

## Voorstel aan de gemeenteraad

### Opsteller

Cloo - Soet, Akke

### Kenmerk

Z.23.397611 / D.23.1644979

### Vertrouwelijkheid

Openbaar

### Onderwerp

Landelijke stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

### Onderwerp

Landelijke stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

### Voorgesteld besluit

1. Geen wensen en bedenkingen bij het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân te uiten over de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

### Inleiding

Van Veiligheidsregio Fryslân (VRF) is een voorstel over de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's ontvangen. De raden van de deelnemende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen bij het dagelijks bestuur van VRF te uiten over de oprichting en deelname aan de stichting.

### Beoogd effect

De belangen van de gemeente Heerenveen in de GR VRF veiligstellen.

### Argumenten

*1.1 Er was aanleiding om verzekeringen en risicobeheer gezamenlijk in te richten.*

Het proces om verzekeringen en risicobeheer landelijk en gezamenlijk in te richten loopt al enige tijd. Aanleiding hiervoor waren de volgende punten:

- In de jaren na de regionalisering bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering die iedere veiligheidsregio heeft niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachtingen van zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker.
- Landelijks is er geen eenduidige set van aanspraken. Medewerkers die een vergelijkbaarheid ongeval meemaken worden wisselend gecompenseerd.
- Er is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt. Het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen en voorwaarden worden versoberd. De verzekerbaarheid komt daarmee onder druk te staan.

- De verzekeringsfunctie is binnen veiligheidsregio's veelal kwetsbaar ingevuld.

Om deze uitdagingen het hoofd te bieden heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) een project gestart rondom risicomanagement en verzekeringen. Het doel is om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen.
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken).
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken.
- Een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen.
- Strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Het project is al een eind op streek. De RCDV heeft ingestemd met het voorstel om een landelijke regeling met afspraken in te voeren. Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen.

### *1.2 Er ontstaat een professionele organisatie.*

Het Veiligheidsberaad heeft op 1 juli 2022, na raadpleging van de gemeenteraden, besloten tot oprichting van een expertisebureau risicobeheer voor de veiligheidsregio's. Het traject is nu op het punt beland om een waarborgfonds in te richten voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na een dienstongeval. Insteek is om het op te richten waarborgfonds aan de volgende voorwaarden te laten voldoen:

- Er is geen winstoogmerk.
- De jaarlijkse inleg (voor alle veiligheidsregio's tezamen) bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar.
- De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro.
- Er is een Raad van Toezicht van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomanagement, actuariaat en verzekeringen.

Door aan deze voorwaarden te voldoen is er geen vergunning van De Nederlandse Bank vereist. Met het oog op dat er geen sprake mag zijn van een winstoogmerk kan voor de rechtsvorm worden gekozen tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. De stichting geniet de voorkeur met het oog op de lichte structuur. Het expertisebureau is ook als een stichting opgericht, zodat activiteiten van beide stichtingen op elkaar aansluiten en er geen zwaardere structuur wordt opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

### *1.3 Het waarborgfonds biedt voordelen.*

Het waarborgfonds biedt VRF de volgende voordelen:

- Er kan beter invulling worden gegeven aan goed werkgeverschap bij ongevallen
- Financiële risico's kunnen op deze manier zo goedkoop mogelijk worden afgedekt
- De kwetsbaarheid van de organisatie op dit gebied wordt weggehaald

### *1.4 De raad wordt gevraagd wensen en bedenkingen over het landelijk waarborgfonds te uiten.*

In artikel 6a van de GR VRF is opgenomen dat het algemeen bestuur het besluit mag nemen tot oprichting en deelneming in stichtingen, mits in het bijzonder aangewezen wordt dat daarmee het openbaar belang gediend wordt. Gezien de genoemde voordelen onder 1.3 wordt hieraan voldaan. Ook is het een goed initiatief om de krachten te bundelen en zo de risico's te beperken. Daarom wordt geadviseerd geen wensen en bedenkingen te uiten.

## Risico's of kanttekeningen

### 1.1 Niet deelnemen in de stichting is een risico.

Door de verharding van de verzekeringsmarkt loopt de VRF het risico dat het in de toekomst niet meer lukt om voor ongevallen zelf passende verzekeringen af te sluiten. Dit brengt grote (financiële) risico's met zich mee.

## Communicatie en participatie

| Boodschap                                                                                                            | Doelgroep                                     | Via welk middel | Door wie     | Wanneer                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------|--------------|------------------------------------------------------|
| Wij uiten geen wensen en bedenkingen op de oprichting en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. | Dagelijks Bestuur<br>Veiligheidsregio Fryslân | Brief           | Gemeenteraad | Na besluitvorming<br>gemeenteraad op 22<br>juni 2023 |

## Financiën

De precieze financiële gevolgen voor VRF zijn nog niet bekend. VRF gaat ervan uit dat de impact beperkt is, en dat de oprichting van het waarborgfonds kostenneutraal gaat zijn. Mocht dat niet zo zijn, dan is de verwachting dat de financiële impact binnen hun eigen begroting op te vangen is.

## Bijlagen

Aanbiedingsbrief landelijke stichting waarborgfonds veiligheidsregio's  
Memo stichting waarborgfonds veiligheidsregio's  
Conceptbrief gemeenteraad Heerenveen