

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Heiloo
Raadsvergadering	: 10 juli 2017
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 16 mei 2017
Portefeuillehouder(s)	: Elly Beens, Fred Dellelijn
Commissie	: MZ
Commissie	: 19 juni 2017
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 16
Team	: Beleid Samenleven
Opsteller(s)	: Renee Schuit
Telefoonnummer	: 06 52770427
Datum B&W besluit	: 23 mei 2017
Bijlagen:	: 1. Wijzigingenoverzicht

Onderwerp Wijziging Verordening Sociaal Domein gemeente Heiloo 2017

Voorgesteld besluit

1. De wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 vast te stellen.

Geheimhouding

☒ Nee

☐ Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

De Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017, in werking getreden op 2 mei 2017, dient gewijzigd te worden. Aanleiding voor de wijziging is een aanpassing van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, met als doel dat gemeenten een reële prijs betalen voor een Wmo-dienst. Daarnaast is gebleken dat er in de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 een onderdeel van het artikel over de eigen bijdrage Wmo ontbreekt. Eerder was dit onderdeel door de raad gedelegeerd aan het college en was het opgenomen in het Besluit maatschappelijke ondersteuning. Bij het aanpassen van dit besluit bleek dat dit nu in de verordening thuishoort omdat het niet langer gedelegeerd mag worden. Voorgesteld wordt dit onderdeel samen met de nieuwe regels uit het Uitvoeringsbesluit en een aantal tekstuele aanpassingen te wijzigen door middel van een wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017.

Met het voorleggen van de Wijzigingsverordening aan de gemeenteraad kan nog voor de zomer van 2017 de aangepaste Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 in werking treden. Om juridische procedures te voorkomen is het bovendien noodzakelijk zo snel mogelijk alle bepalingen die niet langer gedelegeerd mogen worden aan het college, te regelen in de Verordening. De volledige regeling omtrent de eigen bijdrage in de Wmo wordt met het vaststellen van de Wijzigingsverordening in zijn totaliteit opgenomen in de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017.

1.1 Doel advies

Doel van dit voorstel is het laten vaststellen van de wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 (hierna: de Verordening) door de gemeenteraad. Naar aanleiding van de aanpassing van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 dienen alle gemeenteraden hun verordening voor de zomer van 2017 aan te passen. De Verordening dient te voldoen aan de geldende wetgeving en de risico's dienen beperkt te worden.

Van de raad wordt verwacht dat hij:

- De wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 vaststelt.

2 KEUZERUIMTE

Door middel van een Wijzigingsverordening kan de Verordening op onderdelen worden aangepast. Het sociaal domein is in ontwikkeling en dat zal de komende tijd zo blijven. De verwachting is dat de Verordening als gevolg hiervan de komende jaren regelmatig moet worden aangepast. Op welk moment de verordening ook voorgelegd wordt voor besluitvorming, er zullen altijd één of meerdere onderwerpen spelen die van invloed zijn op inhoud daarvan.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:

- Integraal beleidskader sociaal domein 2016-2018
- Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017

2.1.2 Provinciale, landelijke en Europese wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- De Wmo 2015 en het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015,

- De Jeugdwet,
- De Participatiewet,
- De IOAW en IOAZ en
- De wet Passend Onderwijs.

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

De voorgestelde wijziging van de Verordening kent verschillende aanleidingen. Het betreffen wijzigingen als gevolg van:

A. aangepaste wetgeving Wmo

Het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is aangepast met een nieuw artikel dat tot doel heeft dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo-dienst. Dit moet ertoe leiden dat een aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Het artikel is van toepassing op alle vormen van Wmo dienstverlening, met uitzondering van de hulpmiddelen en woningaanpassingen.

De aanpassing van het Uitvoeringsbesluit is tot stand gekomen naar aanleiding van signalen van vakbonden en aanbieders van huishoudelijke hulp. Als gevolg van deze signalen is de Code verantwoordelijk marktgedrag thuisondersteuning (hierna: de Code) gepubliceerd. De staatssecretaris van VWS vond het effect van de Code te beperkt en heeft het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 laten aanpassen middels een AMvB.

Alle gemeenten dienen hun verordening hierop aan te passen. Het niet tijdig aanpassen van de verordening in combinatie met het niet hanteren van een reële prijs, leidt tot het gevaar op juridische procedures over de vraag of de gevoerde aanbestedingsprocedure mogelijk opnieuw moet worden gevoerd.

Voor de gemeente Heiloo zullen de bestuurslasten meevallen, omdat de gemeente de Code al heeft geïmplementeerd en heeft toegepast in onder andere de aanbesteding van de algemene voorziening schoonmaakondersteuning en de maatwerkvoorziening huishoudelijke hulp. Het gevaar op mogelijke juridische procedures is hiermee kleiner. De gemeenteraad dient wel de tekst van artikel 54 *‘Verhouding prijs en kwaliteit levering door derden’* van de Verordening te vervangen door een tekst waarin de nieuwe regels, in lijn met het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015, zijn verankerd.

Het Uitvoeringsbesluit wordt gewijzigd per 1 juni 2017. Gemeenten dienen hun Verordening voor deze datum aan te passen. Doordat het bestuurlijke besluitvormingstraject van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 al liep ten tijde van deze aangekondigde wijziging, is het agenda technisch niet mogelijk gebleken om voorliggende Wijzigingsverordening nog voor 1 juni 2017 vast te laten stellen door de gemeenteraad. Omdat de gemeente de uitgangspunten van de Code al in praktijk brengt, is het risico op juridische procedures als gevolg van het later vaststellen van de wijziging in de Verordening nihil te noemen. Wel zal in de Wijzigingsverordening het nieuwe artikel in werking treden met ingang van de dag na bekendmaking en terugwerken tot en met 1 juni 2017.

Voor de volledige tekstuele wijziging van dit artikel wordt verwezen naar het bijgaande raadsbesluit *‘Wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017’*.

B. een niet eerder meegenomen onderdeel inzake de eigen bijdrage Wmo

Naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep op 18 mei 2016 heeft de VNG een nieuwe modelverordening Wmo gepubliceerd. Uit de uitspraak van de CRvB leidt de VNG af dat de WMO 2015 de raad minder mogelijkheden biedt tot het delegeren van regels over de uitvoering van de Wmo aan het college dan eerder werd aangenomen. Om die reden is onder andere de regeling van de eigen bijdrage voor maatwerkvoorzieningen Wmo opgenomen in de Verordening sociaal domein onder artikel 17b *'Regels voor bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen binnen de Wmo'*. Daarin is een onderdeel over het hoofd gezien. Het betreft de termijnbepaling voor het opleggen van de eigen bijdrage voor woon- en vervoersvoorzieningen. De regels omtrent de termijnbepaling had de gemeenteraad eerder gedelegeerd aan het college en het college had deze vastgelegd in het Besluit Wmo 2015. Delegatie van deze regels is nu niet meer mogelijk en de raad dient deze regels vast te leggen in de Verordening.

Voorgesteld wordt om artikel 17c *'Termijnbepaling eigen bijdrage maatwerkvoorzieningen Wmo'* toe te voegen aan de Verordening. Voor de volledige tekstuele wijziging van dit artikel wordt verwezen naar het bijgaande raadsbesluit 'Wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017'.

C. voorgestelde tekstuele aanpassingen

Tijdens de behandeling van de Verordening in het besluitvormingstraject richting de gemeenteraden van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, is een aantal voorstellen voor aanpassingen in de tekst gedaan. Deze tekstuele aanpassingen worden opgenomen in de wijzigingsverordening en hebben betrekking op de volgende artikelen:

- artikel 6 *'Maatwerkvoorziening in de vorm van een Pgb'*. Voorgesteld wordt lid 7 te wijzigingen in "Wanneer de pgb-houder niet zelf het pgb gaat beheren, kan het college vragen aan degene die het pgb gaat beheren het pgb-plan mede te ondertekenen". Het is daarmee geen voorwaarde of eis meer om de beheerder van het pgb mede te laten ondertekenen, maar het college kan daar wel om vragen. Daarnaast is iedere inwoner vrij om zich te laten ondersteunen bij de aanvraag van het pgb door iemand uit de sociale omgeving. Daarvoor is medeondertekening door de ondersteunende partij niet noodzakelijk.
- artikel 10 *'Aanvullende voorwaarden voor maatwerkvoorzieningen Wmo'*. In lid 1, sub c wordt voorgesteld het woord 'zich' ('zich ... participeren') te schrappen, waardoor de zin beter loopt.
- artikel 11 *'Maatwerkvoorzieningen Participatiewet, IOAW, IOAZ'*. Voorgesteld wordt het zesde lid te nuanceren zodat het budgetplafond niet van toepassing is op de bijzondere bijstand. Voorstel is de tekst van dit lid te wijzigen in: *"Het college kan één of meer budgetplafonds vaststellen voor de verschillende voorzieningen. Deze bevoegdheid geldt niet voor de voorziening als bedoeld in het vierde lid, sub f, van dit artikel. Een door het college opgesteld budgetplafond vormt een weigeringsgrond bij de aanspraak op een specifieke voorziening als het budgetplafond bereikt is."*
- artikel 17b *'Regels voor bijdrage in de kosten van maatwerkvoorzieningen binnen de Wmo'*. In lid 8 wordt gesproken over 'de wet'. Voorgesteld dit te vervangen door 'WMO 2015', aangezien dit de wet is die hier wordt bedoeld.

