

Gemeenteraad Heerenveen

uw brief van: ons kenmerk: bijlage(n): 3 datum:
18 maart 2024

Onderwerp: beantwoording vragen commissie SAZA

Beste raadsleden,

Tijdens de commissievergadering van 11 maart jl. is over het onderwerp: Wijziging Centrumregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân 2022 (hierna: Centrumregeling SDF) door wethouder Rinkes toegezegd de nog openstaande technische vragen ID53 en 54 voor de raadsvergadering van 28 maart 2024 te beantwoorden en deze beantwoording aan te vullen met technische informatie over de verschillen in het algemeen en het verschil in mandaat in het bijzonder tussen een openbaar lichaam en een centrumregeling. Met deze brief wordt hier gevolg aan gegeven.

Verschillen centrumregeling en openbaar lichaam

Door de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen de gemeenten, provincies en waterschappen samenwerken in publiekrechtelijke constructies. De Wgr kent verschillende vormen van samenwerking waaronder een openbaar lichaam en de centrumgemeente. De gemeente Heerenveen maakt deel uit van zeven gemeenschappelijke regelingen, waarvan zes in de vorm van een openbaar lichaam en één in de vorm van een centrumgemeente. Een openbaar lichaam is de zwaarste samenwerkingsvorm op grond van de Wgr. Het bestuur bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Verder is kenmerkend voor een openbaar lichaam dat het rechtspersoonlijkheid bezit en bevoegd is zelfstandig deel te nemen aan het maatschappelijk verkeer en privaatrechtelijke rechtshandelingen kan verrichten. De centrumgemeente is een samenwerkingsvorm waarbij geen nieuw orgaan wordt ingesteld zoals bij het openbaar lichaam wel het geval is. Bij de centrumgemeente-constructie wordt één gemeente aangewezen die namens de deelnemers de bevoegdheden uitoefent. Een belangrijk verschil met het openbaar lichaam is dat bij de centrumgemeente-constructie alleen sprake kan zijn van mandatering van bevoegdheden. De vereiste wettelijke grondslag voor delegatie van bevoegdheden ontbreekt in dit geval. De centrumgemeente voert bevoegdheden uit namens de andere deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Doordat geen nieuw orgaan wordt ingesteld en delegatie van bevoegdheden niet mogelijk is, stelt de Wgr minder eisen aan deze vorm en zijn veel bepalingen in de Wgr niet van toepassing op de centrumgemeente-constructie.

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wgr in werking getreden. In de gewijzigde Wgr worden meer keuzemogelijkheden over de werking van een gemeenschappelijke regeling en de positie van gemeenteraden, inwoners en belanghebbenden gegeven. Ondanks dat de Wgr

betrekking heeft op alle gemeenschappelijke regelingen, zijn niet alle instrumenten uit de gewijzigde Wgr van toepassing op alle regelingen. Zo is het instellen van een gemeentelijke adviescommissie enkel van toepassing bij een openbaar lichaam.

Beantwoording technische vragen ID 53 en 54

ID 53: De nieuwe Wgr heeft meer opties geboden. U heeft besloten 1 aspect aan te passen. Wat is de reden dat u niet alle punten zoals door de griffierskring aangeboden heeft aangepast? Zo is er in onze raad expliciet gesproken over bijvoorbeeld een regio commissie en ook het actief informeren en het kunnen indienen zienswijzen op belangrijke beleidsbesluiten met politieke of financiële impact.

Antwoord: In de gemeenteraad van maart 2023 is een richtinggevende uitspraak gedaan over wijzigingen in gemeenschappelijke regelingen. Het is juist dat niet alle door de raad ingebrachte punten hebben geleid tot aanpassing van de Centrumregeling SDF. Dit komt doordat we in dit geval te maken hebben met een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een centrumgemeente en niet met één van de zes gemeenschappelijke regelingen in de vorm van een openbaar lichaam waar de uitspraak van de raad betrekking op heeft. In de bijgevoegde nota's is per wijziging omschreven welke van belang is voor de Centrumregeling SDF, welke geen aanpassing van de regeling behoeft omdat de wijziging direct uit de per 1 juli 2022 gewijzigde Wgr voortvloeit dan wel welke geen aanpassing van de regeling behoeft omdat sprake is van een centrumregeling. Eerder in deze brief is uitgelegd dat bij deze constructie in essentie enkel sprake is van de uitwisseling van mandaten van het college tot de uitvoering van de taken zoals omschreven in artikel 1 van de Centrumregeling SDF, zodat raadsbevoegdheden niet of nauwelijks in het geding zijn.

ID54: Om een beter beeld te volgen van hetgeen is doorgevoerd in de regeling zou ik nog graag de "was wordt lijst" willen zien evenals de complete regeling zoals deze dan nu voorligt.

Antwoord: Als bijlage bij deze brief is een "was wordt lijst" toegevoegd. Het Wijzigingsbesluit Centrumregeling samenwerking Sociaal Domein Fryslân 2022 maakt als bijlage al onderdeel uit van het raadsvoorstel.

Bel gerust als u vragen heeft

Heeft u vragen over deze brief? Neem dan contact op met mevrouw R. Tahapary-van Breden door te bellen naar 14 05 13.

Met vriendelijke groet,

De wethouder,

H. Rinkes

Bijlagen:

- Memo inzake wijzigingen WGR i.r.t. SDF juli 2022
- Memo inzake wijzigingen WGR i.r.t. SDF juni 2023
- Was-Wordt lijst