

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Regionale nota bodembeheer
bijlagen	1
datum raadsvoorstel	1 juni 2016
datum collegebesluit	31 mei 2016
bevoegdheid	raad
raadscommissie	Openbare Ruimte, ter advisering
commissievergadering	woensdag 22 juni 2016
raadsvergadering	maandag 11 juli 2016
nummer agendapunt	10

Situatieschets

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld en vastgesteld. Het vervolgtraject hierop is het opstellen van een nota bodembeheer, waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid (regionaal en gemeente-specifiek) wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd. Om de nota bodembeheer te kunnen gebruiken, dient deze door de gemeenteraden van alle 5 gemeenten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd.

Voorstel aan de raad

Burgemeester en wethouders stellen voor:

1. De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied.
2. Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.
3. De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten. Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren.
4. De bevoegdheid van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college:
 - wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;

- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
5. De regionale nota bodembeheer per 1 december 2016 in werking te laten treden.

sector en afdeling adviseur	Grondgebied, Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu Gerwin Twint, 072 535 67 32
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
onderwerp	regionale nota bodembeheer
datum raadsvoorstel	23 mei 2016
verklarende woordenlijst	geen
bijlagen	Bijlage 1 Regionale nota bodembeheer

1 AANLEIDING

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld en vastgesteld. Het vervolgtraject hierop is het opstellen van een nota bodembeheer, waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid (regionaal en gemeente-specifiek) wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd. Om de nota bodembeheer te kunnen gebruiken, dient deze door de gemeenteraden van alle 5 gemeenten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd.

2 HET BELEIDSKADER

2.1 Toekomstvisie Heiloo 2030

Dit voorstel heeft betrekking op het (de) volgende speerpunt(en) uit de toekomstvisie:

2.1.1 Rollen gemeente Heiloo

- d. Op veel taakvelden wordt samengewerkt met gemeenten uit de regio.

2.2 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma 2014 - 2018:

- 1.1.2. Samenwerkingsverbanden met buurgemeenten in de regio worden zo veel mogelijk benut met als doel kostenbesparing en verhogen kwaliteit van de dienstverlening. Uitgangspunt hierbij is 'lokaal waar mogelijk, centraal waar nodig met behoud van het open en democratische niveau'.
- 4.1. Duurzame gemeentelijke bedrijfsvoering.
- 6.3. Kostenbesparing binnen de gemeentelijke organisatie.

2.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op het Besluit bodemkwaliteit en regeling bodemkwaliteit.

Hergebruik van grond en baggerspecie is sinds 1 juli 2008 geregeld in het Besluit bodemkwaliteit en in de Regeling bodemkwaliteit. Het Besluit kent een generiek – landelijk - beleidskader en geeft tevens de mogelijkheid aan gemeenten om gebiedsgericht beleid voor grondverzet vast te stellen. Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk hergebruik van grond en baggerspecie, zodat minder primaire grondstoffen nodig zijn.

3 RAADSVOORSTEL

In het kader van het regionale project Besluit bodemkwaliteit is een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo opgesteld en vastgesteld. Het vervolgtraject hierop is het opstellen van een nota bodembeheer (bijlage 1), waarin het gewenste gebiedsspecifieke beleid (regionaal en gemeentespecifiek) wordt vastgelegd. In de nota bodembeheer is het te voeren grondstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.

Het gebiedsspecifiek beleid richt zich op de volgende aspecten:

1. Het verruimen van de toepassingseisen van grond op aangewezen industrieterreinen.
2. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Industrie'.
3. Het verruimen van de toepassingseisen van grond in schone gebieden met de bodemfunctie 'Wonen'.
4. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond uit en ter plaatse van onverharde wegbermen van aangewezen wegen.
5. Het onder voorwaarden verruimen van de toepassingseisen voor grond uit de eigen zone in een aantal aangewezen zones in de gemeenten Alkmaar en Castricum.
6. Het verruimen van de toepassingseisen van grond van en op (voormalige) bollenteeltpercelen.
7. Het verruimen van de regels bij het tijdelijk opslaan van grond.
8. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond voor een betere bovenafdichting van voormalige stortplaatsen.
9. Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond in regionale waterkeringen.
10. Het verruimen van de regels bij de tijdelijke uitname van grond bij graafwerkzaamheden bij ondergrondse infrastructuur en groenvoorzieningen.
11. Het verruimen van de regels voor het toepassen van grond vanuit de bodemlaag dieper dan 2 meter beneden het maaiveld.
12. Het verruimen van de regels bij grondstromen met kleine partijen grond.
13. Het verruimen van de regels voor het melden van grond die voorafgaand aan de toepassing tijdelijk wordt opgeslagen.
14. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op onverharde kinderspeelplaatsen en moes-/volkstuinten.
15. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op een viertal industrieterreintjes in de gemeente Castricum.
16. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bijmenging van bodemvreemd materiaal.
17. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond op gevoelig bodemgebruik dat in opdracht van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo wordt uitgevoerd.
18. Het vaststellen van strengere regels bij het toepassen van grond uit de historische

woongebieden van Alkmaar.

19. Het vaststellen van strengere eisen voor het toepassen van grond in de duingebieden.
20. Het vaststellen van strengere eisen voor grond van uit gebieden waar de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit.

In deze nota is ook ingegaan op:

- het toepassen van grond van gebieden waarvan de gemeenten de bodemkwaliteitskaart niet hebben geaccepteerd als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond.
- het toepassen van grond in grootschalige bodemtoepassingen.
- het toepassen van grond vanaf een tijdelijke opslag.
- het toepassen van grond als aanvulgrond, ophooglaag of leeflaag in een sanering.
- het toepassen van grond van locaties met bijzondere omstandigheden.
- het werken met grond met de kwaliteitsklasse 'Industrie'.
- het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie.

Met het vaststellen van dit grondstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengen dat praktisch uitvoerbaar, milieu hygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer grondstromen kunnen plaatsvinden zonder dat voorafgaand de kwaliteit van de grond moet worden onderzocht. Voor de gemeenten en derden kunnen hierdoor besparingen worden gerealiseerd in tijd en kosten;
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond duurzaam te hergebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd;
- de verkeersdruk, de uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie wordt verminderd (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Mandateren bevoegdheden

Het gebiedsspecifiek beleid en eventuele toekomstige wijzigingen op dit gebiedsspecifiek beleid moeten, conform artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit, worden vastgesteld door de gemeenteraden. Om praktische redenen wordt geadviseerd besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college. Het betreft besluiten voor:

- wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
- het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
- het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
- het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.

Elk college rapporteert aan haar gemeenteraad als zij van deze gemandateerde bevoegdheden gebruik hebben gemaakt. De geldigheid van een bodemfunctieklassenkaart en een bodemkwaliteitskaart is 5 jaar. Geldigheid van een nota bodembeheer is maximaal 10 jaar.

Voortraject en vervolgtraject

Op 2 december 2015 heeft de RUD NHN een presentatie gegeven tijdens een regionale raadsbijeenkomst over dit onderwerp.

De ontwerp regionale nota bodembeheer heeft van 24 december 2015 tot en met 3 februari 2016 voor een ieder ter inzage gelegen. Tegen de ontwerp nota bodembeheer is bij de gemeente Bergen één zienswijze ingediend door PWN. Deze zienswijze is volgens afspraak behandeld door de RUD NHN. De RUD NHN heeft geoordeeld dat de regionale nota bodembeheer naar aanleiding van de zienswijze op vier punten een kleine (voornamelijk tekstuele) aanpassing behoeft. Deze aanpassingen zijn in de definitieve versie van de regionale nota bodembeheer doorgevoerd. De redenen voor deze aanpassingen zijn in de bijgevoegde reactie op de zienswijze van PWN opgenomen. Verder zijn in de nota bodembeheer nog enkele tekstuele verbeteringen aangebracht en is er een wijziging met betrekking tot gewijzigde wetgeving rondom asbest opgenomen. Ook deze aanpassingen hebben geen wijziging van het uitgezette gebiedsspecifieke beleid tot gevolg.

Om de nota te kunnen gebruiken, dient deze door de gemeenteraden van alle 5 gemeenten te worden vastgesteld en te worden gepubliceerd. Als de raad de bevoegdheid om besluiten met een uitvoerend karakter, inzake de bodemfunctieklassenkaart, bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota, mandateert dient dit ook te worden gepubliceerd.

3.1 Financiën

Het gemeentelijke beleid heeft voor de gemeenten geen financiële gevolgen. Met het gemeentelijke beleid kunnen voor de gemeenten en derden besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten voor de toe te passen grond en de ontvangende bodem en bij het toepassen van grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten) en secundaire grondstoffen (bijvoorbeeld grond van een grondbank).

3.2 Risico's

geen

3.3 Advies raadscommissie

De raadscommissie Openbare Ruimte heeft in haar vergadering van woensdag 22 juni 2016 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 11 juli 2016 als hamerstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied.
2. Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.
3. De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten. Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren.
4. De bevoegdheid van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college:
 - wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
5. De regionale nota bodembeheer per 1 december 2016 in werking te laten treden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer G.H.S. Heemskerk
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Regionale nota bodembeheer
nummer agendapunt	10, in de raadsvergadering van maandag 11 juli 2016
nummer besluit	40

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 31 mei 2016

Besluit:

1. De gewijzigde regionale nota bodembeheer (met de daar in opgenomen lokale maximale waarden en de keuzes voor gebiedsspecifiek beleid) vast te stellen voor het eigen grondgebied.
2. Het gehele werkgebied van de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard en Heiloo aan te wijzen als beheergebied waarbinnen grond- en baggerverzet mogelijk is op basis van de regionale nota bodembeheer.
3. De bodemkwaliteitskaarten van de gemeenten Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel te accepteren als bewijsmiddel van de chemische kwaliteit van de toe te passen grond vanuit deze gemeenten. Zodra de gemeenten Langedijk en Uitgeest voor hun grondgebied en PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland voor haar werkgebied een bodemkwaliteitskaart hebben opgesteld en deze bestuurlijk zijn vastgesteld, deze kaarten ook te accepteren.
4. De bevoegdheid van onderstaande besluiten met een uitvoerend karakter te mandateren aan het college:
 - wijzigingen van de bodemfunctieklassenkaart;
 - het toevoegen van aanvullende gegevens aan de bodemkwaliteitskaart die geen invloed hebben op het gebiedsspecifiek beleid;
 - het onder voorwaarden accepteren van een bodemkwaliteitskaart als bewijsmiddel voor de chemische kwaliteit van de toe te passen grond;
 - het opnieuw bestuurlijk vaststellen van een gewijzigde bodemfunctieklassenkaart en/of bodemkwaliteitskaart onder voorwaarde dat de wijzigingen geen invloed hebben op het in de nota bodembeheer geformuleerde gemeentelijke gebiedsspecifieke beleid.
5. De regionale nota bodembeheer per 1 december 2016 in werking te laten treden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 11 juli 2016.

Mevrouw G. A. Beeksmas
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter