

Gemeente Heerenveen

**PARTIËLE HERZIENING BESTEMMINGSPANNEN
PARKEREN**

INHOUD

TOELICHTING	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en doel	5
1.2 Plangebied en geldende bestemmingsplannen	5
1.3 Bij het bestemmingsplan behorende stukken	5
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Beleidskader	6
2.1 Nota parkeernormen	6
2.2 Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning	6
2.3 Afwijken van de parkeerregels	7
2.4 Verordening Reserve Mobiliteitsfonds	7
Hoofdstuk 3 Juridische en bestuurlijke aspecten	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Verbeelding	8
3.3 Opbouw en regels	8
Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid	10
4.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	10
4.2 Inspraak	10
4.3 Economische uitvoerbaarheid	10

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING:

REGELS

BIJLAGE BIJ DE REGELS:

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van de consequenties van het vervallen van deze stedenbouwkundige voorschriften is dat er bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. In verband hiermede is in de meest recente bestemmingsplannen al een regeling opgenomen over parkeren. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels.

In een groot aantal geldende bestemmingsplannen van de gemeente Heerenveen is nog een artikel opgenomen dat de aanvullende werking van enkele stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening regelt (waaronder bepalingen ten aanzien van parkeren). Dit kan niet meer worden gebruikt als juridische basis om in bouwplannen te kunnen toetsen aan parkeernormen.

Om bouwplannen toch te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen wordt voorzien in een bestemmingsplan waarmee alle bestemmingsplannen in één keer worden voorzien van een afdoende juridische basis daarvoor. Hiermee kan de gemeente bij omgevingsvergunningen eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan het geldende beleid voor parkeernormen. Hierdoor worden deze bepalingen ook onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan dat in werking treedt onder de Omgevingswet. In de hele gemeente zijn dan door deze herziening dezelfde regels ten aanzien van parkeren van toepassing.

1.2 Plangebied en geldende bestemmingsplannen

Deze partiële herziening heeft betrekking op alle geldende bestemmingsplannen (inclusief de uitwerkings- en wijzigingsplannen) in de gemeente. Bepalingen over parkeren in deze bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door de overige regels van artikel 4 van deze partiële herziening.

1.3 Bij het bestemmingsplan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende stukken:

- Verbeelding.
- Regels.
- Toelichting.

De regels (inclusief bijlagen) en de verbeelding vormen de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan. In de planregels is beschreven welke (en op welke wijze) de onderliggende bestemmingsplannen worden aangepast en aangevuld. In de toelichting is de beleidsmatige onderbouwing van het paraplubestemmingsplan opgenomen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het gemeentelijk beleidskader beschreven ten aanzien van parkeren. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de juridische aspecten van deze partiële herziening waarna in hoofdstuk 4 en 5 ingegaan wordt op de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 **Beleidskader**

Het onderwerp parkeren is een lokale aangelegenheid waarbij de gemeente Heerenveen moet zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik. Daarvoor heeft de gemeenteraad beleid vastgesteld wat de basis is voor de regels van deze partiële herziening. Dit beleid wordt in dit hoofdstuk beschreven. Directe belangen van de provincie en/of Rijk worden met dit bestemmingsplan niet geraakt.

2.1 Nota parkeernormen

Deze partiële herziening verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de 'Nota parkeernormen gemeente Heerenveen 2020, zoals door de gemeenteraad op 14 juli 2020 is vastgesteld. Deze nota is als bijlage 1 toegevoegd aan de regels. De 'Nota parkeernormen' bevat het te doorlopen stappenplan rondom het bepalen van de parkeerbehoefte, de te hanteren parkeernormen en de spelregels over parkeren op eigen terrein. Uitgangspunt is dat er op eigen terrein wordt geparkeerd.

In deze partiële herziening is een dynamische verwijzing naar het parkeerbeleid opgenomen. Dat betekent dat de regels is zo zijn geformuleerd dat bij een wijziging van het parkeerbeleid (zoals ten aanzien van de toe te passen parkeernormen), aanvragen kunnen worden getoetst aan het gewijzigde parkeerbeleid, zonder dat daarvoor het bestemmingsplan hoeft te worden gewijzigd.

2.2 Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning

Een bestemmingsplan is één van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. De beoordeling van bouwplannen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen de parkeerbehoefte berekend. Hierbij wordt gekeken naar om welk gebied het gaat, wat de functie is en welke norm daarbij hoort. Ook is historisch verrekenen mogelijk. Als er in de oude/huidige situatie al (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van parkeren in het openbaar gebied, kan deze historische situatie verrekend worden. De parkeerbehoefte van de oude/huidige situatie mag in mindering gebracht worden op de parkeerbehoefte van de nieuwe situatie. Uitgangspunt is dat parkeervoorzieningen op eigen terrein worden gerealiseerd.

2.3 Afwijken van de parkeerregels

Uitgangspunt is dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. De regels bieden echter de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om af te kunnen wijken van deze verplichting. Het bevoegd gezag kan gemotiveerd afwijken van de verplichting om voldoende parkeerplaatsen aan te leggen op eigen terrein. Hiervoor is overeenkomstig de in de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4 lid 4.2 van de regels. Deze kan worden toegepast als het parkeren op een andere wijze kan worden opgelost, bijvoorbeeld wanneer er voldoende parkeergelegenheid in het openbaar gebied beschikbaar is.

2.4 Verordening Reserve Mobiliteitsfonds

Het is echter niet altijd mogelijk om het parkeren op een andere wijze op te lossen. Vooral in het centrum is daarvoor onvoldoende parkeerruimte beschikbaar is. Het onverkort vasthouden aan het parkeerbeleid kan betekenen dat op zich gewenste ontwikkelingen in het centrum door gebrek aan parkeerruimte vertragen of niet doorgaan.

Met het oog op de gewenste ontwikkelingen in het centrum heeft de gemeenteraad op 7 september 2020 de Verordening Reserve Mobiliteitsfonds vastgesteld. Op grond van deze Verordening kan de parkeerverplichting door initiatiefnemer worden afgekocht voor een vastgestelde bedrag per parkeerplaats. De afkoopsom wordt vervolgens gestort in het Mobiliteitsfonds. Dit fonds wordt gebruikt om de aanleg van extra parkeervoorzieningen te financieren. Op grond van de verordening is de gemeente verplicht om binnen 10 jaar te zorgen voor de aanleg van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Door een storting van de afkoopsom in het mobiliteitsfonds wordt het parkeren op een andere wijze opgelost en kunnen burgemeester en wethouders alsnog toestemming verlenen voor het bouwen zonder dat wordt voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De tekst van de verordening en de gebieden waar deze verordening op van toepassing is, zijn in bijlage bij de toelichting aangegeven.

Hoofdstuk 3 Juridische en bestuurlijke aspecten

3.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maken de bijlagen onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Deze partiële herziening zorgt ervoor dat alle geldende bestemmingsplannen voor de algemene regels worden aangepast voor het onderwerp parkeren. Alle overige regels blijven onveranderd van toepassing.

Beheersverordeningen niet aangepast met dit plan

In de gemeente Heerenveen zijn een aantal gebieden waar een beheersverordening geldt. Deze gebieden worden met dit bestemmingsplan niet aangepast en maken er ook geen onderdeel van uit. Dit heeft er mee te maken dat de beheersverordening niet door middel van een bestemmingsplan kunnen worden herzien. Het vaststellen van een bestemmingsplan laat een beheersverordening vervallen en dat niet de bedoeling is aangezien het alleen gaan om het toevoegen van regels voor parkeren. Voor de gebieden waar nu een geldende beheersverordening van toepassing is zal tegelijkertijd een aparte beheersverordening in procedure gebracht worden over het onderwerp parkeren. De regels die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen worden ook in de aparte beheersverordening toegepast.

3.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de omvang van het plangebied aangeduid. In dit geval gaat het om de gebieden in de gemeente waar een bestemmingsplan van toepassing is. Omdat alleen de regels aangevuld/aangepast worden bestaat de verbeelding uit een plancontour van de begrenzing van het plan (de hele gemeente exclusief de gebieden waar een beheersverordening van toepassing is). Omdat dit bestemmingsplan alleen voorziet in een aanpassing van de regels, heeft alleen de digitale versie van het bestemmingsplan een verbeelding.

3.3 Opbouw en regels

De regels zijn opgedeeld in vier hoofdstukken met een of meer artikelen:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat de begripsbepalingen (artikel 1). Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen (en ook de wijze van meten) blijven de begrippen en bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing.

In de regels van artikel 2 worden alle bestemmingsplannen (inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen) van toepassing verklaard die op het moment van vaststelling geldend zijn.

Hoofdstuk 2: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die algemeen gelden en die vanwege de algemeenheid gegroepeerd zijn.

Artikel 3 Anti-dubbeltregel

Het opnemen van de anti-dubbeltregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 4 Overige regels

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als gebruikswijzigingen waar een omgevingsvergunning voor nodig is. Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor wanneer niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de "Nota Parkeernormen" waarin de parkeernormen zijn opgenomen. In deze regels is een zogenaamde dynamische verwijzing opgenomen. Dat wil zeggen dat getoetst moet worden aan het parkeerbeleid dat geldt op het moment waarop de aanvraag is ingediend. Eventuele wijzigingen in het parkeerbeleid werken direct door in het toetsingskader, zonder dat het bestemmingsplan daarvoor behoeft te worden aangepast.

In deze regels is bepaald op welke manier er bij vergunningplichtige ontwikkelingen (bouwen en verandering van gebruik) voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. In de begrippen en gebruiksbepaling is daarnaast ook bepaald dat de parkeerplaatsen duurzaam in stand gehouden moeten worden na realisatie.

Hoofdstuk 3: Overgangs- en slotregels

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van deze partiële herziening). Deze twee artikelen zijn opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Deze partiële herziening voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de geldende Nota parkeernormen gemeente Heerenveen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er gekozen om geen vooroverleg te voeren

4.2 Inspraak

Dit bestemmingsplan vormt de uitwerking van het parkeerbeleid wat in 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad. In de voorbereiding op deze parkeernota is de gelegenheid geweest tot inspraak en tevens heeft het ontwerpstuk ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan bevat geen nieuwe uitgangspunten en is een logisch vervolg op het vastgestelde beleid. Het is daarom niet nodig inspraak te verlenen op dit bestemmingsplan.

4.3 Economische uitvoerbaarheid

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Deze herziening heeft betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten die nodig zijn met het oog op de voorbereiding van een bestemmingsplan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente. Omdat de voorliggend bestemmingsplan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

Verordening reserve mobiliteitsfonds

Verordening reserve "Mobiliteitsfonds" gemeente Heerenveen

De gemeenteraad van de gemeente Heerenveen,

gelezen het voorstel van het college van 14 juli 2020;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, het bepaalde omtrent parkeren in de geldende bestemmingsplannen en de nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen binnen het grondgebied van de gemeente Heerenveen;

besluit vast te stellen de

Verordening reserve "Mobiliteitsfonds" gemeente Heerenveen

Artikel 1 Begrippen

- a. Aanvrager: een natuurlijk persoon of rechtspersoon die een initiatief neemt voor een ruimtelijke (her)ontwikkeling.
- b. Afkoopsom: Bedrag waartegen een natuurlijk of rechtspersoon van een verplichting finaal wordt gekweten.
- c. Algemene reserve: Weerstandsvermogen van de gemeente.
- d. Bouwinitiatief: Aanvraag voor het realiseren van een ruimtelijke (her)ontwikkeling
- e. College: Het college van burgemeester en wethouders.
- f. Gemeenteraad: Gekozen vertegenwoordigende lichaam, tevens het hoogste bestuurlijke orgaan.
- g. Nota Parkeernormen gemeente Heerenveen: Nota waarin is vastgelegd welke parkeereisen worden gesteld aan ruimtelijke (her)ontwikkelingen.
- h. Reserve: afgezonderd vermogensbestanddeel, die met het oog op het realiseren van een vooraf bepaald doel is gevormd.
- i. Wonen segment laag: koop < € 225.000,-- of huur < liberalisatiegrens.
- j. Wonen segment midden: koop tussen € 225.000,-- en € 350.000 of huur tussen liberalisatiegrens en < € 1.000,--.
- k. Wonen segment hoog: koop > € 350.000,-- of huur > € 1.000,--.

Artikel 2 Algemeen

1. De reserve "Mobiliteitsfonds" wordt ingesteld als oplossing voor ruimtelijke initiatieven waarbij een berekende parkeereis op grond van de Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen niet door aanvrager kan worden ingevuld. Door de aanleg van voldoende parkeerplaatsen. De initiatiefnemer (een natuurlijk persoon of rechtspersoon) kan in dergelijke gevallen kiezen voor het voldoen van een afkoopsom. De gemeente Heerenveen zal binnen tien jaar na een storting in het Mobiliteitsfonds de afgekochte parkeerplaatsen realiseren.
2. De reserve "Mobiliteitsfonds" bestaat uit de volgende inkomsten:
 - a. gelden, aan de gemeente Heerenveen betaald in verband met het op andere wijze voorzien in de verplichting van de parkeereisen in de gemeentelijke bestemmingsplannen en Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen;
 - b. overige gelden, die bij besluit van de gemeenteraad zijn of worden bestemd voor storting in de reserve "Mobiliteitsfonds";

Artikel 3 Toepassingsbereik

De regeling is van toepassing op het centrum en het schilgebied van Heerenveen. Voor de afbakening van deze gebieden wordt verwezen naar bijlage 1 behorende bij deze verordening.

Artikel 4 Beheer van de reserve Mobiliteitsfonds

1. De gemeenteraad beheert de reserve Mobiliteitsfonds. Alle mutaties in de reserve worden op basis van besluitvorming geautoriseerd door de gemeenteraad;
2. Het college is bevoegd nadere regels te stellen in het kader van deze regeling;
3. Jaarlijks stelt het college een overzicht van alle ontvangsten en uitgaven ter beschikking aan de Gemeenteraad.

Artikel 5 Storting bijdrage reserve Mobiliteitsfonds

1. Het aantal parkeerplaatsen waarvoor een storting in de reserve verschuldigd is, zal worden vastgesteld aan de hand van de inhoud van het door het college vastgestelde Nota parkeernormen;
2. De afkoopsom per parkeerplaats heeft geen relatie met de werkelijke aanlegkosten van een parkeerplaats. Het betreft een bijdrage in de aanlegkosten welke voor de functie wonen is gerelateerd aan de verwachte draagkracht van een ruimtelijk initiatief;
3. A. De afkoopsom bedraagt voor een ontwikkeling voor de functie wonen:
 - € 5.000,-- per parkeerplaats voor het laag segment wonen.
 - € 10.000,-- per parkeerplaats voor het midden segment wonen.
 - € 15.000,-- per parkeerplaats voor het hoog segment wonen.Voor de indeling per segment "wonen" wordt verwezen naar de nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen.
 - B. De afkoopsom bedraagt voor overige ontwikkelingen (niet zijnde wonen) € 10.000,-- per parkeerplaats.

Artikel 6 Uitgaven ten laste van de reserve Mobiliteitsfonds

Het college doet voorstellen aan de gemeenteraad over de uitgaven uit de reserve "Mobiliteitsfonds".

Artikel 7 Verplichtingen

1. De gemeente Heerenveen verplicht zich om binnen de periode van 10 jaar na ontvangst van het volledige bedrag, het uit artikel 4, eerste lid voortvloeiende aantal parkeerplaatsen aan te leggen binnen een hemelsbrede straal van 500 meter vanuit het middelpunt van het betreffende bouwinitiatief;
2. Indien de gemeente Heerenveen niet binnen 10 jaar aan de verplichting als bedoeld in het eerste lid heeft voldaan heeft de natuurlijke persoon of rechtspersoon recht op restitutie van het gestorte bedrag.

Artikel 8 Liquidatie van de reserve "Mobiliteitsfonds"

1. De gemeenteraad kan tot opheffing van de reserve Mobiliteitsfonds besluiten in geval de parkeerbijdrageregeling niet langer van toepassing wordt verklaard en alle verplichtingen ingevolge de met de gemeente Heerenveen gesloten overeenkomsten zijn nagekomen;
2. Voor zover er dan nog een batig saldo resteert, zal een voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan om de resterende middelen toe te voegen aan de algemene reserve van de gemeente Heerenveen.

Artikel 9 inwerkingtreding en citeertitel

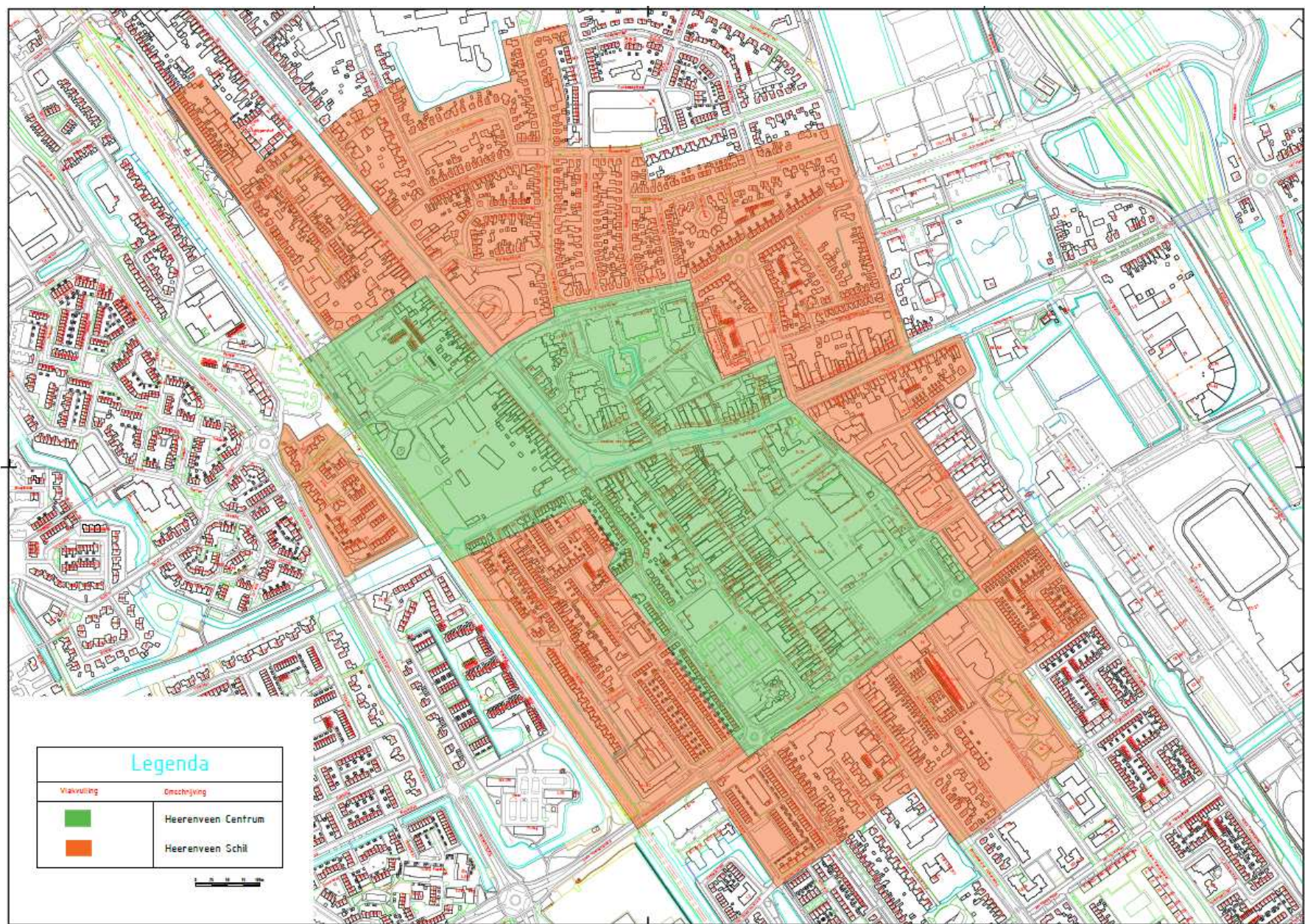
1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking;
2. Deze verordening wordt aangehaald als "Verordening Mobiliteitsfonds gemeente Heerenveen".

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 7 september 2020.

De raad van de gemeente Heerenveen,

Mevrouw L. Roest-Jonkers, griffier

Dhr. T van der Zwan, voorzitter



REGELS

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 Plan:

de partiële herziening bestemmingsplannen parkeren met identificatienummer NL.IMRO.0074.BPNparkeren-OW01 van de gemeente Heerenveen;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

1.3 bevoegd gezag:

het bestuursorgaan dat bevoegd is omtrent die zaak besluiten te nemen of beschikkingen af te geven;

1.4 laden en lossen:

onmiddellijk nadat het voertuig tot stilstand is gebracht bij voortdurend inladen of uitladen van goederen van enige omvang of enig gewicht, gedurende de tijd die daarvoor nodig is;

1.5 parkeren:

een geparkeerd voertuig is een voertuig dat langer stilstaat dan nodig is voor het in- en uitstappen of voor het laden en lossen;

1.6 vervoermiddel:

een object dat bedoeld is om personen of goederen te vervoeren;

1.7 voertuig:

vervoermiddel dat dient om goederen of personen over land te vervoeren;

1.8 voldoende parkeergelegenheid:

parkeergelegenheid voor voertuigen, waarvan het aantal parkeerplaatsen voldoet aan de nota parkeernormen die zijn vastgesteld door het bevoegd gezag of een gewijzigde versie van deze beleidsregels en die duurzaam in stand gehouden worden.

Artikel 2 Toepassingsbereik

De regels in dit plan zijn van toepassing en aanvullend op alle vigerende bestemmingsplannen (inclusief bijbehorende uitwerkings- en wijzigingsplannen) op het moment van vaststelling van dit plan.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 3 Anti-dubbeltelbepaling

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 4 Overige regels

4.1 Parkeerregels

- a. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en/of voor het gebruik van bouwwerken of gronden wordt geweigerd, indien dit bouwwerk en/of het gebruik behoefte aan parkeergelegenheid oproept, én wanneer op het bouwperceel onvoldoende parkeergelegenheid aanwezig is of zal worden voorzien.
- b. Een bouwplan en/of een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het wijzigen van gebruik, dient te voorzien in voldoende parkeermogelijkheden, op de bij het bouwplan of de aanvraag behorende gronden. De vraag of er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid wordt bepaald op de wijze zoals beschreven in de “Nota parkeernormen gemeente Heerenveen 2020” en is opgenomen als bijlage 1 van de regels. Indien dit parkeerbeleid gedurende de planperiode wordt gewijzigd, wordt rekening gehouden met deze wijziging.

4.2 Afwijken van de parkeerregels

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 4.1 sub a en een omgevingsvergunning verlenen indien niet in (voldoende) parkeergelegenheid is of zal worden voorzien, mits:

- a. op andere wijze in voldoende parkeergelegenheid wordt voorzien;
- b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:
 - 1. de bestaande parkeergelegenheid in het openbaar gebied;
 - 2. de verkeersveiligheid;
 - 3. de woonsituatie.

4.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik in strijd met deze regels wordt begrepen het gebruiken dan wel laten gebruiken van gronden of bouwwerken waarbij de parkeergelegenheid die is vereist en aangelegd op grond van lid 4.1, sub b, niet in stand wordt gelaten.

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotregels

Artikel 5 Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot;
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde in lid 5.1 sub a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in lid 5.1, sub a, met maximaal 10%.
- c. Lid 5.1 sub a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 5.2 sub a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
- c. Indien het gebruik, bedoeld in lid 5.2, sub a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
- d. Lid 5.2 sub a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 Slotregel

Deze regels worden aangehaald onder de naam:

'Regels van de **Partiële herziening bestemmingsplannen parkeren**' van de gemeente Heerenveen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

De voorzitter,

De griffier,

BIJLAGE BIJ DE REGELS

Nota Parkeernormen

Nota Parkeernormen Gemeente Heerenveen 2020

Vindt er een gebruikswijziging of bouwactiviteit plaats? Deze Nota Parkeernormen geeft in een aantal stappen aan hoe de parkeereis wordt bepaald.

Overwegingen

De parkeernormennota is gebaseerd op:

- Ervaringscijfers (onderzoeken naar parkeren in de gemeente);
- CROW publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie';
- Interne toetsing verschillende vakgebieden.

Begrippenlijst

m² bvo = brutovloeroppervlak. Oppervlak van het gebied dat wordt begrensd door de buitenomtrek van de omringende opgaande scheidingsconstructies, gemeten op vloerniveau(s).

PP = parkeerplaats.

CROW = Nationaal kenniscentrum voor verkeer, vervoer en infrastructuur dat landelijke richtlijnen opstelt. Onder andere op het gebied van parkeernormering.

Parkeerkencijfers = De in de CROW publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen' beschreven getallen op basis waarvan het

benodigde aantal parkeerplaatsen bepaald kan worden.

Aanwezigheidspercentage = De voor een functie op de verschillende periodes van de dag/week geldende benutting van de berekende parkeerbehoefte.

Parkeereis = Het totaal aan parkeerplaatsen waarvoor de aanvrager van verbouw-, nieuwbouw- of transformatieprojecten verantwoordelijk is om te realiseren.

Parkeerbehoefte = Het benodigd aantal parkeerplaatsen om de parkeervraag van een bepaalde functie te kunnen faciliteren.



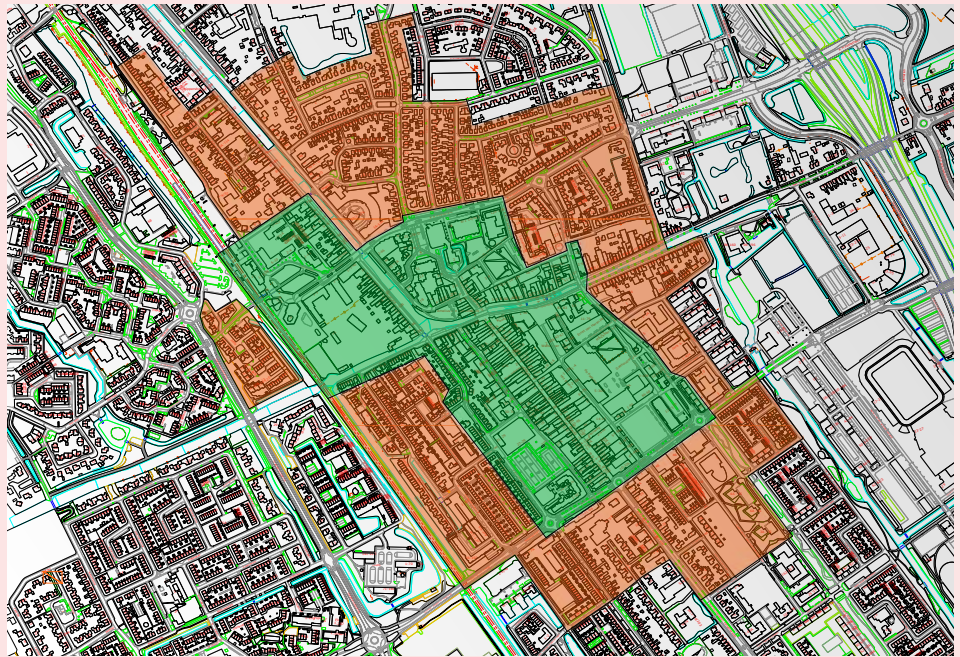


1 Parkeernorm bepalen

In welk gebied?
Wat is de functie?
Welke norm hoort hierbij?

Gebieden:

- 1: Centrum Heerenveen (groen)
- 2: Schil Heerenveen (oranje)
- 3: Overig bebouwde kom
- 4: Buitengebied



Parkeernormen

Overige functies

De genoemde functies zijn de meest voorkomende. De volledige lijst is te vinden op de website van de gemeente Heerenveen.

Gehandicaptenparkeerplaatsen

Bij publieke functies moet minimaal 5% van de parkeerplaatsen ingericht zijn als gehandicaptenparkeerplaats, maatvoering conform CROW richtlijnen.

Dubbelgebruik

Als in een ontwikkeling verschillende functies worden ondergebracht, kan eventueel sprake zijn van dubbelgebruik van parkeerplaatsen. Het drukste moment kan per functie namelijk verschillen. De aanwezigheidspercentages zoals opgenomen in de betreffende tabel zijn van toepassing. De parkeereis wordt in dergelijke gevallen gebaseerd op de berekende parkeerbehoefte van verschillende functies op het geldende maatgevende (drukste) moment zoals deze gedurende een dagdeel in de week optreedt.

Aanwezigheidspercentages

functie	Werkdagochtend	Werkdagmiddag	Werkdagavond	Koopavond	Werkdagnacht	Zaterdagmiddag	Zaterdagavond	Zondagmiddag
woningen bewoners	50%	50%	90%	80%	100%	60%	80%	70%
woningen bezoekers	10%	20%	80%	70%	0%	60%	100%	70%
kantoor/bedrijven	100%	100%	5%	5%	0%	0%	0%	0%
commerciële dienstverlening	100%	100%	5%	75%	0%	0%	0%	0%
detailhandel	30%	60%	10%	75%	0%	100%	0%	0%*
grootschalige detailhandel	30%	60%	70%	80%	0%	100%	0%	0%*
supermarkt	30%	60%	40%	80%	0%	100%	40%	0%*
sportfuncties binnen	50%	50%	100%	100%	0%	100%	100%	75%
sportfunctie buiten	25%	25%	50%	50%	0%	100%	25%	100%
bioscoop/theater/podium	5%	25%	90%	90%	0%	40%	100%	40%
sociaal medisch	100%	75%	10%	10%	0%	10%	10%	10%
verpleeghuis/serviceflat	50%	50%	100%	100%	25%	100%	100%	100%
ziekenhuis patiënten/bezoekers	60%	100%	60%	60%	5%	60%	60%	60%
ziekenhuis medewerkers	75%	100%	40%	40%	25%	40%	40%	40%
dagonderwijs	100%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
avondonderwijs	0%	0%	100%	100%	0%	0%	0%	0%

* bij koopzondag gelden gelijke aanwezigheidspercentages als koopavond

Bron: CROW Publicatie 381

Parkeernormen

Functies	Centrum Heerenveen	Schil	Rest bebouwde kom	Buitgebied
Wonen*1	1 pp	2 pp	3 pp	4 pp
Koop, hoog segment > €350.000,-	1,6	1,7	2,0	2,2
Koop, midden segment €225.000,- – €350.000,-	1,3	1,5	1,7	1,9
Koop, laag segment < €225.000,-	1,1	1,2	1,4	1,4
Huur, hoog segment > €1000,-	1,3	1,5	1,7	1,8
Huur, midden segment < €1000,-	0,9	1,0	1,2	1,2
Huur, laag segment < liberalisatiegrens (2020: €737,14)	0,7	0,8	1,0	1,0
Kamerverhuur, zelfstandig niet-studenten (per kamer)	0,5	0,6	0,7	0,7
Kamerverhuur, studenten, niet-zelfstandig (per kamer)	0,2	0,2	0,2	0,2
Kleine eenpersoonswoning (tiny house, meestal grondgebonden)	0,5	0,6	0,7	0,7
<i>*1 Norm is inclusief 0,3 pp bezoekersparkeren welke openbaar toegankelijk moeten worden aangelegd.</i>				
Werken (inclusief bezoekersparkeren; per 100 m ² bvo)				
Kantoor zonder baliefunctie	1,4	1,8	1,9	2,4
Commerciële dienstverlening kantoor met baliefunctie	1,9	2,2	2,7	3,4
Bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)	1,4	1,8	2,2	2,2
Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)	0,5	0,7	0,9	0,9
Bedrijfsverzamelgebouw	1,1	1,4	1,7	1,8
Winkelen en boodschappen (per 100 m ² bvo)				
Fullservice-supermarkt	2,7	3,8	4,6	n.v.t.
Grote supermarkt XL	5,5	6,4	7,2	n.v.t.
Binnenstad of hoofdwinkel(stads)centrum 20.000-30.000 inwoners	3,1	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Buurt- en dorpscentrum	n.v.t.	2,6	3,2	n.v.t.
Weekmarkt (bij klein wijk-, buurt- en dorpscentrum)	0,2	0,2	0,2	n.v.t.
Bouwmarkt	n.v.t.	1,7	2,2	2,3
Tuincentrum	n.v.t.	2,1	2,4	2,7
Sport, cultuur en ontspanning (per 100 m ² bvo)				
Bibliotheek	0,3	0,6	1,0	1,2
Museum	0,6	0,8	1,1	n.v.t.
Fitnessstudio/sportschool	1,2	3,2	4,6	6,3
Sporthal	1,4	2,0	2,7	3,3
Sportveld (per hectare)	16,5	16,5	16,5	16,5
Horeca en (verblijfs)recreatie				
4* Hotel (per 10 kamers)	3,2	4,9	7,0	8,8
Café/bar/cafetaria	4,5	4,5	5,5	n.v.t.
Restaurant	8,5	8,5	12,5	n.v.t.
Gezondheidszorg en (sociale) voorzieningen				
Huisartsenpraktijk (per behandelkamer)	1,9	2,3	2,8	3,1
Apotheek	2,1	2,6	3,0	n.v.t.
Fysiotherapiepraktijk (per behandelkamer)	1,1	1,3	1,6	1,8
Consultatiebureau (per behandelkamer)	1,2	1,4	1,7	2,0
Tandartsenpraktijk (per behandelkamer)	1,4	1,8	2,2	2,5
Gezondheidscentrum (per behandelkamer)	1,4	1,7	2,0	2,3
Verpleeg- en verzorgingstehuis (per wooneenheid)	0,6	0,6	0,6	n.v.t.
Onderwijs				
Kinderdagverblijf (crèche) (per 100 m ² bvo)*2	1,0	1,2	1,4	1,5
Basisonderwijs (per leslokaal)*2	0,6	0,6	0,6	0,6
<i>*2 De grootste parkeerdruk bij kinderdagverblijven en scholen ontstaat door het halen en brengen van kinderen. Voor het berekenen van het aantal parkeerplaatsen inclusief 'Kiss&Ride' parkeerplaatsen, wordt verwezen naar de rekentool op de website van het CROW.</i>				
Middelbare school (per 100 leerlingen)	3,2	4,0	4,4	4,4
ROC (per 100 leerlingen)	4,2	4,9	5,3	5,4



2 Historisch verrekenen

Als er in de oude/huidige situatie al (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van parkeren in het openbaar gebied, kan deze historische situatie verrekend worden. Bestaande parkeertekorten (uit het verleden) kunnen buiten beschouwing worden gelaten. De parkeerbehoefte van de oude/huidige situatie mag in mindering gebracht worden

op de parkeerbehoefte van de nieuwe situatie. Bij een leegstandsperiode van meer dan 5 jaar is de oude/huidige parkeerbehoefte gelijk aan 0. Deze historische verrekening wordt berekend aan de hand van aanwezigheidspercentages (zie onder stap 1 bij dubbelgebruik).



3 Parkeren op eigen terrein of op een andere manier opgelost

Uitgangspunt is dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. De parkeerplaatsen moeten voldoen aan de gestelde richtlijnen van het CROW. Alle parkeerplaatsen tellen als één mee. Voor parkeren bij woningen geldt een enkele oprit als 1 parkeerplaats en een dubbele (naast elkaar) oprit als 2 parkeerplaatsen. Garages bij woningen tellen niet mee als parkeerplaats. Bij woningen geldt overigens dat minimaal 0,3 parkeerplaatsen per woning openbaar toegankelijk moet zijn (voor bezoekers).

Moet het parkeren op een andere manier opgelost worden? Het college van burgemeester en wethouders neemt hierover een besluit. Aanvrager moet hiervoor een verzoek indienen waarin gemotiveerd staat (zo nodig met onafhankelijk onderzoek) waarom een andere parkeernorm en/of oplossing toe te passen.



4 Mobiliteitsfonds Centrum-Schil Heerenveen

Als de parkeereis niet op eigen terrein op te lossen is, dan kan het Mobiliteitsfonds een uitkomst bieden. Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De aanvrager koopt de parkeereis af en legt dit bij de gemeente neer. De gemeente neemt de verplichting op zich om de parkeerplaatsen binnen 10 jaar te realiseren. Hiervoor wordt een overeenkomst door de aanvrager ondertekend.

**Kosten (prijsspeil 2020)
functie wonen per parkeerplaats**
Laag segment: € 5.000,-
Midden segment: € 10.000,-
Hoog segment: € 15.000,-
**Overige functies: € 10.000,-
per parkeerplaats.**

Slotbepalingen

Inwerkingtreding - De 'Parkeernormennota Heerenveen 2020' treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.
Hardheidsclausule - Wanneer blijkt dat een initiatiefnemer niet aan de gestelde parkeereis kan voldoen, kan

het college van burgemeester en wethouders o.g.v. artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een besluit nemen om (gedeeltelijke) afwijking van de parkeereis toe te staan.