,00	3665,38
0370	rijbaan lokale weg/half verhard	201571,07	552224,44	0,00	406,94
0373	rijbaan lokale weg/half verhard	201372,44	552092,94	0,00	22,12
0374	rijbaan lokale weg/half verhard	201407,98	552118,04	0,00	1934,84
0395	rijbaan lokale weg/onverhard	201572,62	552221,74	0,00	4600,42
0680	waterloop	201249,78	552229,72	0,00	97,02
0689	waterloop	201652,81	552262,13	0,00	40,46
0692	waterloop	201324,12	552082,92	0,00	225,75
0705	waterloop	201183,96	552109,34	0,00	84,96
0713	waterloop	201364,85	552104,33	0,00	106,06
0717	waterloop	201247,02	552129,76	0,00	51,81
0727	waterloop	201014,96	551915,99	0,00	506,23
0734	waterloop	201627,55	552249,28	0,00	9,30
0736	waterloop	201122,71	552147,31	0,00	485,05
0746	waterloop	201628,61	552157,90	0,00	66,37
0751	waterloop	201563,39	552224,30	0,00	184,64
0755	waterloop	201319,50	552181,40	0,00	269,01
0760	waterloop	201170,58	551989,45	0,00	61,06
0762	waterloop	201376,81	552108,78	0,00	153,44
0787	waterloop	201648,00	552269,90	0,00	133,46
0797	waterloop	201436,11	552127,78	0,00	26,09
0798	waterloop	201046,36	552099,91	0,00	202,49
0805	waterloop	201625,13	552163,38	0,00	52,59
0836	waterloop	201552,20	552222,47	0,00	176,37
0839	waterloop	201250,63	552037,05	0,00	104,16
0847	waterloop	201212,11	552013,00	0,00	32,74
0851	waterloop	201203,10	552200,56	0,00	154,83
0873	waterloop	201240,51	552031,43	0,00	144,33
0876	waterloop	201376,90	552109,67	0,00	25,14
0879	waterloop	201254,14	552026,90	0,00	240,38
0890	waterloop	201420,09	552113,42	0,00	88,38
0901	waterloop	201466,20	552163,82	0,00	253,11
0910	waterloop	201516,68	551876,30	0,00	1006,32

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
RELEVANTE BODEMGEBIEDEN

Model: Cumulatief
Groep: Relevante gebouwen + bodemgebieden
Lijst van Bodemgebieden, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Bf	Oppervlak
0911	waterloop	201238,70	552017,02	0,00	130,85
0923	waterloop	201589,50	552240,07	0,00	41,76
0926	waterloop	201164,02	552142,73	0,00	185,45
0928	waterloop	201467,10	552047,47	0,00	436,00
0960	waterloop	201371,36	551831,31	0,00	467,66
0963	waterloop	201702,75	552183,32	0,00	734,24
0975	waterloop	201373,98	552247,32	0,00	245,48
1026	watervlakte/meer, plas, ven, vijver	201874,61	551988,68	0,00	527,22
1095	rijbaan lokale weg/half verhard	200845,16	551807,04	0,00	1276,66
1161	rijbaan lokale weg/open verharding/sierbestra	200833,37	551819,06	0,00	844,44
1182	rijbaan lokale weg/open verharding/sierbestra	200837,46	551866,11	0,00	270,28
1183	rijbaan lokale weg/gesloten verharding/asfalt	201697,13	550644,13	0,00	4696,26
1185	rijbaan lokale weg/gesloten verharding/asfalt	200843,26	551806,03	0,00	1255,88
1189	rijbaan lokale weg/gesloten verharding/asfalt	200949,82	551865,55	0,00	362,74
1247	inrit/half verhard	200860,20	551807,01	0,00	40,74
1300	inrit/gesloten verharding/asfalt	201044,84	551932,88	0,00	22,37
1301	inrit/gesloten verharding/asfalt	201014,47	551909,02	0,00	30,46
1307	inrit/gesloten verharding/asfalt	201177,05	551989,12	0,00	32,58
1314	inrit/open verharding/betonstraatstenen	200903,99	551831,68	0,00	36,58
1319	inrit/open verharding/betonstraatstenen	200832,02	551835,12	0,00	11,74
1466	waterloop	201402,08	551536,56	0,00	1230,06
1470	waterloop	200859,21	551803,42	0,00	15,05
1488	waterloop	201169,39	551976,17	0,00	66,44
1523	waterloop	201055,31	551922,79	0,00	214,93
1539	waterloop	201123,49	551969,76	0,00	124,22
1541	waterloop	201413,74	551534,10	0,00	1227,78
1548	waterloop	201008,90	551910,45	0,00	163,41
1550	waterloop	200974,72	551613,71	0,00	107,06
1571	waterloop	200910,62	551851,88	0,00	54,40
1592	waterloop	200965,08	551606,69	0,00	6,16
1599	waterloop	201128,30	551956,01	0,00	528,25
1659	waterloop	200916,93	551583,67	0,00	113,65
1686	waterloop	200913,76	551855,66	0,00	288,16
1703	waterloop	200866,74	551806,83	0,00	85,79
1719	waterloop	201023,25	551901,36	0,00	55,16
1731	waterloop	201889,89	551913,95	0,00	137,94
1744	waterloop	200938,57	551849,85	0,00	261,35
1765	waterloop	201143,36	551768,17	0,00	1218,03
1785	waterloop	201581,04	551909,04	0,00	27,73
1790	waterloop	200988,03	551745,05	0,00	670,73
1798	waterloop	201401,01	551526,86	0,00	731,27
1815	waterloop	201059,21	551634,17	0,00	828,25
1818	watervlakte	201856,25	551945,68	0,00	964,86
1892	voetpad/onverhard	201891,67	551769,90	0,00	2684,34
2115	greppel, droge sloot	200952,28	551604,88	0,00	100,07
2122	greppel, droge sloot	201618,28	551929,02	0,00	364,88

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
RELEVANTE BODEMGEBIEDEN

Model: Cumulatief
Groep: Relevante gebouwen + bodemgebieden
Lijst van Bodemgebieden, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

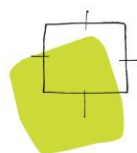
Naam	Omschr.	X-1	Y-1	Bf	Oppervlak
2124	greppel, droge sloot	201900,17	551986,40	0,00	153,59
2144	greppel, droge sloot	201524,74	552073,44	0,00	399,15
2150	greppel, droge sloot	201074,10	551638,72	0,00	932,62
2164	greppel, droge sloot	201879,36	552031,13	0,00	155,97
2168	greppel, droge sloot	201167,92	551990,86	0,00	121,66
2172	greppel, droge sloot	200962,45	551607,58	0,00	585,57
2178	greppel, droge sloot	200934,89	551846,71	0,00	636,65

INVOERGEGEVENS REKENMODEL
PUNTBRONNEN

Model: Cumulatief
Groep: (hoofdgroep)
Lijst van Toetspunten, voor rekenmethode Industrielawaai - IL

Naam	Omschr.	X	Y	Hdef.	Maaiveld	Hoogte A	Hoogte B	Gevel
1	Buitenweg 1, Oudehorne	200974,25	551980,13	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
2	Siebe Annesweg 2, Oudehorne	201818,63	551977,13	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
3	Buitenweg 3, Oudehorne	201020,02	552034,72	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
4	Buitenweg 4 Oudehorne	200932,21	551803,91	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
5	Buitenweg 5, Oudehorne	201076,78	552075,71	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
6	Buitenweg 6, Oudehorne	201635,89	552224,98	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
7	Buitenweg 7, Oudehorne	201161,64	552102,33	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
9	Buitenweg 9, Oudehorne	201253,52	552163,80	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
11	Buitenweg 11, Oudehorne	201331,36	552200,64	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja
35	de Stringen 35, Nieuwehorne	200895,74	551867,23	Relatief	0,00	1,50	5,00	Ja

Bijlage 6 Ecologisch onderzoek



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Ecologische inventarisatie Flaeijelfeest, Oudehorne

projectnummer: 553.00.02.00.00.

Onderwerp: Ecologische inventarisatie terrein Flaeijelfeest

Datum: 13-11-2019

Inleiding

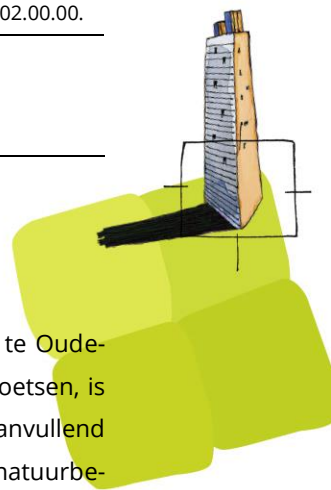
KADER

De initiatiefnemer is voornemens om op een aantal percelen ter hoogte van Buitenweg 7 te Oudehorne een meerdaags evenement te organiseren. Om de uitvoerbaarheid van dit plan te toetsen, is een inventarisatie van natuurwaarden uitgevoerd. Het doel hiervan is om na te gaan of aanvullend onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb)¹ of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Naast het raadplegen van bronnen is het plangebied ten behoeve van de inventarisatie op 2 oktober 2019 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs. De weersomstandigheden waren: onbewolkt, circa 9°C, droog en weinig wind.

PLANGEBIED

Het plangebied ligt ten zuiden van de Buitenweg te Oudehorne. Ten westen wordt het terrein begrenst door het Sevenaerpad, ten oosten door een bosgebied van Staatsbosbeheer en ten zuiden door een watergang met wandelpad (figuur 1). Het plangebied bestaat in de huidige situatie uit een aantal agrarisch gebruikte percelen die ten tijde van het veldbezoek in gebruik waren als grasland, akker met aardappels en kale akker. Door het plangebied heen liggen van noordwest naar zuidoost een houtsingel met wandelpad en een onderbroken houtsingel. In het plangebied is geen permanent oppervlaktewater aanwezig.

¹ De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden.





Figuur 1. Omgrenzing plangebied

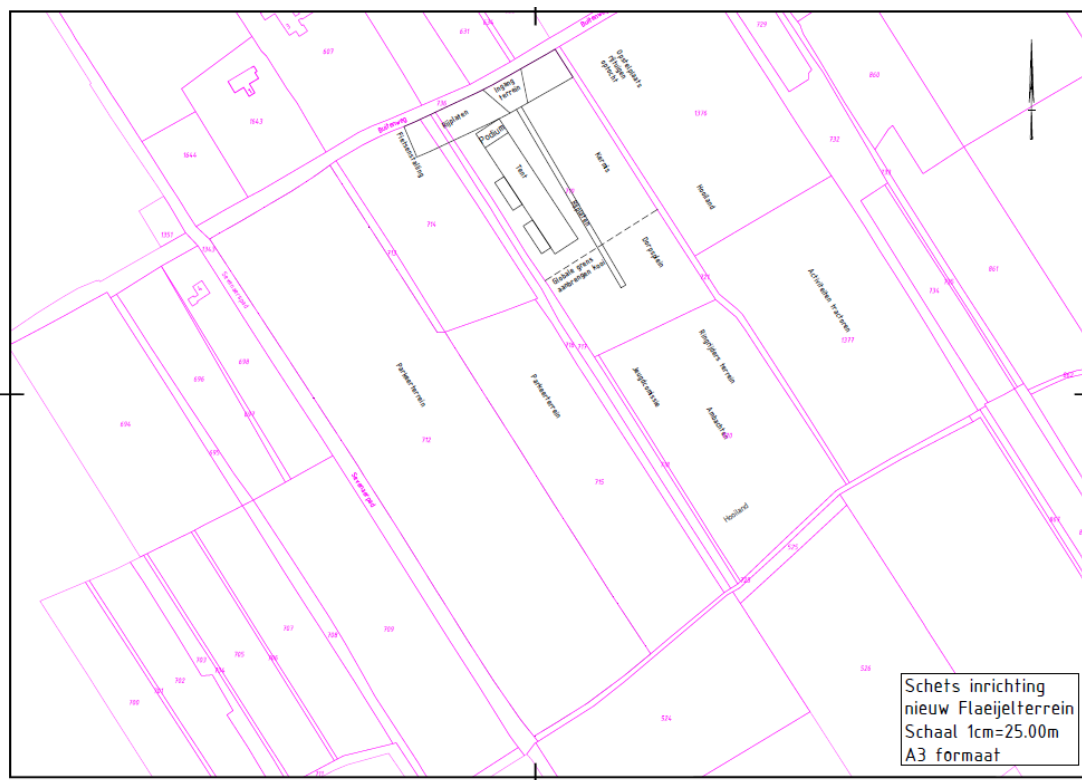
Evenement

Het voornemen bestaat uit het gebruik van het plangebied ten behoeve van een driedaags evenement in het laatste weekend van de maand september. Dit evenement vindt nu nog plaats op een ander terrein. Voor de duur van het gebruik van het plangebied als evenemententerrein, inclusief op- en afbouw, zal vanaf 2020 per jaar in totaal 3 weken (inclusief op- en afbouw) gereserveerd worden. In de navolgende jaren zal deze periode nagenoeg gelijk zijn. Op het terrein wordt het Flaeijfeest georganiseerd. Het zwaartepunt ligt op de zaterdag met een eendaags openluchtmuseum. Op donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond is er over het algemeen sprake van een muziekprogramma in een feesttent. In 2019 ging het om de volgende bezoekersaantallen:

- Donderdagavond 1.500
- Vrijdagmiddag 500
- Vrijdagavond 3.000
- Zaterdag overdag 12.000
- Zaterdagavond 4.500
- Zondagochtend 200
- Zondagmiddag 500



Voor de komende jaren wordt uitgegaan van maximaal 25.000 bezoekers voor het gehele evenement. Het maximale aantal bezoekers per dag wordt geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Het festivalterrein zelf wordt ten hoogte van Buitenweg 5 beoogd. De andere percelen zullen gebruikt worden als parkeerterrein voor auto's en fietsen.



Figuur 2 indeling van het evenemententerrein

Inrichting van het terrein

De indeling van het evenemententerrein wordt weergegeven in figuur 2.

Op het evenemententerrein wordt 1 tent geplaatst. Het terrein is toegankelijk via rijplaten. Tussen de houtsingel en het parkeerterrein aan de zuidwest zijde wordt een strook van 5 meter vrijgehouden, waar niet geparkeerd zal worden. Dit geldt ook een strook tussen bosgebied en het parkeerterrein voor de tractoren. Er wordt geen verlichting ingezet die lichtuitstraling veroorzaakt op opgaande beplanting.



Een impressie van het plangebied gezien richting het zuiden en zuidwesten op 2 oktober 2019

Soortbescherming

Onderdeel van de Wnb is soortenbescherming van planten en dieren. Dit betreffen:

- alle van nature in Nederland in het wild voorkomende vogels die vallen onder de Vogelrichtlijn (Wnb art. 3.1-3.4);
- dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (Wnb art. 3.5-3.9);
- nationaal beschermde dier- en plantensoorten genoemd in de bijlage van de wet (Wnb art. 3.10-3.11).

Van deze laatst genoemde groep beschermde soorten mogen provincies een zogenaamde 'lijst met vrijstellingen' opstellen (Wnb art. 3.11). Voor de soorten op deze lijst geldt een vrijstelling van de verboden genoemd in art. 3.10 eerste lid van de Wnb.

INVENTARISATIE

Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna² (NDFF) via Quickscanhulp.nl³ (© NDFF - quickscanhulp.nl 21-10-2019 14:34:47') blijkt dat binnen een straal van een kilometer rond het plangebied diverse beschermde diersoorten bekend zijn. Het betreffen met name vogels met jaarrond beschermde nesten, zoogdieren, reptielen en amfibieën en twee libellensoorten.

Het grasveld binnen het plangebied bestaat uit voedselrijk grasland met algemene grassoorten, zoals Engels raaigras en andere algemene plantensoorten als ridderzuring. In de houtsingels binnen het

² Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). De NDFF is de meeste complete natuurdatabank van Nederland. De NDFF geeft informatie over waarnemingen van beschermde en zeldzame planten en dieren en bevat uitsluitend gevalideerde gegevens.

³ Quickscanhulp.nl is een online applicatie waarmee een afgeleide van data uit de NDFF wordt weergegeven. Het is daarmee een hulpmiddel voor ervaren ecologen om te bepalen of een beschermde soort wel of niet in het plangebied kan voorkomen. Quickscanhulp.nl geeft aan op welke afstand waarnemingen van beschermde soorten in relatie tot het plangebied zijn aangetroffen. Voor Quickscanhulp.nl worden alleen gevalideerde waarnemingen gebruikt.



plangebied staan verschillende boom -en struiksoorten, zoals hulst, zwarte els en eik. Langs de Buitenweg staan eiken, met brem, wilde lijsterbes en braam.

Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en zijn gezien de terreingesteldheid en het ontbreken van geschikt biotoop ook niet op het evenemententerrein te verwachten.

De weides zelf zijn ongeschikt voor broedvogels. Zo is het terrein ongeschikt voor weidevogels door de nabijheid van opgaande beplanting en bebouwing. Tijdens het veldbezoek zijn geen nesten (of andere aanwijzingen die duiden op de aanwezigheid) van broedvogels met een jaarrond beschermde nestplaats aangetroffen. Het plangebied vormt mogelijk een klein onderdeel van het foerageergebied van vogels met jaarrond beschermde nesten als roek en buizerd.

In het omliggende groen om het evenemententerrein zijn enkele meer algemeen voorkomende vogels broedend te verwachten. Tijdens het veldbezoek op 2 oktober 2019 zijn soorten als koolmees en staartmees aangetroffen in de struiken langs de Buitenweg. Verder zijn nog soorten als roodborst, winterkoning, zwartkop, vink en merel te verwachten in de houtsingels. De nesten van deze soorten zijn alleen tijdens het broedseizoen beschermd.

In de bomen in de houtsingels zijn tijdens het veldbezoek op het eerste gezicht geen holtes, spleten of scheuren aangetroffen die kunnen leiden tot vleermuisverblijfplaatsen. Echter konden niet alle bomen goed worden onderzocht, daardoor kunnen vleermuisverblijfplaatsen in bomen niet worden uitgesloten. Het evenemententerrein en de directe omgeving kan mogelijk onderdeel vormen van het foerageergebied van vleermuizen, zoals de uit de omgeving bekende rosse vleermuis en ruige dwergvleermuis (Quickscanhulp.nl). Dit geldt met name voor de groene randen met opgaande beplanting om het plangebied. De opgaande beplanting ten oosten van het project gebied en de eiken langs de Buitenweg maken onderdeel uit van een doorlopende opgaande structuur en vormen zodoende mogelijk onderdeel van een vliegroute voor vleermuizen.

Het evenemententerrein is geschikt als vaste verblijfplaats voor algemene grondgebonden zoogdieren, zoals veldmuis, egel en haas. Deze soorten kunnen ook foerageren in de (groene randen) van het plangebied. Tijdens het veldbezoek is een damhert waargenomen, die vanuit het oostelijke bosgebied in de richting van de houtsingel vluchtte. Uit de directe omgeving zijn ook minder algemene grondgebonden zoogdieren bekend, zoals das en eekhoorn. Deze vinden hun leefgebied en burcht/nesten waarschijnlijk in het oostelijk gelegen bosgebied en kunnen incidenteel in het plangebied foerageren.

Door het plangebied loopt een sloot, die kan dienen als voortplantingsbiotoop voor algemene amfibieën soorten zoals bruine kikker en gewone pad. Deze kunnen ook de oevers en delen van het weiland gebruiken als leefgebied. Meer kritische soorten zoals heikikker worden niet in het plangebied verwacht vanwege het ontbreken van geschikt voortplantingswater en landbiotoop.



Beschermde soorten uit de soortgroep vissen, reptielen en ongewervelden zijn niet in het plangebied te verwachten vanwege het ontbreken van geschikt biotoop.

TOETSING

Vogels

Het evenement vindt buiten het broedseizoen plaats, zodat geen sprake zal zijn van broedende vogels. Daarom zijn dan ook geen negatieve effecten door bijvoorbeeld geluidsverstoring en optische verstoring te verwachten.

Ook zal als gevolg van het evenement geen sprake zijn van aantasting van essentieel foerageergebied van vogels met jaarrond beschermde nesten. Het plangebied vormt hooguit een klein onderdeel van het foerageergebied van soorten als buizerd en roek. Voor deze soorten is in de directe omgeving in ruime mate alternatief en deels ook hoogwaardiger foerageergebied aanwezig. Bovendien wordt het plangebied slechts voor een korte periode van circa 3 weken als evenemententerrein gebruikt en vinden de evenementen plaats buiten de extra kwetsbare broedperiode. Tijdens deze korte periode buiten het broedseizoen kunnen vogels met jaarrond beschermde nesten uitwijken naar de beschikbare foerageergebieden buiten het plangebied.

Samenvattend kan worden gesteld dat het evenement niet leidt tot negatieve effecten op de te verwachten broedvogels. Wel adviseren we om de komende jaren voorafgaand aan het evenement een inventarisatie naar jaarrond beschermde nesten uit te voeren. Het is namelijk niet helemaal uitgesloten dat zich in de komende jaren alsnog verstoringgevoelige soorten vestigen, zoals roofvogels met jaarrond beschermde nesten. Indien deze soorten zich vestigen, kunnen soortgerichte maatregelen nodig zijn om verstoring van de nestplaats te voorkomen.

Vleermuizen

Vaste verblijfplaatsen van vleermuizen gaan niet verloren als gevolg van de plannen. Tijdens de evenementen wordt de opgaande beplanting in om het evenemententerrein niet aangelicht zodat verstoring van de vliegroute of foerageergebied van vliegroute door kunstlicht niet aan de orde is.

Tijdens het evenement wordt ook luide muziek afgespeeld. De in Nederland voorkomende vleermuizen zijn ongevoelig voor geluiden onder de 8 tot 10 kHz. De meeste soorten zijn zelfs niet gevoelig voor geluiden onder de 20 kHz (de voor mensen hoorbare frequentie). Geluiden onder deze frequentie worden door de Nederlandse soorten niet als verstoring (of dodelijk) ervaren door vleermuizen (Meijer et al., 2018). Frequenties van festivalgeluid hoger dan 10 kHz doven na enkele honderden meters uit. De frequenties die de meeste soorten het beste horen liggen boven de 20 kHz. Deze fre-



quenties doven zelfs na enkele tientallen meters uit (Van Hooff, 2019). Hierdoor zijn de geluidseffecten van muziekevenementen veel minder ingrijpend voor vleermuizen dan voorheen gedacht en het mogelijke verstoringsgebied is erg klein. Bovendien blijft de mogelijke verstoring beperkt tot 3 avonden, waarbij slechts enkele uren (tot 2 uur 's nachts) overlap is met de actieve periode van vleermuizen. Vleermuizen maken gebruik van grote leefgebieden en kunnen tijdens de avonden met muziekgeluid uitwijken naar leefgebied buiten de invloedssfeer van het geluid. De Raad van State heeft in eerdere uitspraken (bijvoorbeeld ABRS 23 juni 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM8836) aangegeven dat het tijdelijk (doen) wegvlugten voor werkzaamheden naar een rustiger plek niet kan worden aanmerkt als opzettelijke verontrusting in de zin van in de zin van artikel 10 van de Flora- en faunawet. Gezien het zeer plaatselijke en tijdelijke effect en de beschikbaarheid van alternatief en bovendien veel hoogwaardiger leefgebied in de omgeving van het evenemententerrein, is een blijvend effect op vleermuizen door het muziekgeluid op basis van het voorgaande zeker niet te verwachten.

Grondgebonden zoogdieren en amfibieën

Het is zonder voorzorgsmaatregelen niet uitgesloten dat als gevolg van de evenementen kunnen verblijfplaatsen van enkele algemene grondgebonden zoogdieren of amfibieën verloren gaan en hierbij individuen worden verwond of gedood. Deze soorten vallen onder de vrijstelling van de verbodsartikelen van de Wnb die in de provincie Fryslân geldt in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. Wel geldt de zorgplicht. Daarom wordt geadviseerd om de vegetatie een week voorafgaand aan de opbouw van het evenemententerrein kort af te maaien. Daardoor zullen eventueel aanwezige amfibieën en grondgebonden zoogdieren zich door het ontbreken van voldoende dekking verplaatsen naar locaties buiten het evenemententerrein, zodat negatieve effecten op beschermde amfibieën en grondgebonden zoogdieren worden voorkomen. Door een strook niet te gebruiken langs het oostelijke bosgebied en maatregelen te nemen zodat mensen het bosgebied niet gaan doorkruisen wordt de rust voor beschermde soorten als das en damhert in het natuurgebied gegarandeerd. Deze maatregelen worden ook genomen voor de houtsingel, waarbij gezorgd wordt dat de mensen alleen op aangewezen doorsteken de houtsingel kunnen doorkruisen. Ook voor de niet-vrijgestelde zoogdiersoorten geldt dat buiten het evenemententerrein ruim voldoende alternatief en deels hoogwaardiger foerageergebied aanwezig is voor de periode dat het terrein in gebruik is voor de evenementen.

Overige soortgroepen

Voor de overige soort(groep)en kunnen negatieve effecten op in het kader van de Wnb beschermde soorten worden uitgesloten, doordat deze niet voorkomen in het plangebied.



Gebiedsbescherming

Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Wnb en de provinciale structuurvisie en verordening.

WET NATUURBESCHERMING

In de Wnb is de bescherming van Natura 2000-gebieden, geregeld. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningsplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied.

NATUURNETWERK NEDERLAND

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN - voormalige Ecologische Hoofdstructuur) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Friesland uitgewerkt in de Verordening Rônte Fryslân 2014. Van belang is dat de provincie geen externe werking kent voor het NNN.

NATUUR BUITEN HET NNN

Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt verder buiten de NNN-gebieden bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van bestaande bos- en natuurgebieden en weidevogelleefgebied.

INVENTARISATIE

Het plangebied ligt op een afstand van ruim 8 kilometer ten zuiden van het dichtstbijzijnde in het kader van de Wnb beschermde gebied, te weten Natura 2000-gebied Van Oordt's Mersken.

In het noordoosten grenst het plangebied aan NNN-gebied. Ook het naastliggende bosgebied ligt binnen het NNN (figuur 3)

Het dichtstbijzijnde gebied behorend tot natuur buiten het NNN betreft een houtsingel op 200 meter ten noorden van het plangebied.



Figuur 3. Het NNN (groen) grenzend aan het plangebied.

TOETSING

De meeste effecten op Natura 2000 gebied Van Oordt's Mersken kunnen op voorhand worden uitgesloten door de ligging op ruime afstand van het natuurgebied, de aard van het plan en de inrichting van gebied tussen het plangebied en de Natura 2000-gebied. Hierdoor kunnen bijvoorbeeld de effecten van optische verstoring of verstoring door licht en geluid worden uitgesloten.

Voor de invloed van het plan op het gebied van stikstofdepositie zijn zowel de verkeerstromen als het gebruik van het terrein van belang. Een toename van stikstofdepositie in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is op basis van de grote afstand en de aard van de ontwikkeling (maximaal 3 weken lang en een vervanging van een al bestaand evenement op een andere locatie) niet te verwachten. De te vervangen locatie ter hoogte van de Schoterlandseweg 10, maar ligt een paar honderd meter verder van de nieuwe locatie.

Deze inventarisatie geeft geen aanleiding voor een voortoets in het kader van de Wnb.

Het NNN in Friesland kent geen externe werking. Het plan is daardoor niet in strijd met het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid.

Conclusie

Op basis van de uitgevoerde ecologische inventarisatie is gezien de aangetroffen terreinomstandigheden en de aard van het plan voldoende beeld van de natuurwaarden ontstaan.



De evenementen in 2020 en verder kunnen plaatsvinden zonder negatieve effecten op beschermde soorten, mits het evenemententerrein wordt ingericht op de beschreven wijze en mits de vegetatie een week voorafgaand aan de opbouw van het evenemententerrein kort wordt afgemaaid. Daardoor zullen eventueel aanwezige amfibieën en grondgebonden zoogdieren zich verplaatsen naar locaties buiten het evenemententerrein, zodat negatieve effecten op individuen worden voorkomen. Een ontheffing van de Wnb is in dat geval niet nodig.

Een nadere analyse in het kader van de gebiedenbescherming van de Wnb of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid is niet noodzakelijk. Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Wnb nodig. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal natuurbeleid niet in strijd met de verordening Romte Fryslân

Literatuur

- Meijer, R.G., J.P. Dwarshuis & K.R. Piening (2018). Wat horen vleermuizen van door mensen geproduceerde geluiden? Lutra 61 (2): 297-320
- Van Hoof, A. (2019). Effecten festivalgeluid Groene Ster op broedvogels en vleermuizen. Tauw, R002-1267326AIH-V01

Bijlage 7 Uitvoer AERIUS-berekening

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Flaeijel (worst case)

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
<https://www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers>.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Gemeente Heerenveen	Buitenweg, 8441ES Nieuwehorne

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Flaeijel	RkT5etkL2rH5	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
27 februari 2020, 14:09	2020	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	52,91 kg/j
NH ₃	1,94 kg/j

Resultaten

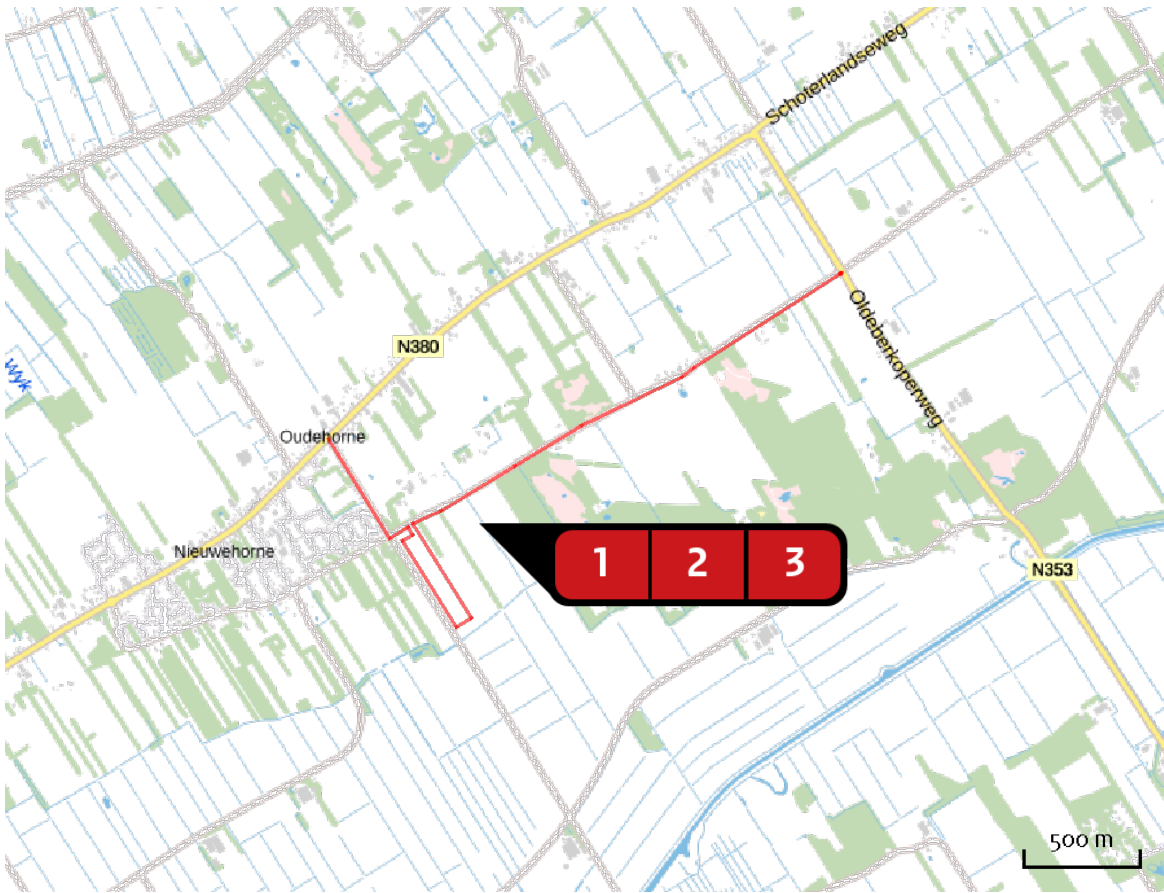
Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Flaeijel evenement

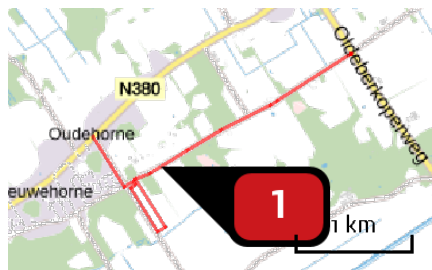
Locatie
Flaeijel (worst
case)



Emissie
Flaeijel (worst
case)

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Verkeer (auto: 4000x3/365, Bus: 1/etm) Wegverkeer Buitenwegen	1,94 kg/j	31,05 kg/j
2	Trekkertrek Mobiele werktuigen Landbouw	-	2,67 kg/j
3	aggregaat Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	-	19,19 kg/j

Emissie
(per bron)
Flaeijel (worst
case)



Naam

Verkeer (auto: 4000x3/365,
Bus: 1/etm)

Locatie (X,Y)

201240, 552020

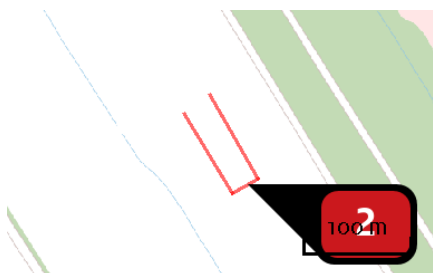
NOx

31,05 kg/j

NH3

1,94 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	67,0 / etmaal	NOx NH3	29,28 kg/j 1,94 kg/j
Standaard	Bussen	1,0 / etmaal	NOx NH3	1,77 kg/j < 1 kg/j



Naam

Trekcertrek

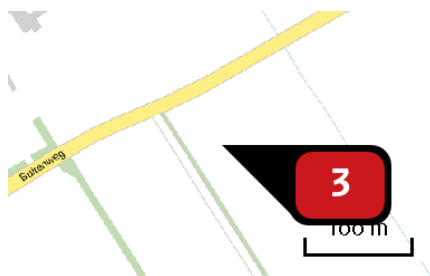
Locatie (X,Y)

201494, 551776

NOx

2,67 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
STAGE I, 75 – 130 kW, bouwjaar 1999/01, Cat. B	5 Trekkers	100				NOx	2,67 kg/j



Naam

aggregaat

Locatie (X,Y)

201191, 551931

NOx

19,19 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
STAGE II, 37 – 75 kW, bouwjaar 2004/01, Cat. G	Aggregaat (15 l/u) 3x24 uur	1.080				NOx	19,19 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019A_20200211_3b24c29c22

Database versie 2019A_20200226_89548b118c

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/release/aerius-calculator-2019A>

Bijlage 8 Reactienota

Inleiding

Het concept bestemmingsplan 'Flaeijel' heeft met ingang van 19 december 2019 voor een periode van vier weken voor een ieder ter inzage gelegen. Een digitale versie is daarvoor beschikbaar gesteld op de website www.heerenveen.nl, terwijl een papieren (analoge) versie van het bestemmingsplan gedurende dezelfde periode voor een ieder ter inzage heeft gelegen op het gemeentehuis en dorps huis 'De Kiekenhof' te Nieuwehorne. Tijdens deze periode bestond de mogelijkheid om mondeling of schriftelijk een inspraakreactie naar voren te brengen bij burgemeester en wethouders. Eén en ander is op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt door middel van een publicatie in de Heerenveense Courant op 18 december 2019 alsmede op de website van de gemeente.

Inspraakreacties

Tijdens de periode dat het concept bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, zijn tien inspraakreacties ontvangen. Deze inspraakreacties zijn ingediend door:

- 1. [...] te Nieuwehorne
(bij e-mail van 24 november 2019)
- 2. [...] Nieuwehorne
(bij e-mail van 3 januari 2020)
- 3. [...] te Oudehorne
(bij e-mail van 13 januari 2020)
- 4 [...] te Oudehorne
(mondeling op 14 januari 2020)
- 5. [...] te Oudehorne
(bij e-mail van 15 januari 2020)
- 6. [...] te Oudehorne
(bij e-mail van 15 januari 2020)
- 7. [...] te Oudehorne
(bij e-mail van 15 januari 2020)
- 8. [...] te Oudehorne
(bij e-mail van 15 januari 2020)
- 9. Klankbordgroep
(bij e-mail van 15 januari 2020)
- 10. [...] te Oudehorne
(mondeling op 16 januari 2020)

Inhoud inspraakreacties en de antwoorden daarop

1. Inspraakreactie [...] te Nieuwehorne

1A Door insprekers wordt verzocht om langs het kruispunt Sevenaerpad/Buitenweg een hekwerk te plaatsen in verband met veiligheid. Ook lijkt het hen verstandig dit kruispunt te voorzien van beveiligingscamera's gedurende het Flaeijelfeest.

1B Er wordt gevraagd een verplichting tot onderhoud of herstel van de houtwallen op te nemen, zodat deze in de toekomst behouden kunnen worden.

1C Insprekers zijn het niet eens met de wijze waarop het verkeer op de Buitenweg gedurende het Flaeijelfeest gereguleerd wordt. Eenrichtingsverkeer tot 15.00 uur de ene kant op en na 15.00 uur de andere kant op is verwarrend.

1D Er wordt gevraagd of het bestemmingsplan een garantie biedt dat alleen het Flaeijelfeest jaarlijks in het plangebied gehouden kan worden en dat geen andere evenementen zijn toegestaan.

1E Insprekers geven een aantal redactionele opmerkingen met betrekking tot het concept bestemmingsplan.

- In figuur 3 staat Oudehorne, terwijl dit Nieuwehorne zou moeten zijn.
- Bladzijde 19: het is onduidelijk of het in dit geval om omgevingstype 1 of 2 gaat.

Antwoord:

Ad 1A De zaken omtrent de algemene veiligheid worden niet in het bestemmingsplan geregeld. Deze zaken worden geregeld in het veiligheidsplan dat onderdeel uitmaakt van de te verlenen evenementenvergunning. De evenementenvergunning moet ieder jaar opnieuw worden afgegeven voor elk evenement. De aanbevelingen over de plaatsing van hekken en veiligheidscamera's worden meegenomen bij het opstellen van het veiligheidsplan bij de evenementenvergunning. Het voordeel hiervan is dat ieder jaar bijstelling van de veiligheidsmaatregelen mogelijk is op basis van bijvoorbeeld de evaluatie van het voorgaande jaar.

Ad 1B Het is helaas niet mogelijk een verplichting tot onderhoud of herstel van de houtwallen op te nemen in het bestemmingsplan. Het is zeer spijtig dat de houtwallen niet goed onderhouden worden en er op verschillende plekken bomen verdwenen zijn. De gemeente kan de landeigenaar echter niet dwingen de houtwallen op de juiste wijze te onderhouden. In het bestemmingsplan zijn maatregelen opgenomen die er voor zorgen dat de houtwallen en -singels niet aangetast worden tijdens de voorbereidingen, het evenement en de opruimwerkzaamheden in de aangegeven periode. In het bestemmingsplan is in artikel 3.4.2 sub a een verbod tot het verwijderen, vernielen en/of anderszins aantasten van houtwallen en/of -singels opgenomen. Daarnaast moet een strook van vijf meter rondom de houtwallen vrijgelaten worden, zodat het publiek geen schade aan de houtwallen veroorzaakt.

Ad 1C In het concept bestemmingsplan wordt gesteld dat er op de zaterdag éénrichtingsverkeer wordt ingesteld op de Buitenweg. Inmiddels is er, na overleg met de verkeerskundige van de politie, een nieuw verkeersplan opgesteld. Dit plan houdt in dat de Buitenweg gedurende het Flaeijelfeest, behalve zaterdag overdag, afgesloten wordt voor gemotoriseerd verkeer. Op de verschillende avonden en de vrijdagmiddag kunnen auto's worden geparkeerd op het parkeerterrein naast de evenementenlocatie. Auto's hebben via het Sevenaerpad toegang tot dit parkeerterrein. De Buitenweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Fietzers en voetgangers worden juist over de Buitenweg geleid, zodat de verschillende verkeersstromen zich niet met elkaar vermengen. Het gehele gebied rond de evenementenlocatie wordt op de zaterdag overdag verkeersluw gemaakt. Dit betekent dat auto's alleen de parkeerterreinen kunnen bereiken. Voor auto's die op parkeerterrein 1 direct naast de evenementenlocatie willen parkeren, wordt éénrichtingsverkeer ingesteld tussen het Sevenaerpad en de Jan K Bosmalaan.

Ad 1D In het bestemmingsplan wordt door middel van regels bewerkstelligd dat alleen het Flaeijelfeest kan plaatsvinden op de betreffende locatie. In het bestemmingsplan staat dat het evenement dat in het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, jaarlijks plaatsvindt in de periode tussen 15 september en 15 oktober. Het totaal evenementdagen per jaar inclusief op- en afbouw is gesteld op 21. Deze 21 dagen heeft de Flaeijel organisatie ook daadwerkelijk nodig voor de opbouw, het evenement en de afbouw. Er is daardoor geen ruimte voor meer of andere evenementen.

Ad 1E Redactionele opmerkingen:

- *In figuur 3 is een uitsnede van de plankaart van het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007 opgenomen. Ten tijde van de vaststelling van dit bestemmingsplan in 2007 is per abuis 'Oudehorne' opgenomen in plaats van 'Nieuwehorne'. Figuur 3 is echter alleen opgenomen om duidelijk te maken waar het plangebied zich bevindt en welke bestemming het plangebied heeft. De verkeerde aanduiding heeft dus geen invloed op het nieuwe bestemmingsplan. We begrijpen echter dat een dergelijke verkeerde aanduiding verwarrend werkt en zullen bekijken of we dit in het ontwerp bestemmingsplan kunnen verduidelijken.*
- *Het gaat hier om omgevingstype 1. De formulering kan duidelijker en zal in het ontwerp bestemmingsplan worden aangepast.*

2. Inspraakreactie [...] Nieuwehorne

2A In paragraaf 1.1 wordt gesproken van kleinschalig dorpsfeest, dit moet dorpfeest zijn.

2B In het concept bestemmingsplan staat meerdere malen dat het Flaeijelfeest plaatsvindt in het laatste weekend van september, dit is incorrect. Het Flaeijelfeest vindt de laatste zaterdag van september met daaraan voorafgaand de donderdag en de vrijdag plaats.

2C In hoofdstuk 2 wordt gesproken over een festival, dit is incorrect. Het Flaeijelfeest is een cultuurhistorisch evenement.

2D In bijlage 2 (advies veiligheidsregio Fryslân) wordt gesteld dat het Flaeijelfeest wordt gehouden op 26, 27 en 28 september, dit zijn echter jaarlijks wisselende data.

Antwoord:

Ad 2A Het Flaeijelfeest is begonnen als kleinschalig dorpsfeest en niet specifiek als dorsfeest. De formulering in het concept-bestemmingsplan is correct.

Ad 2B Het ontwerp-bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast. Er zal worden opgenomen dat het Flaeijelfeest plaatsvindt in het laatste weekend van september, met daaraan voorafgaand de donderdag en de vrijdag.

Ad 2C Een festival is een evenement van geïnteresseerden over een bepaald onderwerp, ook wel omschreven als een groot (muziek)feest. Het Flaeijelfeest voldoet aan de voorgaande omschrijving en kan dus gekwalificeerd worden als festival.

Ad 2D Het advies van de veiligheidsregio Fryslân (bijlage 2) is een advies dat de veiligheidsregio heeft gegeven voor het Flaeijelfeest editie 2019. De data die in deze bijlage zijn opgenomen zijn dus correct. Het is natuurlijk wel correct dat ieder jaar de data van het Flaeijelfeest veranderen.

3. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

3A De woning insprekers is tegenover parkeerterrein P3 gesitueerd. Een toegangspad tot dit parkeerterrein is recht tegenover het perceel van insprekers gepositioneerd. De Buitenweg is een smalle weg, dit betekent dat het verkeer bij het passeren door de berm gaat rijden. Insprekers hebben geen vertrouwen dat alle automobilisten het parkeerterrein veilig benaderen en verlaten.

3B Er worden zorgen geuit over beschonken automobilisten. Insprekers zijn bang dat het voorgaande zal leiden tot beschadiging van een door hen recentelijk aangelegd hekwerk. Er wordt gevraagd wie aansprakelijk is voor mogelijke schade aan het hekwerk en welke veiligheidsmaatregelen er worden genomen om het hekwerk te beschermen.

3C Daarnaast vragen insprekers zich waar de toegang tot P3 wordt gerealiseerd. Er worden door insprekers twee mogelijke in- en uitgangen voorgesteld, namelijk een in- en uitgang aan de Siebe Annesweg en een in- en uitgang aan de Jan K Bosmalaan.

Antwoord:

Ad 3A/B Op de verschillende avonden en de vrijdagmiddag kunnen auto's worden geparkeerd op het parkeerterrein naast de evenementenlocatie. Auto's hebben via het Sevenaerpad toegang tot dit parkeerterrein. De Buitenweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Fietzers en voetgangers worden juist over de Buitenweg geleid, zodat de verschillende verkeersstromen zich niet met elkaar vermengen. Het gehele gebied rond de evenementenlocatie wordt op de zaterdag overdag verkeersluw gemaakt. Dit betekent dat auto's alleen de parkeerterreinen kunnen bereiken. Voor auto's die op parkeerterrein 1 direct naast de evenementenlocatie willen parkeren, wordt éénrichtingsverkeer ingesteld tussen het Sevenaerpad en de Jan K Bosmalaan. De parkeerterreinen 2 tot en met 6 worden alleen op de zaterdag overdag gebruikt. Dit betekent dat de zorgen over beschonken bestuurders niet reëel zijn. Elke automobilist is verantwoordelijk voor de door zijn of haar gemaakte schade. Echter is de kans op schade aan het hekwerk zeer klein, aangezien het parkeerterrein alleen op zaterdagochtend en -middag gebruikt wordt. Er worden verder geen specifieke maatregelen genomen om het hekwerk te beschermen.

Ad 3C Het is op dit moment nog niet precies duidelijk waar de in- en uitgang tot parkeerterrein 3 (P4 in het ontwerp bestemmingsplan) gesitueerd wordt. De bezwaren worden meegenomen door de Flaeijel organisatie bij het vaststellen van de in- en uitgang van het parkeerterrein. Hierbij worden ook de voorgestelde alternatieve toegangen meegenomen en afgewogen.

4. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

4A Insprekers geven aan dat ze graag zien dat de feesttent verder van de Buitenweg af wordt geplaatst, bijvoorbeeld halverwege het perceel. Ook plaatsing van de feesttent aan de andere zijde van de houtwal is voor insprekers een optie.

4B De Flaeijel organisatie geeft aan dat meerdere locaties zijn bekeken. Waarom heeft de gemeente deze locaties niet beoordeeld op bereikbaarheid en verkeersveiligheid (zie bijvoorbeeld een locatie aan Jan K Bosmalaan/Buitenweg/Siebe Annesweg, zoals in de bijlage is aangegeven)?

4C Insprekers geven aan dat het wenselijk is om de feesttent verder van de Buitenweg te plaatsen. De feesttent zou op het voormalige Joppe festivalterrein (in de Tjongervallei) kunnen komen en de andere activiteiten zouden op het beoogde terrein aan de Buitenweg kunnen plaatsvinden.

4D Insprekers vinden het wenselijk dat in de feesttent alcoholvrij bier wordt geschonken, bij voorkeur van de tap. Het Flaeijelfeest heeft een eigen bier, kan hier ook een alcoholvrije variant van gemaakt worden?

4E In het concept bestemmingsplan is opgenomen dat twee gebouwen, een bakkerij en een plaggenhut, permanent op het evenemententerrein blijven staan. Er mag volgens gemeentelijk beleid niet gebouwd worden ten zuiden van buitenweg. Zouden de twee gebouwen jaarlijks verwijderd kunnen worden of is het verplaatsbaar (verrijdbaar) maken van de gebouwen een optie.

4F Insprekers zouden het op prijs stellen als de eerste editie van het Flaeijelfeest op de nieuwe locatie wordt geëvalueerd met omwonenden.

Antwoord:

Ad 4A De feesttent verder van de Buitenweg plaatsen is om twee reden niet mogelijk. De eerste reden is veiligheid. Door de tent dichtbij de Buitenweg te plaatsen kunnen hulpdiensten, indien noodzakelijk, de tent goed bereiken. Met de beoogde situering kan er goed gestuurd worden op bezoekersstromen. Tussen de Buitenweg en de feesttent wordt een plein van stalen rijplaten gecreëerd. Op deze manier kan de aan- en aanvoer van materialen op een gemakkelijke, maar ook een veilige manier worden gerealiseerd.

Het terrein aan de andere kant van de houtwal wordt gebruikt als parkeerterrein. De Flaeijel wil graag de tent en de andere activiteiten op één terrein. Daarom is de keuze gemaakt om de tent op de in de situatieschets aangegeven plaats te plaatsen.

Ad 4B De locatie aan de Jan K. Bosmalaan/Buitenweg/Siebe Annesweg is door de Flaeijel organisatie onderzocht. Deze locatie is ongeschikt bevonden, omdat bij deze locatie alle aanrijroutes bestaan uit smalle wegen. Daarnaast ligt het perceel naast de evenementenlocatie te laag, dit betekent dat niet direct naast de evenementenlocatie kan worden geparkeerd. De gemeente heeft de beoogde locatie onderzocht op bereikbaarheid en verkeersveiligheid. De beoogde locatie geeft de mogelijkheid om vlak naast het evenemententerrein te parkeren. Daarnaast geeft deze locatie de mogelijkheid tot het maken van een verkeersluw gebied rondom het evenemententerrein, door de parkeerterreinen op de zaterdag overdag verder weg te situeren. De gekozen locatie is een ruime locatie, zodat ook een ruimere opzet van het Flaeijelfeest mogelijk is. Voor de Flaeijel organisatie kwam de onderhavige locatie als beste optie uit de bus. Criteria in de afweging waren onder andere logistiek, veiligheid van bezoekers/omwonenden en verkeer, genoeg ruimte voor parkeren, situering ten opzichte van het dorp etc.

Ad 4C Een evenemententerrein aan de Tjongervallei stuit op een aantal bezwaren. De percelen aan de Tjongervallei liggen meer dan een meter lager dan de gekozen locatie. Dit betekent dat het land veel te nat is om een evenement te organiseren. Dit zal dan ook grote problemen opleveren als het gaat om de aan- en afvoer van materialen. Ook is het niet mogelijk het land meerdere avonden te gebruiken als parkeerterrein. Daarnaast vindt de Flaeijel organisatie het belangrijk om 'feeling' met het dorp te houden en het gezellige gevoel van de nabijheid van het dorp te behouden. De organisatie wil geen evenement organiseren op een kale lege vlakte, maar wil een gemoedelijke sfeer creëren. Het opdelen van het evenement is voor de Flaeijel organisatie geen optie. Het is vele jaren de gewoonte om de feesttent op het evenemententerrein te situeren, scheiding van de verschillende activiteiten is daarom niet wenselijk.

4D Op het Flaeijelfeest wordt alcoholholvrij bier geschonken. De ideeën over alcoholvrij bier op de tap en een eigen 'Flaeijel' alcoholvrij bier worden doorgegeven aan de Flaeijel organisatie. De gemeente kan de Flaeijel organisatie niet verplichten om iets met deze ideeën te doen.

4E Vanaf de Buitenweg is er vanaf het besloten houtwallenlandschap zicht op het open landschap richting de Tjonger. Er moet geprobeerd worden deze zichtlijnen en overgangen van open en dicht zo veel mogelijk te behouden. Bouwwerken midden in het open landschap en in de zichtlijn zijn minder gewenst. Het voorgaande is met de Flaeijel organisatie besproken. De twee gebouwen worden direct

naast de houtwal gesitueerd, zodat de zichtlijn niet doorkruist wordt. In het bestemmingsplan wordt een regel opgenomen die alleen gebouwen op de hiervoor genoemde plaats mogelijk maakt.

4F De gemeente is voornemens om samen met de Flaeijel organisatie en de omwonenden de eerste editie van het Flaeijelfeest op de nieuwe locatie te evalueren.

5. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

5A De beoogde locatie is volgens insprekers ongeschikt, omdat te weinig rekening wordt gehouden met overlast en onveiligheid voor omwonenden.

5B Ook missen insprekers bij de argumentatie voor de keuze van de locatie de aspecten veiligheid en overlast.

5C Het nieuwe evenemententerrein voor het Flaeijelfeest zou verder van de bewoonde wereld gesitueerd moeten worden.

5D Bij het handhaven van de locatie, moeten vanuit het oogpunt van veiligheid, de feesttent en de toegangen tot het terrein verder van de Buitenweg gesitueerd worden.

5E Ook moet de toegang van het parkeerterrein van de fietsen veranderd worden. De huidige situering betekent namelijk dat duizenden mensen zich zullen ophouden voor het perceel van insprekers.

5F Volgens insprekers gaat het bij het Flaeijelfeest niet op één evenement, maar om twee evenementen, namelijk een openluchtmuseum en een tentfeest.

5G Overmatig drankgebruik en een grote groep jongeren kunnen leiden tot baldadigheid en geweldpleging. Bij eerdere edities was er sprake van vernieling, ontvreemding en verbale overlast. Het voorgaande geeft een onveilig gevoel bij omwonenden.

5H De voorgestelde maatregelen van de gemeente, politie en Flaeijel organisatie bieden onvoldoende garantie om baldadig gedrag te kunnen voorkomen, zie hiervoor voorbeelden in het nieuws. Voorkomen is niet mogelijk. Het bestemmingsplan houdt een permanente vestiging van het Flaeijelfeest in, dit betekent dat het gevoel van onveiligheid en de veiligheidsrisico's elk jaar opnieuw aanwezig zijn. Volgens insprekers zijn pragmatische overwegingen voor de Flaeijel organisatie belangrijker dan veiligheid, terwijl veiligheid zwaarder zou moeten wegen.

Antwoord:

Ad 5A t/m D Er is bij de keuze voor een nieuwe locatie rekening gehouden met de aspecten veiligheid en overlast. Er is gekeken naar een locatie waarop bij de feestavonden direct naast de tent geparkeerd kan worden, zodat het publiek niet gaat rondzwerven over de wegen in de omgeving. Het oude evenemententerrein grensde aan verschillende tuinen. Het feestterrein lag op slechts vijf meter van een aantal woningen. Dit in ogenschouw nemende, is de nieuwe locatie een hele verbetering. Er is niet voor een locatie verder van de bewoonde wereld gekozen, omdat de Flaeijel organisatie graag de 'feeling' met het dorp wil houden en het gezellige gevoel van de nabijheid van het dorp wil behouden. De organisatie wil geen evenement organiseren op een kale lege vlakte, maar wil een gemoedelijke sfeer creëren. Zie antwoord bij ad 4A.

