

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder

J. van Veen

Datum collegebesluit

14 juli 2020

Opsteller

M.M. Halff-Wobma

J. Westrik

Registratie**Agendapunt****Onderwerp**

Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen & Verordening 'Reserve Mobiliteitsfonds Heerenveen'

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen;
2. Verordening 'Reserve Mobiliteitsfonds Heerenveen' vast te stellen.
3. De Reserve Mobiliteitsfonds Heerenveen in te stellen.

Inleiding

Bij het realiseren van nieuwe ruimtelijke plannen of bij wijzigingen van functies is het van belang dat er voldoende parkeerruimte voor auto's is. Dit is van belang om de bereikbaarheid, de leefbaarheid en economische vitaliteit van onze gemeente te waarborgen.

Om te voorkomen dat bij nieuwe initiatieven of gebruikswijziging discussie ontstaat over parkeren is het essentieel om de normen eenvoudig en eenduidig te houden ten behoeve van de toetsing. Hiermee wordt willekeur voorkomen en een goed handvat geboden bij de afhandeling van eventuele bezwaren.

Wij hebben op 14 juli een nieuwe nota Parkeernormen vastgesteld. Deze vindt u ter kennisname in de bijlage. In de eerste plaats dient de parkeereis bij een ruimtelijke ontwikkeling of functieverandering op eigen terrein gerealiseerd te worden. In het centrum van Heerenveen of in de schil daarom heen is dit vaak onmogelijk. De vorige parkeernormennota voorziet daarin niet direct in een oplossing. Daardoor vertragen ontwikkelingen, gaan ze niet door of ontstaat willekeur. Een afkoopregeling kan een oplossing bieden. De initiatiefnemer koopt de parkeereis af en wij nemen daarbij de verplichting op ons de parkeereis op acceptabele loopafstanden binnen 10 jaar aan te leggen.

Beoogd effect

Het vaststellen van de verordening en het instellen van een reserve Mobiliteitsfonds zijn nodig voor een toekomstbestendige parkeerbalans in de gemeente Heerenveen. Daarmee geven we uitvoering aan de Parkeervisie van de gemeente Heerenveen, door uw raad vastgesteld in 2017.

Argumenten

1.1 Met de Nota Parkeernormen kan eenvoudig en eenduidig de parkeereis van ontwikkelingen bepaald en getoetst worden;

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet beantwoord worden of een initiatief voorziet in voldoende parkeergelegenheid. Uitgangspunt is dat parkeren integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling op eigen terrein. Als dit niet mogelijk is, dan zijn er andere mogelijkheden om aan de parkeereis te voldoen. De Nota Parkeernormen legt de primaire verantwoordelijkheid voor parkeren bij de initiatiefnemer. Parkeren maakt integraal onderdeel uit van een ontwikkeling en daarom geldt als uitgangspunt dat een initiatiefnemer investeert in parkeren op eigen terrein. Dit betekent dat primair uitgangspunt is dat de initiatiefnemer ook de kosten van de aanleg en onderhoud moet betalen.

2.1 Als de parkeereis niet op eigen terrein of in het openbaar gebied op te lossen is, dan kan het de 'reserve Mobiliteitsfonds' een uitkomst bieden.

Met het vaststellen van de centrumvisie én de verwachting dat steeds vaker situaties zich voordoen waarbij het parkeren op eigen terrein niet oplosbaar is in het centrum wordt de 'reserve Mobiliteitsfonds' ingericht. Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De overige gebieden komen hier dus niet voor in aanmerking. De aanvrager koopt de parkeereis af en legt dit bij de gemeente neer. De gemeente neemt de verplichting op zich om de parkeerplaatsen binnen 10 jaar te realiseren. Hiervoor wordt een overeenkomst door de aanvrager ondertekent.

De afkoopsom bedraagt voor een ontwikkeling voor de functie wonen:

- € 5.000,- per parkeerplaats voor het laag segment wonen
(koop < € 225.000,-- of huur < liberalisatiegrens, voor 2020: € 737,14).
- € 10.000,- per parkeerplaats voor het midden segment wonen
(koop tussen € 225.000,-- en € 350.000 of huur tussen liberalisatiegrens en < € 1.000,--).
- € 15.000,- per parkeerplaats voor het hoog segment wonen
(koop > € 350.000,-- of huur > € 1.000,--).

De afkoopsom bedraagt voor overige ontwikkelingen (niet zijnde wonen) € 10.000,- per parkeerplaats.

2.2 Een gegarandeerde vergoeding voor de parkeeropgave

In het verleden is het meermaals voorgekomen dat parkeergelegenheid niet op eigen terrein opgelost kon worden, waarna een beroep is gedaan op de openbare parkeervoorzieningen in het centrum. Hiermee verschuift de verantwoordelijkheid naar de gemeente, zonder dat wij daar financieel voor gecompenseerd worden. Met het instellen van deze verordening geldt voor alle toekomstige initiatieven in het centrum dat een afkoopsom verplicht is, indien de parkeergelegenheid niet op eigen terrein gerealiseerd kan worden. Dit leidt tot gelijke behandeling en geeft duidelijkheid richting

ontwikkelaars. Tevens is het een garantie dat wij als gemeente gecompenseerd worden voor het gebruik van openbare (bovenwijkse) voorzieningen.

2.3 De reserve kan ingezet worden om de onrendabele top van een parkeervoorziening te dekken.

Als onderdeel van de centrumvisie vindt ook een onderzoek plaats naar een parkeergarage op of onder het Burgmeester Kuperusplein of een parkeerveld in het Stadiongebied. De middelen in de reserve kunnen gebruikt worden als dekking voor de onrendabele top van de parkeergarage. Op deze wijze wordt de reserve ingezet om in aanvulling op de gemeentelijke middelen een collectieve voorziening voor het centrum te realiseren.

2.4 Vooruitlopend wordt al proactief bij initiatieven meegedacht om vertraging te voorkomen.

Voor de Herontwikkeling Kerkstraat 44 en omgeving bent u vooruitlopend al geïnformeerd om de afkoopsom voor het parkeren van € 85.000,- in een nog te vormen mobiliteits- of leefbaarheidsfonds te storten middels verzamelbesluit 2020-3. Ook voor andere initiatieven worden inmiddels afspraken gemaakt om de parkeereis af te kopen.

3.1. Met het vaststellen van de verordening is het instellen van de reserve nodig.

Met het vaststellen van de verordening is het instellen van de reserve Mobiliteitsfonds een logische stap. De reserve is een instrument die nodig is om de verordening te laten functioneren.

Risico's of kanttekeningen

1.1 Het Parapluplan Bestemmingsplan parkeren wordt nog in procedure gebracht.

Door het vervallen van de stedenbouwkundige bepaling in de bouwverordening (per 1 juli 2018), waaronder de parkeerbepaling, verdient het de aanbeveling om de parkeernormen juridisch onder een bestemmingsplan parkeren (parapluplan) te regelen. De Nota Parkeernormen geldt voor alle ruimtelijke ontwikkelingen binnen het grondgebied van Heerenveen tenzij in een bestemmingsplan specifieke parkeernormen hiervoor zijn opgenomen. Na vaststelling van de Nota Parkeernormen en de reserve Mobiliteitsfonds wordt dit Parapluplan in procedure gebracht. Gezien de planning van de huidige nieuwe initiatieven en ontwikkelingen in het centrum heeft de Nota Parkeernormen en de reserve Mobiliteitsfonds nu eerst prioriteit.

1.2 Voor een evenwichtige parkeerbalans zijn wijzigingen in het 'aanwijzingsbesluit parkeren' en in de 'uitgifteregels vergunningen' nodig.

Uit onderzoeken blijkt dat de parkeerbalans beter 'georganiseerd' kan worden. Bijvoorbeeld als het gaat om optimale benutting van de parkeergarage of de uitgifte van parkeervergunningen bij mogelijkheid parkeren op eigen terrein. Deze aanpassingen leggen wij u later dit jaar integraal voor, samen met andere aanpassingen zoals betaald parkeren op zon- en feestdagen.

2.1 Er zijn voorbeelden van gemeenten die de afkoopregeling hebben afgeschaft omdat de afkoopsom de juist ontwikkelingen tegen zou houden.

Daar waar de afkoopregeling voor de ene gemeente een oplossing is, blijkt de regeling voor een andere gemeente juist ontwikkelingen tegen te houden. Ontwikkelaars vinden de prijs die ze moeten betalen te hoog in verhouding tot de ontwikkeling. Of gemeenten hebben geen ruimte om aan de verplichting van de aanleg te kunnen voldoen. Sommige gemeenten onderzoeken of ze het fonds breder kunnen inzetten. Door een lagere bijdrage te vragen en daar bijvoorbeeld fietsenstallingen van aan te kunnen leggen. Verschil is dat veel gemeenten de prijs baseren op de kosten van de aanleg van een parkeerplaats. De voorgestelde prijzen zijn in dit voorstel per segment gecategoriseerd.

Lager segment betaald een lagere bijdrage. Bovendien heeft de gemeente Heerenveen ruimte en mogelijkheden om parkeerplaatsen aan te leggen.

2.2 *Met de afkoop stelt de gemeente zich verplicht de parkeerplaatsen te realiseren. Afkoopsom dekt de aanleg van de parkeerplaatsen niet.*

Met het ondertekenen van de exploitatieovereenkomst, ontvangt de gemeente een afkoopsom voor de parkeereis. De afkoopsom voor de parkeereis is bedoeld als bijdrage (onrendabele top) aan de investeringen in het centrum, waaronder een grootschalige parkeervoorziening. De afkoopsom dekt op zichzelf de kosten niet. De gemeente moet zelf ook bijdragen. De realisatie van een aanvullende parkeervoorziening, zoals een parkeergarage, past in de centrumplannen. Daarmee kan de afkoopsom gezien worden als bijdrage én niet als volledige vergoeding voor de benodigde investering. Tot slot zou het vragen van een hogere afkoopsom ertoe leiden dat de haalbaarheid van (transformatie)ontwikkelingen in het centrum in het geding komt.

2.3. *Realisatie moet binnen een periode van 10 jaar*

In de verordening is een periode van 10 jaar afgesproken, waarbinnen de gemeente de opgave moet realiseren. Mocht onverhoopt de termijn van 10 jaar niet gehaald worden, dan krijgt de initiatiefnemer zijn geld terug. Uit jurisprudentie volgt dat een periode van 10 jaar een redelijke termijn is. Los van de jurisprudentie is het sowieso gewenst om binnen deze termijn de opgave op te lossen om te voorkomen dat de parkeerbalans in het centrum, door nieuwe ontwikkelingen met aanvullende parkeervraag, langdurig uit balans is.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Bekendmaken van de verordening Reserve Mobiliteitsfonds	Inwoners en bedrijven binnen de gemeente Heerenveen en initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Heerenveen	DROP (Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties) Via www.overheid.nl zijn de verordeningen dan te raadplegen	Verantwoordelijke afdelingen + coördinerende ambtenaar	Na vaststellen verordening door uw raad

Financiën

Met het vaststellen van de verordening wordt de reserve Mobiliteitsfonds ingericht. Toekomstige bijdragen worden in dit fonds gestort. De reserve wordt gevuld met gelden betaald door initiatiefnemers aan de gemeente Heerenveen in verband met het op een andere wijze voorzien in de verplichting van de parkeereisen.

Wanneer de mobiliteitsvoorzieningen niet worden gerealiseerd, het geld dus niet wordt ingezet, dan vloeien de ontvangen middelen terug naar de initiatiefnemer(s). Alle mutaties in deze reserve worden via een verzamelbesluit aan de raad voorgelegd.

Bijlagen

- Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen
- Lijst parkeernormen Gemeente Heerenveen
- Verordening Reserve Mobiliteitsfonds

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 14 juli 2020

gelet op,

- met de Nota Parkeernormen eenvoudig en eenduidig de parkeereis van ontwikkelingen bepaald en getoetst kan worden;
- als de parkeereis niet op eigen terrein of in het openbaar gebied op te lossen is, de 'reserve Mobiliteitsfonds' uitkomst kan bieden.

Besluit

1. Kennis te nemen van de Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen.
2. Verordening 'Reserve Mobiliteitsfonds Heerenveen' vast te stellen.
3. De Reserve Mobiliteitsfonds Heerenveen in te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 september 2020

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan