

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder
Van Veen

Datum collegebesluit
12 mei 2020

Opsteller
S. Schotanus

Registratie
GF20.20059

Agendapunt
18

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

Voorgesteld besluit

De gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen

Inleiding

Vorig jaar is de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) geactualiseerd. De APV is echter geen statisch document en jaarlijks zijn er wel wensen voor aanpassing.

Lokaal ligt er de wens om het parkeren in de groenstroken van Skoatterwâld te verbieden. Daarnaast heeft de VNG ook weer een wijziging op de modelverordening uitgebracht. Dit model van de VNG volgen we, tenzij er redenen zijn om af te wijken. Ook deze wijzigingen worden in dit voorstel meegenomen.

Motivering

Beoogd effect

Een APV die aan de wettelijke eisen voldoen, duidelijk en helder is en die aansluit bij de uitvoeringspraktijk.

Argumenten

Hierna worden de voorgestelde wijzigingen in de APV toegelicht. In de bijgevoegde APV worden deze wijzigingen in rood aangegeven.

Lokaal:

- *Expliciet verbod op parkeren in groenstroken in Skoatterwâld*
In de huidige APV staat in artikel 5:11 een verbod op het aantasten van groenvoorzieningen door voertuigen. Voor de wijk Skoatterwâld willen we hier een verduidelijking aan toevoegen. Al langere tijd is de gemeente namelijk samen met de Wijkraad Skoatterwâld en Politie bezig met het parkeren in Skoatterwâld. De laatste jaren zijn er veel klachten bij de gemeente binnengekomen over geparkeerde auto's in de groenstroken van o.a. de Willem de Zwijgerlaan, Frederik Hendriklaan, Mauritslaan en de Willem Lodewijklaan. Voorheen waren in deze stroken paaltjes geplaatst om het parkeren tegen te gaan. Vanwege bezuinigingen een aantal jaren geleden zijn de paaltjes verwijderd. Wat veel mensen waarschijnlijk niet weten is dat er in deze groenstroken een drainagesysteem ligt. Door het vele parkeren in deze groenstroken en groenstroken elders in Skoatterwâld gaat het drainagesysteem kapot, waardoor de bomen die hierin geplant staan op termijn doodgaan. Tijdens de jaarvergadering van de Wijkraad Skoatterwâld in maart jl. is dit onderwerp besproken. Op het in de toekomst mogelijk handhaven van het verbod is door de aanwezigen overwegend positief gereageerd. Afsproken is dat de gemeente hier verder een vervolg aan zou geven en voorliggend voorstel is daarvan het resultaat. Daarnaast is de afspraak gemaakt dat de bewoners van Skoatterwâld huis-aan-huis geïnformeerd worden. Wij willen uw raad daarom voorstellen in de APV een aanvullende bepaling op te nemen in artikel 5:11 (aantasting groenvoorzieningen door voertuigen). In het nieuwe lid 2 wordt het verbod van lid 1 van artikel 5:11 expliciet uitgewerkt voor Skoatterwâld. Hiermee wordt duidelijker dat het verboden is om door de groenstroken te rijden of daarin te parkeren en hier dus ook op gehandhaafd gaat worden.

Modelverordening VNG:

- *Het vermelden van medebewindswetgeving in de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de APV*
In de aanhef van het raadsbesluit tot vaststelling van de APV hebben wij als grondslag van de verordenende bevoegdheid de medebewindswetgeving benoemd. De APV is voor een groot deel gebaseerd op de algemene verordenende bevoegdheid van de gemeenteraad (art. 149 van de Gemeentewet). Maar de APV bevat ook een aantal bepalingen waarvoor de verordenende bevoegdheid is gebaseerd op andere wettelijke bepalingen.
- *Het herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen en het in verband hiermee schrappen van een aantal titels*
De titel van sommige hoofdstukken of afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet

worden. De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd.

