

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: maandag 8 oktober 2018
Datum raadsvoorstel	: 27 augustus 2018
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Dellelijn
Commissie	: Openbare Ruimte
Datum commissie	: 19 september 2018
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 13
Team	: Ruimtelijke Ontwikkeling
Opsteller(s)	: V. Sanders
Datum B&W besluit	: 6 maart 2018
Aantal Bijlagen:	: 1

Onderwerp	:	Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en bijbehorend Ontwikkeldkader
------------------	----------	--

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de voorliggende Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkeldkader

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland Noord (NHN). In 2016 is, in opdracht van de 18 gemeenten in NHN en het Ontwikkelingsbedrijf (ONHN), een onderzoek uitgevoerd naar de vitaliteit – de kracht van bedrijven en de mate waarin de accommodaties aansluiten op de vraag van de toerist - van de verblijfsrecreatie in de regio. De conclusie van het onderzoek is dat de regio forse vitaliteitsproblemen kent.

Belang

De sector staat voor een uitdaging doordat vraag en aanbod deels niet (meer) op elkaar aansluiten. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. Zonder gezamenlijk beleid dreigt een groot deel van de recreatiebedrijven in de toekomst af te glijden.

Centrale vraag

Hoe zorgen we ervoor dat de belangrijke economische sector verblijfsrecreatie ook in de toekomst vitaal blijft?

Beoogd maatschappelijk resultaat

De regio Noord-Holland Noord streeft er naar om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Overheden, ondernemers en (belangen) organisaties werken regionaal samen aan de ontwikkeling van een sterk, aantrekkelijk en onderscheidend toeristisch product per marktregio. Deze samenwerking zorgt voor kwalitatieve en levensvatbare bedrijven, die meer bezoekers trekken. Uiteindelijk leidt dit tot meer werkgelegenheid en behoud van voorzieningen in de kernen.

KEUZERUIMTE

Bij dit voorstel zijn de volgende aspecten meegenomen:

- Ladder Duurzame Verstedelijking
- Provinciale Ruimtelijke Verordening en “Handreiking Verblijfsrecreatie” van de provincie NH
- Rapport (Her)ontwikkelingsperspectieven verblijfsrecreatie

Van gemeenten wordt, vanuit hun toetsende rol, geëist om goede afwegingen te maken. De gemeenten in NHN geven met deze visie en het ontwikkelkader invulling aan hun plicht om te komen tot een verantwoorde ruimtelijke ordening met betrekking tot verblijfsrecreatie

Gemeenten, ondernemers en belangenorganisaties moeten met elkaar slimme keuzes maken om een vitale sector te zijn en te blijven. Met de Regionale Visie Verblijfsrecreatie NHN wordt richting gegeven aan de verbetering van de vitaliteit van het bestaande en toekomstige aanbod.

TOELICHTING OP HET ADVIES

In de visie streeft de regio Noord-Holland Noord er naar om in 2030 de meest vitale verblijfsregio van Nederland te zijn. Om te beoordelen of een nieuwe ontwikkeling, herstructurering en/of uitbreiding van bestaand aanbod gefaciliteerd kan worden is, in de geest van de visie, een ontwikkelkader opgesteld. De Regionale visie verblijfsrecreatie NHN 2030 bestaat uit de volgende onderdelen:

- Streefbeeld op verblijfsrecreatie NHN in 2030, met daarbij een vertaalslag van dit streefbeeld op het niveau van zeven marktgerichte deelregio's;
- Een uitnodigend ontwikkelkader dat bestaat uit een inhoudelijke checklist met samenhangende componenten op basis waarvan we nieuwe initiatieven toetsen;
- Input voor de programmatische aanpak ten aanzien van het verbeteren van de vitaliteit van verblijfsrecreatie.

Verblijfsrecreatie is een belangrijke economische sector in Noord-Holland-Noord (NHN), goed voor 12.500 banen en met een bijzonder hoge economische impact van 700 miljoen euro. De sector kenmerkt zich als krachtig en dynamisch, in termen van ondernemerschap, investeringen, werkgelegenheid, leefbaarheid en directe en indirecte bestedingen van bezoekers in zowel onze gemeente als in de regio. Onderzoek laat zien dat de sector voor een uitdaging staat doordat vraag en aanbod niet meer op elkaar aansluiten. Het bestaande aanbod staat onder druk. Tegelijkertijd kent de sector in NHN een hoge ontwikkeldynamiek. De visie geeft richting aan de verbetering van de vitaliteit van het bestaande en toekomstig aanbod.

Op regionaal niveau moeten we, de gemeenten, ondernemers en (belangen)organisaties in NHN, met elkaar slimme keuzes maken om een vitale sector te zijn en te blijven. We geven met de visie en het ontwikkelkader duidelijkheid aan ondernemers over de wijze waarop wij de sector faciliteren en ondersteunen bij nieuwe ontwikkelingen en uitbreidingen. Gemeenten toetsen nieuwe initiatieven en uitbreidingsplannen die niet passen in een bestemmingsplan op de economische meerwaarde (nut en noodzaak), vanuit een goede ruimtelijke ordening en stemmen dit in regionaal af. Daarnaast is er de druk op de beschikbare ruimte die toeneemt en de regionale afstemming waarom wordt gevraagd binnen de Ladder Duurzame Verstedelijking en de PRV en “Handreiking Verblijfsrecreatie” van de Provincie (nut en noodzaak van de ontwikkeling). Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik en voorkomen van leegstand door overprogrammering. Van gemeenten wordt, vanuit hun toetsende rol, geëist om goede afwegingen te maken. Voor ondernemers is vooraf al duidelijk wat er voor een kansrijk plan nodig is en kunnen procedures sneller doorlopen worden.

De doelstelling van de visie is leidend in de werkwijze voor de regionale afstemming voor de verblijfsrecreatie in NHN. We hebben een aantal processtappen ontwikkeld die doorlopen worden wanneer een vestigings- of investeringsvraag in verblijfsrecreatie zich aandient, die niet passend is in het bestemmingsplan. Met deze werkwijze faciliteren de gemeenten dat aansprekende en sterke plannen in de regio ontwikkeld worden, beredeneerd vanuit de markt. Zo werken de regiogemeenten en ondernemers samen aan een vitale verblijfsrecreatiesector en een krachtige regio. Er is gekozen voor een pragmatische aanpak.

Met het vaststellen van de visie en het ontwikkelkader verbinden wij ons aan de uitvoering ervan. Dat betekent dat we nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig afwegen. Dit vraagt van planindieners aantoonbaar ondernemerschap en een gedegen onderbouwing van hun initiatief. Meer dan voorheen. Daar staat tegenover dat vooraf duidelijk is waar een kansrijk initiatief aan moet voldoen, waardoor procedures sneller doorlopen kunnen worden. Voor het bestaande aanbod gaan we aan de slag met een plan van aanpak voor kwaliteitsverbetering, herstructurering en/of transformatie.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Niet van toepassing.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Regionale samenwerking vindt plaats met de 17 gemeenten in regio Noord-Holland Noord.

RISICO'S

Niet van toepassing

FINANCIËN

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen, anders dan de reeds geïnvesteerde bedragen voor het opstellen van deze visie.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Participatie en samenspel

Ondernemers en belangenorganisaties zijn op diverse manieren betrokken geweest bij het tot stand komen van de visie. De RECRON was vertegenwoordigd in de begeleidingsgroep voor de visie, er zijn enquêtes verstuurd aan ondernemers en natuurorganisaties, er zijn interviews gehouden met enkele belangrijke ondernemers en grote ontwikkelaars in de verblijfsrecreatie en er is een bijeenkomst georganiseerd waarvoor ondernemers en belangenorganisaties zijn uitgenodigd. In deze bijeenkomst zijn de uitgangspunten van de visie voorgelegd. Alle opmerkingen zijn bij het opstellen van de visie meegenomen en afgewogen. De definitieve visie en het ontwikkelkader moeten nog aan de partijen gepresenteerd worden.

Met het vaststellen van de visie en het ontwikkelkader verbinden wij ons aan de uitvoering ervan. Dat betekent dat we nieuwe ontwikkelingen zorgvuldig afwegen. Dit vraagt van planindieners aantoonbaar ondernemerschap en een gedegen onderbouwing van hun initiatief. Meer dan voorheen. Voor het bestaande aanbod gaan we aan de slag met een plan van aanpak voor kwaliteitsverbetering, herstructurering en/of transformatie.

Communicatie van het besluit is na de instemming van de visie en ontwikkelkader door de raad. Het Ontwikkelingsbedrijf NHN organiseert de communicatie in onderlinge afstemming met de gemeentelijke regio vertegenwoordigers.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Dit besluitvormingsproces is kaderstellend met een doorlooptijd tot en met 2030. Door de gemeenteraadsverkiezingen van 21 maart 2018 lukte het niet meer om de visie ter besluitvorming aan te bieden aan de 'oude' raad. Op regionaal niveau kiezen we ervoor om de visie en bijbehorende documenten ter instemming aan te bieden aan het huidige college, vanwege de kennis van het doorlopen proces bij de huidige portefeuillehouders. Voordat de visie en het ontwikkelkader ter besluitvorming aan de raad wordt aangeboden, organiseren we een regionale raadsinformatiebijeenkomst om (nieuwe) raadsleden op dit dossier verder 'in te werken'. Deze bijeenkomst is op 5 september a.s. in het gemeentehuis van Castricum.

Na besluitvorming door de raad werken we conform de vastgestelde kaders. Na twee jaar evalueren we de visie, het ontwikkelkader en regionale werkwijze op uitvoerbaarheid. Indien noodzakelijk passen we de visie, het ontwikkelkader of de werkwijze aan op die punten.

BIJLAGEN

1. Regionale visie op verblijfsrecreatie NHN 2030 inclusief ontwikkelkader.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Oktober 2016 : Rapport: (her)ontwikkelingsperspectieven verblijfsrecreatie;
Januari 2017 : B&W besluit, vervolgproces verblijfsrecreatie;
Februari 2017 : Brief aan de gemeenteraad 'NHN'.

COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

PvdA is er voorstander van om dit regionaal op te pakken. Heiloo komt hij niet veel tegen in de visie. Hamerstuk.

Heiloo-2000 vraagt of de visie tussentijds geëvalueerd wordt. Pragmatische aanpak spreekt aan. Hamerstuk.

VVD vindt het goed om dit regionaal op te pakken. Wat betekent deze visie voor Heiloo en voor de BUCH? Volgens het rapport is Heiloo een agrarisch buitengebied, is het hier niet mee eens. Hamerstuk.

CDA vraagt zich ook af wat dit rapport specifiek voor Heiloo en de BUCH betekent. Hamerstuk.

Heiloo Lokaal neemt het rapport voor kennisgeving aan. Vindt het niet concreet geformuleerd. Wil dat Heiloo zelf een nota recreatie vaststelt.

GBH vindt de kaders te ruim. De contouren van het gebied moeten streng bewaakt worden. Vraagt zich af wat de draagkracht van de natuur is, hoeveel kan er nog bij. Hamerstuk met de toezegging dat er nog een nadere uitwerking komt.

D66 vindt een regionaal ontwikkelkader goed. Welke specifieke kansen zijn er voor Heiloo en de BUCH. Gaat er vanuit dat er nog een nadere uitwerking komt.

Ph Dellelijn geeft aan dat er over twee jaar een evaluatie komt. Het ontwikkelkader is hier niet kaderstellend bedoeld maar meer als ontwikkelscenario. Zegt dat de eigen gemeente in de lead, er vindt wel afstemming plaats met de provincie en de andere gemeenten.

Advies commissie

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 8 oktober 2018 als hamerstuk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
Burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

Onderwerp	Visie op Verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030
nummer agendapunt	13, in de raadsvergadering van maandag 8 oktober 2018
nummer besluit	54

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 maart 2018;

b e s l u i t:

1. In te stemmen met de voorliggende Regionale visie op verblijfsrecreatie Noord-Holland Noord 2030 en het bijbehorend Ontwikkeldkader

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 8 oktober 2018.

De heer R. Vennik
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter