

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 BUCH
bijlagen	2
datum raadsvoorstel	8 maart 2016
datum collegebesluit	8 maart 2016
bevoegdheid	raad
raadscommissie	maatschappelijke Zaken, ter advisering
commissievergadering	maandag 18 april 2016
raadsvergadering	maandag 9 mei 2016
nummer agendapunt	09

Situatieschets

Om richting te geven aan de transformatie in het sociaal domein ontwikkelen de BUCH gemeenten een integraal beleidskader voor het sociaal domein 2016 – 2018. Het beleidskader gaat met name in op richtings- en inrichtingsvraagstukken. Dit is enerzijds een gevolg van de transformatie die nodig is in het sociaal domein. Anderzijds speelt ook de ophanden zijnde ambtelijke fusie van de BUCH gemeenten per 1 januari 2017 hierin een belangrijk rol. Gezien deze twee belangrijke ontwikkelingen hebben we een goede basis nodig om een duurzame, betrouwbare aanbieder dan wel partner te zijn in het sociaal domein. Dit beleidskader vormt deze basis voor de jaren 2016-2018. Het integraal beleidskader sociaal domein kan na uw instemmen worden voorgelegd aan de raadscommissie Maatschappelijke Zaken en aan de raad.

Voorstel aan de raad

Burgemeester en wethouders stellen voor:

1. Het Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 vast te stellen.

sector en afdeling adviseur	Welzijn en Publiekszaken, Welzijn Yvonne Groen, 072 535 66 91	
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl	
onderwerp datum raadsvoorstel verklarende woordenlijst bijlagen	Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 BUCH 9 mei 2016	
	Bijlage 1	Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 BUCH
	Bijlage 2	Samenvatting adviezen Adviesraden sociaal domein en reactie van de colleges hierop

1 AANLEIDING

Transitie en transformatie

Vanaf 1 januari 2015 zijn we als gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdzorg, ondersteuning bij werk en inkomen voor alle mensen met arbeidsvermogen en het bieden van zorg aan langdurig zieken en ouderen. Door de snelheid waarmee deze taken overkwamen en de hoeveelheid werk die dat voor gemeenten opleverde, hebben we er destijds voor gekozen ons in eerste instantie te richten op de transitie. Op die manier zorgden we ervoor dat onze inwoners in ieder geval hun bestaande zorg en ondersteuning behielden en we klaar waren voor de nieuwe taken. In een later stadium zouden we ons richten op de nodige veranderingen in het sociaal domein.

Om de transformatie goed te kunnen vormgeven hebben de gemeenteraden van de vier BUCH gemeenten het besluit genomen gezamenlijk een integraal beleidskader voor het sociaal domein te maken voor de jaren 2016 – 2018. Dit beleidskader ligt nu ter besluitvorming voor. 'Integraal' houdt in dat we het sociaal domein als geheel bekijken en niet meer opgedeeld in drie (WMO, Jeugd, Participatiewet) of meer beleidsterreinen. Doel van het beleidskader is meer samenhang aan te brengen in de ondersteuning aan onze inwoners, in de afspraken met onze partners en in onze beleidskeuzes over het gehele sociale domein. En om ons als gemeenten een stevige basis te geven voor hoe wij de komende tijd de transformatie willen ingaan. Daarbij kiezen we er niet voor om alles dicht te regelen. We willen de kans krijgen te ontdekken hoe we onze inwoners zo goed mogelijk kunnen ondersteunen en dat willen we doen vanuit het idee van maatwerk, openheid en vertrouwen. We willen openstaan voor ideeën en initiatieven uit de samenleving en ruimte geven en krijgen om dingen uit te proberen en daarvan te leren.

BUCH samenwerking

Als BUCH gemeenten trekken we zoveel mogelijk samen op. In het sociaal domein hebben we de afgelopen jaren al innig samengewerkt en nu bereiden de organisaties zich voor op een ambtelijke fusie. Deze fusie is een mooie kans om invulling te geven aan de transformatie in het sociaal domein en het vormgeven van een faciliterende en stimulerende organisatie. Dat we samenwerken betekent overigens niet dat ons aanbod en onze dienstverlening in alle kernen gelijk zal zijn. Wat we willen bereiken en belangrijk vinden voor onze inwoners verschilt niet. Hoe we dat gaan doen

en wat daar voor nodig is kan wel verschillen. Wij zien binnen dit beleidskader nadrukkelijk de mogelijkheden om in te kunnen spelen op de lokale vragen en behoeften. Daarbij zullen de sociale teams een centrale rol vervullen en onze inzet voor de komende tijd is er dan ook op gericht om de teams nog meer in hun rol te laten groeien.

Integraal beleidskader sociaal domein

Bijgaand vindt u het Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 voor de BUCH gemeenten (bijlage 1). Het beleidskader gaat met name in op richtings- en inrichtingsvraagstukken. Dit is enerzijds een gevolg van de transformatie die nodig is in het sociaal domein. Anderzijds speelt ook de ambtelijke fusie van de BUCH gemeenten per 1 januari 2017 hierin een belangrijk rol. Gezien deze twee belangrijke ontwikkelingen hebben we een goede basis nodig om een duurzame, betrouwbare aanbieder dan wel partner te zijn in het sociaal domein. Dit beleidskader vormt deze basis voor de jaren 2016-2018.

2 HET BELEIDSKADER

2.1 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet.