Ad 5E De bezwaren met betrekking tot de in- en uitgang van het parkeerterrein voor de fietsen zijn met de Flaeijel organisatie gedeeld. De Flaeijel organisatie heeft hierop besloten de in- en uitgang te verplaatsen. Het parkeerterrein voor de fietsen komt naast de officiële ingang van het evenemententerrein grenzend aan parkeerterrein P1. Fietsers krijgen door gebruik te maken van het pad in de houtwal toegang tot dit terrein. De toegang tot de fietsenstalling wordt in het gewijzigde plan niet meer voor de inrit van het adres Buitenweg 3 gesitueerd.

Ad 5F t/m H In een bestemmingsplan worden geen veiligheidsmaatregelen opgenomen. In een bestemmingsplan kunnen alleen regels worden opgenomen die betrekking hebben op een 'goede ruimtelijke ordening'. Dergelijke veiligheidsmaatregelen worden opgenomen in een veiligheidsplan bij een evenementenvergunning. Het vastleggen van het evenemententerrein in een bestemmingsplan betekent niet dat er altijd een evenement kan worden gehouden. Indien de openbare orde en veiligheid niet geborgd kunnen worden in een evenementenvergunning wordt deze niet afgegeven en kan het evenement geen doorgang vinden. Het is hierbij niet van belang dat het bestemmingsplan wel de mogelijkheid tot het houden van een evenement geeft. De evenementenvergunning wordt ieder jaar

per evenement opnieuw afgegeven en wordt indien nodig bijgesteld naar aanleiding van de evaluatie en eventueel nieuwe inzichten. De evenementenvergunning wordt afgestemd op de voorgenomen activiteiten van dat betreffende jaar. Met de tent op de beoogde locatie wordt de Buitenweg afgesloten van doorgaand verkeer. Hierdoor ondervinden de omwonenden het minst overlast van bezoekers. Met de beoogde situering kan goed gestuurd worden op bezoekersstromen en kan er maximaal veiligheid geboden worden aan de omwonenden aangezien de percelen van omwonenden direct grenzen aan het evenemententerrein waar zowel beveiligingsmensen en cameratoezicht aanwezig zijn. Ook kunnen hulpdiensten sneller ter plaatse komen indien nodig dan op het huidige terrein het geval was, aangezien de locatie direct aan een verharde weg ligt. Doordat het parkeerterrein voor de feestavonden op het evenemententerrein is gesitueerd, is er maximale sturing op het komen en gaan van bezoekers en kan er in de directe omgeving van het evenemententerrein betere controle plaatsvinden om zo de overlast tot een minimum te beperken voor de direct omwonenden. Op een meer afgelegen locatie kan de bezoekersstroom minder goed worden gestuurd, met de kans op rondhangend publiek. Op de huidige locatie liggen de parkeerterreinen, taxi's, bussen verder van de evenementenlocatie waardoor sturing van bezoekers minder goed is te borgen. Met de beoogde locatie wordt een grote zorg van verkeersonveiligheid op de Schoterlandseweg weggenomen. Bij de optocht op zaterdagochtend en het openluchtmuseum is op de beoogde locatie meer ruimte om de parkeerstromen te coördineren, er is meer ruimte voor de opstelling van de historische voertuigen en attracties en is het gehele terrein overzichtelijker. Ook is er meer sturing op bezoekers vanuit de verschillende richtingen, doordat meer parkeerlocaties aan alle aanrijroutes kunnen worden gecreëerd. Ook is de locatie een enorme plus aangezien er geen zandweg meer is waar verschillende verkeersstromen bij elkaar komen.

6. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

6A De beoogde locatie is volgens insprekers ongeschikt, omdat te weinig rekening wordt gehouden met overlast en onveiligheid voor omwonenden.

6B Ook missen insprekers bij de argumentatie voor de keuze van de locatie de aspecten veiligheid en overlast.

6C Het nieuwe evenemententerrein voor het Flaeijelfeest zou verder van de bewoonde wereld gesitueerd moeten worden.

6D Bij het handhaven van de locatie, moeten vanuit het oogpunt van veiligheid, de feesttent en de toegangen tot het terrein verder van de Buitenweg gesitueerd worden.

6E Ook moet de toegang van het parkeerterrein van de fietsen veranderd worden. De huidige situering betekent namelijk dat duizenden mensen zich zullen ophouden vlakbij het perceel van insprekers.

6F Volgens insprekers gaat het bij het Flaeijelfeest niet op één evenement, maar om twee evenementen, namelijk een openluchtmuseum en een tentfeest.

6G Overmatig drankgebruik en een grote groep jongeren kunnen leiden tot baldadigheid en geweldpleging. Bij eerdere edities was er sprake van vernieling, ontvreemding en verbale overlast. Het voorgaande geeft een onveilig gevoel bij omwonenden.

6H De voorgestelde maatregelen van de gemeente, politie en Flaeijel organisatie bieden onvoldoende garantie om baldadig gedrag te kunnen voorkomen, zie hiervoor de voorbeelden in het nieuws. Voorkomen is niet mogelijk. Het bestemmingsplan houdt een permanente vestiging van het Flaeijelfeest in, dit betekent dat het gevoel van onveiligheid en de veiligheidsrisico's elk jaar opnieuw aanwezig zijn. Volgens insprekers zijn pragmatische overwegingen voor de Flaeijel organisatie belangrijker dan veiligheid, terwijl veiligheid zwaarder zou moeten wegen.

Antwoord:

Zie Ad 5.

7. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

7A Het is inspreker niet duidelijk waarom is gekozen voor deze locatie. Een locatie aan de Tjongervallei zou veel geschikter zijn, aangezien dit verder van het dorp ligt en dus voor minder geluidsoverlast en vandalisme zal zorgen.

7B Daarnaast is de Buitenweg te smal, hierdoor is het passeren van auto's lastig. Auto's zullen door de berm gaan rijden, zodat de bermen worden kapot gereden. Het voorgaande pleit ook voor een locatie aan de Tjongervallei, aangezien deze weg breder is. Dit is veiliger voor voetgangers.

7C Volgens inspreker zijn voor de parkeerterreinen ook de verkeerde locaties gekozen. De voorgestelde situering van de parkeerterreinen levert geluidsoverlast en de mogelijkheid tot vandalisme op voor omwonenden. De Flaeijel organisatie heeft onvoldoende rekening gehouden met de belangen van omwonenden. Inspreker stelt voor de parkeerterreinen aan de Tjongervallei te situeren, aangezien hier bijna geen huizen staan.

Antwoord:

Ad 7A De Flaeijel organisatie heeft vier mogelijke locaties onderzocht. De eerste locatie is de hoek Buitenweg/Oldeberkoperweg. Deze locatie is om een aantal redenen ongeschikt bevonden. Er is te weinig ruimte voor verschillende parkeerterreinen in de omgeving. Daarnaast ligt deze locatie vlakbij een provinciale weg, dit brengt gevaren en problemen mee op het gebied van verkeersveiligheid. Ook is dit ook de startlocatie van de optocht, dit brengt problemen met vermenging van verkeersstromen met zich mee.

De tweede onderzochte locatie is de kruising Jan K. Bosmalaan/Buitenweg. Deze locatie is ongeschikt bevonden, omdat bij deze locatie alle aanrijroutes bestaan uit smalle wegen. Daarnaast ligt het perceel naast de evenementenlocatie te laag, dit betekent dat niet direct naast de evenementenlocatie kan worden geparkeerd.

De Houtwallen Katlijk is de derde locatie die is onderzocht. Deze locatie ligt in Katlijk en niet in Oude- of Nieuwehorne. Dit is volgens de Flaeijel organisatie ongewenst, aangezien het evenement ooit is begonnen als een plaatselijk dorpsfeest. Daarnaast geeft de situering van deze locatie problemen met betrekking tot de aan- en afvoer van materialen.

De vierde onderzochte locatie is de in het bestemmingsplan aangegeven locatie. Er is voor deze locatie gekozen, omdat deze locatie een mogelijkheid geeft om vlak naast het evenemententerrein te parkeren. Daarnaast geeft deze locatie de mogelijkheid tot het maken van een verkeersluw gebied rondom het evenemententerrein, door de parkeerterreinen op de zaterdag overdag verder weg te situeren. De gekozen locatie is een ruime locatie, zodat ook een ruimere opzet van het Flaeijelfeest mogelijk is. Zie Ad 4C.

Ad 7B Zie Ad 1C.

Ad 7C Op de verschillende avonden en de vrijdagmiddag kunnen auto's worden geparkeerd op het parkeerterrein naast de evenementenlocatie. Auto's hebben via het Sevenaerpad toegang tot dit parkeerterrein. De Buitenweg wordt afgesloten voor gemotoriseerd verkeer. Fietsers en voetgangers worden juist over de Buitenweg geleid, zodat de verschillende verkeersstromen zich niet met elkaar vermengen. Het gehele gebied rond de evenementenlocatie wordt op de zaterdag overdag verkeersluw gemaakt. Dit betekent dat auto's alleen de parkeerterreinen kunnen bereiken. Voor auto's die op parkeerterrein 1 direct naast de evenementenlocatie willen parkeren, wordt éénrichtingsverkeer ingesteld tussen het Sevenaerpad en de Jan K Bosmalaan. De parkeerterreinen 2 tot en met 6 worden alleen op de zaterdag overdag gebruikt. Het parkeerterrein aan de Schoterlandseweg vervalt in het ontwerp bestemmingsplan en er wordt een nieuw parkeerterrein aan de Tjongervallei toegevoegd.

8. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

8A Het is inspreker niet duidelijk waarom is gekozen voor deze locatie. Een locatie aan de Tjongervallei zou veel geschikter zijn, aangezien dit verder van het dorp ligt en dus voor minder geluidsoverlast en vandalisme zal zorgen.

8B Daarnaast is de Buitenweg te smal, hierdoor is het passeren van auto's lastig. Auto's zullen door de berm gaan rijden, zodat de bermen worden kapot gereden. Het voorgaande pleit ook voor een locatie aan de Tjongervallei, aangezien deze weg breder is. Dit is veiliger voor voetgangers.

8C Volgens inspreker zijn voor de parkeerterreinen ook de verkeerde locaties gekozen. De voorgestelde situering van de parkeerterreinen levert geluidsoverlast en de mogelijkheid tot vandalisme op voor omwonenden. De Flaeijel organisatie heeft onvoldoende rekening gehouden met de belangen van omwonenden. Inspreker stelt voor de parkeerterreinen aan de Tjongervallei te situeren, aangezien hier bijna geen huizen staan.

Antwoord:

Zie Ad 7.

9. Inspraakreactie klankbordgroep

9A Binnen de klankbordgroep bestaat geen overeenstemming over de (on)geschiktheid van de locatie. Een gedeelte van de klankbordgroep accepteert de locatie, mits de veiligheid voldoende wordt gewaarborgd. Een ander gedeelte is van mening dat er een andere locatie gevonden moet worden die minder veiligheidsrisico's met zich mee brengt. De locatie van het evenemententerrein zou verder gesitueerd moeten worden van het dorp. Een deel van de klankbordgroep vindt het ongewenst dat de ingang van het parkeerterrein voor de fietsen recht tegenover de inrit van Buitenweg 3 wordt gesitueerd, dit kan namelijk voor overlast zorgen.

