

BESPREEKNOTITIE VOOR DE GEMEENTERAAD

aan de gemeenteraad
van Fred Dellelijn, namens het college

besproken in Commissie Openbare Ruimte d.d. 15 maart 2017

onderwerp **Ontwerpbestemmingsplan Aansluiting A9**
datum 22 februari 2017
bijlagen Geen

Inleiding

De fase van het voorontwerp van het bestemmingsplan Aansluiting A9 komt ten einde. Inspraak en vooroverleg zijn afgerond, rapporten geactualiseerd en verder verdiept. Naar aanleiding van gesprekken met belanghebbenden en reacties op het plan is een aantal verbeteringen aangebracht. Ook heeft de gemeenteraad een second opinion gevraagd ten aanzien van de aansluiting van de Kapellaan en de uitvoering van de kruising Nieuwe Lagelaan, Kennemerstraatweg, Kapellaan en de rotonde Oosterzijweg.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het voorontwerp zijn dat het tracé van de weg ter hoogte van de boerderij van Rotteveel een stukje naar het zuiden verschoven is en dat de Kapellaan aangesloten blijft op de Kennemerstraatweg. De geactualiseerde rapportages en nadere onderzoeken hebben niet geleid tot nieuwe inzichten die een aanpassing van het plan noodzakelijk maken. Zij bevestigen het beeld dat we op basis van eerdere rapporten hebben maar zijn nu wel concreter waarmee naar verwachting een deel van de zorgen bij insprekers en belanghebbenden kan worden weggenomen.

Het ontwerpbestemmingsplan dat thans voor ligt, moet een gedegen planologische basis bieden voor de realisatie van de nieuwe aansluiting van Heiloo en Limmen en het bedrijventerrein Boekelermeer op de A9. Er van uitgaande dat zich de komende tijd geen nieuwe feiten en omstandigheden aandienen (bijvoorbeeld naar aanleiding van zienswijzen) kan het bestemmingsplan dan in oktober 2017 worden vastgesteld.

Doel bespreking

U wordt geïnformeerd over de resultaten van inspraak en vooroverleg en de stand van zaken betreffende het bestemmingsplan dat de aanleg van de aansluiting van de A9 planologisch mogelijk moet maken.

Informatie

Stand van zaken bestemmingsplan

De procedure voor het opstellen van een bestemmingsplan is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht. Het bestemmingsplan zelf is vrij simpel. Het beslaat alleen het tracé van de weg met bijbehorende bermen vanaf de Kennemerstraatweg en een stukje Kapellaan in het westen tot de Kanaalweg in het oosten. De fietsverbinding over de A9 en de bestaande parallelweg ten oosten van de A9 vallen ook in dit bestemmingsplan. Een mogelijk fietspad vanaf het viaduct langs de Limmer Die naar de Noordermolen bij Akersloot maakt nadrukkelijk geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan wordt complex door de vele onderzoeken in het kader van onder andere de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora en fauna wet en de Provinciale Ruimtelijke Verordening moeten worden opgesteld.

In dit verband moet de Natuurbeschermingswet 1998 worden genoemd. Vanwege een lichte toename van de neerslag van stikstof in een klein deel van het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning vereist. Die is op 15 augustus 2016 verleend.

Ook is het bepalen van het precieze tracé complex doordat we te maken hebben met een groot aantal grondeigenaren die wensen en eisen hebben. Veel tijd is besteed aan het optimaliseren van het tracé ter hoogte van de boerderij van de familie Rotteveel. Het tracé is in het ontwerp iets naar het zuiden verschoven waardoor geen gronden van de golfbaan nodig zijn maar daarvoor moet de woning van Rotteveel en een deel van de stallen worden gesloopt en elders op het perceel worden gesitueerd. Voor een efficiënte bedrijfsvoering en het woonklimaat zou dat ook gunstig zijn maar het moet financieel ook haalbaar zijn. De financiële compensatie vanuit het project A9 is alleszins redelijk maar waarschijnlijk niet geheel dekkend voor de investering.

Wat planologie betreft wordt er vooralsnog van uitgegaan dat de herschikking van gebouwen op het erf van Rotteveel mogelijk is binnen het bestemmingsplan Landelijk Gebied.

De drivingrange van de golfbaan moet wijken voor de aanleg van het halve klaverblad. De nieuwe komt iets verder naar het westen te liggen. Planologisch zal dat mogelijk moeten worden gemaakt door middel van een postzegelbestemmingsplan. Die procedure moet nog starten. Het bestuur van de golfbaan wist overigens van meet af aan dat de huidige locatie hoogstwaarschijnlijk een tijdelijke zou zijn totdat bekend wordt waar de aansluiting op de A9 precies wordt geprojecteerd. Tussen golfbaan en drivingrange komt op z'n minst een eenvoudige tunnel voor wandelaars. Binnen het budget van het project is geen geld voor een tunnel waar ook materieel door kan rijden. Wanneer externe financiële bronnen worden aangeboord, is zo'n tunnel wellicht te realiseren. Het ontwerpbestemmingsplan biedt die mogelijkheid.

