

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Klaren, Joke

Kenmerk

Z.22.375804 / D.22.1568047

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen Jan Jonkmanweg
naast nummer 29 De Knipe

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen Jan Jonkmanweg naast nummer 29 in De Knipe

Voorgesteld besluit

1. Een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het aanleggen van een parkeerterrein op de locatie Jan Jonkmanweg naast nummer 29 in De Knipe.
2. Deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Inleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen van een parkeerterrein op de locatie Jan Jonkmanweg naast nummer 29 in De Knipe.

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" (+ partiële en correctieve herziening). De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en toepassing te geven aan de afwijkingsbevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo. Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt echter dat de vergunning alleen kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan slechts (gemotiveerd) worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Beoogd effect

Het verkrijgen van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de raad, zodat de besluitvormingsprocedure kan worden vervolgd.

Argumenten

Volgens het geldende bestemmingsplan heeft de grond van het plangebied de bestemming 'Agrarisch gebied 1'. Het beoogde plan past niet binnen de bestemming. Het bestemmingsplan noch de kruimelregeling (artikel 4 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht) voorzien in de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de realisatie van onderhavig project.

1.1. *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Deze regeling houdt in dat de toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling bevat. Indien het ruimtelijk plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet er tevens gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. De ontwikkeling van dit parkeerterrein met ruimte voor 18 parkeerplaatsen is niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking.

De locatie ligt weliswaar in het buitengebied, maar grenst wel direct aan het bestaand stedelijk gebied. In de directe omgeving van het sportpark is gekeken naar de gronden die nog vrij waren en die tevens op korte afstand tot het sportpark liggen. Een te grote afstand zou er voor zorgen dat mensen alsnog weinig gebruik zouden maken van het parkeerterrein. De locatie die nu is aangewezen is in deze omgeving de enige beschikbare locatie hiervoor.

1.2 *Verordening Romte en vooroverleg met provincie Fryslân*

Ingevolge de Verordening Romte Fryslân 2014 mogen in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied geen gebruiksmogelijkheden worden opgenomen voor nieuwe stedelijke functies. Onder ruimtelijk plan wordt tevens een omgevingsvergunning zoals hier van toepassing is verstaan. Het projectgebied valt buiten het bestaand stedelijk en daarmee binnen het landelijk gebied, zoals is opgenomen in de bovengenoemde verordening. Het parkeerterrein wordt hier wel aangemerkt als een stedelijke functie, omdat deze ten behoeve van de sportvoorziening is. De verordening schrijft voorts voor dat in een ruimtelijk plan een uitbreiding locatie aansluitend op bestaand stedelijk gebied kan worden toegestaan. Dat is hier van toepassing. De beoogde parkeerplaatsen worden gerealiseerd aansluitend op de Jan Jonkmanweg 29 in De Knipe.

In artikel 2.1 van de Verordening wordt aangegeven dat de plantoelichting van een ruimtelijke plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf moet bevatten. Hierin moet een zorgvuldige inpassing van het plan worden aangetoond. Dit is gedaan middels een landschappelijke inpassing.

In artikel 2.3 van de Verordening is opgenomen dat de toelichting bij een ruimtelijke plan, dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied, een verantwoording moet bevatten waaruit blijkt dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waarin in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd. Hierop is in het kader van de duurzame verstedelijking al nader op ingegaan. Op basis van deze motivering is een ligging in het landelijk gebied, direct grenzend aan het stedelijk gebied verantwoord. Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het plan in overeenstemming is met de Verordening Romte Fryslân.

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3°, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. In dat verband hebben wij overleg gevoerd met afdeling Omgevingszaken van de provincie Fryslân. In een reactie per brief d.d. 12 juli 2022 (kenmerk 02013008) stemt de provincie in met het plan mits het landschappelijke inpassingsplan, zoals is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en in de bij de aanvraag behorende tekening, zal worden uitgevoerd. Om dit te borgen is een voorschrift in de

(ontwerp)omgevingsvergunning opgenomen.

1.3 Landschappelijke inpassing

Het project ligt in het buitengebied en grenst direct aan bestaand stedelijk gebied. Langs de oostzijde van het te realiseren parkeerterrein, de zijde die naar het buitengebied gericht is, wordt een groenzone met houtsingel aangelegd. Daarmee wordt een goede landschappelijke overgang naar het buitengebied gerealiseerd, waarmee het parkeerterrein aan het zicht wordt onttrokken vanaf het buitengebied. Aan de achterzijde (noordoosten) van het parkeerterrein komt geen nieuwe houtsingel, maar wordt de bestaande boom voldoende geacht. In overleg met de bewoners van het naastgelegen perceel is tevens besloten om niet aan de zijde van het woonperceel een houtsingel te realiseren. De bestaande beplanting op de gronden van de bewoners wordt als voldoende beschouwd.

1.4. Vormvrije mer-beoordeling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van een omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten. Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het project valt niet binnen één van de activiteiten zoals opgenomen in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. Er is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject, daarom is er geen sprake van een m.e.r. (beoordelings-)plicht.

1.5 Ruimtelijke onderbouwing

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. Er is sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd. Achtereenvolgens komen aan de orde: archeologie, ecologie, bodem, luchtkwaliteit, geluid, bedrijven en milieuzonering, verkeer en parkeren, water en externe veiligheid.

Archeologie

De archeologische basis- en beleidsadvieskaart voor het grondgebied (FAMKE) geeft inzicht in de te verwachten archeologische waarden binnen het projectgebied. Op basis van het FAMKE geldt een archeologisch onderzoek plicht voor ruimtelijke ontwikkelingen met een minimale oppervlakte van 5.000 m². In dit geval wordt die grenswaarde niet overschreden. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk, het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering.

Ecologie

Gebiedsbescherming

De locatie van het toekomstige parkeerterrein ligt niet in of nabij een Natura 2000-gebied en het maakt ook geen deel uit van Natuurnetwerk Nederland (NNN), de ecologische hoofdstructuur in de provincie Friesland. De afstanden tot deze gebieden zijn dusdanig groot dat er geen negatieve effecten zullen optreden.

Soortenbescherming

De ontwikkeling betreft geen sloop-, dempings- en/of kapwerkzaamheden. Het projectgebied bevat geen specifieke habitateigenschappen die belangrijk zijn voor beschermde soorten. De kans op aanwezigheid van beschermde soorten is daarom nagenoeg nihil.

Bodem

Een parkeerterrein is geen bodemgevoelige functie. Daarom is het niet noodzakelijk om voor dit project een bodemonderzoek uit te voeren. Het aspect bodem vormt op voorhand geen belemmering voor deze ontwikkeling.

Luchtkwaliteit

De aan te leggen parkeerplaatsen (18 in totaal) voorziet in de reeds bestaande parkeerbehoefte. Het

parkeerterrein zelf heeft daarmee geen verkeersaantrekkende werking. De aard en omvang van het plan zal dan ook niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Geluid

Gelet op de kleinschaligheid van het parkeerterrein vormt het aspect geluid geen belemmering voor het project. Voor wat betreft geluid geldt dat de Wet geluidhinder niet van toepassing is op het plan. De 18 parkeerplaatsen zorgen voor slechts een geringe verhoging van de etmaalintensiteit op het wegvak. Er zal geen toename zijn van 40%, zodat de toename van geluid door wegverkeer niet meer is dan 1,5 dB en daarmee als aanvaardbaar kan worden gezien.

Bedrijven en milieuzonering

Op basis van bedrijven en milieuzonering dienen (richt)afstanden in acht te worden gehouden bij een inpasbare oplossing. In het gebied is sprake van een menging van functies; het woongebied en het sportterrein grenzen aan elkaar en worden gescheiden door een doorgaande weg. Bovendien zal het parkeerterrein voornamelijk worden gebruikt ten behoeve van de sportvelden. Voor een parkeerplaats geldt op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering een richtafstand van 30 meter voor een rustige woonwijk. Omdat hier sprake is van een gemengd gebied, kan de richtafstand worden bijgesteld tot 10 meter.

De meest nabijgelegen woning op nummer 29 ligt op een afstand van 11 meter tot het projectgebied. Er is dus voldoende afstand tussen de parkeerplaats en de woning en daarmee op dit punt ruimtelijk aanvaardbaar.

Verkeer en parkeren

Het parkeerterrein op zichzelf zorgt niet voor een extra verkeersgeneratie voor de omgeving, deze is reeds bestaand en wordt ten behoeve van het bestaande sportpark gerealiseerd. De afwikkeling vindt plaats via de Jan Jonkmanweg, op de Dominee Veenweg.

In de huidige situatie wordt vaker langs de Jan Jonkmanweg geparkeerd, daarom wordt een extra voorziening gerealiseerd die voorziet in 18 parkeerplaatsen.

Water

Het voornemen is door middel van de digitale watertoets kenbaar gemaakt bij Wetterskip Fryslân. In dit landelijk gebied is geen watercompensatie noodzakelijk, omdat de verhardingsoppervlakte (600 m²) met niet meer dan 1.500 m² toeneemt. Ter voorkoming van diffuse verontreinigingen van water en bodem dienen duurzame, niet-uitloogbare materialen te worden gebruikt, zowel in de bouw- als gebruiksfase. De ontwikkeling heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving, tevens is er geen sprake van een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen.

Externe veiligheid

De ontwikkeling voorziet niet in de komst van een risicovolle activiteit richting de omgeving. Daarnaast blijkt dat in of nabij het projectgebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. Ook valt het projectgebied niet in het invloedsgebied van routes voor gevaarlijke stoffen of van buisleidingen. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen beperkingen.

Risico's of kanttekeningen

Geen.

Communicatie en participatie

Door de parkeerproblematiek rondom het sportpark is gezamenlijk door de sportvereniging(en) van het sportpark en de omliggende bewoners het initiatief genomen voor het realiseren van het parkeerterrein. Er is eveneens met de bewoners van het naastgelegen perceel en nog enkele huurders van de moestuinen, die aan de andere zijde zijn gelegen, overleg geweest.

Het heeft onder andere een tijd stil gelegen omdat het oorspronkelijke plan was om een parkeerplaats met ongeveer 32 plekken (twee rijen) te realiseren. Qua afmetingen betekende dit echter dat de huurders van de moestuinen daardoor nog meer ruimte moesten inleveren, hetgeen problematisch was. Bovendien moest nog een ruimtelijke onderbouwing voor de vergunningaanvraag worden opgesteld.

Met de bewoners van het naastgelegen perceel is eveneens in overleg besloten om niet aan de zijde van het woonperceel een houtsingel te realiseren. De bestaande beplanting op de gronden van de bewoners zelf wordt als voldoende beschouwd.

Na het afgeven van de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen wordt deze, tezamen met de ontwerp omgevingsvergunning en bijlagen gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn is er gelegenheid voor een ieder zijn zienswijze te geven op het plan. Eventuele zienswijzen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming.

Financiën

De totale kosten (á € 8.000,--) voor de aanleg van de parkeerplaats worden gedekt uit de budgetten 'Quick Wins parkeren' en 'Verhardingen'. Dit is afgestemd met Joan van der Weg die over de budgetten voor verhardingen gaat.

Bijlagen

1. Aanvraagformulier en bijlagen;
2. Ontwerp-omgevingsvergunning (concept);
3. (Ontwerp)verklaring van geen bedenkingen;
4. Brief van provincie.