9B De grootste zorg van de klankbordgroep is de veiligheid voor de bezoekers en de omwonenden. Het betreft hier de potentiële overlast en onveiligheid op het gebied van verkeer en het risico van verstoring van de openbare orde. Er bestaat een verhoogd risico op baldadig gedrag. De klankbordgroep stelt vast dat er zich in het verleden geen grote incidenten hebben voorgedaan, maar dat er in de afgelopen jaren wel sprake is geweest van vernielingen, ontvreemdingen en baldadig gedrag. Het zo veel mogelijk creëren van een veilig gevoel door preventieve en repressieve maatregelen acht de klankbordgroep daarom van groot belang. De klankbordgroep wil een zo uniform mogelijke wijze van beveiliging van bezoekers en omwonenden middels afbakening van de terreinen door hekken en eventuele inzet van beveiligingsmensen. Het doel daarbij is om een veilig, maar rustig en evenwichtig beeld te creëren dat geen aanleiding/prikkels geeft tot baldadigheid. De klankbordgroep treedt daarover graag in overleg met het stichtingsbestuur, de gemeente en de specialisten op het gebied van beveiliging. De klankbordgroep hecht groot belang aan een zorgvuldig verkeers- en veiligheidsplan dat wordt opgesteld in overeenstemming met het advies van de Veiligheidsregio Fryslân. De klankbordgroep ontvangt deze plannen graag zo snel mogelijk om het stichtingsbestuur en de gemeente hierover van reactie en/of advies te voorzien.

9C De klankbordgroep is van mening dat in het bestemmingsplan geregeld moet worden dat het beoogde terrein uitsluitend gebruikt mag worden voor het Flaeijelfeest in de huidige vorm en omvang. Het is niet de bedoeling dat het terrein voor andere evenementen gebruikt kan worden.

9D De klankbordgroep wil graag tijdens de festiviteiten van 2020 betrokken worden in de waarnemingen en de evaluatie om ook op langere termijn de veiligheid van de locatie voor bezoekers en omwonenden te bewaken en de kwaliteit van de advisering te verhogen. Daarnaast vraagt de klankbordgroep omwonenden en andere bewoners en betrokkenen tijdig en transparant te informeren over ontwikkelingen aangaande de nieuwe locatie.

Antwoord:

Ad 9A Zie Ad 5A t/m D en Ad 5E.

Ad 9B Zie Ad 5F t/m H. De klankbordgroep stelt voor om te zorgen voor een zo uniform mogelijke wijze van beveiliging van bezoekers en omwonenden middels afbakening van de terreinen door hekken en eventuele inzet van beveiligingsmensen. Het doel daarbij is om een veilig, maar rustig en evenwichtig beeld te creëren dat geen aanleiding/prikkels geeft tot baldadigheid. Dergelijke maatregelen worden opgenomen in de evenementenvergunning. De gemeente treedt graag met de klankbordgroep in overleg over het voorgaande, zodat dit kan worden meegenomen bij de evenementenvergunning. Ook ontvangt de klankbordgroep het verkeers- en veiligheidsplan zo snel mogelijk, zodat het de Flaeijel organisatie en de gemeente een reactie kan geven en van advies kan voorzien.

Ad 9C Zie Ad 1D.

Ad 9D De gemeente is voornemens om samen met de Flaeijel organisatie en de klankbordgroep de eerste editie van het Flaeijelfeest op de nieuwe locatie te evalueren. Omwonenden en andere belanghebbenden worden hierbij betrokken. In deze evaluatie wordt ook het onderdeel communicatie meegenomen. Omwonenden en andere belanghebbenden worden geïnformeerd over ontwikkelingen aangaande de nieuwe locatie.

10. Inspraakreactie [...] te Oudehorne

10A De woning van insprekers grenst direct aan het plangebied. Insprekers vinden dat zij en andere omwonenden niet serieus worden genomen door de Flaeijel organisatie. Insprekers voelen zich niet gehoord bij de informatiebijeenkomsten die zijn georganiseerd door de organisatie van de Flaeijel. Het gevoel leeft dat de Flaeijel organisatie hun plannen wil doordrukken, bewoners zijn amper geïnformeerd.

10B Insprekers vinden de door het bestuur van de Flaeijel gekozen locatie niet geschikt. De bewoners in de omgeving van het plangebied hebben bewust gekozen voor een rustige leefomgeving met uitzicht. De feesttent wordt op ongeveer 15 meter van de perceelgrens van insprekers geplaatst, dus bijna in de tuin en vlak voor de woning. Er zijn andere locaties die veel meer geschikt zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een locatie aan de Tjongervallei. Ook een locatie nabij het sportpark zou veel geschikter zijn, aangezien de opslagloods van de Flaeijel zich hier bevindt. Op deze locaties hebben omwonenden veel minder last van het Flaeijelfeest. Daarnaast zou bij deze locaties vlak naast het evenemententerrein geparkeerd kunnen worden. Insprekers zouden ook graag willen weten waarom precies voor deze locatie gekozen is. Het is hen niet duidelijk welke andere locaties er onderzocht zijn en waarom deze niet geschikt bevonden zijn.

10C De Flaeijel organisatie geeft aan dat veiligheid de belangrijkste reden is voor verhuizing. Volgens insprekers is de nieuwe locatie net zo onveilig als de oude locatie. Het is daarom niet redelijk dat de Flaeijel organisatie stelt dat alles uit het oogpunt van veiligheid gedaan wordt. Er zijn andere locaties die veel veiliger zijn. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een locatie dieper de Tjongervallei in.

10D Insprekers hebben ernstige zorgen met betrekking tot de veiligheid bij het Flaeijelfeest op de nieuwe locatie. Er zal veel verkeer over de Buitenweg komen, deze is echter veel te smal om grote voertuigen aan te kunnen. Dit zal dan ook gevaarlijke situaties kunnen opleveren. Ook zijn er zorgen over de bereikbaarheid van de locatie door hulpdiensten. Er komt veel meer verkeer langs de Buitenweg dan in het bestemmingsplan is opgenomen. De Buitenweg is net opgeknapt en het is te verwachten dat de weg en de bermen kapot worden gereden. Bijna het gehele dorp wordt op de zaterdag van het feest afgesloten, omwonenden kunnen dan geen kant op.

10E Insprekers vinden het onvoorstelbaar dat een grootschalig evenement naast een natuurgebied kan worden georganiseerd. In het natuurgebied zitten veel damherten, reeën, uilen en vleermuizen. Naast de overlast voor wilde dieren, zullen ook de paarden en pony's van insprekers veel overlast ervaren. Insprekers vragen zich af wie verantwoordelijk is voor de schade als de paarden en pony's uitbreken.

10F Insprekers hebben het gevoel dat de Flaeijel organisatie de verhuizing van het feest aangrijpt om te kunnen groeien in het aantal bezoekers.

Antwoord:

Ad 10A In het voortraject zijn door de Flaeijel organisatie twee informatiebijeenkomsten georganiseerd. Op deze bijeenkomsten is aangekondigd dat de Flaeijel op zoek was naar een nieuwe locatie en is bekend gemaakt welke locatie uiteindelijk gekozen is. De gemeente wordt pas bij een officiële aanvraag betrokken bij een dergelijk proces. De communicatie met omwonenden en de informatievoorziening is dan ook in beginsel een taak voor de aanvrager, in dit geval de Flaeijel organisatie. Na de aanvraag tot het maken van een bestemmingsplan is ook de gemeente betrokken bij de informatievoorziening. In een later stadium zal het gehele proces samen met de Flaeijel organisatie worden geëvalueerd. Hierbij zullen ook de onderdelen communicatie en informatievoorziening mee worden genomen.

Ad 10B Zie Ad 4C en Ad 7A. Een locatie nabij het sportpark is niet mogelijk. Er is in de nabijheid van het sportpark geen locatie die groot genoeg is om het Flaeijelfeest te huisvesten. Daarnaast ontbreekt het aan voldoende parkeerruimte in de omgeving. Ook zijn de aanrijroutes bij deze locatie niet geschikt.

Ad 10C Zie Ad 5A t/m D.

Ad 10D Zie Ad 1C.

Ad 10E Het evenemententerrein wordt op de nieuwe locatie naast de Kiekenberg gesitueerd, dit gebied heeft de bestemming natuur. Voor het bestemmingsplan is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Volgens de ecooloog is het voor de verschillende dieren en vogels die in de omgeving leven geen probleem dat het terrein voor drie weken per jaar als evenemententerrein gebruikt wordt. De ecooloog geeft wel een aantal aanbevelingen, waar de Flaeijel organisatie aan moet voldoen. Paarden en pony's zijn gevoelige dieren en kunnen overlast ervaren van een evenement, zoals het Flaeijelfeest. De route van de optocht blijft gelijk, de daarbij behorende overlast voor de paarden en pony's zal dus ook gelijk blijven. In de op- en afbouwperiode is geen overlast te verwachten voor paarden en pony's, aangezien de geluidsbelasting niet hoger is dan landbouwverkeer op deze locatie

normaliter produceert. Op de verschillende feestavonden is er wel sprake van een significant hogere geluidsbelasting. Dit gaat echter slechts om drie avonden, daarom kan gesteld worden dat het welzijn van de dieren niet langdurig geschaad zal worden. In beginsel is een eigenaar verantwoordelijk voor schade die wordt veroorzaakt door zijn dieren. Dit kan echter anders zijn als kan worden aangetoond dat een andere factor de schade heeft doen ontstaan.

Ad 10F Het Flaeijelfeest kan niet groeien in de bezoekersaantallen. In het bestemmingsplan is een maximum aantal bezoekers opgenomen. Het is volgens het bestemmingsplan verboden om een evenement te organiseren voor een groter aantal bezoekers.

Overlegreactie

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het concept-bestemmingsplan is één overlegreactie ontvangen.

- Gedeputeerde Staten van Fryslân

Inhoud en reactie op overlegreactie

Gedeputeerde Staten van Fryslân

In hun reactie hebben Gedeputeerde Staten opgemerkt dat niet duidelijk uit het bestemmingsplan volgt of permanente gebouwen zijn toegestaan. De provincie adviseert om vast te leggen dat alleen tijdelijke bebouwing mogelijk is. Het toestaan van permanente gebouwen is ook mogelijk, maar dan zal de motivering in relatie tot het landschap versterkt moeten worden.

Gedeputeerde Staten maken ook een opmerking over archeologie. Bij het bouwen van permanente gebouwen met fundering is er sprake van een bodemingreep dieper dan 30 centimeter. Aangezien er geen vaste locatie voor de gebouwen in het bestemmingsplan gegeven wordt, betekent dit dat bij een bodemingreep van dieper dan 30 centimeter archeologisch onderzoek nodig is.

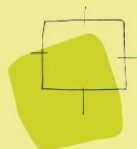
Antwoord:

Er is gekozen permanente gebouwen wel toe te staan. Dit betekent dat in het ontwerp-bestemmingsplan de motivering in relatie tot het landschap versterkt zal worden. In het ontwerp-bestemmingsplan zal worden vastgelegd dat de gebouwen direct naast de houtwal geplaatst moeten worden. Op deze wijze zullen de gebouwen het minste impact op het uitzicht en het landschap hebben.

De twee permanente gebouwen in het plangebied krijgen geen fundering, bodemingrepen dieper dan 30 centimeter zijn dus niet noodzakelijk. In het ontwerp-bestemmingsplan wordt een regel opgenomen die bodemingrepen dieper dan 30 centimeter onmogelijk maakt.

bestemmingsplan Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne

ontwerp



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

bestemmingsplan Regels

Locatie Flaeijelfeest
Oudehorne/Nieuwehorne

ontwerp 05-03-2020

Inhoudsopgave

Regels	5
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	7
Artikel 1 Begrippen	7
Artikel 2 Wijze van meten	11
Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	13
Artikel 3 Agrarisch - gebied 1	13
Hoofdstuk 3 Algemene regels	15
Artikel 4 Anti-dubbeltelregel	15
Artikel 5 Algemene gebruiksregels	17
Artikel 6 Algemene afwijkingsregels	19
Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	21
Artikel 7 Overgangsrecht	21
Artikel 8 Slotregel	23

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 het plan:

het bestemmingsplan 'Locatie Flaeijelfeest Oudehorne/Nieuwehorne' met identificatienummer NL.IMRO.0074.BPNflaeijel- ON01 van de gemeente Heerenveen;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.4 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.5 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

1.6 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.7 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.8 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergoten van een bouwwerk;

1.9 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.10 bouwperceelsgrens:

de grens van een bouwperceel;

1.11 bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.12 broedseizoen:

de periode van 15 maart tot 15 juli;

1.13 cultuurhistorische waarden:

de hoedanigheden van het plangebied waarin de historische ontwikkeling nog in het huidige landschap herkenbaar aanwezig is met als criteria: de mate van verandering, zeldzaamheid, ouderdom en kenmerkendheid;

1.14 cultuurgrond:

grasland, akkerbouw- en tuinbouwgronden (gronden ten behoeve van houtteelt daaronder begrepen), met uitzondering van bosgrond;

1.15 erotisch getinte vermaaksfunctie:

een vermaaksfunctie, welke is gericht op het doen plaatsvinden van voorstellingen en/of vertoningen van porno-erotische aard, waaonder begrepen een seksbioscoop, een seksclub en een seksautomatenhal;

1.16 evenement:

een activiteit in de openlucht dan wel in al dan niet tijdelijke tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve, toeristisch-recreatieve, commerciële, sociale, culturele en/of levensbeschouwelijke doeleinden, alsmede, kermessen, braderieën en festivals of daarmee te vergelijken activiteiten;

1.17 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.18 geluidbelasting:

het invallend equivalent geluidsniveau, bepaald gedurende één minuut, ter plaatse van woningen, uitgedrukt in A-gewogen niveau (LAeq, 1 -minuut) en/of C-gewogen niveau (LCeq, 1-minuut),

met dien verstande dat moet worden verstaan onder:

- equivalent geluidsniveau: het energetisch gemiddelde van de fluctuerende geluiddruk niveaus van het ter plaatse gedurende een bepaalde tijd optredende geluid;
- A-gewogen niveau: geluidsniveau waarvan het spectrum is beoordeeld met een A-weging; een spectrale weging die is gebaseerd op de gevoeligheid van het menselijk gehoor voor verschillende frequenties en die wordt uitgedrukt in dB(A);
- C-gewogen niveau: geluidsniveau waarvan het spectrum is beoordeeld met een C-weging; een spectrale weging waarin de lage tonen nadrukkelijker worden meegenomen en die wordt uitgedrukt in dB(C);

1.19 geluidsbron:

versterkte en oversterkte muziek en versterkte spraak die ten gehore wordt gebracht gedurende een evenement; stemgeluid van bezoekers van het evenement wordt niet als geluidsbron beschouwd;

1.20 houtsingel:

een door mensen ingerichte langgerekte strook met daarop aaneengesloten beplanting van verschillende houtsoorten en een veelal rijke onderbegroeiing;

1.21 houtwal:

een door mensen opgeworpen langgerekte aarden wal met daarop aaneengesloten beplanting van verschillende houtsoorten en een veelal rijke onderbegroeiing;

1.22 landschappelijke waarden:

de aan een gebied toegekende visuele waarde, welke wordt bepaald door de aanwezigheid van de onderlinge samenhang en beïnvloeding van de niet-levende en levende natuur (met inbegrip van de mens);

1.23 overig bouwwerk:

een bouwkundige constructie van enige omvang, geen pand zijnde, die direct en duurzaam met de aarde is verbonden;

1.24 overkapping:

elk bouwwerk, geen gebouw zijnde, dat een overdekte ruimte vormt zonder dan wel met ten hoogste één wand;

1.25 peil:

- a. indien op het land wordt gebouwd:
 - 1. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst, de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
 - 2. voor een bouwwerk op een perceel, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw.
- b. indien op of in het water wordt gebouwd:
 - 1. de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabijgelegen punt waar het water grenst aan het vaste land.

1.26 seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen wordt verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting wordt in elk geval verstaan: een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater, een parenclub, een prostitutiebedrijf waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, of een naar de aard daarmee gelijk te stellen bedrijf, al dan niet in combinatie met elkaar.

Artikel 2 Wijze van meten

2.1 de bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een ander bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.2 de oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch - gebied 1

3.1 Bestemmingsomschrijving:

De op de kaart voor "Agrarisch - gebied 1" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. cultuurgrond;
- b. evenementen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein', met de daarbij behorende voorzieningen zoals tenten, toiletten, tijdelijke hekken, etc.;
- c. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van houtwallen of -singels, indien de gronden zijn voorzien van de aanduiding 'houtwal';

met daaraan ondergeschikt:

- d. water;
- e. paden;
- f. nutsvoorzieningen

met daarbij behorende:

- g. gebouwen en bouwwerken

met dien verstande dat:

- a. de tenten genoemd worden geplaatst op een minimale afstand van 50 m van de openbare weg.

3.2 Bouwregels:

3.2.1 Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen gelden de volgende bepalingen:

- a. gebouwen en overkappingen zijn toegestaan met dien verstande dat;
 1. deze binnen het bouwvlak worden gebouwd;
 2. de maximale gezamenlijke oppervlakte ten hoogste 70 m² bedraagt;
 3. de maximale bouwhoogte 4 meter bedraagt;
 4. er geen bodemingrepen dieper dan 30 cm plaatsvinden.

3.2.2. Voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. de hoogte van terreinafscheidingen bedraagt ten hoogste 1 m;
- b. de bouwhoogte van andere bouwwerken bedraagt ten hoogste 5 m.

3.3 Nadere eisen

Burgemeester en Wethouders kunnen, ten behoeve van een

- goede woonsituatie;
- de sociale veiligheid;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid en
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden,

nadere eisen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bouwwerken.

3.4 Specifieke gebruiksregels

3.4.1 Toegelaten gebruik

Het gebruik van gronden die zijn voorzien van de aanduiding 'evenemententerrein' als evenemententerrein is toegestaan, mits:

- het gebruik is beperkt tot maximaal eenmaal per jaar gedurende maximaal drie aaneengesloten weken;
- is voldaan aan de in de onderstaande tabel opgenomen voorwaarden:

Totaal aantal evenementdagen per jaar: 21 (inclusief op- en afbouw)					
periode in het jaar	opbouwen en afbreken	maximum geluidsbelasting	maximum aantal bezoekers	openingstijden	eindtijd geluidsbronnen
het evenement vindt jaarlijks plaats in de periode van 15 september tot en met 15 oktober.	opbouwen en afbreken vindt plaats in de week voor en na het evenement met dien verstande dat het totaal aantal dagen inclusief evenement niet meer mag bedragen dan 21.	de maximum geluidsbelasting als gevolg van het gebruik van het gebied ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' ten behoeve van evenementen op een gevel van de woning aan de Buitenweg7 in Oudehorne mag in de periode van 09.30 tot 02.00 uur niet meer bedragen dan: 75 dB(A) en 89 dB(C)	het maximum aantal bezoekers bedraagt maximaal 30.000.	de openingstijden van een evenement zijn: 09:30 - 04:00 uur.	de eindtijd voor het gebruik van geluidsbronnen is: 03:00, waarbij het geluidsemissie tussen 02:00 en 03:00 uur wordt gereduceerd tot 50%.

3.4.2 Strijdig gebruik

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in ieder geval gerekend:

- het verwijderen, vernielen en/of anderszins aantasten van houtwallen en/of -singels, voor zover de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding 'houtwal';
- het direct aanlichten van houtwallen en/of -singels met verlichting;
- het uitvoeren van bodemwerkzaamheden dieper dan 30 cm.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 5 Algemene gebruiksregels

5.1 Strijdig gebruik

Tot een gebruik in strijd met dit bestemmingsplan wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijvingen, waaronder in ieder geval wordt begrepen:

- a. het gebruiken van gronden als standplaats voor kampeermiddelen;
- b. het gebruiken van gronden en bouwwerken ten behoeve van seksinrichtingen;
- c. het gebruiken van gronden voor de opslag van schroot, afbraak en/of bouwmaterialen, anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten bouwactiviteiten en werken en werkzaamheden;
- d. het gebruiken van gronden voor het storten van puin en/of afvalstoffen;
- e. het gebruiken van gronden ten behoeve van de stalling en/of opslag van (aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken) voer-, vaar- en/of vliegtuigen;
- f. het gebruiken van gronden ten behoeve van het kennelijk ten verkoop stallen en opslaan van bruikbare en niet aan het oorspronkelijk gebruik onttrokken voer-, vaar- en/of vliegtuigen anders dan ten behoeve van de uitvoering van krachtens de bestemming toegelaten verkoop;
- g. het gebruiken van gronden ten behoeve van een crossen/of wedstrijdterrein voor voer- en vaartuigen, alsmede ten behoeve van de modelvliegsport.
- h. het gebruik van gronden en/of bouwwerken zonder dat in voldoende mate is voorzien in voldoende parkeergelegenheid op het bouwperceel en/of de directe omgeving daarvan

5.2 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 5.1, sub h, mits op andere wijze in de benodigde parkeerruimte wordt voorzien en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de beschikbare parkeercapaciteit in het openbaar gebied.

Artikel 6 Algemene afwijkingsregels

6.1 Afwijken

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van:

- a. de bij recht, in het plan gegeven maten, afmetingen en percentages tot ten hoogste 10% van die maten, afmetingen en percentages;
- b. het bepaalde in het plan voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen of overkappingen zijnde, mits:
 - de bouwhoogte ten hoogste 10 m bedraagt;

6.2 Afwegingscriteria

De in 6.1 bedoelde afwijkingen kunnen slechts worden toegepast, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- het straat- en bebouwingsbeeld;
- de woonsituatie;
- de sociale veiligheid;
- de milieusituatie;
- de verkeersveiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsrecht

7.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot:
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van sub a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.
- c. Het bepaalde in sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

7.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in sub a, na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Het bepaalde in sub a is niet van toepassing op gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

Artikel 8 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als bestemmingsplan 'Locatie Flaeijlfeest Oudehorne/Nieuwehorne'.