3 RAADSVOORSTEL

Het beleidskader geldt voor de jaren 2016 – 2018. Jaarlijks stellen de raden een Uitvoeringsagenda vast. Onderwerpen die voor dit jaar op de agenda staan bij de vier BUCH gemeenten zijn:

1. vrijwilligers
2. mantelzorgers
3. preventie (op het gebied van jeugd)
4. minima en financiële zelfredzaamheid
5. participatie (op de arbeidsmarkt) van mensen met een arbeidsbeperking
6. nieuwkomers

Daarnaast kunnen de raden ook lokale onderwerpen toevoegen aan de agenda.

Het college koppelt jaarlijks de (beleids)resultaten (op het niveau van de uitvoeringsagenda en de uitgangspunten van de visie) terug in een jaarrapportage sociaal domein. In deze rapportage geeft het college weer hoe zij uitvoering heeft gegeven aan de uitvoeringsagenda, welke resultaten zijn geboekt, hoe de klanttevredenheid is en welke financiële implicaties dit heeft gehad. Deze jaarrapportage geldt als basis voor het raadsbesluit om het vigerende beleid te continueren of bij te stellen.

Inwoners, samenwerkingspartners, Adviesraden sociaal domein, klankbordgroep BUCH en de Raden hebben van doen met deze beslissing van de raad.

Het beleidskader is tot stand gekomen in overleg met een brede klankbordgroep van raadsleden. In twee sessies heeft de klankbordgroep meegepraat en input gegeven op concepten van het beleidskader. In de laatste bijeenkomst heeft de klankbordgroep verzocht enkele wijzigingen door te voeren in het beleidskader. De belangrijkste zijn:

- Door het hele document heen: meer eenduidig woordgebruik, in het bijzonder waar het om de 'actieplannen' gaat
- Toegevoegd hoe de verordeningen en het huidige beleid past binnen het nieuwe kader (par 3.4)
- Een motivatie bij de onderwerpkeuzes voor 2016 (par. 3.4)
- Toevoeging van het onderwerp 'nieuwkomers' (par 3.4)
- Wat betreft communicatie vanuit sociaal teams aangegeven dat 'vertrouwelijkheid' en 'maatwerk' belangrijke thema's zijn (par 4.1)
- Ten aanzien van communicatie toegevoegd dat we onderzoeken wat de behoefte en mogelijkheden zijn voor een onafhankelijke functie voor het monitoren van klantbeleving en -tevredenheid.
- Het stuk over monitoring is aangescherpt (par 4.2)
- In par 4.3 is opgenomen dat het budgetrecht van de rijksmiddelen 3D's bij de afzonderlijke raden ligt en het overzicht van die middelen is verplaatst naar de bijlage
- In bijlage 1 zijn onderdelen 3 en 4 aangepast.

De Adviesraden sociaal domein van de vier BUCH gemeenten (voorheen WMO adviesraden en Cliëntenraden) hebben ook advies uitgebracht over het concept beleidskader. In bijlage 2 vindt u een samenvatting van hun adviezen en de reacties daarop van de colleges. De adviezen die de colleges hebben overgenomen zijn verwerkt in het beleidskader.

Motivering

Het opstellen van een integraal beleidskader is een vervolg op de eerder ingezette samenwerking in het sociale domein binnen de vier BUCH gemeenten. Het integraal beleidskader helpt de BUCH gemeenten richting te geven aan de transformatie in het sociaal domein. Het geeft enerzijds een gezamenlijke basis voor wat we willen bereiken voor en met onze inwoners en geeft tegelijkertijd lokale ruimte voor de manier waarop we dat willen doen.

3.1 Financiën

Met dit voorstel zijn geen middelen gemoeid en het voorstel heeft geen financiële gevolgen. In bijlage 2 van het Integraal Beleidskader zijn de rijksmiddelen van de drie decentralisaties opgenomen. De inkomsten voor het sociaal domein (of de drie domeinen) zijn in de vier BUCH gemeenten voor de jaren 2016, 2017 en 2018 begroot en beschikbaar voor het sociaal domein. De uitgaven zijn opgenomen in de begrotingen op verschillende onderdelen van het sociaal domein. Het budgetrecht van deze middelen ligt bij de vier afzonderlijke gemeenteraden.

3.2 Risico's

Niet van toepassing.

3.3 Juridische aspecten

De vaststelling van het algemeen belang is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

3.4 Advies raadscommissie

Bespreking commissie

NCPN vindt het een prima stuk. Hamerstuk.

E.66 gaat akkoord. Vraagt of de adviesraden akkoord zijn gegaan met de antwoorden van de colleges op hun reacties op het integraal beleidskader. Ph geeft aan dat ze daar wel van uit gaat. Heiloo-2000 is blij met het document, compliment naar opstellers en naar het proces in Buch verband dat tot dit stuk heeft geleid. Hamerstuk.

CDA dankt de klankbordgroep voor de inbreng in het hele proces. Hamerstuk.

PvdA vindt dat de bedoelingen goed zijn maar dat er nog veel onduidelijk en onbekend is. Is tevreden met hoe het proces is verlopen. Zal het wel kritisch blijven volgen. Wil zorg gedreven aanpak en niet een financieel gedreven aanpak.

VVD is positief. Hamerstuk.

D66 is positief. Hamerstuk.

Advies commissie

De raadscommissie Maatschappelijk Zaken heeft in haar vergadering van 18 april 2016 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 9 mei 2016 als bespreekstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. Het Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 vast te stellen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer G.H.S. Heemskerk
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 BUCH
nummer agendapunt	09 , in de raadsvergadering van maandag 9 mei 2016
nummer besluit	20

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 8 maart 2016

Besluit:

1. Het Integraal Beleidskader sociaal domein 2016-2018 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 9 mei 2016.

Mevrouw G. A. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter