

financiële verordening Heerenveen 2020 (oud)	financiële verordening Heerenveen 2022 (nieuw)	Motivatie aanpassing (indien van toepassing)
Artikel 1. Begripsbepaling	Artikel 1. Begripsbepaling	De begripsbepaling is aangepast en waar nodig aangevuld.
Artikel 2. Thema-indeling 1. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode een thema-indeling voor die raadsperiode vast. 2. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode op voorstel van het college de taakvelden per thema vast.	Artikel 2. Thema-indeling 1. De raad stelt bij aanvang van iedere raadsperiode de thema-indeling en de producten per thema voor die raadsperiode vast.	Aangepast naar de Heerenveense praktijk, daarnaast lid 1 en 2 samengevoegd.
Artikel 3. Inrichting begroting en jaarstukken. 1. In de begroting en de jaarrekening worden de lasten en baten per taakveld weergegeven.	Artikel 3. Inrichting themabegroting en jaarstukken. 1. In de begroting en de jaarrekening worden de lasten en baten per thema en product weergegeven [aangepast]. 5. In de jaarstukken worden alleen de afwijkingen groter dan € 50.000 toegelicht [verplaatst]. 6. In de begroting en de jaarstukken wordt inzage gegeven in de incidentele lasten en baten. In het overzicht worden lasten en baten vanaf € 50.000 apart toegelicht [nieuw].	- Lid 1 is in overeenstemming gebracht met de alledaagse praktijk dat de baten en lasten op productniveau worden gepresenteerd in de P&C-documenten. Lid 5 is toegevoegd op basis van een aanbeveling uit de notitie structurele en incidentele baten en lasten van de commissie BBV. - Lid 5 is hier naar toe verplaatst van artikel 7; - Lid 6: conform aanbeveling commissie BBV is dit lid opgenomen, waarbij omvang is bepaald op € 25.000.
Artikel 4. Kaders begroting 2. In de begroting wordt op het product onvoorzien uitgaven een raming opgenomen van minimaal € 1,00 per inwoner.	Artikel 4. Kaders begroting 2. In de perspectiefnota en de begroting worden de mutaties toegelicht. Mutaties (structureel en incidenteel) vanaf € 50.000 toegelicht.	- Lid 2: m.i.v. de meerjarenbegroting 2022 is de beleidsregel rondom de omvang van de post onvoorzien losgelaten. Advies is om de verordening hierop aan te passen. - Het nieuwe lid is verplaatst (was onderdeel van artikel 7).
Artikel 5. Structurele exploitatieruimte 1. De structurele exploitatieruimte wordt aangewend wanneer er door de gemeente bezuinigd moet worden. Het budget wordt meegenomen in de integrale afweging bij de perspectiefnota of begroting. 2. Wanneer er bij de integrale afweging bij de perspectiefnota of begroting geen bezuinigingen te laste van de structurele exploitatieruimte worden gebracht, wordt het budget gebruikt als incidenteel dekkingsmiddel en via het eerste verzamelbesluit toegevoegd aan de post onvoorzien. 3. De structurele exploitatieruimte kan niet worden aangewend voor nieuw beleid. 4. Het incidenteel aanwenden van de post onvoorzien wordt gedaan via de verzamelbesluiten.	Dit artikel vervalt	De in dit artikel opgenomen zijn niet van toegevoegde waarde in deze verordening. Namelijk: 1. Structurele exploitatieruimte wordt altijd meegenomen bij de integrale afweging. 2. De post onvoorzien die verplicht is vanuit het BBV is afgeraamd naar € 1. 3. Bij de integrale afweging bij de perspectiefnota en de begroting kan structurele exploitatieruimte ook aangewend worden voor nieuw beleid. 4. De post onvoorzien is nagenoeg afgeraamd.
Artikel 6. Autorisatie begroting en investeringskredieten 1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per taakveld. 2. Bij de begrotingsbehandeling geeft de raad aan van welke nieuwe investeringen hij op een later tijdstip een apart voorstel voor autorisatie van het investeringskrediet wil ontvangen. De overige nieuwe investeringen worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de financiële positie geautoriseerd. 3. a. Het college informeert de raad vooraf als ze verwacht dat per taakveld de lasten de geautoriseerde lasten of de investeringsuitgaven de geautoriseerde investeringskredieten dreigen te overschrijden of de baten de geautoriseerde baten dreigen te overschrijden. De raad geeft vervolgens aan of hij hiervoor een voorstel wil voor wijziging van het budget of een voorstel voor bijstelling van het beleid. b. Investeringskredieten dienen niet te worden overschreden. 4. Bij de behandeling van de Verzamelbesluiten financiële mutaties in de raad doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde budgetten en de investeringskredieten. 5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college vooraf aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor.	Artikel 5 (voorheen artikel 6). Autorisatie begroting en investeringskredieten 1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per thema . 2. De nieuwe investeringen van de eerste jaarschijf van de investeringsplanning worden bij de begrotingsbehandeling met het vaststellen van de themabegroting beschikbaar gesteld. 3. 4x per jaar wordt in de verzamelbesluiten een actuele stand en toelichting gegeven van de te verwachten afwijkingen op de geautoriseerde budgetten. 4. Bij de behandeling van de verzamelbesluiten financiële mutaties in de raad doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde budgetten en de investeringskredieten. 5. Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor; 6. Verschuivingen tussen de jaarbedragen van een investeringskrediet als gevolg van wijzigingen in de planning zijn toegestaan, mits de investering conform de door de raad vastgestelde doelen en voorwaarden wordt gerealiseerd; en het totaal beschikbaar gestelde krediet niet wordt overschreden; en het moment van start afschrijving niet wijzigt [nieuw]; 7. Als de investering niet binnen de oorspronkelijke planning kan worden gerealiseerd, wordt de raad hier via de verzamelbesluiten of afzonderlijk raadsvoorstel over geïnformeerd met vermelding van een aangepaste planning.	Dit artikel is herschreven om invullen te geven aan het budgetrecht van de raad vanuit de afspraken die gemaakt zijn binnen de planning & control. Gemeenten maken een meerjaren planning, waarbij bij het besluit over de begroting de eerste jaarschijf wordt vastgesteld en de overige jaarschijven voor kennisgeving worden aangenomen. Daarmee stelt de raad ook de kredieten voor de eerste jaarschijf beschikbaar. Voortgang over de realisatie van budgetten worden gerapporteerd aan de raad via de verzamelbesluiten.
Artikel 7. Perspectiefnota, Begroting, Jaarrekening en Verzamelbesluiten Financiële mutaties 1. Het college informeert de raad elk kwartaal middels een Verzamelbesluit financiële mutaties om (dreigende) over- en onderschrijdingen van de begroting vooraf te autoriseren. 2. De Begroting en de Jaarrekening bevatten een uiteenzetting over de uitvoering en de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming van: a. de baten en de lasten per thema uitgesplitst naar taakvelden; b. het overzicht van de algemene dekkingsmiddelen uitgesplitst naar taakvelden; c. het overzicht van de overhead en de geraamde vennootschapsbelasting; d. het totale saldo van de baten en de lasten volgens uit de onderdelen a,b en c; e. de (beoogde) toevoegingen en onttrekkingen aan reserves per thema; en f. het resultaat, volgens uit de onderdelen d en e, alsmede de realisatie en raming van de uitputting van de investeringskredieten; g. het overzicht van incidentele baten en lasten. 3. In de Perspectiefnota en de begroting worden de mutaties toegelicht. Mutaties structureel vanaf € 50.000 en incidenteel vanaf € 100.000 toegelicht middels een 'advies, argument en kanttkening'. Mutaties tot structureel € 50.000 en incidenteel € 100.000, worden opgenomen met een 'toelichting'. 4. In de verzamelbesluiten worden de afwijkingen opgenomen die betrekking hebben op bestaande budgetten en bestaand beleid. De onderwerpen in de verzamelbesluiten worden getoetst aan de criteria 'onvermijdbaar' en 'onuitstelbaar' (de twee O's). Een onderwerp dat wordt opgenomen als 'onvermijdbaar' of 'onuitstelbaar' kan ook aanleiding zijn het op te nemen in het verzamelbesluit, wanneer deze geen betrekking hebben op bestaand beleid op bestaande budgetten. De raad wordt hiervan van te voren via een raadsbrief op de hoogte gesteld en het wordt toegelicht in het verzamelbesluit. 5. In de jaarrekening worden alleen afwijkingen groter dan € 100.000 toegelicht.	Artikel 6. Tussentijdse rapportages [aangepast]. Het college informeert de raad elk kwartaal middels een Verzamelbesluit financiële mutaties om (dreigende) over- en onderschrijdingen van de begroting te melden [aangepast]. 2. In de verzamelbesluiten worden afwijkingen in de geautoriseerde baten en lasten per thema en afwijkingen in geautoriseerde investeringskredieten groter dan € 50.000 toegelicht [nieuw]. 3. Bij de behandeling van de verzamelbesluiten in de raad doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van bestaand beleid [nieuw]. 4. De indeling van de verzamelbesluiten sluit aan op de thema-indeling van de begroting [nieuw]. 5. Voor voorstellen van nieuwe, niet in de begroting opgenomen, activiteiten is een afzonderlijk besluit van de raad noodzakelijk.	- De titel van dit artikel is aangepast in artikel 6 wordt ingegaan op de begroting en de autorisatie van de begroting. Dit artikel gaat over de rapportages. - Lid 1 aangepast aangezien het college de raad informeert, de raad autoriseert middels begrotingswijziging eventuele bijstellingen van de begroting (artikel 6); - Lid 2 t/m 5 zijn aanvullingen op de eerdere bepalingen of opgenomen ter verheldering.

financiële verordening Heerenveen 2020 (oud)	financiële verordening Heerenveen 2022 (nieuw)	Motivatíe aanpassing (indien van toepassing)
Niet van toepassing	Artikel 8. Rechtmatigheidsverantwoording 1. Begrotingsonrechtmatigheden worden in de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarstukken opgenomen, waarbij alleen de begrotingsonrechtmatigheden groter dan € 100.000 worden toegelicht. 2. In afwijking van het eerste lid worden begrotingsonrechtmatigheden die binnen de vastgestelde beleidskaders van de raad passen niet nader toegelicht. 3. De beleidskaders, zoals genoemd in het tweede lid, worden vastgelegd in het controle protocol. 4. Niet-financiële onrechtmatigheden worden opgenomen en toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering van de jaarstukken. 5. Met het vaststellen van de jaarstukken wordt door de raad ingestemd met alle begrotingsonrechtmatigheden zoals opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarstukken.	- Betreft aanvulling in de financiële verordening op grond van de stellige uitspraken in kadernota rechtmatigheid 2022 van de commissie BBV. Hierin staat benoemd dat in de financiële verordening wordt vastgelegd op welke wijze wordt omgegaan met begrotingsonrechtmatigheden.
Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa 1. Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de bijlage afschrijvingsbeleid bij deze verordening. Indien nodig kan de raad hier in individuele gevallen van afwijken.	Artikel 9. Waardering en afschrijving vaste activa 1. Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de bijlage afschrijvingsbeleid bij deze verordening. 4. Kosten voor onderzoek en ontwikkeling worden direct ten laste van de exploitatie gebracht [nieuw]. 5. In afwijking van het vierde lid worden kosten voor onderzoek en ontwikkeling geactiveerd, mits de kosten betrekking hebben op voorbereidingskosten ten behoeve van toekomstige grondexploitaties [nieuw]. 6. Vaste activa worden alleen geactiveerd bij een verwachte gebruiksduur van minimaal drie jaar én een totale verkrijgingsprijs van meer dan € 25.000 uitgezonderd de gronden en terreinen; deze laatste genoemde worden altijd geactiveerd [nieuw]. 7. Vaste activa worden afgeschreven volgens de lineaire afschrijvingsmethode waarbij rekening gehouden kan worden met een restwaarde [nieuw]. 8. De afschrijving van activa start vanaf het boekjaar volgend op het jaar waarin het kapitaalgoed gereed komt/verworven wordt, waarbij als uitgangspunt 1 januari van het jaar na gereedkoming/verwerving wordt genomen [nieuw]. 9. Voor de activa die niet genoemd zijn in de bijlage afschrijvingsbeleid en waarover twijfel is over de te hanteren afschrijvingstermijn, stelt het college de afschrijvingstermijn vast dat is gebaseerd op een realistische schatting van de gebruiksduur (economische levensduur) [nieuw].	- Lid 1: de raad kan altijd afwijken van haar eigen financiële verordening, mits dit middels raadsbesluit besloten wordt. - lid 4 t/m 9: zijn aanvullingen op de huidige bepalingen ter verheldering van het financiële beheer en in overeenstemming met de nota activabeleid.
Artikel 11. Reserves en voorzieningen 1. In de begroting en de jaarrekening vindt een toerekening van rente over reserves en voorzieningen aan de taakvelden plaats.	Artikel 12. Reserves en voorzieningen 1. In de begroting en de jaarrekening vindt geen toerekening van rente over reserves en voorzieningen plaats [aangepast]. 5. De raad kan besluiten tot het benoemen van specifieke budgetten die bij het opmaken van de jaarrekening ten gunste of ten laste van (bestemmings)reserves mogen worden gebracht. Deze mutaties in reserves bepalen mede het rekeningresultaat.	- Lid 1 aangepast aangezien geen rente meer wordt toegerekend aan de reserves en voorzieningen met ingang van boekjaar 2022. Dit ligt in lijn met het advies van de commissie BBV; - Lid 5 toegevoegd op basis van de aanbeveling van de commissie BBV om kaders op te nemen indien specifieke budgetten bij onderuitputting op jaareinde in bestemmingsreserves worden opgenomen, of bij overbesteding aanvullend uit de bestemmingsreserve op jaareinde worden onttrokken. Hiervan is bijvoorbeeld sprake indien egalisatie gewenst is of bij bijvoorbeeld een overschot of tekort op de uitvoering van de WMO waar een reserve tegenover staat. Mutaties in de reserves die niet door een, voor 31 december van het verslagjaar, genomen, raadsbesluit zijn gedekt, zijn in strijd met de Gemeentewet. Deze worden in de rechtmatigheidsverantwoording
Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 9 1. Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 10.000 of een technische levensduur koster dan drie jaar worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen met een (voorzien) economisch nut, worden altijd geactiveerd. Wanneer er sprake is van een maatschappelijk nut, worden de gronden en terreinen niet geactiveerd, tenzij er een raadsbesluit aan ten grondslag ligt waarin hiervan wordt afgeweken. 2. Er wordt gestart met afschrijving op een actief in het begrotingsjaar dat volgt op de datum van ingebruikname. 3. De volgende materiële vaste activa worden lineair afgeschreven in:	Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 9 1. Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 of een technische levensduur korter dan drie jaar worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. Bij de bepaling van het bedrag van € 25.000 wordt gekeken naar het totaal van de investering en niet naar de prijs per afzonderlijk goed. 2. De volgende vaste activa worden lineair afgeschreven in [opzet tabel aangepast]:	