

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Merode, Maurice van

Kenmerk

Z.22.381779 / D.23.1621204

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Verklaring van geen bedenkingen De Dolten 11
Heerenveen

Onderwerp**Voorgesteld besluit**

Een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het aan de oostzijde uitbreiden van het terrein van Ecopark De Wierde met circa 4 ha. en het verhogen van de stortplaats van 24 meter naar 29 meter op de locatie De Dolten 11 in Heerenveen

Inleiding

Op 30 juni 2022 heeft uw raad conform ons voorstel besloten een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven in het kader van de besluitvormingsprocedure De Dolten 11 te Heerenveen.

Afalsturing Friesland N.V. (handelsnaam Omrin, hierna: Omrin) is voornemens om het terrein uit te breiden en bestaande activiteiten binnen de inrichting te verplaatsen. Het voornemen bestaat uit de volgende vier wijzigingen.

1. de uitbreiding van het terrein aan de oostzijde. Daar wordt ruimte gemaakt voor bestaande activiteiten die momenteel centraal op het terrein worden uitgevoerd. Het gaat om de opslag van digestaat, grondachtige stromen zoals veegvuil- en kolkenslib, Refuse Derived Fuel-balen en kunststofbalen en een opstelplaats voor lege containers;
2. het ophogen van de stortplaats van 24 meter naar 29 meter, om zo het oppervlak van het terrein voor andere activiteiten te kunnen benutten. De totale stortcapaciteit zal niet toenemen;
3. de toename van de verwerking van huishoudelijk afval van 230.000 ton/jaar naar 280.000 ton/jaar;
4. de toename van de hoeveelheid te vergisten afval van 218.000 ton/jaar naar maximaal 281.000 ton/jaar. Belangrijk om op te merken is dat het aantal tonnen om te storten ongewijzigd is ten opzichte van de huidige vergunning (maximaal 250.000 ton voor de afvalberging en 25.000 ton voor de deponie voor gevaarlijk afval).

Op 8 juli 2021 heeft Omrin hiervoor bij de provincie een omgevingsvergunning voor het 'veranderen van de inrichting', die de gehele inrichting omvat (revisievergunning), aangevraagd. Samen met de revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer (Wm), heeft het bedrijf ook een omgevingsvergunning voor de activiteiten 'strijdig gebruik beheersverordening', 'werk of werkzaamheden uitvoeren', 'handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten' en 'handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' aangevraagd. Omdat Gedeputeerde Staten van de provincie

Fryslân het bevoegd gezag zijn voor de verlening van de vergunning op grond van de Wm, zijn ze ook bevoegd gezag voor de andere activiteiten. Dit is geregeld in artikel 2.4 lid 5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In het kader van de activiteit 'strijdig gebruik beheersverordening' zijn de onder 1 en 2 beschreven wijzigingen (ruimtelijk) relevant. De activiteit 'strijdig gebruik beheersverordening' is nodig, omdat op basis van de geldende beheersverordeningen 'Kanaal West' en 'Joure, Langweer, Nijehaske, Oudehaske en het Buitengebied' de uitbreiding van het terrein en de ophoging van de stortplaats niet is toegestaan.

Het besluit heeft met de aanvraag omgevingsvergunning en het ontwerpbesluit conform het bepaalde in artikel 3.10 Wabo en afdeling 3.4 Awb gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn is de gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Er zijn gedurende de ter inzage termijn zes zienswijzen ingediend (zie bijlagen). De in de zienswijzen aangevoerde onderwerpen geven geen aanleiding de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Wel geeft een onderwerp aanleiding om de bijlage met extra visualisaties (Visualisaties Landschappelijke Inpassing Omrin: Rho adviseurs, 20 januari 2023) aan de omgevingsvergunning toe te voegen. Wij stellen u voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, zodat de omgevingsvergunning voor het ruimtelijk deel kan worden verleend.

Tijdens de ter inzage termijn zijn ook drie verzoeken bij de gemeenteraad ingediend om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen in te trekken. De wetsgeschiedenis van de Wabo laat zien dat het niet de bedoeling van de wetgever is geweest dat een ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan worden ingetrokken. De Wabo kent daarentegen eenieder de mogelijkheid toe een zienswijze in te dienen. De (rechts)personen die de gemeenteraad hebben verzocht de ontwerpverklaring van geen bedenkingen in te trekken, hebben tevens bij Gedeputeerde Staten een qua inhoud met hun verzoek corresponderende zienswijze ingediend. Ook hun zienswijzen worden dus door u meegenomen in uw besluit om al dan niet een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Beoogd effect

Het verkrijgen van de verklaring van geen bedenkingen van de raad, zodat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Argumenten

De ingediende zienswijzen, die ruimtelijk relevant zijn, betreffen grotendeels dezelfde onderwerpen. Daarom is gekozen voor een gezamenlijke beantwoording daarvan in een reactienota. Deze als bijlage toegevoegde reactienota is integraal onderdeel van dit raadsvoorstel.

Hieronder volgt een korte samenvatting van de in de zienswijzen aangevoerde onderwerpen en de beantwoording daarvan.

Er wordt gesteld dat:

- de behoefte van Omrin verbazing wekt;
- een verkeerde besluitvormingsprocedure is doorlopen;
- in het verleden gemaakte afspraken worden geschonden;
- visuele hinder als gevolg van de verhoging van de bult wordt ondervonden;
- de uitbreiding aan de oostzijde landschappelijk onvoldoende is ingepast;
- verzoeken om planschade zullen worden ingediend.

Wij antwoorden hierop als volgt.

De uitbreiding van het Ecopark is noodzakelijk voor de continuïteit van de afvalwerking. Door de geleidelijke invulling van de stortplaats op de locatie neemt het terreinoppervlak voor de reguliere activiteiten af. Omdat er minder ruimte beschikbaar is, is een verhoging van de afvalberging nodig. Daarnaast moet een deel van de activiteiten (de opslagactiviteiten), die nu binnen het gebied plaatsvinden

dat is bestemd voor afvalberging, naar een andere plek worden verplaatst.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) maakt het mogelijk om middels een omgevingsvergunning van de geldende beheersverordeningen af te wijken. De ontwerpomgevingsvergunning is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt ingegaan op de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Er zijn wat ruimtelijke aspecten betreft geen belemmeringen. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

De vergunning heeft slechts betrekking op het aangevraagde project. Dit betekent dat voor het overige de regels van de beheersverordeningen onverbindend van kracht blijven. In die beheersverordeningen is niet bepaald dat de afvalberging met een maximaal tijdspad is in bestemd.

De stort wordt verhoogd van 24 tot maximaal 29 meter. Na inklinking is de verwachting dat de stortplaats uiteindelijk 25 à 26 meter hoog zal zijn. Op basis van de door Omrin aangeleverde visualisaties van 15 februari 2022 en de naar aanleiding van een zienswijze verstrekte extra visualisaties van 20 januari 2023 concluderen wij dat de verhoging van de bult kan worden gerealiseerd zonder dat het beeld vanuit de omgeving wezenlijk verandert.

De landschappelijke bufferwerking van de oostzijde wordt gehandhaafd. De bestaande dubbele bomenrij met een hoogte van circa 15 meter wordt behouden. Ten noorden en oosten van de uitbreidingslocatie wordt een geluidwal met daarop struweelbeplanting gerealiseerd. De totale hoogte van de wal met de beplanting komt op ongeveer 10 meter. Door deze landschappelijke inpassing blijft het uitzicht vanaf het noorden en oosten ongewijzigd.

De in de zienswijzen aangevoerde onderwerpen geven geen aanleiding de aangevraagde omgevingsvergunning, voor het ruimtelijke deel, te weigeren. Wel geeft een onderwerp aanleiding om de bijlage met extra visualisaties (Visualisaties Landschappelijke Inpassing Omrin: Rho adviseurs, 20 januari 2023) aan de omgevingsvergunning toe te voegen.

Risico's of kanttekeningen

Als de raad geen verklaring van geen bedenkingen afgeeft, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd. Het beoogde plan kan dan niet worden gerealiseerd.

Communicatie en participatie

Gedeputeerde Staten worden schriftelijk in kennis gesteld van het besluit.

Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen wordt deze, tezamen met de omgevingsvergunning, overeenkomstig de procedure van artikel 3.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, door Gedeputeerde Staten gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. De terinzagelegging wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt door middel van een publicatie in het Provinciaal blad van Fryslân. Gedurende deze termijn kan beroep bij de Rechtbank worden ingesteld.

Financiën

Alle kosten van de planvorming en de realisatie naar aanleiding van dit plan zijn voor rekening van de aanvrager.

Verzoeken om toekenning van een planschadevergoeding dienen bij Gedeputeerde Staten te worden ingediend.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel en –besluit 30 juni 2022;
2. Ontwerpomgevingsvergunning met
 - a. bijlagen 8 juli 2021
 - b. bijlagen 25 augustus 2021
 - c. bijlagen 22 februari 2022
 - d. bijlagen 26 april 2022
 - e. bijlagen 11 juli 2022
 - f. bijlagen 25 juli 2022
 - g. bijlagen 20 januari 2023;
3. Ontvangen zienswijzen (geanonimiseerd);
4. Ontvangen brieven verzoek raad om intrekking (geanonimiseerd);
5. Verzoek GS om definitieve vvgb;
6. Aanvraagformulier met ruimtelijk relevante bijlagen (ruimtelijke onderbouwing, terreininrichting en visualisaties);
7. Verslagen gecombineerd overleg Begeleidingscommissie en omwonenden Ecopark De Wierde d.d. 29-3- 2021 en 4-10-2021 en informatiebrief juni 2020;
8. Reactienota;
9. Conceptbrief GS.