

Voorstel aan de gemeenteraad

Portefeuillehouder

J. van Veen

Datum collegebesluit

6 december 2022

Opsteller

M. Hoenderdaal en G. vd Staal

Registratie

Z.22.381457/D.22.1585572

Agendapunt**Onderwerp**

Hoornsterzwaag, Aise Bruggenswei achter nummer 4 aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een kaatsgebouw

Voorgesteld besluit

1. Een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht.
2. Na afgifte van de (ontwerp)verklaring van de gemeenteraad de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage leggen;
3. Deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Inleiding

Aanvrager heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een multifunctioneel gebouw. Een multifunctioneel gebouw is gewenst omwille van materiaalopslag, een buitenlokaal voor school en recreatieruimte voor kaatsen, school en het dorp. Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007. Dit betekent dat alleen medewerking kan worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken. In casu kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub. a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Om medewerking te kunnen verlenen aan een omgevingsvergunning voor dit gewijzigde plan is een verklaring van geen bedenkingen vereist van de gemeenteraad. Als de verklaring van geen bedenkingen niet wordt afgegeven, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd. De strekking van het raadsvoorstel is, dat de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeeft. Wanneer er geen zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend, wordt deze geacht definitief te zijn afgegeven.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en toepassing te geven aan de afwijkingsbevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo. Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt echter dat de vergunning alleen kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daar geen bedenkingen tegen heeft. De verklaring kan slechts (gemotiveerd) worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Motivering

Beoogd effect

Het verkrijgen van de verklaring van geen bedenkingen van de raad, zodat de besluitvormingsprocedure kan worden vervolgd.

Argumenten

Op dit gebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007' van toepassing. Op de locatie Aise Bruggenswei nr. 2 rust de bestemming 'Maatschappelijke doeleinden' met de aanduiding 'Onderwijsdoeleinden'. Op de locatie van het gewenste gebouw rust de bestemming 'Agrarisch gebied'. Het valt buiten de maatschappelijke bestemming.

Er zijn geen afwijkmogelijkheden opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens bieden de overgangsbepalingen geen mogelijkheden. Het gaat hier niet om een calamiteit of een gedeeltelijke vernieuwing, maar om gehele nieuwbouw. Ook het Harmonisatiebeleid en de kruimelregeling (artikel 4 Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht) bieden geen mogelijkheden. Er kan alleen medewerking verleend worden middels een uitgebreide procedure.

In dit soort procedures moet onder andere worden nagegaan of een omgevingsaspect een belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling, hetgeen wordt beoordeeld aan de wet- en regelgeving. De omgevingsvergunning kan dan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Het plan is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, welke als bijlage is toegevoegd. Hierin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. Er is sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. In de ruimtelijke onderbouwing is de ruimtelijke motivering opgenomen. Een QuickScan Ecologie maakt onderdeel uit van de aanvraag en zijn akkoord bevonden. De wijzigingen in het plan geven geen aanleiding tot het opnieuw onderzoeken van de overige relevante omgevingsaspecten, waaronder verkeer, waterhuishouding, luchtkwaliteit, activiteitenbesluit, en archeologie. Uit de onderzoeksresultaten kan worden geconcludeerd dat er geen beperkingen aanwezig zijn om uitvoering aan dit plan te geven. Samenvattende conclusie is dat er geen belemmeringen zijn en dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar is.

Vanuit gemeentelijk belang en maatschappelijk oogpunt wordt de realisatie van een multifunctioneel gebouw ook positief bekeken. Het sluit aan op verschillende ambities van het sportbeleid. Daarnaast heeft dit gebouw – buitenlokaal – een educatief karakter. Dit sluit aan bij het vastgestelde DIHP PO. Het vernieuwende onderwijsconcept draagt bij aan de kwaliteit van onderwijs en daarmee aan de leefbaarheid van het dorp. Deze leefbaarheid in het dorp wordt daarnaast versterkt met dit project. Het kaatsen is de enige wekelijkse structurele buitenactiviteit in Hoornsterzwaag en zorgt voor betrokkenheid. Daarnaast past dit project bij verschillende speerpunten uit de Strategische Agenda, zoals 'Zorgen voor gezonde, klimaatbestendige en leefbare wijken en dorpen' en 'Gezond en veilig opgroeien'.

Vanwege bovenstaande is in mei 2022 ook een Maak Het! subsidie verstrekt aan de initiatiefnemers, uiteraard onder voorbehoud van het toekennen van het vergunningstraject. De kaatsvereniging zal eigenaar worden van het nieuwe gebouw. Er wordt een recht van opstal verleend door de gemeente als eigenaar van het terrein.

Risico's of kanttekeningen

Op dit moment zijn er geen inhoudelijke gronden welke van invloed zijn het plan anders te beoordelen.

De omwonenden zijn ingelicht en hebben geen bezwaar. Daarnaast is het perceel vrij solistisch in het landschap gesitueerd zodat dit geen nadeel oplevert voor omwonenden.

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Ontwerp-omgevingsvergunning	Aanvrager en belanghebbenden	Kennisgeving op website overheid.nl en ruimtelijke plannen	Afdeling vergunningen	Direct na besluitvorming
Omgevingsvergunning	Aanvrager en belanghebbenden	Omgevingsloket en kennisgeving op overheid.nl en ruimtelijke plannen	Afdeling vergunningen	Direct na besluitvorming

Alle kosten van de planvorming en de realisatie naar aanleiding van dit plan zijn voor rekening van de aanvrager.

- verklaring van geen bedenkingen;
- (concept)vergunning;
- aanvraagformulier met bijbehorende bijlagen.

de secretaris, de burgemeester,

3

Onderwerp

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 december 2022

gelet op,
artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor,

overwegende dat,

- aanvrager een aanvraag heeft ingediend voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels RO' voor de realisatie van een multifunctioneel gebouw op het perceel Aise Bruggenswei achter nummer 4 te Hoornsterzwaag;
- dat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied 2007;
- dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Besluit

1. Een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de realisatie van een multifunctioneel gebouw op het perceel Aise Bruggenswei achter nummer 4 te Hoornsterzwaag;
2. Na afgifte van de (ontwerp)verklaring van de gemeenteraad de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage leggen;
3. Deze verklaring als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken wanneer er geen zienswijzen over de ontwerpverklaring zijn ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

de griffier,

de voorzitter,

mevrouw L. Roest-Jonkers

de heer T.J. van der Zwan