- *Het benoemen van een 'waterpijpcafé' als openbare inrichting in artikel 2:27*
In artikel 2:27 is 'waterpijpcafé' (ook bekend als 'shisha-lounge') toegevoegd in de opsomming van openbare inrichtingen. Hierdoor is voor de exploitatie van een waterpijpcafé altijd een vergunning verplicht.
- *Het uitdrukkelijker omschrijven van het aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2:59*
In artikel 2:59 (gevaarlijke honden) is uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod. Dit is mede gebeurd op aanwijzing van het OM in het kader van de handhaving. Het aanlijngebod houdt in dat de lijn een lengte kan hebben van ten hoogste 1,50 meter. In de feitcodes van het OM staat 'kort aangelijnd'. Om discussie te voorkomen, is het woord 'kort' toegevoegd aan de bepaling.

Risico's of kanttekeningen

Artikel 5:11 APV wordt aangevuld met een bepaling voor de groenstroken in Skoatterwâld, omdat gebleken is dat hierop veelvuldig wordt geparkeerd, terwijl dit schade aan de stroken toebrengt. Met de aanvullende bepaling is bedoeld om verdere voorlichting hierover te kunnen geven en het verbod uit lid 1 nader uit te leggen, waarna ook (beter) gehandhaafd kan worden. Daaraan is grote behoefte in de wijk Skoatterwâld.

Een risico is dat door het eerder weghalen van de paaltjes en de veelal onzichtbaarheid van het drainagesysteem bij handhaving, discussie kan ontstaan over de aard van de groenstrook. Dit kan leiden tot bezwaren en beroepen tegen handhavingsbesluiten. De uitkomst is van dergelijke procedures vooraf altijd onzeker en kan leiden tot een situatie waarin wordt geoordeeld dat het voor deze groenstroken onvoldoende duidelijk is dat hiervoor een rij- en parkeerverbod voor geldt als bedoeld in de APV, waardoor besluiten tot handhaving ingetrokken moeten worden. Om de onduidelijkheid te vermijden, zal vanuit de gemeente eerst ingezet worden op voorlichting over de uitwerking van het verbod.

Daarnaast geldt als risico dat wanneer er gehandhaafd wordt in andere gebieden dan in de wijk Skoatterwâld, er wordt verwezen naar het specifieke verbod van het voorgestelde lid 2 en de overtreding wordt betwist. De stelling zou kunnen worden dat dit verbod enkel zou gelden voor Skoatterwâld. Dit kan waarschijnlijk ondervangen worden door expliciet te verwijzen naar het eerste lid van artikel 5:11 APV en aan de hand van een beschrijving van de omgeving te motiveren waarom sprake is van een overtreding.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Bekendmaking en publicatie van de geactualiseerde APV	Iedereen	Het digitale gemeenteblad	Afdelingen Vergunningen en BFJZ	Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad

Publicatie integrale tekst APV	Iedereen	www.overheid.nl	Afdeling Vergunningen en BFJZ	Na vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad
Eerst inzetten op informeren/voorlichting geven over verbod op parkeren in groenstroken. In een later stadium handhaven.	Bewoners Skoatterwâld / parkeerders groenstroken in Skoatterwâld tijdens wedstrijden SC Heerenveen	Via een huis-aan-huisbrief in Skoatterwâld. Daarnaast via social media / website wijkraad Skoatterwâld.	Wijkraad / IBOR / BOA's politie	Bewonersbrief wordt/is verspreid na besluitvorming college, maar voor vaststelling van de gewijzigde APV door de gemeenteraad. Wijkraad ontvangt brief digitaal voor verspreiding.

Financiën

N.v.t.

Bijlagen

Algemene plaatselijke verordening.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Wijzigen Algemene Plaatselijke Verordening

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 mei 2020;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5:13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet 1994.

Besluit

vast te stellen de gewijzigde Algemene Plaatselijke Verordening Heerenveen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 juni 2020

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan