

RAADSVOORSTEL

onderwerp	Vervolg nota integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016
bijlagen	1
datum raadsvoorstel	20 januari 2017
datum collegebesluit	20 januari 2017
bevoegdheid	raad
raadscommissie	Maatschappelijke Zaken, ter bespreking
commissievergadering	13 februari 2017
raadsvergadering	6 maart 2017
nummer agendapunt	13

Situatieschets

Op 7 mei 2012 heeft uw raad ingestemd met de nota "Integraal jeugdbeleid 2012-2016". Per 1 januari 2017 loopt de huidige lokale Nota integraal jeugdbeleid 2012-2016 af. De afgelopen vier jaar zijn er heel wat ontwikkelingen geweest op het gebied van jeugd en onderwijs, zoals de invoering passend onderwijs, decentralisatie jeugdhulp, nieuwe visie op jongerenwerk. Hierbij wordt het beleid steeds meer op BUCH regionaal niveau vormgegeven. Het is daarom de vraag of er een nieuwe nota Integraal jeugdbeleid voor Heiloo moet worden ontwikkeld.

Voorstel aan de raad

Burgemeester en wethouders stellen voor:

1. In te stemmen met het aansluiten bij het BUCH integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018 en geen nieuwe lokale nota Integraal jeugdbeleid te ontwikkelen.

sector en afdeling adviseur	Welzijn en Publiekszaken, Welzijn Betty Pols, 072 535 66 86
telefoon griffie e-mailadres griffie	072 535 67 92 griffie@heiloo.nl
onderwerp datum raadsvoorstel verklarende woordenlijst bijlagen	Vervolg nota integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016 14 december 2016 geen Bijlage 1 Evaluatie Lokale Jeugd Agenda 2012-2016

1 AANLEIDING

Per 1 januari 2017 loopt de huidige lokale Nota integraal jeugdbeleid 2012-2016 af. De afgelopen vier jaar zijn er heel wat ontwikkelingen geweest op het gebied van jeugd en onderwijs, zoals de invoering passend onderwijs, decentralisatie jeugdhulp, nieuwe visie op jongerenwerk. Hierbij wordt het beleid steeds meer op BUCH regionaal niveau vormgegeven. Het is daarom de vraag of er een nieuwe nota Integraal jeugdbeleid voor Heiloo moet worden ontwikkeld.

1.1 Doel van dit advies

Het doel van dit advies is u te informeren en adviseren over een nieuwe nota "Integraal jeugdbeleid Heiloo".

2 HET BELEIDSKADER

2.1 Toekomstvisie Heiloo 2030

Dit voorstel heeft betrekking op het (de) volgende speerpunt(en) uit de toekomstvisie:

2.1.1 Rollen gemeente Heiloo

- a. De gemeente regisseert een aantal basistaken vanuit het oogpunt van het algemeen belang en de zorg om het kwetsbare (basistaken zoals veiligheid, gezondheid, zorg voor mensen en dieren, natuur en cultuurhistorie).
- b. De gemeente stimuleert anderen activiteiten te ontplooiën die voortvloeien uit gemeentelijk beleid en richt zich hierbij op specifieke doelen of doelgroepen.

2.2 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstelling(en) uit het collegeprogramma 2014 - 2018:

3.1.3. Zo min mogelijk bureaucratie: lokale uitvoering binnen het gedecentraliseerde en geormerkte budget. Taken daar waar die het doelmatigst worden uitgevoerd.

3.4.1. De gemeente faciliteert jeugdvoorzieningen (sport, recreatie, ontmoeting, cultuur).

3.4.2. Door te sturen op preventie, monitoring, tijdige signalering en het realiseren van goede jeugdvoorzieningen kan zwaardere zorg worden vermeden, maar er is extra aandacht nodig voor kinderen met ernstige problemen.

3.4.3. De gemeente is beperkt verantwoordelijk voor het onderwijs. Door handhaving van de leerplicht, goede huisvesting en veiligheid rond de scholen, wordt een belangrijke bijdrage geleverd.

2.3 Lokaal beleid

Dit advies heeft betrekking op:

- De nota integraal jeugdbeleid (op 7 mei 2012 door de raad vastgesteld).
- Actieplan preventief jeugdbeleid (op 13 december 2016 door het college vastgesteld).
- Evaluatie jeugd- en jongerenwerk (op 9 februari 2016 vastgesteld door het college).
- Transformatieagenda specialistische jeugdhulp Noord-Holland Noord (op 6 december 2016 door het college vastgesteld) vastgesteld.
- Nog vast te stellen transformatieagenda passend onderwijs.
- Integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018 BUCH (op 9 mei 2016 door de raad vastgesteld).
- Transformatieagenda jeugd (9 mei 2016 door het college vastgesteld).
- Evaluatie jeugd- en jongerenwerk (op 20 december 2016 vastgesteld door het college).

2.4 Landelijke wet- en regelgeving

Dit advies heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Oke);
- Wet kinderopvang en peuterspeelzalen;
- Wet primair onderwijs;
- Onderwijshuisvesting.
- Leerplichtwet/RMC Wet;
- Wet maatschappelijke ondersteuning
- Wet op de Jeugdzorg;
- Wet publieke gezondheid;
- Participatiewet.

3 RAADSVOORSTEL

In 2012 is er voor Heiloo een nota Integraal jeugdbeleid opgesteld. Hierin is voor het eerst het jeugdbeleid in samenhang met het onderwijsbeleid ontwikkeld. Het onderwijsbeleid en preventief jeugdbeleid overlappen elkaar; opvoedproblemen zijn vaak op school merkbaar en leerproblemen kunnen invloed op de thuissituatie hebben. Vanuit de Wet passend onderwijs en de Wet op de jeugdzorg moest er een zorgstructuur ontwikkeld worden die het onderwijs en (preventief) jeugdbeleid verbindt.

Om dubbelingen te voorkomen en om de integraliteit te bevorderen is gekozen om deze twee beleidsterreinen al samen te voegen in één nota. De huidige nota loopt tot 2017. Is er noodzaak of

reden deze nota opnieuw lokaal te ontwikkelen? Hieronder lichten wij toe wat de insteek is van de huidige nota (3.1), de ontwikkelingen die tijdens de looptijd van de nota hebben plaatsgevonden (3.2) en het advies voor het vervolg (3.3).

3.1 Opbouw nota Integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016

Het beleid in de nota is uitgewerkt in 3 samenhangende pijlers; opgroeien, ontwikkelen en ontplooiën. De visie en doelstelling per pijler zijn vertaald naar gewenste resultaten. Deze zijn vervolgens uitgewerkt in activiteiten en beschreven in de Lokale Jeugd Agenda (LJA).

In de nota is daar waar mogelijk al aangesloten bij de ontwikkelingen die op stapel stonden, met name op de invoering passend onderwijs en de decentralisatie jeugdhulp.

De kaders waarop de nota was gebaseerd waren:

Visie

- Voor alle kinderen en jongeren streven we naar optimale mogelijkheden om op te groeien, zich te ontwikkelen en te ontplooiën.
- We gaan er van uit dat ouders hiervoor vanuit hun eigen kracht de verantwoordelijkheid dragen, hierin gesteund worden door de sociale leefomgeving en terecht kunnen bij één loket.
- Voor die kinderen en jongeren die het nodig hebben wordt goede hulpverlening en bescherming geregeld.

Doelstelling

- De jeugd is op een positieve manier zichtbaar.
- Jongeren en ouders nemen hun verantwoordelijkheid bij de opvoeding, ontwikkeling en ontplooiing.
- Jongeren, ouders, scholen, organisaties en gemeente dragen met elkaar zorg voor de ontwikkeling, gezondheid en het welzijn van de jeugd.

Deze doelen zijn voor een groot deel wel gerealiseerd ondanks alle wijzigingen en ontwikkelingen die in de looptijd van de nota hebben plaatsgevonden. Maar soms zijn we ook ingehaald door de nieuwe werkelijkheid. Bijvoorbeeld de rol van het centrum voor jeugd en gezin die in de nota nog moest worden versterkt is gewijzigd door de decentralisatie jeugdhulp en de inzet van sociale teams. Zie ook bijgevoegde evaluatie van de beoogde activiteiten.

Vanuit landelijke wetgeving had de gemeente de volgende rollen, hier is in de nota vanuit gegaan:

- Preventieve en signalerende rol (het organiseren van algemene voorzieningen waarmee ernstige opvoed- en opgroei problemen zoveel mogelijk voorkomen kunnen worden en anders tijdig gesignaleerd.)
- Uitvoerende handhavende rol (toezicht op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen en naleving van de leerplichtwet.)

- Regierol (binnen het preventieve jeugdbeleid heeft de gemeente de eindverantwoordelijkheid en daarmee de taak om de samenwerking en afstemming tussen de verschillende lokale voorzieningen te bevorderen.)

3.2 Ontwikkelingen die van invloed zijn op de nota Integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016

Inmiddels zijn de verschillende decentralisaties een feit en dit vraagt een andere aanpak. De kaders waarop de nota is gebaseerd, zijn voor een groot deel ook op de huidige situatie van toepassing. Echter bij het ontwikkelen van het (preventief)jeugdbeleid en onderwijsbeleid is er veel meer regionale samenwerking.

Ook de kijk op jeugd- en jongerenwerk is gewijzigd. De jongerenwerkers beschikken over een totaalpakket aan 'tools', voor zowel groepen als individuen, met als doel jongeren te begeleiden op weg naar zelfstandig participerende volwassenen. De activiteiten die onder de vlag van het jongerenwerk georganiseerd worden zijn meer dan voorheen een middel en geen doel op zich. De jongerenwerkers maken deel uit van het sociaal team. Ze fungeren als 'nulde lijn' en werken preventief. Het belang van preventie en de rol van de 0^{de} en 1^{ste} lijn¹ hierin wordt steeds meer onderkend.

Rollen gemeente toegang en inkoop

Met de decentralisatie jeugdhulp is de verantwoordelijkheid van de gemeente uitgebreid met toegang tot en Inkoop van jeugdhulp.

Met de invoering van de Wet passend onderwijs zijn de raakvlakken tussen onderwijs en gemeentelijk beleid in het ondersteuningsplan van het onderwijs benoemd. Daarnaast is met het onderwijs het Jeugdplan (inkoopproces jeugdhulp) besproken.

Ontwikkelingen

- In het kader van de decentralisaties zijn voor de regio Alkmaar een transformatieagenda jeugdhulp en een transformatieagenda passend onderwijs opgesteld. Hierin zijn vanuit visie en ambities verschillende acties opgenomen die aansluiten bij de landelijk wet- en regelgeving, maar ook bij de gemeentelijke visies.
- Voor het jeugd- en jongerenwerk is een andere insteek gekozen die beter past bij deze tijd.
- De kijk op preventie en toegang is aan veranderingen onderhevig, doordat de gemeentelijk taak is veranderd na de decentralisatie jeugdhulp. Op regionaal en BUCH niveau wordt hierop beleid ontwikkeld, dat op gemeentelijk niveau wordt uitgerold .
- Voor de voorschoolse voorzieningen is naar aanleiding van de harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzalen op BUCH niveau een actieplan ontwikkelt, waarbij het uitgangspunt is zoveel mogelijk kinderen, die het voor hun ontwikkeling nodig hebben, naar de voorschoolse voorzieningen te leiden.
- Bij de ambtelijke BUCH fusie is er een integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018 opgesteld. Aan dit beleidskader worden actieplannen gekoppeld. Zo is er een actieplan preventief jeugdbeleid.

¹ De 0^{de} lijn is de hulp die verleend wordt door niet-professionele hulpverleners, ook wel het netwerk genoemd. De 1^{ste} lijn is hulp die vrij toegankelijk is, zoals de huisarts, consultatiebureau.

3.3 Voorstel voor het vervolg van de nota Integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016

Op basis van bovenstaande adviseren wij aan te sluiten bij de BUCH- en regionale ontwikkelingen en geen nieuwe lokale nota Integraal jeugdbeleid voor Heiloo te ontwikkelen vanaf 2017. In de BUCH en regionale ontwikkelingen worden de lokale partijen en couleur locale meegenomen.

Uw raad heeft het integraal beleidskader BUCH vastgesteld. Daarnaast stelt uw raad jaarlijks de uitvoeringsagenda vast. Het college informeert uw raad jaarlijks over de stand van zaken en de effecten van de activiteiten uit de uitvoeringsagenda. Uw raad kan op basis daarvan bijsturen in de uitvoeringsagenda.

3.4 Juridische aspecten

Niet van toepassing.

3.5 Communicatie

In de verschillende actieplannen en transformatieagenda's wordt zorggedragen dat belanghebbenden worden betrokken en geïnformeerd.

3.6 Financiën

Niet van toepassing.

3.7 Advies raadscommissie

Bespreking commissie

E.66 is akkoord. Hamerstuk.

CDA vindt het een goed plan om dit in BUCH verband te ontwikkelen, echter dient de couleur locale wel goed zichtbaar te blijven. Belangrijk is dat er goed gekeken wordt naar preventief jeugdbeleid. Akkoord. Hamerstuk.

Heiloo-2000 is akkoord. Hamerstuk.

VVD is akkoord. Hamerstuk.

BMV doet de suggestie om de financiering van de uren van de jongerenwerker en de buurtsportcoach te combineren. Vindt couleur locale belangrijk. Vraagt hoe het zit met speerpunten zoals Brunogebouw, jongerenbus. Hamerstuk.

PvdA vraagt hoe de aanbevelingen uit de evaluatie jeugd- en jongerenwerk geborgd worden. Vindt couleur locale belangrijk. Vraagt zich af of er significante verschillen zijn op het gebied van jeugdzorg in de vier gemeenten. Mist een nulmeting. Hoe worden de kosten van jeugdzorg verdeeld binnen de BUCH? Heeft geconstateerd dat jongerenparticipatie en communicatie niet goed werkt. Is kritisch over voorstel. Hamerstuk.

D66 hecht aan actief jeugd- en jongerenbeleid. Is blij dat jeugd- en jongerenwerk weer op de kaart is gezet. Vindt dat hier te weinig over terugkomt in de nota. Is niet blij met het uitblijven van een nieuwe nota jeugdbeleid. Vindt de stand van zaken lokale jeugdagenda meer een opsomming van processen dan resultaten. Niet tevreden over gang van zaken. Wil liever een nieuw nota jeugdbeleid met meer aandacht voor jeugd- en jongerenwerk. Vraagt naar status hangplekken en skatepark. Bespreekstuk. Wil het in de raad nog hebben over de urgentie van het beleid en vindt dat lokale initiatieven moeten worden ondersteund.

Advies commissie

De raadscommissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van 13 februari 2017 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 6 maart 2017 als bespreekstuk.

4 VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorgesteld wordt:

1. In te stemmen met het aansluiten bij het BUCH integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018 en geen nieuwe lokale nota Integraal jeugdbeleid te ontwikkelen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Vervolg nota integraal jeugdbeleid Heiloo 2012-2016
nummer agendapunt	13 , in de raadsvergadering van maandag 6 maart 2017
nummer besluit	13

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 januari 2017

Besluit:

1. In te stemmen met het aansluiten bij het BUCH integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018 en geen nieuwe lokale nota Integraal jeugdbeleid te ontwikkelen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 6 maart 2017

Mevrouw G. A. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter