

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: maandag 8 oktober 2018
Datum raadsvoorstel	: 23 augustus 2018
Portefeuillehouder(s)	: T.J. Romeyn
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 18 september 2018
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 12
Team	: Veiligheid
Opsteller(s)	: R. Acquoy
Datum B&W besluit	: 28 augustus 2018
Bijlagen:	: 1 (Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid)

Onderwerp : Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022

Voorgesteld besluit

1. Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Een positieve zienswijze af te geven op het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022;
3. Deze zienswijze te melden bij de deelnemers aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Eens per vier jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de eenheid vast, zo stelt de Politiewet. In dit Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2019-2022 zijn thema's opgenomen, waarop gemeend is dat een integrale impuls of intensivering op het niveau van de eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk is. Dit met als doel het leven van de inwoners en bezoekers van de gemeenten in deze eenheid veiliger te maken. De lokale aanpak vormt de basis van de aanpak van veiligheidsproblematiek. De eenheidsbrede impuls en intensivering op de thema's uit dit IMV, beoogt de lokale aanpak te ondersteunen en te faciliteren (efficiënter, effectiever, betere kwaliteit) of zich te richten op thema's die zich niet direct lenen voor een lokale aanpak. Voor de lokale prioriteiten volgt er in de loop van dit jaar het Lokale Integrale Veiligheidsbeleid.

Voor u ligt nu de 95% versie van het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 waarover de gemeenteraden in de eenheid worden geconsulteerd.

De mogelijkheid bestaat dat de burgemeesters en hoofdofficier op termijn besluiten het beleidsplan voor 5 jaar te laten gelden, zodat een natuurlijker aansluiting op de cyclus van gemeenteraadsverkiezingen ontstaat.

BELEIDSKADER

De prioriteiten zijn:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving;
2. Versterken ketensamenwerking tussen zorg- en veiligheidsdomein;
3. Contraterrorisme en (tegengaan van) Radicalisering en Extremisme (CTER);
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van (vermogens)criminaliteit.

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving

Ondermijning is een sluipend gif dat langzaam maar zeker leidt tot het afsterven van de wortels van de democratische rechtsstaat en ten koste gaat van economische sectoren (LIEC, 2015). Het Eenheidsveiligheidsbeeld (EVB) beschrijft ontwikkelingen van 'criminaliteit met een ondermijnd effect op de samenleving' die de maatschappelijke structuren in Noord-Holland direct aantasten. Dit beeld uit het EVB is kenmerkend voor de steeds inniger verstrengeling van boven- en onderwereld en de verbreiding naar kwetsbare (groepen) burgers en kleinere ondernemers. Meestal is financieel gewin het leidende motief om die vormen van criminaliteit te (laten) plegen.

Ondermijnende criminaliteit is niet nieuw, integendeel, ondermijning heeft zich decennia lang geleidelijk ontwikkeld. De steeds krachtigere alternatieve en ontwrichtende structuren zijn gaandeweg in delen van de samenleving 'normaal' geworden. Bepaalde gemeenschappen hebben meer vertrouwen in de criminaliteit, de onderwereld, dan in instituties, waaronder de overheid. De samenleving is niet weerbaar tegen ondermijning en daarin schuilt het gevaar van zeer lastig omkeerbare maatschappelijke ontwrichting.

Hoofddoelstelling

Betekenisvol interveniëren op criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving en (onder meer daardoor) vergroten van de weerbaarheid van die samenleving - en van de overheid - tegen ondermijning.

2. Versterken ketensamenwerking tussen zorg- en veiligheidsdomein

Het Rijk heeft veel taken op het gebied van zorg bij de gemeenten belegd. Gemeenten hebben een regierol in de opgave om veilige en inclusieve wijken te realiseren. Deze opgave vraagt onder andere om een goede verbinding tussen zorg en veiligheid. Die verbinding tussen de veiligheidsketen en zorgketen is niet vanzelfsprekend en gaat niet vanzelf. In de keten en op het snijvlak ervaren professionals belemmeringen, die vragen om een verbeterde aanpak. Steeds vaker wordt deze opgave gezien als onderdeel van de opgave van de overheid in 'het sociaal domein'.

In een veilige en inclusieve wijk gaat het om kwetsbare mensen. Mensen die de grip op hun leven (dreigen te) verliezen, waardoor zij zichzelf of anderen schade berokkenen zoals personen met psychische problematiek of jongeren met gedragsproblemen. Maar het gaat ook om situaties waarin sprake is van huiselijk geweld, kindermishandeling, opvoedingsproblematiek, radicalisering, te reclasseren personen en licht verstandelijk beperkten. Zij hebben ondersteuning nodig. Gemeenten als regisseur en veiligheids- en zorgpartners vinden elkaar nog niet optimaal in het (vroeg)signaleren, uitwisselen van informatie, maken van keuzes en het vinden van een adequate aanpak. Een goede aanpak tussen zorg en straf die recht doet aan de situatie van het individu, zijn/haar omgeving en de belangen van de maatschappij maakt daar onderdeel van uit.

Hoofddoelstelling

Het ontwikkelen van een goed werkend domeinoverstijgende systematiek voor de aanpak en ondersteuning van mensen die grip op hun leven (dreigen te) verliezen en (mogelijk) voor een onveilige situatie kunnen zorgen binnen de samenleving. Dit doen we door het wegnemen van barrières in en tussen zorg- en veiligheidsketen zodat bij het belang van het individu passende maatregelen vanuit zorg en/of veiligheidsperspectief kunnen worden genomen, waarbij de belangen van de omgeving en de samenleving niet worden vergeten.

3. Contraterrorisme en (tegengaan van) Radicalisering en Extremisme (CTER)

Het EVB laat zien dat het NCTV in het kader van terrorisme de jihadistische dreiging nog steeds als de meest bepalende dreiging voor Nederland beschouwt. Momenteel is de kans op een aanslag in Nederland reëel, maar zijn er geen concrete aanwijzingen dat voorbereidingen worden getroffen om een aanslag te plegen. De meest opvallende ontwikkeling op dit thema bestaat uit een afname van het aantal jihadisten dat uitreist naar strijdgebieden. Daardoor verschuift de aandacht van uitreizigers naar terugkeerders.

Verder signaleert het EVB dat de invloed van het (politiek) salafisme in Nederlandse moskeeën en via sociale media toeneemt. Of dit ook in Noord-Holland speelt, wordt onderzocht. Een aantal rechts-extremistische groepen ageert tegen de door hen vermeende islamisering van de samenleving. De acties vanuit deze hoek zijn veelal provocerend van aard en lokken mogelijk een tegenreactie uit die de polarisatie in de samenleving vergroot.

De spanningen in Turkije, veroorzaakt door tegenstellingen tussen de Koerden en de Turken en de verschillende politieke stromingen, hebben hun weerslag op de Turkse gemeenschap in Nederland. In NH zijn meerdere gemeenten met een relatief hoge concentratie van Turkse Nederlanders.

Hoofddoelstelling

Het voorkomen van polarisatie en het vroegtijdig onderkennen van de dreiging die uitgaat van geradicaliseerde personen en het borgen van het adequaat uitvoeren van geheel van overheidsmaatregelen ter bestrijding van terrorisme in de eenheid Noord-Holland.

4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van (vermogens)criminaliteit

De maatschappij digitaliseert in toenemende mate. Het internet is voor een voor een voor iedereen een toegankelijk platform voor het plegen van criminaliteit. Steeds meer mensen worden het slachtoffer van cybercrime of gedigitaliseerde vormen van criminaliteit. Volgens de Veiligheidsmonitor 2017 was 1 op de 9 personen in 2017 slachtoffer van cybercrime en dit aantal zal stijgen. Cybercrime is de nieuwe vorm van 'veelvoorkomende criminaliteit'. Een belangrijke verklaring voor de toename van cybercrime is de laagdrempeligheid. Het is immers eenvoudig om via de computer anoniem te opereren, zonder confrontaties met slachtoffers. Gelegenheid voor het plegen van cybercrime heeft ook te maken met de beperkte aandacht voor cybersecurity. De huidige kennis, bevoegdheden en capaciteit zijn onvoldoende om een vuist te maken tegen cybercrime. Dit moet veranderen. Het internet mag geen vrijplaats worden voor criminelen en ook digitale misdaad mag niet lonen.

Het zicht op de huidige aard en omvang van cybercrime is beperkt en onvolledig. Dit komt onder andere doordat het aantal meldingen en aangiften laag is, slachtoffers niet altijd bewust zijn dat zij te maken hebben gehad met cybercrime (als zijnde een strafbaar feit) en er ook andere meldpunten zijn, zoals de fraudehelpdesk of banken.

Hoofddoelstelling

Betekenisvol interveniëren op cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit door preventie, het notificeren van slachtoffers, het verminderen van de schade, het verstoren van criminele activiteiten en het opsporen en vervolgen van daders.

2. KEUZERUIMTE

Er is een beperkte keuzeruimte. Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid wordt uiteindelijk vastgesteld in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie op 22 november 2018.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

In opdracht van de burgemeesters en de Hoofdofficier van Justitie binnen de eenheid Noord-Holland heeft een regionale werkgroep het IMV opgesteld. Daarna heeft consultatie plaatsgevonden van de adviseurs openbare orde & veiligheid van de gemeenten uit de eenheid. In mei heeft er een digitale prioriteitenpeiling plaatsgevonden bij de adviseurs en burgemeesters. Ook zijn er informatiesessies over het Veiligheidsbeeld van de politie geweest waar de adviseurs, de burgemeesters en de raadsleden voor waren uitgenodigd. Daar is ook gesproken over de prioriteiten voor het IMV.

De procedure is dat de gemeenteraad gehoord wordt over het IMV. De zienswijze wordt doorgegeven aan de werkgroep IMV, zodat de vergadering van het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie van 22 november 2018 het IMV kan vaststellen.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Het college heeft het Integraal Meerjarenbeleidsplan voor kennisgeving aangenomen en adviseert uw raad om een positieve zienswijze af te geven.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Zie hierboven.

6. RISICO'S

N.v.t.

7. FINANCIËN

Aan het vaststellen van dit IMV zijn geen financiële consequenties verbonden.

De specifieke kosten voor de uitvoering van de IMV-prioriteiten worden opgenomen in de begroting van 2019 e.v. en bedragen € 12.629,-.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

N.v.t.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Op 22 november 2018 wordt het IMV 2019-2022 tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie vastgesteld.

Conform artikel 38B lid 1 van de nieuwe politiewet stelt de gemeenteraad tenminste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft voor de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Deze doelen worden lokaal vastgesteld in een Lokaal Integraal Veiligheidsplan (LIVP). Op dit moment wordt het LIVP 2019-2022 geschreven. Eind 2018 wordt de gemeenteraad gevraagd dit beleidsplan vast te stellen voor vier jaar.

10. BIJLAGE

Bijlage: Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

N.v.t.

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Advies commissie

De raadscommissie Bestuurlijke Zaken is schriftelijk om advies gevraagd. De commissie heeft het volgende geadviseerd:

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 8 oktober 2018 als hamerstuk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

Onderwerp	Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022
nummer agendapunt	12, in de raadsvergadering van maandag 8 oktober 2018
nummer besluit	53

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 augustus 2018;

b e s l u i t:

1. Het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022 voor kennisgeving aan te nemen;
2. Een positieve zienswijze af te geven op het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019-2022;
3. Deze zienswijze te melden bij de deelnemers aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van 8 oktober 2018.

De heer R. Vennik
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter