

Brief betreffende het vaststellen nieuwe Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR)

Inleiding

In 2012 hebben alle gemeenteraden binnen de regio Noord-Holland Noord (NHN) de Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR) vastgesteld. Het doel van deze uitgangspunten is het creëren van duidelijkheid en het geven van financiële kaders.

In 2017 is deze FUGR geëvalueerd door de adviesgroep gemeenschappelijke regelingen. De uitkomst hiervan was dat de FUGR goed functioneert, maar op sommige punten verduidelijking wenselijk is en een aantal artikelen niet langer van toepassing zijn.

Voor u liggen vernieuwde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR 2019) zoals die samen met een aantal adviseurs van zowel gemeentes als gemeenschappelijke organisaties is opgesteld door de Regietafel gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord. Vanwege de deelname van de Provincie in twee GR-en is ook deze bij de voorbereiding betrokken.

Achtergrond

Begin 2018 is in de regio NHN de Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen opgericht. Namens de drie regio's (Alkmaar, Kop van Noord-Holland en West-Friesland) nemen drie griffiers, drie burgemeesters en drie gemeentesecretarissen aan deze tafel deel, evenals de drie directeurs van drie grote gemeenschappelijke organisaties (RUD, GGD, VRNHN) en de directeurs van drie gemeenschappelijke regelingen. De Regietafel heeft o.a. de opdracht gekregen om zich te buigen over de indexatieproblematiek en de FUGR, over governance vraagstukken en de over de uitvoering van de notitie informatievoorziening GR-en die in het voorjaar van 2018 door de raden werd vastgesteld.

Als één van de resultaten van deze opdracht ligt voor u de actualisatie van de FUGR 2012, namelijk Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019. Met deze actualisatie wordt een proces met heldere en gedragen afspraken beoogd, die uitvoerbaar zijn voor alle betrokken partijen en inzet op meer grip op de gemeenschappelijke regelingen door de gemeenteraden.

Ten opzichte van de uitgangspunten uit 2012 is in de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 een aantal wijzigingen doorgevoerd. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen kort toegelicht.

Methodiek Indexatie (artikel 1)

Eén van de belangrijkste aanpassingen betreft het jaarlijkse indexatiecijfer dat gemeenschappelijke regelingen gebruiken voor de deelnemersbijdrage. In de nieuwe FUGR is opgenomen dat het indexatiecijfers wordt gevormd door 2 indexatiecijfers, zoals opgenomen in het Centraal Economisch Plan (CEP) met lange tijdreeksen van het CPB per peildatum 1 november. De indexatiecijfers van het CPB zijn leidend, zowel bij de prijs- als loonontwikkeling, de systematiek is hiermee vereenvoudigd en de vergelijkbaarheid wordt bevorderd. De gemeenschappelijke organisaties kunnen voortaan zelfstandig, zonder acties vanuit de gemeenten, de indexatie van de deelnemersbijdrage berekenen op grond van deze uitgangspunten. De jaarlijkse indexatiebrief vanuit de gemeenten komt daarmee te vervallen.

Nacalculatie en deelnemersbijdrage (artikel 2)

Een andere belangrijke wijziging is het afschaffen van de nacalculatie van een lopend begrotingsjaar. De belangrijkste argumenten hiervoor zijn: het leidde tot een jaarlijkse discussie met gemeenschappelijke regelingen over de interpretatie van de berekening van deze nacalculatie; het leidde tot begrotingswijzigingen gedurende het begrotingsjaar en achteraf; het leidde tot verkapte bezuinigingen (het tekort dat ontstond door autonome ontwikkelingen werd niet in alle gevallen gecompenseerd, zonder dat er een takendiscussie werd gevoerd).

De deelnemersbijdrage wordt dus in het lopende begrotingsjaar niet meer aangepast.

Wanneer er echter ontwikkelingen zijn ten aanzien van de loon- en prijsindex, wordt het verschil in positieve of negatieve zin aangepast in het eerstvolgende begrotingsjaar na vaststelling van de

daadwerkelijk gerealiseerde index van het lopende begrotingsjaar. In de praktijk zal dit zijn in de begroting twee jaar na het afgesloten begrotingsjaar.

Met deze werkwijze willen we de jaarlijkse discussie vermijden ten aanzien van interpretatie van de berekening van deze nacalculatie.

Zienswijze kadernota (artikel 4)

In navolging van besluitvorming in de raden eerder dit jaar (Besluit Informatievoorziening), is het zienswijzetraject van de kadernota expliciet opgenomen in de P&C cyclus van de gemeenschappelijke regelingen. De termijnen, zoals genoemd in de vernieuwde FUGR, zijn ontstaan na afstemming tussen gemeenten, provincie en gemeenschappelijke regelingen.

Wegvallen artikelen

Naast bovengenoemde aanpassingen is een aantal artikelen komen te vervallen. Deze artikelen worden als overbodig beschouwd, omdat ze terug te vinden zijn in het Besluit, Begroting en Verantwoording of de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Te nemen besluiten:

Met de voorliggende Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR 2019) is een product neergelegd, dat in lijn met de opdracht aan de Regietafel, een eenvoudige en eenduidige aanpak mogelijk gemaakt in het omgaan met gemeenschappelijke regelingen in de gemeenten in Noord-Holland Noord.

We willen de colleges dan ook verzoeken de FUGR in het eerste kwartaal 2019 aan de gemeenteraad voor te leggen en te laten vaststellen, met terugwerkende kracht, vanaf 1 januari 2019.

Voorgestelde besluitvorming:

Aan de gemeenteraad volgend besluit voor te leggen:

1. Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2012 in te trekken
2. Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord 2019 vast te stellen per 1 januari 2019