

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 9 oktober 2017
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 29 augustus 2017
Portefeuillehouder(s)	: A.N. Dellelijn
Commissie	: OR
Datum commissie	: 20 september 2017
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Plannen en Projecten
Opsteller(s)	: Cor Ouwerkerk
Datum B&W besluit	: 29 augustus 2017
Bijlagen:	: 5

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan Aansluiting A9
--

Voorgesteld besluit

1. De Nota beantwoording zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Aansluiting A9 vast te stellen,
2. het bestemmingsplan Aansluiting A9 gewijzigd vast te stellen met de volgende wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan:
 - de begrenzing van het plangebied ter hoogte van het viaduct over Het Die met enkele meters naar het oosten te verleggen conform bijgevoegde tekening;
 - een drietal aanduidingen voor dwarsprofielen op de verbeelding toe te voegen;
 - de dwarsprofielen als opgenomen in Bijlage 1 vast te stellen;
 - aan artikel 3 'Verkeer' een nieuw vierde lid toe te voegen luidende:
3.4 Specifieke gebruiksregels
Ter plaatse van de aanduiding 'dwarsprofiel 1', 'dwarsprofiel 2' en 'dwarsprofiel 3', zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze regels, dient de indeling van het profiel van de weg en naastgelegen gronden overeenkomstig het bijbehorende weergegeven wegprofiel te worden uitgevoerd.
 - Artikel 3.4 'Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk' wordt vernummerd naar 3.5
3. Overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Aansluiting A9 bekend te maken langs elektronische weg, in de Uitkijkpost en in de Staatscourant;
4. Overeenkomstig het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling het bestemmingsplan met bijbehorende stukken aansluitend elektronisch, alsmede in papieren vorm beschikbaar te stellen en gedurende een periode van zes weken vrij te geven voor beroep.

Geheimhouding

- ☒ Nee
☐ Ja

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Om de infrastructuur waarmee Heiloo en Limmen en het bedrijventerrein Boekelermeer een aansluiting krijgen op de A9 te kunnen realiseren, dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld dat die aansluiting mogelijk maakt. De procedure loopt al geruime tijd. Het uitgewerkte conceptplan werd al in november 2015 tijdens een informatieavond aan belangstellenden gepresenteerd tijdens een drukbezocht informatieavond in de Cultuurkoepel. In juni 2016 is het voorontwerpbestemmingsplan vrijgegeven voor inspraak en vooroverleg en daarmee startte het proces om tot een vastgesteld bestemmingsplan te komen.

Na bespreking van de vooroverleg- en inspraakreacties in de vergadering van de commissie Openbare Ruimte van 15 maart 2017 heeft het ontwerpbestemmingsplan Aansluiting A9 vervolgens vanaf donderdag 23 maart 2017 tot en met woensdag 3 mei 2017 ter inzage gelegen. In die periode is ook een druk bezochte inloopavond georganiseerd waar belangstellenden informatie over het plan konden krijgen.

Binnen de termijn dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage lag, zijn 47 zienswijzen ingediend. Alle zienswijzen zijn tijdig ontvangen en derhalve ontvankelijk. Deze zienswijzen zijn in een afzonderlijke nota samengevat en van commentaar voorzien.

De gemeenteraad dient nu de ingebrachte zienswijzen te beoordelen. De zienswijzen geven ons college geen aanleiding om u voor te stellen het bestemmingsplan Aansluiting A9 gewijzigd vast te stellen. Wij stellen u wel voor om op de verbeelding de locaties van een drietal dwarsprofielen op te nemen en in Bijlage 1 deze drie dwarsprofielen vast te leggen. De juridische verankering van de dwarsprofielen wordt opgenomen in een nieuw lid 3.4 'Specifieke gebruiksregels'. Het bestaande vierde lid 'Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk' wordt vernummerd naar artikel 3.5.

Bij de verdere uitwerking van het definitieve tracé hebben wij er voor gekozen het tracé van de oostelijke verbindingsweg ter hoogte van het viaduct over Het Die met enkele meters naar het oosten te verschuiven. Daardoor hoeft op dat punt geen grond van een derde te worden aangekocht. Wij stellen wij u voor de begrenzing van het bestemmingsplan ter hoogte van het viaduct over het Die enkele meters naar het oosten te verschuiven.

KEUZERUIMTE

Het vaststellen van het bestemmingsplan 'Aansluiting A9' is het planologische sluitstuk van een lang traject van besluitvorming om tot een aansluiting van Heiloo, Limmen en het bedrijventerrein Boekelermeer op de A9 te komen. De provincie Noord-Holland, Rijkswaterstaat en de gemeenten Alkmaar, Castricum en Heiloo werken hierin samen. Partijen hebben een realisatie-overeenkomst gesloten waarin de verplichtingen over en weer zijn vastgelegd. Daartoe behoort voor Heiloo ook de verplichting tot het voeren van ruimtelijke procedures.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Wettelijk kader en omvang van het plangebied

De procedure voor het opstellen van een bestemmingsplan is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht. Het bestemmingsplan 'Aansluiting A9' zelf is vrij simpel. Het beslaat alleen het tracé van de weg met bijbehorende bermen vanaf de Kennemerstraatweg en een stukje Kapellaan in het westen tot de Kanaalweg in het oosten. De fietsverbinding over de A9 en de bestaande parallelweg ten oosten van de A9 vallen ook in dit bestemmingsplan maar een mogelijk fietspad vanaf het viaduct langs de Limmer Die naar de Noordermolen bij Akersloot maakt nadrukkelijk geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

Crisis en herstelwet

Dit bestemmingsplan valt onder de werking van de Crisis- en herstelwet, (Chw) omdat sprake is van een ruimtelijk en infrastructureel project zoals bedoeld in bijlage I, artikel 1.1, eerste lid, punt 3, onder 3.4 van de Chw. Afdeling 2 'Procedures' van hoofdstuk 1 Chw is van toepassing op dit bestemmingsplan. Dit betekent, dat versnelling van de procedure aan de orde is. De versnelling doet zich met name voor in een beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Zo zijn onder andere pro forma beroepschriften die na de formele beroepstermijn nog worden onderbouwd niet toegestaan. Binnen de gestelde termijn kan een beroepsschrift worden ingediend en die moet dan zijn voorzien van een motivering. Aanvulling van beroepsgronden is niet toegestaan. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State behandelt het beroep dan in principe binnen zes maanden na afloop van de beroepstermijn.

De gemeenteraad hoeft niet expliciet te besluiten dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is. Dat volgt uit de Crisis- en herstelwet zelf.

Grondverwerving

Wat betreft de verwerving van gronden hebben wij goede hoop dat we alle benodigde gronden minnelijk kunnen verwerven. Mocht dat onverhoopt niet lukken dan zullen wij u informeren en een alternatief voorstellen.

Natuurwaarden, NNN en weidevogelleefgebied

Een groot aantal onderzoeken betreft de gevolgen van de aanleg van deze nieuwe infrastructuur op de directe omgeving. Het plangebied ligt gedeeltelijk op gronden die zijn aangewezen als Natuurnetwerk Nederland (NNN) en in weidevogelleefgebied. Het betreft het gedeelte ten oosten van de A9 en ten noorden van de Lagelaan. Beide gebieden zijn planologisch beschermd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening. Voor beide gebieden is het 'nee, tenzij'-regime van kracht. Als gevolg van de aanleg van de nieuwe weg kunnen effecten op de ecologische waarde en functionaliteit van deze beschermde gebieden niet worden uitgesloten. De gevolgen zijn door Arcadis in beeld gebracht in de 'Nee, tenzij toets NNN en weidevogelleefgebied en compensatieplan' d.d. 9 februari 2017.

Vanwege het grote maatschappelijke belang en het feit dat er geen reële/aanvaardbare alternatieven voor de aansluiting op de A9 voorhanden zijn die tot minder effecten op het NNN en weidevogelleefgebied leiden, is het plan voor gedeputeerde staten aanvaardbaar mits een compensatieplan wordt opgesteld en een compensatieovereenkomst wordt gesloten. In totaal gaat het om 17,2 ha waarvan 5,48 ha NNN en 11,72 ha weidevogelleefgebied.

Zienswijzen

In het proces om tot vaststelling van een bestemmingsplan te komen heeft een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te brengen tegen het ontwerpbestemmingsplan. Van die mogelijkheid hebben 47 personen en organisaties gebruik gemaakt. Veel voorkomende aspecten zijn: nut en noodzaak, de effecten op het onderliggend wegennet, de relatie met het Verkeersplan Heiloo, de keuze van de voorkeursvariant, de kosten van de aansluiting en de aantasting van het weidevogelleefgebied.

In de Nota beantwoording zienswijzen wordt op alle ingebrachte zienswijzen ingegaan. Deze nota bestaat uit drie delen te weten:

1. Algemene reactie op: Nut en noodzaak, Onderliggend wegennet, Verkeersplan Heiloo, Keuze voorkeursvariant, Kosten van de aansluiting en Aantasting weidevogelleefgebied.
2. Samenvatting van alle ingebrachte zienswijzen met beantwoording
3. Samenvatting en reactie op de zienswijze van een viertal specifieke reclamanten te weten Vogelwerkgroep Midden-Kennemerland, Landschap Noord-Holland Groenplatform Heiloo en Stichting Heilloze Weg.

De zienswijzen geven ons college geen aanleiding om u voor te stellen het bestemmingsplan te wijzigen.

Ambtshalve wijziging

Het bestemmingsplan Aansluiting A9 kent feitelijk een bestemming namelijk de bestemming 'Verkeer'. Binnen die bestemming zijn onder andere wegen, fiets- en wandelpaden, groenvoorzieningen, bermen en bermsloten en parkeervoorzieningen mogelijk. Wij achten het bij nader inzien wenselijk om door middel van dwarsprofielen vast te leggen hoe inrichting van de weg met bermen en dergelijke er uit komt te zien. Wij stellen u voor om op de verbeelding de locaties van een drietal dwarsprofielen op te nemen. Dat zijn een dwarsprofiel van de Kennemerstraatweg en de Kapellaan ter hoogte van de woning Kennemerstraatweg 423 en een dwarsprofiel van de Nieuwe Lagelaan ter hoogte van de woning Lagelaan 6. De dwarsprofielen zelf worden aangegeven in Bijlage 1. De juridische verankering van de dwarsprofielen wordt opgenomen in Artikel 3 Verkeer in een nieuw lid 3.5 'Specifieke gebruiksregels':

3.5 Specifieke gebruiksregels

Ter plaatse van de figuur 'dwarsprofiel 1', 'dwarsprofiel 2' en 'dwarsprofiel 3', zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze regels, dient de indeling van het profiel van de weg en naastgelegen gronden overeenkomstig het bijbehorende weergegeven wegprofiel te worden uitgevoerd.

Door het nieuwe vierde lid dient het oude lid 3.4 'Omgevingsvergunning het slopen van een bouwwerk' te worden vernummerd tot lid 3.5. Deze vernummering is noodzakelijk daar een bestemmingsplan een voorgeschreven opbouw en volgorde van de artikelen kent.

Bij de verdere uitwerking van het definitieve tracé hebben wij er voor gekozen het tracé ter hoogte van het viaduct over Het Die met enkele meters naar het oosten te verschuiven. Daardoor behoeft op dat punt geen grond van een derde te worden aangekocht. Wij stellen u voor de begrenzing van het bestemmingsplan het hoogte van het viaduct over het Die enkele meters naar het oosten te verschuiven.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Voor de realisatie van de aansluiting A9 werken de gemeenten Alkmaar, Castricum en Heiloo en de provincie Noord-Holland samen. Voor de gemeente Alkmaar is het belang de

zuidelijke ontsluiting van het bedrijventerrein Boekelermeer via de doorgetrokken Middenweg en de Kanaalweg op de A9. De gemeente Castricum heeft profijt doordat Limmen een directe aansluiting krijgt en verkeer op de Rijksweg door Limmen afneemt. Tevens zal een einde komen aan (sluip)verkeer door Akersloot naar bedrijventerrein Boekelermeer en Heiloo.

Een klein deel van het halve klaverblad ligt op grondgebied van Castricum. De gemeenteraad van Castricum zal voor zijn grondgebied ook een bestemmingsplan vaststellen dat de aanleg van de aansluiting planologisch mogelijk maakt.

RISICO'S

In een bestemmingsplanprocedure is het grootste risico dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in beroep toch onvolkomenheden in de besluitvorming constateert.

FINANCIËN

Ten aanzien van de kosten voor de realisatie van de aansluiting A9 waarvan de voorbereidingskosten zoals het opstellen van een bestemmingsplan deel uitmaken, is een overeenkomst tussen de provincie en de gemeenten Alkmaar, Castricum en Heiloo gesloten.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Het plan voor de aansluiting A9 heeft ingrijpende ruimtelijke gevolgen en leidt tot veranderende verkeersstromen door Heiloo en Limmen. Veel aandacht is er daarom besteed aan communicatie over het plan. Aan het begin van het proces is op 30 november 2015 een informatieavond gehouden in de Cultuurkoepel. Tijdens de fase van inspraak was er op 21 juni 2016 een inloopavond en ook toen het ontwerp ter inzage lag, is op 29 maart 2017 een extra inloopavond georganiseerd. Alle avonden werden druk bezocht. Daarnaast is in de pers en via digitale media informatie over het plan verstrekt.

Tijdens de avonden werden veel vragen gesteld over nut en noodzaak, de hoge kosten van het project, de aantasting van het landelijk gebied en het weidevogelleefgebied ten oosten van de A9 en de gevolgen voor het onderliggend. Ook in de ingebrachte zienswijzen worden deze aspecten vaak genoemd.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Nadat de gemeenteraad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, staat beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State open. Ondertussen gaan de voorbereidende werkzaamheden door. Daarbij kan worden gedacht aan de afronding van de grondverwerving, de aanbesteding, vastleggen van compensatie weidevogelleefgebied en natuurcompensatie en mitigerende maatregelen.

De gemeenteraad heeft hierin vooralsnog geen actieve rol maar zal wel regelmatig worden geïnformeerd omtrent de voortgang van het project.

BIJLAGEN

- Ingebrachte zienswijzen;
- Nota beantwoording zienswijzen bestaande uit een algemene reactie, samenvatting van alle ingebrachte zienswijzen en de reactie daarop en de samenvatting van een viertal specifieke reclamanten;
- Tekening met de oude en nieuwe plangrens ter hoogte van Het Die
- Tekening met de locatie van de drie dwarsprofielen
- Tekening met de drie dwarsprofielen

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen.

7. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

De raadscommissie Openbare Ruimte heeft in haar vergadering van woensdag 20 september 2017 het volgende geadviseerd:

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester