

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Pijlman, Erwin

Kenmerk

Z.22.377239 / D.22.1570532

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Wijzigingsbesluit aanwijzing Thialf Dienst van
Algemeen Economisch Belang (DAEB)
collegebesluit 15 maart 2022

Onderwerp

Wijziging aanwijzingsbesluit Thialf als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB)

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het concept wijzigingsbesluit aanwijzingsbesluit DAEB Thialf;
2. In te stemmen met het inzetten van de Rijksuitkering SPUK I en II ad. € 1.990.765 voor de dekking van de DAEB in 2022.

Inleiding

Thialf heeft in 2021 via de gemeente een beroep gedaan op specifieke vergoeding van corona-schade bij VWS. Voor de uitkering van gemeente Heerenveen aan Thialf is door de specifieke omstandigheden bij Thialf voorafgaande toestemming van de Europese Commissie nodig. De goedkeuringsprocedure bij de Europese Commissie langer duurt dan verwacht, waardoor Thialf onvoldoende (kas)middelen heeft om haar verplichtingen te kunnen voldoen.

Op 15 maart 2022 heeft ons College een aanwijzingsbesluit genomen, waarmee Thialf is aangewezen als Dienst van Algemeen Economisch belang (DAEB). Door deze DAEB aanwijzing te wijzigen/aanvullen, kan Thialf voldoen aan de bestaande DAEB verplichtingen.

Beoogd effect

Het voor Heerenveen behouden van Thialf als topsportcampus en accommodatie voor een breed spectrum aan breedtesporten.

Argumenten

1. Kennis te nemen van het concept wijzigingsbesluit aanwijzingsbesluit DAEB Thialf

Op 15 maart 2022 heeft ons College een aanwijzingsbesluit genomen, waarmee Thialf is aangewezen als Dienst van Algemeen Economisch belang (DAEB). Voorgesteld wordt dit besluit te wijzigen/aanvullen. Door deze DAEB aanwijzing te wijzigen/aanvullen wordt de mogelijkheid gegeven om exploitatie tekorten aan te vullen als daar geld van het rijk beschikbaar voor is. Op deze manier kan Thialf voldoen aan de bestaande DAEB verplichtingen.

Het bedrag in het wijzigingsbesluit (ad. € 3.500.000) is ruim genomen zodat er niet elke keer een nieuw wijzigingsbesluit hoeft te worden genomen. Het bedrag is als voorschot opgenomen en afhankelijk gemaakt van bijdragen die we van het rijk ontvangen.

Thialf heeft in 2021 via de gemeente een beroep gedaan op specifieke vergoeding van corona-schade bij VWS (€ 1.990.765). Toekenning over deze periode heeft plaatsgevonden en de middelen staan op de rekening van de gemeente. Over de periode van 1 november tot en met 31 december 2021 en januari 2022 wordt binnenkort een aanvraag ingediend (ca. € 1,2 mln).

Met het DAEB besluit van 15 maart 2022 kan Thialf 10 jaar lang een jaarlijkse bijdrage worden verstrekt ad. € 271.000 voor haar exploitatie. Door deze DAEB aanwijzing te wijzigen/aanvullen, wordt de genoemde dreigende situatie voorkomen en kan de € 1.990.765 aan Thialf overgemaakt.

Daarnaast wordt binnen de DAEB ook ruimte gecreëerd om meer geld over te maken als Thialf over onvoldoende middelen beschikt. Dit voor het geval er op een later moment een soortgelijk traject dreigt. Er zal alleen nooit meer geld overgemaakt kunnen worden dan we van het rijk ontvangen. Uw raad hoeft hier dus (los van € 271.000,-) geen eigen middelen van de gemeente voor in te zetten.

Voor de duidelijkheid. Het traject bij de Europese Commissie betreft corona-schade. De DAEB regelt compensatie voor te maken kosten. Er is weliswaar een verband tussen beide, maar materieel verschillen ze.

Het wijzigingsbesluit is opgesteld door een gespecialiseerde advocaat, die bij het gehele dossier Thialf betrokken is.

Als u instemt met het inzetten van de Rijksuitkering SPUK I en II voor het DEAB besluit, nemen wij een definitief wijzigingsbesluit DAEB.

2. In te stemmen met het inzetten van de Rijksuitkering SPUK I en II ad. € 1.990.765 voor de dekking van de DAEB in 2022

In 2021 heeft de Raad via het vierde Verzamelbesluit éénmalig de eerste tranche ad € 993.000 uit de rijksregeling SPUK-IJZ beschikbaar gesteld. Behandeling cq goedkeuring in het kader van het staatssteundossier van de SPUK-IJZ-gelden voor Thialf door de Europese Commissie vergt meer tijd dan gedacht en is tot op heden niet afgerond. Op de aanvraag van Thialf voor de tweede tranche heeft het Ministerie van VWS in najaar 2021 € 997.765 beschikbaar gesteld en aan gemeente Heerenveen betaald. Met beide bedragen samen heeft VWS € 1.990.765 voor Thialf beschikbaar gesteld.

Voorstel aan de raad is om de middelen ad € 1.990.765 als voorschot op de DAEB 2022 uit te betalen. De compensatie wordt terugbetaald c.q. (boekhoudkundig) verrekend indien en voorzover de gemeente Thialf op grond van de Regeling specifieke uitkering zwembaden en ijsbanen COVID-19 (SPUK IJZ) een subsidie uitbetaalt. Daarmee ontvangt Thialf geen extra uitkeringen en betaalt de gemeente niet dubbel.

Op dit moment stellen wij u voor de € 1.990.765 in te zetten binnen de aangegeven € 3.500.000. Als een soortgelijke situatie zich in de toekomst voordoet is een nieuwe gang naar uw raad nodig voor het beschikbaar stellen van middelen. Dit kan pas als eventuele (rijks)middelen aan de gemeente zijn overgemaakt.

Omdat de rijksmiddelen via een andere weg beschikbaar worden gesteld, hebben wij contact gehad met het ministerie van VWS. Het ministerie van VWS heeft te kennen gegeven geen reden te zien om de uitkering aan de gemeente op basis van de SPUK IJZ over de periode 2020 en de eerste twee kwartalen van 2021 terug te vorderen indien de gemeente de beschikbaar gestelde gelden als compensatie voor de kosten van een DAEB aan Thialf verstrekt, indien de conform de SPUK IJZ te berekenen schade van Thialf wordt aangetoond. De accountant van Thialf heeft over de € 1.990.765 reeds verklaringen gemaakt, waardoor dit vanuit Thialf kan worden verantwoord. Verantwoording vanuit de gemeente naar VWS kan pas plaatsvinden als de gemeente de middelen aan Thialf heeft overgemaakt. De verantwoording loopt via de SISA-verantwoording bij de betreffende jaarrekening van de gemeente.

Risico's of kanttekeningen

1. *Kennis te nemen van het concept wijzigingsbesluit aanwijzingsbesluit DAEB Thialf*
2. *In te stemmen met het inzetten van de Rijksuitkering SPUK I en II ad. € 1.990.765 voor de dekking van de DAEB in 2022*

Voor het definitief beschikbaar blijven van de rijksmiddelen voor de gemeente is verantwoording door gemeente via de SISA-verantwoording nodig. Zoals gezegd, heeft de accountant van Thialf al verklaringen opgesteld, waarin de totale € 1.990.765 vanuit Thialf wordt verantwoord richting gemeente. Bij de toekenningsbeschikkingen vanuit VWS aan gemeente en gemeente aan Thialf is het bedrag eveneens grondig onderbouwd. Definitieve verantwoording van gemeente richting VWS en vaststelling door VWS vindt echter pas plaats bij de jaarrekening over het jaar waarin betaling aan Thialf heeft plaatsgevonden. Als de voorgestelde weg wordt gevolgd, zal dit bij de jaarrekening 2022 gebeuren. In theorie ligt hier een risico (vaststellen voor een lager bedrag dan toegekend). Dit risico was echter ook al aanwezig als de gemeente geen gang naar de Europese Commissie had gemaakt. Daarbij vertrouwen wij op de onderbouwingen onder de stukken en liggen daar al accountantsverklaringen van Thialf onder. Tot slot was het doel van VWS een laagdrempelige regeling en heeft de minister toegezegd te helpen in de ontstane situatie. Het niet volgen van deze weg leidt tot betalingsproblemen bij Thialf.

Communicatie en participatie

Nvt

Financiën

U wordt voorgesteld een budget van € 1.990.765 beschikbaar te stellen om Thialf in staat te stellen te voldoen aan de verplichtingen onder de DAEB 2022. De dekking voor het budget komt uit de rijksmiddelen voor SPUK-IJZ, zoals in 2021 in twee tranches ontvangen van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, te weten € 993.000 en € 997.765.

Bijlagen

- * Concept wijzigingsbesluit aanwijzing DAEB Thialf;
- * Aanwijzingsbesluit DAEB Thialf d.d. 15 maart 2022;
- * begrotingswijziging.