Het bestuur van de golfbaan heeft verder nog plannen voor uitbreiding met een 9 holes par 3-4 golfbaan. Gedacht wordt aan gronden ten zuiden van de Limmer Tocht op grondgebied van de gemeente Castricum.

Het plan voor de aansluiting op de A9 is geprojecteerd op grondgebied van de gemeenten Heiloo en Castricum. Het zuidelijk deel van het halve klaverblad ligt in Castricum. Dit betekent dat in beide gemeenten een bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Wat toelichting en planregels betreft, zijn beide plannen vrijwel identiek. De verbeelding (plankaart) verschilt. Qua procedure gaan Heiloo en Castricum gelijk op. Het streven is dat de raden van beide gemeenten in oktober 2017 een bestemmingplan vaststellen.

Crisis en herstelwet

Dit bestemmingsplan valt onder de werking van de Crisis- en herstelwet, omdat sprake is van een ruimtelijk en infrastructureel project zoals bedoeld in bijlage I, artikel 1.1, eerste lid, punt 3, onder 3.4 van de Chw. Afdeling 2 van hoofdstuk 1 Chw, procedures, is van toepassing op dit bestemmingsplan. Dit betekent, dat versnelling van de procedure aan de orde is. De versnelling ziet met name op een mogelijke beroepsprocedure bij de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State. Een concrete versnelling en gevolg van de van toepassing verklaring is onder andere dat pro forma beroepschriften niet zijn toegestaan. Binnen de gestelde termijn kan een beroepsschrift worden ingediend, voorzien van een motivering. Aanvulling van beroepsgronden is niet toegestaan.

Provinciale Ruimtelijke Verordening en ARO

De provincie hoeft een bestemmingsplan na vaststelling door de gemeenteraad niet meer goed te keuren. In plaats daarvan heeft de provincie in het voortraject een belangrijkere adviserende rol en kan wanneer zij meent dat het provinciaal belang in het geding is een reactieve aanwijzing geven. Bij het plan voor de aansluiting A9 is de provincie een belangrijke partij die ook fors meebetaalt aan de realisatie. Ook al is de provincie partij zij heeft zich natuurlijk ook te houden aan haar eigen verordeningen zoals de PRV en beleid.

Het voorontwerpbestemmingsplan liet voor de provincie een aantal vragen onbeantwoord. Om die reden hebben wij later het verder uitgewerkte concept ontwerpbestemmingsplan nogmaals aan de provincie voorgelegd. De Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) is in tweede instantie door de provincie om advies gevraagd. De ARO adviseerde negatief over de voorgestelde ontsluitingsweg richting Boekelermeer en stelde een alternatief over de voormalige vuilstort voor. Gedeputeerde Staten hebben kennis genomen van het negatieve advies maar volgen het advies van de ARO niet. Vanuit een oogpunt van kosten, milieu en grondverwerving achten zij deze variant niet haalbaar.

Het westelijk deel vanaf het halve klaverblad richting Kennemerstraatweg was voor de ARO overigens wel akkoord. Dit betekent dat Gedeputeerde Staten van Noord-Holland akkoord zijn met het tracé en de wijze waarop dat in het bestemmingsplan is vormgegeven met de genoemde (compenserende) maatregelen etc.

Weidevogelleefgebied en Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt gedeeltelijk op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN) en in weidevogelleefgebied. Het betreft het gedeelte ten oosten van de A9 en ten noorden van de Lagelaan. Beide gebieden zijn planologisch beschermd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Voor het NNN is het 'nee, tenzij'-regime van kracht. Als gevolg van de aanleg van de nieuwe weg kunnen effecten op de ecologische waarde en functionaliteit van deze beschermde gebieden niet worden uitgesloten. De gevolgen zijn door Arcadis in beeld gebracht in de 'Nee, tenzij toets NNN en weidevogelleefgebied en compensatieplan'

Vanwege het grote maatschappelijke belang en het feit dat er geen reële/aanvaardbare alternatieven voor de aansluiting op de A9 voorhanden zijn die tot minder effecten op het NNN en weidevogelleefgebied leiden, is het plan aanvaardbaar mits een compensatieplan wordt opgesteld en een compensatieovereenkomst wordt gesloten. In totaal gaat het om 17,2 ha waarvan 5,48 ha NNN en 11,72 ha weidevogelleefgebied.

In een memo wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de stand van zaken 'Groenprojecten Nieuwe Strandwal' waarvan dit compensatieplan deel uitmaakt. Bespreking van dit memo wordt geagendeerd voor dezelfde commissievergadering als het ontwerpbestemmingsplan 'Aansluiting A9'

Geluid en luchtkwaliteit

Door de aanleg van de nieuwe wegen krijgt een aantal woningen te maken met een toename van geluid op de gevel. Uit de rekenresultaten blijkt dat er voor vijf woningen sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Het betreft vier woningen in Heiloo te weten: Kanaalweg 13a, Lagelaan 5, Lagelaan 6 en Kennemerstraatweg 423 en in Limmen een woning aan de Oosterzijweg 47.

Ook de luchtkwaliteit is getoetst. Op basis van de berekeningen kan worden geconcludeerd dat met het project nergens de vigerende grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀ wordt overschreden. Vanuit luchtkwaliteit zijn er daarom geen belemmeringen voor het realiseren van het project.

Beeldkwaliteitsplan

Arcadis heeft in samenspraak met onze stedenbouwkundige en Rijkswaterstaat een beeldkwaliteitsplan opgesteld dat aanvullend gaat werken op onze Welstandsnota die geen criteria bevat voor deze nieuwe infrastructuur. Op de welstandsnota is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing en die geldt ook voor een beeldkwaliteitsplan dat aanvullend daarop werkt. Het beeldkwaliteitsplan loopt qua procedure gelijk op met het ontwerpbestemmingsplan.

Inspraak en vooroverleg

Inspraak is bij ruimtelijke plannen een belangrijk instrument om een goed beeld te krijgen hoe groot het maatschappelijk draagvlak voor een ruimtelijk plan is. Tevens is het een check of geen zaken over het hoofd zijn gezien. Soms weten bewoners van een gebied immers dingen die niet algemeen bekend zijn. Ook levert inspraak soms interessante oplossingen voor problemen op.

Het plan voor de aansluiting A9 houdt vooral in Heiloo de gemoederen al geruime tijd bezig. Vooral tegenstanders lieten zich horen. Het aantal inspraakreacties valt gezien de impact van het plan en de discussies die worden gevoerd mee.

De reacties vallen in een paar groepen in te delen en dan resteren nog enkele reacties die meer individuele vragen en wensen betreffen.

• Hoe dan ook tegen

Een aantal insprekers is hoe dan ook tegen de aanleg van een aansluiting op de A9 ter hoogte van de Lagelaan. De belangrijkste argumenten die worden genoemd zijn: de hoge kosten, nut en noodzaak zijn niet aangetoond, stimuleert het autogebruik en de aantasting van het landelijk gebied en dan met name het verlies van weidevogelleefgebied en als Natuurnetwerk Nederland aangewezen gronden ten oosten van de A9. Veel onderzoeksresultaten worden ter discussie gesteld maar er wordt niet aangegeven waar fouten zouden zijn gemaakt en verkeerde conclusies zijn getrokken.

• Onderliggend wegennet

Een groep insprekers maakt zich zorgen over veranderende verkeersstromen op het onderliggend wegennet in Heiloo. Het gaat daarbij met name om de Kanaalweg en Stationsweg en Het Malevoort. Deze reacties hebben ook een relatie met het Verkeersplan 2017 waaraan thans wordt gewerkt.

• Kapellaan

Verder wordt gepleit voor het aangesloten houden van de Kapellaan op de Kennemerstraatweg en waarschuwt men voor ongewenste verkeersstromen over de Hoogeweg wanneer de aansluiting Kapellaan komt te vervallen. In het gewijzigde plan blijft de Kapellaan aangesloten op de Kennemerstraatweg. De inspraakreacties zijn op dit punt dus gehonoreerd.

• Rotonde Oosterzijweg

Ook de turbotronde wordt veel genoemd in inspraakreacties. Het waarom van zo'n grote rotonde wordt door velen niet gezien. Ook de oversteek voor fietsers (schoolgaande kinderen en recreanten) wordt niet echt veilig geacht. Gepleit wordt voor een langzaamverkeerstunneltje onder Nieuwe Lagelaan door.

Alle inspraak en vooroverlegreacties zijn samengevat en van commentaar voorzien. De 'Nota inspraak en vooroverleg' is toegevoegd.

Vervolg

Het ontwerpbestemmingsplan 'Aansluiting A9' en het ontwerp Beeldkwaliteitsplan (BKP) worden nadat de commissie Openbare Ruimte groen licht heeft gegeven ter inzage gelegd. Gedurende de

termijn van zes weken dat het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerp BKP ter inzage liggen, kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Vanwege de omvang en de impact van het project, de complexiteit van onderzoeken die aan het plan ten grondslag liggen en de (compenserende) maatregelen die worden genomen, wordt een tweede inloopavond gehouden. Die is gepland op woensdagavond 29 maart 2017.

De vaststelling van het bestemmingsplan 'Aansluiting A9' en de vaststelling van het Beeldkwaliteitsplan is voorzien voor de raadsvergadering van oktober 2017.