

Voorstel aan de gemeenteraad

Opsteller

Schuil, Boubert

Kenmerk

Z.23.415008 / D.23.1704232

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Wijziging Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Heerenveen

Onderwerp

Wijziging Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Heerenveen

Voorgesteld besluit

1. De gewijzigde Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Heerenveen vaststellen.

Inleiding

De gemeenteraad stelde op 1 december 2022 de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit (hierna de Verordening) vast. Onlangs stuitte wij bij het nalezen van de Verordening op een bepaling die geen recht doet aan de nieuwe situatie die zich direct met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024 aandient. Het gaat om artikel 2 lid 2 sub a. onder 3 van de vastgestelde Verordening.

Het genoemde artikel biedt geen wettelijke basis voor advisering door de gemeentelijke adviescommissie zolang wij werken met het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Wij stellen een aanvulling van artikel 2 voor om dit op te lossen. De raad zal de gewijzigde Verordening moeten vaststellen.

Beoogd effect

Formaliseren van de wettelijke grondslag van adviezen van de gemeentelijke adviescommissie Omgevingskwaliteit Heerenveen na 1 januari 2024.

Argumenten

1. De model-verordening op de gemeentelijke adviescommissie van de VNG omschrijft in artikel 2 de taken van de adviescommissie. Voor de beoordeling van de omgevingskwaliteit van aanvragen voor een omgevingsplanactiviteit is artikel 2 lid 2, sub a, onder 3 van de Verordening van belang. Daarin staat dat de adviescommissie op verzoek van burgemeester en wethouders advies uitbrengt over een aanvraag voor "een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen". Deze bepaling moet de toets voor het uiterlijk van bouwwerken en omgevingskwaliteit mogelijk maken (welstandstoets).

Deze bepaling biedt bij nader inzien geen wettelijke grondslag voor het aanvragen van advies van de adviescommissie. Hieronder lichten wij dat toe.

De bepaling die nu in verordening staat gaat uit van de situatie dat de gemeente beschikt over een omgevingsplan voor de hele gemeente. De gemeente beschikt per 1 januari 2024 echter nog niet over een gemeentedeekkend omgevingsplan. Op die datum geldt dus ook niet het omgevingsplan waarin (al) is geregeld wanneer sprake is van een adviesrol van de commissie. Vanaf 1 januari 2024 werken we met het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Dat tijdelijk deel bestaat uit de Bruidsschat en alle geldende bestemmingsplannen en beheersverordening.

De Bruidsschat regelt dat een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit alleen kan worden verleend als het bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand. Maar de Bruidsschat zwijgt of daarover advies van de adviescommissie moet worden ingewonnen. De toelichting op de Bruidsschat geeft ook geen houvast.

Het duurt nog een aantal jaren voordat er sprake is van één gemeentekomvattend omgevingsplan. In afwachting daarvan is de Bruidsschat dus van toepassing. Zolang en voor zover de Bruidsschat van toepassing is, is nu nergens geregeld dat advies van de commissie in te winnen is voor toets voor het uiterlijk van bouwwerken en omgevingskwaliteit (welstand). De wijze waarop dit nu via het genoemde artikel is omschreven regelt de mogelijkheid om advies te vragen bij de adviescommissie niet.

Het staat burgemeester en wethouders vrij om zonder wettelijke grondslag advies van de commissie in te winnen. Maar een gevraagd advies dat niet steunt op een juridisch verankerde taak van de adviescommissie heeft minder gewicht. Zeker wanneer dat advies bestreden wordt in een gerechtelijke procedure. Om die reden vinden wij het verstandig om ook onder de Bruidsschat, dus zolang nog geen omgevingsplan van kracht is, het inwinnen van advies van de adviescommissie een juridische grondslag te geven. Daarvoor stellen wij voor artikel 2, lid 2, sub a, onder 4, toe te voegen. Op deze wijze geven wij een wettelijke grondslag voor het vragen van advies van de adviescommissie voor de gebieden waarvoor wij werken met een tijdelijk omgevingsplan. Zodra voor het eerste gebied(je) wel het omgevingsplan wordt vastgesteld zullen we een regeling opnemen voor de adviescommissie en is artikel 3 van de Verordening van toepassing.

De toevoeging die wij voorstellen is als volgt:

Artikel 2, lid 2, sub a onder 4 wordt
een omgevingsplanactiviteit in geval de aanvraag behoort tot de door burgemeester en wethouders aangewezen gevallen waarin zij het inwinnen van advies noodzakelijk achten.

Artikel 4 wordt vernummerd naar artikel 5.

Risico's of kanttekeningen

Door het duidelijk regelen van de juridische grondslag voor aanvragen om advies aan de adviescommissie, via de gewijzigde Verordening, willen wij het risico verminderen dat vergunningen die op omgevingskwaliteitsniveau (welstand) in bezwaar- en beroepsprocedures onderuit gaan.

Communicatie en participatie

Het betreft een ondergeschikte technisch-juridische wijziging van de Verordening. Er is geen aanleiding voor communicatie of participatie.

Financiën

Het betreft een ondergeschikte technisch-juridische wijziging van de Verordening. Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Bijlagen

Bijlage 1. Verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit