

Advies aan het college

Opsteller

Oosterwoud, Anneke

Portefeuillehouder

Hedwich Rinkes

Vergadering van

College d.d. 16 apr 2024

Kenmerk

Z.24.431192 / D.24.1764626

Vertrouwelijkheid

Openbaar

Onderwerp

Nota Waardering en afschrijving vaste activa

Onderwerp

Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2024

Voorgesteld besluit

1. Door vaststelling van bijgaand raadsvoorstel de raad voor te stellen de Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2024 vast te stellen.

Definitief besluit**Inleiding**

Voorgesteld wordt om de beleidskader voor het waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa vast te leggen in de Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2024. In de financiële verordening van Heerenveen is in artikel 13 opgenomen dat het beleid en de uitgangspunten voor vaste activa in een separate nota door de raad wordt vastgesteld.

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) bevat algemeen geldende voorschriften. De Heerenveense spelregels met betrekking tot vaste activa in deze nota zijn hiervan afgeleid en geven de kaders voor:

- de grondslagen voor waardering en activering van vaste activa;
- de afschrijvingsmethode en -termijnen van vaste activa;
- het moment waarop de afschrijving van vaste activa begint.

Er is een nota opgesteld die grotendeels aansluit op bestaande beleid. Er wordt voorgesteld een wijziging door te voeren, namelijk ten aanzien van het mogelijk maken om een restwaarde te hanteren bij circulair bouwen. In de toekomst zullen primaire grondstoffen schaarser zijn, maar de vraag voor materialen blijft bestaan. Bij circulair bouwen worden materialen toegepast die later weer opnieuw ingezet kunnen worden.

Om dat te kunnen doen, wordt er gekeken naar de losmaakbaarheid van producten en/of elementen, en hoe materialen goed van elkaar gescheiden kunnen worden. Wanneer producten en materialen uit elkaar gehaald kunnen worden, kunnen ze bij een nieuw project opnieuw worden toegepast. Hierdoor blijft het een materiaal met waarde. Wanneer een restproduct waarde heeft, hoeft er niet meer afgeschreven te worden naar nul, waardoor je extra bestedingsruimte creëert. Hoe beter materialen van elkaar gescheiden kunnen worden, hoe hoger de restwaarde is. Het gaat om het toepassen van een andere manier van bouwen, en in plaats van een gebouw slopen, materialen en producten oogsten.

Beoogd effect

Een Nota Waardering en afschrijving vaste activa welke aansluit op de geldende wet- en regelgeving en met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 in werking treedt.

Argumenten

1.1 Door het vaststellen van de nota wordt voldaan aan de financiële verordening 2024 en aan wet- en regelgeving vanuit het BBV

Artikel 13 van de financiële verordening vereist dat de gemeenteraad een Nota Waardering en activering vaste activa vaststelt, waarin het beleid omtrent het waarderen, activeren en afschrijven van vaste activa wordt vastgelegd. Hiermee voldoet de gemeente ook aan voorschriften van het BBV.

1.2 Geen (financiële) gevolgen voor de huidige investeringsplanning

Er zijn geen (financiële) gevolgen voor de bestaande investeringsplanning als gevolg van de nieuwe nota. De enige wijzigingen in het beleid betreffen het mogelijk maken van het hanteren van een restwaarde. De restwaarde kan worden toegepast bij toekomstige investeringen, mits het hanteren ervan haalbaar en realistisch is. Als we een positieve restwaarde kunnen overhouden, dan hebben we extra ruimte om onze circulaire bouwambities te realiseren zonder dat het extra druk legt op de begroting. De gemeenteraad wordt hierover apart geïnformeerd bij het vaststellen en/of wijzigingen van toekomstige kredieten waar dit van toepassing is.

1.3 Het hanteren van de restwaarde sluit aan bij de ambities om circulair te bouwen

Het toestaan van een restwaarde, in gevallen waar dit realistisch en haalbaar is, sluit direct aan bij de ambities van de gemeente voor circulair bouwen. De gemeenteraad heeft in 2021 bij het vaststellen van de omgevingsvisie unaniem het amendement "Circulair bouwen is de norm" aangenomen. In verschillende projecten wordt dit ook toegepast. Bij de huidige schoolprojecten (KC het Kompas, KC Ekke de Haan, KC de Buitenkans, de Albertina Agnesschool, nieuwbouwschool KC de Greiden, KC Oldeboorn, VO Fedde Schurer, Bornego College) is de ambitie om zo veel mogelijk hergebruikt en/of biobased materialen toe te passen. Bij KC de Greiden ligt ook de ambitie om minimaal 55% losmaakbaar te bouwen. De ambitie is om ook alle schoolgebouwen die in de toekomst gerenoveerd, vernieuwbouwd of nieuw gebouwd worden, ook circulair te bouwen. Scholen lenen zich hier ook uitzonderlijk goed voor. Het aantal leerlingen op een school kan toe- of afnemen, en door een gebouw losmaakbaar te bouwen, is het gebouw hierop voorbereid. Bij de projecten gaan we een materialenpaspoort bijhouden. Met het paspoort weten we welke elementen in het gebouw zitten, en wanneer het gebouw einde levensduur is, weten we welke elementen uit het gebouw komen en waar we ze opnieuw kunnen toepassen. Dit zorgt ervoor dat elementen een restwaarde behouden.

Risico's of kanttekeningen

1.1 Eventuele nieuwe wensen ten aanzien van activa beleid zijn niet verwerkt

Verscheidende aanpassingen aan het activa beleid, zoals het overwegen van de componentenbenadering en het verhogen van de activagrens, zijn mogelijk. Niettemin brengen dergelijke wijzigingen financiële gevolgen met zich mee. In het licht van het lopende project Duurzaam en Gezond Financieel Perspectief (DGFP) wordt voorgesteld om in 2024 een nota te hanteren die grotendeels aansluit op bestaande beleid. Na afronding van het DFGP-project in 2025 kan de nota worden herzien en kan de financiële impact van eventuele wijzigingen op het activabeleid worden vertaald in het geactualiseerde financieel meerjarenperspectief.

Communicatie

Afgestemd met adviseur communicatie: Annemieke Wassenaar-Smit

Het vaststellen van de Nota Waardering en afschrijving vaste activa maakt het mogelijk om een restwaarde te hanteren bij circulair bouwen. De nota is daarmee aanleiding om aandacht te besteden over de gemeentelijke ambities ten aanzien van circulair bouwen. Vanuit communicatie wordt geadviseerd om een artikel te (laten) schrijven, waarbij de betrokken wethouders (Zoetendal en Rinkes) geïnterviewd worden om te vertellen over de inzet op circulair bouwen en de ambities die de gemeente hierbij heeft. Dit zal gedeeld worden via LinkedIn en vanuit het artikel zal ook een persbericht volgen. Dit zal nader afgestemd worden met de betrokken wethouders.

Financiën

Afgestemd met financieel strateeg: Cor Tiemersma (gezien het voorstel door de strateeg Middelen is opgesteld, is de strateeg Sociaal Domein gevraagd om tegen te lezen).

De uitgangspunten in de nieuwe Nota Waardering en afschrijving vaste activa hebben geen financiële effecten. Indien voor bestaande investeringen een restwaarde wordt toegepast zal de gemeenteraad worden voorgelegd het desbetreffende investeringskrediet hierop aan te passen, bijvoorbeeld in de begroting 2025. Dit heeft geen financiële impact op het structurele begrotingssaldo.

Afstemming met andere afdelingen en/of griffie

Afgestemd met Programma Circulaire Samenleving (Marjan Draaijer - de Vries en Anoeke Meijer) en de strategisch Beleidsadviseur Samenleving in het kader van onderwijshuisvesting (Lennert Marinus).

Bijlagen

1. Raadsvoorstel Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2024
2. Nota Waardering en afschrijving vaste activa 2024