

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder

Van Veen

Datum collegebesluit

6 april 2021

Opsteller

M.N. de Vries

Registratie**Agendapunt****Onderwerp**

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO en Ontwerpbegroting 2022 FUMO

Voorgesteld besluit

1. Aan het college van Burgemeester en Wethouders toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1.
2. Geen zienswijze over de ontwerpbegroting 2022 in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de FUMO.

Inleiding

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO

In uw vergadering van 15 oktober 2012 heeft u ons college de wettelijke vereiste toestemming gegeven om deel te nemen aan de Gemeenschappelijke regeling FUMO (GR FUMO). Omdat in deze regeling uitsluitend taken en bevoegdheden van de uitvoerende bestuursorganen (de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten respectievelijk het Dagelijks bestuur van het Wetterskip Fryslân) zijn ingebracht, zijn deze uitvoerende bestuursorganen deelnemers in de regeling. Op basis van de GR FUMO is het Dagelijks bestuur van de FUMO bevoegd in plaats van de colleges en het Algemeen bestuur FUMO in plaats van de gemeenteraden. De vertegenwoordigende bestuursorganen (gemeenteraden, provinciale staten en het algemeen bestuur van het Wetterskip Fryslân) hebben een toezichthoudende en controlerende taak (toestemming geven, zienswijzen indienen). Dit is geregeld in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen. De uitvoerende bestuursorganen hebben niet alleen voor het deelnemen in de regeling, maar ook voor het wijzigen van de regeling toestemming van hun vertegenwoordigende bestuursorganen nodig. Toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang.

Om verschillende redenen is actualisatie van de huidige Gemeenschappelijke regeling nodig (zie hiervoor de punten 1.1 t/m 1.5 onder Argumenten). In de bij dit voorstel behorende bijlage 1 worden alle wijzigingen uitvoerig toegelicht.

Van strijdigheid met het recht of met het algemeen belang is naar onze mening geen sprake.

In de brief d.d. 17 december 2020 vraagt het Dagelijks bestuur van de FUMO aan de deelnemers om de noodzakelijke besluiten hierover te (laten)nemen.

Wij verzoeken u om uw instemming.

Ontwerp-begroting 2022.

Van de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO) is de ontwerp-begroting 2022 FUMO ontvangen. In artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling (GR) FUMO is bepaald dat de gemeenteraad bevoegd is een zienswijze over de begroting naar voren te brengen bij het Dagelijks bestuur (DB) van de FUMO.

Motivering

Beoogd effect

De Gemeenschappelijke regeling FUMO is weer actueel.

De belangen van gemeente Heerenveen in de GR FUMO veiligstellen.

Argumenten

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO

1.1 De toestemming van uw Raad is een wettelijke vereiste.

Artikel 73 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Hiervan is bij de FUMO sprake. De colleges hebben hiervoor echter wel toestemming nodig van hun vertegenwoordigende organen. Daarom wordt dit besluit aan uw Gemeenteraad voorgelegd.

1.2 Begroting, Kostenverdeling en bijdrage (artikel 29 en 30 GR FUMO).

Diverse schuarpunten die worden ervaren met de huidige financieringsopzet hebben geleid tot een opdracht van het Algemeen Bestuur FUMO via het Dagelijks bestuur aan de directeur van de FUMO om te komen tot een voorstel voor een nieuwe financierings-systeem met de onderdelen begroten, programmeren en verantwoorden/afrekenen. Twee van de belangrijkste schuarpunten zijn de noodzaak om de zogenoemde "Fryske norm" (normering om te komen tot een kostprijs per type inrichting voor de FUMO) te herijken en de grote verschillen te vereffen tussen de bijdrage versus de realisatie van opdrachten voor deelnemers. Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken, waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de FUMO veel te weinig betaald terwijl een andere deelnemer juist weer teveel betaald. Dit brengt de huidige systematiek met zich mee. Het aanpassen van de financieringssysteem wordt als noodzakelijk gezien om uiteindelijk eerlijk en transparant te verrekenen met de deelnemers en toe te groeien naar een onafhankelijke en betrouwbare kennispartner die de klant centraal stelt. In de helft van het aantal zienswijzen die door de FUMO zijn ontvangen in reactie op de ontwerpbegroting 2021 is hiervoor ook nadrukkelijk aandacht gevraagd. Door het Algemeen Bestuur FUMO is in overeenstemming met artikel 79 van de Wet gemeenschappelijke regelingen op 10 december 2020 ingestemd met het sturings- en financieringsmodel FUMO. In dit model zijn de uitgangspunten en methodiek beschreven aan de hand waarvan de ontwerpbegroting 2022 is opgesteld. Voor de daadwerkelijke uitvoering van dit model is een aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling FUMO nodig.

1.3 Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), o.a. artikel 17 GR FUMO.

De GR FUMO wordt aangepast in verband met de inwerkingtreding van de Wnra per 1 januari 2020. Dit houdt in, dat ambtenaren nu onder de werkingssfeer van het burgerlijk recht vallen terwijl in de huidige GR FUMO nog staat vermeld, dat voor ambtenaren het ambtenarenrecht van toepassing is. De wijziging GR FUMO maakt het mogelijk om voor de medewerkers van de Omgevingsdienst te bepalen onder welke voorwaarden arbeidsovereenkomsten worden aangegaan en welke CAO op het personeel van de Omgevingsdienst van toepassing is.

1.4 Het nieuwe stelsel Omgevingsrecht (o.a. artikelen 2, 3 en 4 GR FUMO).

De GR FUMO wordt aangepast in verband met de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel Omgevingsrecht per 1 januari 2022. De wijziging van de GR FUMO verwijst direct naar het hierin vastgelegde basistakenpakket waardoor bijlage 1 in de oorspronkelijke regeling kan worden geschrapt.

1.5 Door de voorgestelde wijzigingen is de gemeenschappelijke regeling FUMO weer actueel.

Het voorstel om de GR FUMO aan te passen aan de (toekomstige) wet- en regelgeving zodat in de regelingen geen verwijzingen staan naar oude wet- en regelgeving. Daarnaast worden enkele redactionele aanpassingen opgenomen waarbij wordt aangesloten op de praktijk (bijvoorbeeld andere benamingen van deelnemers gezien fusies van gemeenten) en eveneens zijn bepaalde artikelen verduidelijkt.

Ontwerpbegroting 2022.

2.1 De begroting 2022 is stabiel.

Een belangrijke wijziging ten opzichte van voorgaande jaren is dat de begroting is opgesteld volgens de nieuwe sturings- en financieringssysteem. De nieuwe systematiek leidt niet tot een wijziging van de FUMO-begroting als totaal, maar heeft wel gevolgen voor de individuele bijdrage van deelnemers. Voor een aantal deelnemers betekent dit, dat de financiële bijdrage ten opzichte van voorgaande jaren lager dan wel hoger ligt.

De opzet van de begroting is ten opzichte van 2021 niet gewijzigd. Er is een duidelijke splitsing tussen de reguliere begroting en een transitiebegroting.

Transitiebegroting

(x € 1.000)	2019	2020	2021	2022	Totaal
Lasten excl. indexering	1.427	1.122	318	258	3.124
Indexering	0	28	31	32	91
Totaal lasten inclusief indexering	1.427	1.150	349	290	3.215

In de transitiebegroting zijn de extra tijdelijke budgetten opgenomen die tot en met 2022 nodig zijn om de basis op orde te krijgen. Het Algemeen Bestuur FUMO heeft op 2 juli 2020 besloten het overschot van 2019 in mindering te brengen op de vordering uit hoofde van de transitiebegroting. Dit betekent, dat de transitiebegroting met € 391.000 is verlaagd.

Reguliere begroting

Overzicht van baten en lasten

(x € 1.000)	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Lasten excl. indexering	16.151	16.704	16.629	16.629	16.629	16.629
Indexering	0	0	482	964	1.447	1.929
Totaal lasten	16.151	16.704	17.111	17.593	18.075	18.558
Baten uit extra opdrachten	757	657	657	657	657	657

Deelnemersbijdragen	15.395	16.046	15.971	15.971	15.971	15.971
Indexering	0	0	482	964	1.447	1.929
<i>Totaal baten</i>	<i>16.151</i>	<i>16.704</i>	<i>17.111</i>	<i>17.593</i>	<i>18.075</i>	<i>18.558</i>
Saldo baten en lasten	0	0	0	0	0	0

Lasten excl. indexering

De stijging van de begroting over 2022 bedraagt € 0,55 mln (+3,4%). Dit is het gevolg van reguliere indexering € 0.45 mln. (+2,9%), een hogere inbreng van taken door deelnemers 0.25 mln. (1,5%) en het saldo van overige mutaties van - € 0.15 mln. (- 1%). De stijging van de inbreng van uren door de deelnemers heeft ook een dempend effect op de overhead en de uurtarieven, doordat de overheadkosten over een hoger aantal uren verdeeld kan worden. Het uurtarief 2022 stijgt per saldo met 0,8% naar € 105,18.

Indexering

Voor de loon- en prijsindexatie wordt de verwachting van het Centraal Plan Bureau gevolgd. Hiermee wordt de gemiddelde index van de FUMO-begroting voor 2022: 2,9%.

Baten uit extra opdrachten

De verwachte inkomsten uit extra opdrachten zijn in 2022 verlaagd ten opzichte van 2021. In 2020 is éénmalig een omvangrijke incidentele opdracht ontvangen, die deels doorliep naar 2021. In 2022 wordt het niveau van 2019 aangehouden.

Deelnemersbijdragen

De deelnemersbijdrage laat een stijging zien, die vooral wordt veroorzaakt door indexeringen. Verder is het aantal uren dat deelnemers bij de FUMO hebben ondergebracht gestegen.

Tarief

Het integrale uurtarief in 2022 voor de basistaken bedraagt € 105,18 (2021: € 104,97). Voor aanvullende taken worden gedifferentieerde tarieven gehanteerd, afhankelijk van de taak/opdracht die wordt uitgevoerd. In 2022 varieert dit tarief van € 85,50 tot € 121,00. In 2021 bedroeg dit tarief € 85,-- tot € 120,50.

Overhead

In het bedrijfsplan van de FUMO is voor de overhead als norm 24% opgenomen. Na de vaststelling van het bedrijfsplan in 2012 zijn er diverse ontwikkelingen die maken dat de aard, omvang en complexiteit van de overhead is veranderd. Waar voorheen de overhead gericht was op ondersteunende en uitvoerende processen, lopen nu overhead en primair proces steeds meer in elkaar over. Effectieve en efficiënte overheadprocessen dragen bij aan minder administratieve processen en een hogere productiviteit in het primaire proces. In de voorliggende begroting bedraagt het percentage voor overhead 25,7%. Het Algemeen Bestuur FUMO heeft in december 2020 besloten de norm voor de overhead éénmalig los te laten en verzocht dit specifiek op te nemen in de begroting 2022 als beslispunt. In de voorliggende begroting is de norm voor overhead vervallen.

2.2 De raad is bevoegd een zienswijze over de begroting in te dienen.

De begroting vertoont een stabiel financieel beeld. Door de toepassing van de nieuwe financieringssystematiek in de begroting ontstaat een eerlijke en transparante verrekening met de deelnemers. Iedere deelnemer betaalt voor de diensten/producten die worden afgenomen. Daarom wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen.

Risico's of kanttekeningen

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO

1.1 Een wijziging van de regeling komt pas tot stand als de deelnemers hierover een besluit hebben genomen.

Het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO verloopt volgens het bepaalde in artikel 35 van deze regeling. Een aantal artikelen zoals genoemd in lid 3 van artikel 35 GR FUMO kunnen alleen gewijzigd worden indien alle deelnemers daarmee instemmen. Voor de overige artikelen geldt dat ten minste twee derde van de deelnemers een gelijkluidend besluit moeten nemen wil de wijziging plaatsvinden. Voor het grootste gedeelte van de voorgestelde wijzigingen is instemming van alle deelnemers vereist. Dit betekent, dat o.a. het veranderen van de financieringssystematiek FUMO-brede consensus vraagt.

1.2 Inwerkingtreding Omgevingswet.

De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling FUMO loopt vooruit op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022 hetgeen synchroon loopt met de Begroting FUMO 2022, maar de invoeringsdatum van deze wet is nog niet zeker.

Ontwerp-begroting 2022

2.1 Het weerstandsvermogen is op peil.

Op basis van een risico-inventarisatie is de omvang van het weerstandsvermogen bepaald op € 1.308.750. Het werkelijke weerstandsvermogen voldoet aan deze norm.

2.2 De impact van de Omgevingswet is nog niet duidelijk.

In het voorjaar van 2020 heeft de minister van Milieu en Wonen de inwerkingtreding van de Omgevingswet verplaatst van 1 januari 2021 naar 1 januari 2022. Op dit moment is er nog geen zekerheid dat de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking zal treden. Voor de FUMO is nog onvoldoende duidelijk wat de impact is voor de werkwijze en informatievoorziening. Daarom is in de voorliggende begroting nog geen rekening gehouden met de nieuwe Omgevingswet. Als de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet wordt uitgesteld zal de FUMO in het najaar van 2021 een begrotingswijziging opstellen. Deze begrotingswijziging wordt voor zienswijze aan u voorgelegd.

2.3 De begroting is op basis van het nieuwe sturings- en financieringsmodel opgesteld.

Als de wijziging van de statuten niet doorgaat heeft dit ook directe gevolgen voor de begroting. De FUMO zal dan een nieuwe begroting aan u voor zienswijze moeten voorleggen.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Toestemming verlenen voor het wijziging van de GR FUMO en het college van B&W daarvan op de hoogte stellen	Dagelijks Bestuur FUMO	Brief	College B&W	Na besluitvorming raad op 22 april 2021
Bekendmaking van de wijzigingen Gemeenschappelijke regeling FUMO, één en ander overeenkomstig artikel 39, tweede lid van de GR FUMO	Inwoners provincie Friesland	Publicatie	Gedeputeerde Staten van Fryslân	Na vaststelling door alle deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling FUMO
Wij dienen geen zienswijze in over de ontwerp-begroting 2022.	Dagelijks Bestuur FUMO	Brief	Gemeenteraad	Na besluitvorming raad op 22 april 2021

Financiën

Wijziging Gemeenschappelijke regeling FUMO

Met de wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO zijn geen extra middelen gemoeid.

Ontwerp-Begroting 2022

Verhoging wijziging systematiek

(x € 1.000)	2022	2023	2024	2025	2026
Uren vergunningverlening	45	45	45	45	45
Meldingen besluit Bodemkwaliteit	12	12	12	12	12
Minder asbestmeldingen	-/- 13	-/- 13	-/- 13	-/- 13	-/- 13
Overige effecten	6	6	6	6	6
Effect wijziging systematiek	50	50	50	50	50

Voor Heerenveen betekent de nieuwe sturings- en financieringssysteem een structurele verhoging van de bijdrage met € 50.000.

De uren zijn op basis van de werkelijke afname bijgesteld. Gebleken is, dat bijvoorbeeld voor vergunningverlening in het verleden voor 168% aan uren is afgenomen.

Verlaging transitiebegroting

Door de verlaging van de transitiebegroting kan de bijdrage van Heerenveen in 2022 met € 5.000 worden verlaagd.

Verhoging bijdrage

Per saldo bedraagt de verhoging in 2022 € 45.000 en vanaf 2023 € 50.000. Dit wordt meegenomen in de perspectiefnota 2021.

Bijlagen

Aanbiedingsbrief wijziging GR FUMO

Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2022 FUMO.

Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling, bijlage 1 (met wijzigingen).

Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling, bijlage 1 (zonder wijzigingen).

Ontwerpbegroting 2022 FUMO.

Conceptbrief college burgemeester en wethouder van Heerenveen

Conceptbrief gemeenteraad Heerenveen.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,

de secretaris, de burgemeester,

de heer J. van Leeuwestijn de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Wijziging Gemeenschappelijk regeling FUMO en Ontwerp-begroting 2022 FUMO

De raad van de gemeente Heerenveen;

- gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 april 2021
- gelezen de brief van het dagelijks bestuur van de FUMO d.d. 17 december 2020 en 11 maart 2021

gelet op,
het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling alsmede de gemeenschappelijke
regeling FUMO.

overwegende,

- dat als gevolg van de wijzigingen van diverse wet- en regelgeving en de in het Algemeen Bestuur van de FUMO gemaakte afspraken, de tekst van de Gemeenschappelijke regeling FUMO moet worden aangepast;
- de voorgestelde wijzigingen in de GR FUMO niet in strijd zijn met het recht en het algemeen belang.

Besluit

1. aan het college van Burgemeester en wethouders toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling FUMO, overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlage 1.
2. Geen zienswijze over de ontwerp-begroting 2022 FUMO in te dienen bij het Dagelijks bestuur van de FUMO.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 22 april 2021

de griffier, de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers de heer T.J. van der Zwan