

BESTUURSOPDRACHT

Aan : College van burgemeester en wethouders Domein : Ruimtelijke Ontwikkeling
Opsteller : Annemieke Slokker Datum : 28 maart 2017
Toestelnr : 0251 661186 Kenmerk :

Onderwerp : Programma Onderweg naar de Omgevingswet

Probleemstelling

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 juli 2019 in werking. Met de Omgevingswet wordt bestaande wetgeving met betrekking tot de fysieke leefomgeving gebundeld, vereenvoudigd en geïntegreerd tot één wet met één samenhangend stelsel. De Omgevingswet kent vier verbeterdoelen die in essentie meer ruimte geven in het omgevingsrecht:

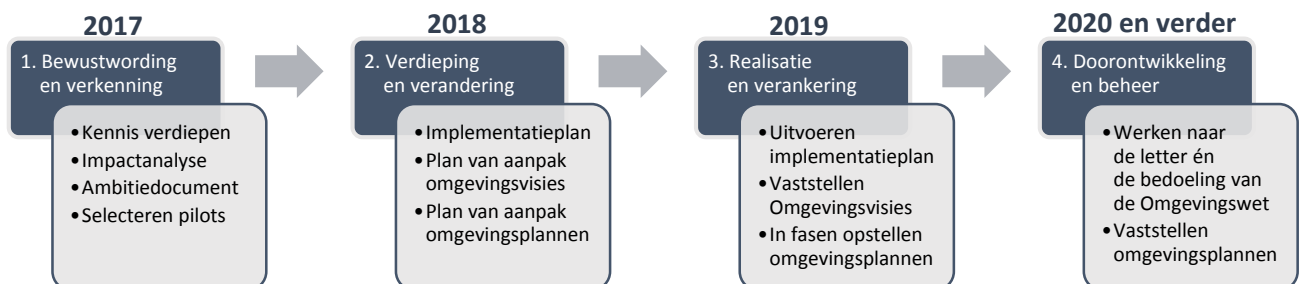
1. Een inzichtelijker en voorspelbaarder omgevingsrecht met een groter gebruiksgemak.
2. Een integraal en samenhangend beleid, besluitvorming en regelgeving voor de fysieke leefomgeving.
3. Een actieve en flexibele aanpak vergroot de bestuurlijke afwegingsruimte bij het bereiken van doelen in de fysieke leefomgeving.
4. Snellere en betere besluitvorming bij projecten in de fysieke leefomgeving. Met verplichte burgerparticipatie bij grote projecten.

De nieuwe integrale instrumenten en snellere procedures zijn aanleiding voor ons om na te denken over onze rol, de inzet van deze instrumenten en over het aanpassen van interne en externe werkprocessen. Hiervoor moeten we diverse stappen ondernemen die niet alleen te maken hebben met de inhoud van de wet maar ook met de organisatie, werkwijze en competenties van de medewerkers. De invoering van de Omgevingswet is een complexe veranderopgave. Dit vereist een tijdige voorbereiding en zorgvuldige afweging voor een ambitie en invoeringsstrategie.

Beoogd resultaat van de opdracht

Met het programma Onderweg naar de Omgevingswet wordt de BUCH qua organisatie, kennisniveau, competenties, instrumentarium en ambities voorbereid op de invoering van de Omgevingswet in 2019. De bestuursopdracht geeft een duidelijke opdracht aan de organisatie die leidt tot de invoering van de Omgevingswet in de vier gemeenten.

We bundelen de activiteiten rond de invoering van de Omgevingswet in vier fasen:



Deze bestuursopdracht heeft alleen betrekking op de eerste fase. In de 'Startnotitie Onderweg naar de Omgevingswet' zijn de activiteiten in de eerste fase nader beschreven. Met deze bestuursopdracht geven de vier colleges opdracht om conform de 'Startnotitie Onderweg naar de Omgevingswet' een ambitiedocument voor de invoering van de Omgevingswet op te stellen, waarvoor een impactanalyse een bouwsteen is. Daarnaast bereiden we een besluit van de vier gemeenteraden voor over de gezamenlijke aanpak met lokale kleur. De fase wordt afgerond met de vaststelling van het ambitiedocument door de vier gemeenteraden en een bestuursopdracht voor de tweede fase.