3.2 Overwegingen van het college

In de Wijzigingsverordening worden noodzakelijke wijzigingen opgenomen naar aanleiding van aangepaste wetgeving, een niet eerder meegenomen onderdeel inzake de eigen bijdrage Wmo en een aantal voorstellen voor tekstaanpassing. Het college presenteert geen alternatieve keuzes en adviseert de gemeenteraad de opgenomen wijzigingen vast te stellen.

3.3 Regionale samenwerking en couleur lokaal

De Verordening is door de vier BUCH-gemeenten gezamenlijk voorbereid en opgesteld. Dat geldt ook voor de Wijzigingsverordening.

3.4 Participatie, samenspel

Bij het opstellen van de Verordening zijn de gemeenteraad en de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) Heiloo betrokken door middel van bijeenkomsten en presentaties. De voorliggende Wijzigingsverordening is van technische aard en wordt derhalve ter informatie verzonden aan de ASD Heiloo.

3.5 Risico's

Door het vaststellen van de Wijzigingsverordening sluit de gemeente aan bij de laatst bekende jurisprudentie en wet- en regelgeving waarmee bezwaarprocedures en andere juridisch risico's zoveel mogelijk worden voorkomen.

3.6 Financiën

Er zijn geen financiële middelen gemoeid met het vaststellen van de Wijzigingsverordening.

3.7 Communicatie

Publicatie en bekendmaking

Na vaststelling van de Wijzigingsverordening door de raad, wordt de verordening bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad van de gemeente via GVOP. De verordening met de nieuwe artikelen c.q. teksten wordt vervolgens gepubliceerd in de CVDR en beschikbaar op www.overheid.nl.

4. UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Wanneer de raad de Wijzigingsverordening heeft vastgesteld, treedt de verordening de dag na bekendmaking in werking en werkt Artikel I, onder A, B, C, D, en E terug tot en met 2 mei 2017 – de datum van inwerkingtreding van de Verordening – en werkt Artikel I, onder F, terug tot en met 1 juni 2017 – de datum van inwerkingtreding van de aanpassing van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 –. De wijzigingen worden verwerkt in de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017.

5. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017
- VNG ledenbrief 'Aanpassing modelverordening Wmo n.a.v. wijziging Uitvoeringsbesluit Wmo' van 8 maart 2017

6 ADVIES RAADSCOMMISSIE

Bespreking commissie

- CDA en VVD kunnen instemmen met voorstel.
- De NCPN zet vraagtekens bij de risico's voor de gemeente en de achtergrond van deze wijzigingen.
- H2000 verzoekt om toelichting over artikel 6, de eisen en afwegingen ten aanzien van medeondertekening bij Maatwerkvoorzieningen PGB.
- PvdA krijgt signalen dat de zorg niet altijd goed verleend wordt, hecht zeer aan goede communicatie met inwoners en een jaarlijkse evaluatie.
- D66 vindt het belangrijk dat de rechtszekerheid verbetert. Bereikbaarheid zorgvoorzieningen is een zorgpunt voor de fractie.
- Heiloo Lokaal heeft ook vragen ten aanzien van art 6 . Hoe gaat het toezicht in zijn werk en waarom is er een “kan” bepaling opgenomen.
- E.66 heeft geen verdere opmerkingen.

Advies commissie

De raadscommissie Maatschappelijke Zaken heeft in haar vergadering van maandag 19 juni 2017 het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 10 juli 2017 als hamerstuk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

Onderwerp	Wijziging van de verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017
nummer agendapunt	16, in de raadsvergadering van maandag 10 juli 2017
nummer besluit	40

De raad van de gemeente Heiloo,

- Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 mei 2017

Besluit:

1. De wijziging van de Verordening sociaal domein gemeente Heiloo 2017 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 10 juli 2017

Mevrouw G.A. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter