

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Brouwer, Dirk

Kenmerk

Z.22.378690 / D.22.1575772

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen

Onderwerp

Het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen

Voorgesteld besluit

1. de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen vast te stellen

Inleiding

De Omgevingswet (hierna: Ow) treedt naar verwachting op 1 januari 2023 in werking. Deze wet is gebaseerd op 26 wetten, waaronder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De Wabo gaat volledig op in de Ow en komt daarmee te vervallen. Hierdoor vervalt ook de grondslag voor de huidige Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. Dit betekent dat deze verordening moet worden vervangen. De nieuwe verordening heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Ow als grondslag. Daarbij sluit de nieuwe verordening aan op de tekst en terminologie onder de Ow.

De gemeente Heerenveen is verplicht een verordening te hebben waarin de kwaliteit voor de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH) is geborgd. De verordening zelf kent geen inhoudelijke kwaliteitseisen, maar verwijst naar de vigerende set kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria zijn richtlijnen om de organisatie zodanig in te richten dat een kwalitatieve taakuitvoering bereikt wordt. Ze beschrijven voor verschillende deskundigheidsgebieden het gewenste opleidingsniveau, het aantal jaren werkervaring, het aantal vliegers en de mate van onderlinge vervangbaarheid. De kwaliteitscriteria waar het binnen deze verordening om gaat wordt het Frysk Peil F2 genoemd. Het Frysk Peil F2 is in brede Friese samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld en beschikbaar gesteld.

Beoogd effect

Het waarborgen van de kwaliteit voor VTH onder de nieuwe Ow.

Argumenten

1.1 Het is wettelijk verplicht om een kwaliteitsniveau voor de VTH-taken vast te stellen

De verplichtingen uit de Wet VTH (onderdeel van de Wabo) over het kwaliteitsniveau worden overgenomen in de Ow. Daarmee blijven gemeenten verplicht om een kwaliteitsniveau te borgen voor de uitvoering^[1] en handhaving van zowel het 'basistaken' (uitvoering door omgevingsdienst) als voor de 'thuis-taken' (VTH-taken die de gemeenten en provincies blijven uitvoeren). Dit is geregeld in artikel 18.23 lid 1 onder a van de Ow.

1.2 Hiermee wordt tegemoet gekomen aan het Interbestuurlijk Toezicht door de provincie

Door het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen wordt tegemoet gekomen aan het oordeel van de provincie die is gegeven in het kader van Interbestuurlijk Toezicht.

1.3 Hiermee vindt aansluiting plaats met andere gemeenten

De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen sluit aan bij die van de andere Friese gemeenten. Dit is afgestemd in het provinciaal Fries bestuurlijk VTH-overleg van 23 juni 2022. Daarmee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting tot een uniforme verordening voor de basistaken die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd. Dit is geregeld in artikel 18.23 lid 2 van de Ow.

Daarbij wordt voor de thuis-taken een kwaliteitsniveau gekozen, dat aansluit bij de Friese schaal en problematiek.

Verder wordt op pragmatische en kostenbesparende wijze invulling gegeven aan de wettelijke plicht tot kwaliteitsborging (artikel 18.23 lid 1 onder a van de Ow). Daar waar de gemeente niet zelfstandig kan voldoen, kan middels onderlinge samenwerkingsverbanden gebruik worden gemaakt van elkaars specialismen. Ook opleidingen kunnen gezamenlijk worden georganiseerd, waardoor een kostenefficiëntie wordt behaald.

^[1] Onder 'uitvoering' wordt verstaan 'vergunningverlening' en is de term die de Ow hiervoor gebruikt.

Risico's of kanttekeningen

1.1 Het kwaliteitsniveau van de thuis-taken mag ook geborgd worden in een beleidsnota

Het is echter efficiënt om deel te blijven nemen aan het Frysk Peil F2. Hierdoor is alles in één document geregeld, is de aansluiting met de rest van Friesland geborgd en klinkt er richting het Rijk een stevig Fries standpunt.

1.2 Er kan ook voor een ander kwaliteitsniveau worden gekozen

Het is in principe mogelijk om voor de thuis-taken af te wijken van het Frysk Peil F2 door een hoger of lager kwaliteitsniveau te hanteren. Het ligt echter voor de hand om aansluiting te vinden bij de rest in Friesland. Dit maakt samenwerking makkelijker en het geeft een stevig signaal richting het Rijk.

Communicatie en participatie

De Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen wordt bekendgemaakt op officiële bekendmakingen.nl en gepubliceerd op overheid.nl (lokale wettenbank) door de afdeling VVTH via bekendmaken@daadkracht.nl na vaststelling door de gemeenteraad eind 2022.

Financiën

Aan het vaststellen van de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen zijn geen kosten verbonden.

Wel zijn kosten verbonden aan het voldoen aan de kwaliteitscriteria, bijvoorbeeld voor het volgen van opleidingen. Door aan te sluiten bij het Frysk Peil F2 wordt de samenwerking gezocht en de kosten beperkt. De kosten die worden gemaakt passen binnen de begroting van de afdeling VVTH.

Bijlagen

- 1.1 Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Heerenveen