Verhouding tot het coalitieakkoord c.q. de bestuurlijke uitgangspunten

De bestuurlijke uitgangspunten van de vier gemeenten sluiten goed aan op de verbeterdoelen van de Omgevingswet. In de Omgevingswet staat de gebruiker centraal. Hetgeen aansluit bij de bestuurlijke uitgangspunten over (digitale) dienstverlening en het bieden van ruimte aan initiatieven. Tevens wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de veranderende rol van de gemeenten zowel in de Omgevingswet als in de bestuurlijke uitgangspunten.

Procesverantwoordelijkheid en de inschakeling van andere afdelingen

- Ambtelijk opdrachtgever: Stefan Lopez Noordeloos, teammanager Plannen en Projecten van domein Ruimtelijke Ontwikkeling.
- Ambtelijk opdrachtnemer: Annemieke Slokker, implementatiemanager Omgevingswet.

De invoering van de Omgevingswet heeft invloed op bijna de hele werkorganisatie BUCH. Derhalve stellen we een multidisciplinair programmateam samen. In de 'Startnotitie Onderweg naar de Omgevingswet' is de betrokkenheid van andere afdelingen nader beschreven.

Inschakeling van externen

Ter ondersteuning is in deze eerste fase alleen externe inzet noodzakelijk voor het vergroten van de kennis (interne cursussen en workshops), het uitvoeren van een impactanalyse en mogelijk ter ondersteuning van het opstellen van het ambitiedocument. De kosten daarvan worden in de eerste fase geraamd op € 50.000.

Kosten en de dekking daarvan

In 2017 is voor de BUCH gezamenlijk € 50.000 beschikbaar. Dit budget wordt ingezet voor opleidingen, werksessies, het uitvoeren van de impactanalyse en mogelijk ter ondersteuning van het opstellen van het ambitiedocument.

Landelijk wordt gerekend op hoge implementatiekosten voor de gemeenten. Het gaat bijvoorbeeld om kosten voor het volgen van opleidingen, organisatie- en cultuurveranderingstrajecten en aanpassen van digitale voorzieningen. Een wet dus met mogelijk grote financiële gevolgen die we de komende periode in beeld moeten brengen en een plek moeten geven. De hoogte van het bedrag is echter afhankelijk van het ambitieniveau, de huidige manier van werken, het tempo waarin de organisatie wil veranderen en de actuele opgave voor de komende jaren in het fysieke domein. Op dit moment hebben we nog geen zicht op de uitkomsten, waardoor we de kosten nog niet kunnen berekenen. De VNG heeft een financieel model ontwikkeld om overzicht te krijgen over de extra kosten. Dit gebruiken we als handvat om de effecten op de gemeentelijke begrotingen toch zo goed mogelijk in beeld te brengen.

Procedure van besluitvorming

De vier colleges stellen deze bestuursopdracht en de 'Startnotitie Onderweg naar de Omgevingswet' vast. De vier gemeenteraden worden hierover geïnformeerd door middel van een raadsbrief.

Termijnen

De invoering van de Omgevingswet staat gepland op 1 juli 2019. De wet laat ons grote vrijheid in de manier waarop en de snelheid waarmee we de invoering van de wet oppakken. Gemeenten kunnen zelf kiezen wanneer ze met de omgevingsvisie en het omgevingsplan aan de slag gaan. Ze hoeven niet meteen in 2019 klaar te zijn. In de ontwerp Invoeringswet is nu een overgangsrecht opgenomen van 5 jaar voor de omgevingsvisie en 10 jaar voor het omgevingsplan. Daarnaast brengt de wet geen verplichting met zich mee om gebruik te maken van de ruimte die wordt geboden. Wel moeten we vanaf de invoering van de Omgevingswet direct werken met en 'naar de letter' van de Omgevingswet. Dit heeft met name betrekking op de omgevingsvergunningen (aanpassing in de werkprocessen) en aansluiting op het basispakket van het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht. In de jaren daarna zullen we steeds meer werken 'naar de bedoeling' van de Omgevingswet.

De fasering van het programma staat beschreven onder 'Beoogd resultaat van de opdracht' en in de startnotitie.

Bevoegdheden

Voor het ambitedocument bestaan geen juridische kaders. Het document wordt vastgesteld door de vier gemeenteraden.
