

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Tamminga, Klaske

Kenmerk

Z.22.368143 / D.22.1588867

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Heerenveen, rotonde/kruispunt Burg. Falkenaweg, Oranje Nassaulaan, Rottumerweg, Verklaring van geen bedenkingen

Onderwerp

Heerenveen, rotonde/kruispunt Burg. Falkenaweg, Oranje Nassaulaan, Rottumerweg, Verklaring van geen bedenkingen

Voorgesteld besluit

In te stemmen met de reactienota en een (definitieve) Verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht voor het vervangen van de Rotonde Heerenveen midden in een kruising met verkeersinstallaties (VRI's) op de locatie Burg. Falkenaweg, Oranje Nassaulaan, Rottumerweg in Heerenveen.

Inleiding

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend voor de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden tot een kruising.

Het plan is deels in strijd met de geldende bestemmingsplannen 'Aansluiting A32' en 'De Akkers/Ten Woude'.

De vergunning moet worden geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) niet mogelijk is. In dit geval kan gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid die is opgenomen in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo.

Op 30 juni 2022 heeft u besloten om een (ontwerp-) Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden tot een kruising. De (ontwerp-) Verklaring van geen bedenkingen en de (ontwerp-) omgevingsvergunning inclusief bijlagen hebben vanaf 18 juli t/m 28 augustus 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn in de bijgevoegde reactienota van een antwoord voorzien. Om medewerking te kunnen verlenen aan een omgevingsvergunning voor dit plan is (opnieuw) een verklaring van geen bedenkingen vereist van de gemeenteraad.

Ons college is van mening, dat het aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan en toepassing te geven aan de afwijkings-bevoegdheid overeenkomstig de bepalingen in de Wabo. Uit artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Bor volgt echter dat de vergunning alleen kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daar geen bedenkingen tegen heeft. De verklaring kan slechts (gemotiveerd)

worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Beoogd effect

Het verkrijgen van de (definitieve) Verklaring van geen bedenkingen van de raad, zodat een omgevingsvergunning voor de activiteit "handelen in strijd regels RO" voor de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden tot een kruising kan worden verleend.

Argumenten

1.1 Reactienota zienswijzen

In bijgevoegde Reactienota worden alle binnengekomen reacties voorzien van een beantwoording. De in de zienswijzen aangevoerde onderwerpen geven geen aanleiding de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

1.2 (Ontwerp-) Verklaring van geen bedenkingen

Op 30 juni 2022 heeft u besloten om een (ontwerp-) Verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden tot een kruising.

1.3 Geschiedenis

In onze brief van 5 april 2022 hebben wij u geïnformeerd over de zorgen vanuit de omgeving, een alternatieve variant en aanvullend verkeersonderzoek.

Op 5 oktober 2020 heeft u besloten, om uit de vier varianten die op destijds op schetsontwerpniveau aan u zijn voorgelegd, voor een kruising met verkeerslichten te kiezen. Bij deze keuze heeft u de uitkomst van de peiling door bewoners en pandeigenaren in de wijken Midden en De Akkers op deze vier varianten in uw keuze meegewogen. Deze voorkeursvariant hebben wij verder uitgewerkt, en ligt nu voor.

1.4 Het plan is overeenkomstig het geldende Beleidskader

De aanpassing van de rotonde Heerenveen-Midden past binnen de uitgangspunten van het beleidskader van het Rijk (Nationale Omgevingsvisie, 2020), de provincie (Omgevingsvisie De Romte Diele, 2020 en de Verordening Romte 2014, geconsolideerde versie 2021) en de gemeente (omgevingsvisie Heerenveen 2040, 2021 en het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan, 2017).

1.5 Geen omgevingsvergunning vereist voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten (vergunningsvrije regime).

Het aanbrengen van VRI's (en overige infrastructurele voorzieningen) is overéénkomstig het vergunningsvrije regime. In bijlage II, artikel 18b van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is opgenomen dat: "voor een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het betreft: een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten behoeve van het weren van voorwerpen die de veiligheid van het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer in gevaar kunnen brengen, ten behoeve van de beveiliging van een weg, spoor- of waterweg of een spoorweg- of luchtvaartterrein, of ten behoeve van verkeersregeling, verkeersgeleiding, handhaving van de verkeersregels, wegaanduiding, het opladen van accu's van voertuigen, verlichting, tolheffing of het verschaffen van toegang tot het openbaar vervoer of openbaar vervoersgebouwen is geen omgevingsvergunning vereist".

1.6 Ruimtelijke onderbouwing

In dit soort procedures moet onder andere worden nagegaan of een omgevingsaspect een belemmering zal vormen voor de beoogde ontwikkeling, hetgeen wordt beoordeeld aan de wet- en regelgeving. De omgevingsvergunning kan dan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft

geen belemmeringen. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd.

Achtereenvolgens komen aan de orde: archeologie, cultuurhistorie, waterhuishouding, bodem, geluid, ecologie, verkeer en vervoer, luchtkwaliteit, luchtkwaliteit en externe veiligheid. (zie ook raadsbesluit 30 juni 2022)

Samenvattende conclusie is dat er geen belemmeringen zijn en dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar is.

Risico's of kanttekeningen

De omgevingsvergunning wordt gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een beroep worden ingesteld bij de Rechtbank.

Naast het instellen van een beroep, kan aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank worden gevraagd om een zogenaamde "voorlopige voorziening" te treffen.

Communicatie en participatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Kennisgeving besluit gemeenteraad	Aanvrager	Schriftelijk/ Digitaal	Afdeling	Na besluit gemeenteraad
Kennisgeving besluit gemeenteraad	Indieners zienswijzen	Schriftelijk/ Digitaal	Afdeling	Na besluit gemeenteraad

Financiën

Alle kosten van de planvorming en de realisatie naar aanleiding van dit plan zijn voor rekening van de aanvrager.

Het werk wordt door c.q. in opdracht van de gemeente of de projectorganisatie Heerenveen Beter Bereikbaar uitgevoerd. De benodigde gronden zijn in eigendom van de gemeente of zullen door de gemeente worden verworven. Er is geen sprake van grondexploitatie. Daarom hoeft geen exploitatieplan, als bedoeld in artikel 6.12, lid 1, van de Wet ruimtelijke ordening te worden vastgesteld.

Bijlagen

- Reactienota en zienswijzen
- Aanvraag omgevingsvergunning
- concept-omgevingsvergunning
- Ruimtelijke onderbouwing
- Raadsvoorstel- en besluit van 30 juni 2022