

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 11 februari 2019
Voorstelnummer	:
Portefeuillehouder(s)	: Elly Beens
Commissie	: Bestuurlijke Zaken
Datum commissie	: 29 januari 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Samenleven/Beleid
Opsteller(s)	: B. Pols
Datum B&W besluit	: 15 januari 2019
Bijlagen:	: 1

Onderwerp	:	GGD Hollands Noorden Zienswijze Kadernota 2020
------------------	----------	---

- Voorgesteld besluit :**
1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2020 van de GGD Hollands Noorden:
 - punt 1 Gezien het ontbreken van maatschappelijke doelen constateren wij dat de focus ligt bij het op orde brengen van de basis voor de gemeenschappelijke regeling GGD HN.
 - punt 2 Voor beleidsontwikkeling, inclusief financiële consequenties, ontbreekt een tijdig participatietraject met gemeenten. Gevraagd wordt om de gemeenten voorafgaand aan de ontwerpbegroting 2020 alsnog te betrekken bij de beleidsvorming en hiervoor een procesvoorstel te doen.
 - punt 3 Voor grip en sturing op de gemeenschappelijke regeling is een onderscheid nodig in GR taken en aanvullende/niet GR taken, met zowel voor de GR taken als de aanvullende taken een onderverdeling, die inzichtelijk maakt welke keuzes door wie gemaakt kunnen worden.
 - punt 4 Vooruitlopend op de procedure inzake de wijziging van de GR GGD in 2019 geven wij mee het gestelde onder II. en III. te borgen in de GR GGD HN.
 2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het bestuur van GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

Geheimhouding

- ☐ Ja
- ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Op 5 februari 2018 heeft uw raad ingestemd met de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderdeel van de gemaakte afspraken is om Gemeenschappelijke Regelingen met ingang van het begrotingsjaar 2020 te verzoeken voor 1 januari 2019 de Kadernota 2020 aan te leveren. In deze kadernota zijn zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders opgenomen. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van deze kadernota.

Dit om de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota van GGD Hollands Noorden.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (UGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Voorheen was de werkwijze, conform de UGR 2012, dat het dagelijks bestuur van een Gemeenschappelijke Regelingen de uitgangspunten voor de begroting (financieel en beleidsmatig) uiterlijk 15 januari ter informatie aan de deelnemende gemeenten aanbood. Vaststelling door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling vond uiterlijk plaats op 1 maart.

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de UGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota met ingang van begrotingsjaar 2020 uiterlijk 15 december 2018 aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart 2019 een zienswijze af te geven.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat de raad dus vrij een andere zienswijze vast te stellen dat hetgeen door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden (hierna te noemen GGD) heeft op 19 december 2018 de ontwerp-Kaderbrief 2020 toegezonden, met het verzoek aan de raad om een zienswijze te geven. Na kennisname van de zienswijzen van de raden staat, de kaderbrief 2020 ter vaststelling geagendeerd voor het algemeen bestuur van de GGD op 13 maart 2019.

Het dagelijks bestuur heeft in de kaderbrief 2020 geen maatschappelijke doelstellingen en ontwikkelingen beschreven. Het dagelijks bestuur is van mening dat een zorgvuldige

bestuurlijke herijking van de beleidskaders voor de komende jaren moet plaats vinden. De koers wordt bepaald door de uitkomsten uit het financieel herstelplan, de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling en andere ontwikkelingen. In de kaderbrief wordt beschreven om in het 1e kwartaal van 2019 de beleidskaders bestuurlijk in te vullen en daarna de gemeenten te betrekken bij de beleidsvorming.

Hiermee wordt niet voldaan aan het doel van de kaderbrief 2020 om meer sturing en grip voorafgaand aan de begroting 2020 te hebben. Door voorafgaand aan het schrijven van de begroting 2020 bij gemeenten te peilen welke prioriteiten zij wensen te stellen, krijgen de gemeenten meer grip op de keuzes die de GGD maakt in deze begroting.

De GGD wordt daarom gevraagd voorafgaand aan het schrijven van de begroting bij de gemeenten te peilen welke behoefte er is aan de programma's die zij in de begroting 2020 willen voorstellen of dat daar andere keuzes in gemaakt moeten worden. Hiervoor moet zo snel mogelijk een procesvoorstel worden gedaan.

In de kaderbrief wordt beschreven dat bij de inrichting van de begroting 2020 een financieel en inhoudelijk onderscheid wordt gemaakt tussen GR-taken en aanvullende diensten. Voor zowel de GR taken als de aanvullende diensten dient een verdere onderverdeling nader te worden bepaald.

De Wet Publieke Gezondheid (Wpg) schrijft voor welke taken gemeenten in een gemeenschappelijke regeling moeten onderbrengen. Ook zijn er wettelijke taken die gemeenten bij de GGD kunnen onderbrengen. In de huidige GR GGD HN is vastgelegd welke taken dit zijn en is de mogelijkheid opgenomen om aanvullende taken voor een of meer deelnemende gemeenten of voor derden uit te voeren. Op dit moment komt alles, zonder onderscheid, samen in het beleid en de financiën van de GGD HN. Gemeenten wensen een helder inzicht in de financiën bij de verschillende taken. Dit inzicht maakt het mogelijk om betere keuzes te maken, bijvoorbeeld over kwaliteitsniveau. Ook geeft het meer duidelijkheid over wie aan zet is voor het maken van keuzes en het dragen van risico's.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De zienswijzeprocedure op de kadernota is afgestemd met alle gemeenten in Noord-Holland Noord.

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting GGD Hollandse Noorden .

RISICO'S

Het is van belang dat de gemeente meer grip en sturing krijgt op de gemeenschappelijk regeling om daarmee grip te krijgen op keuzes die de GGD maakt en een aanbod af te nemen dat afgestemd is op de behoefte van de gemeente en de regio.

Dit is ook van belang voor het herstelplan en de toekomstbestendigheid van de GGD.

FINANCIËN

Er is afgestemd met Financiën.

Het financiële meerjarenperspectief is in deze kadernota wel uitgewerkt, maar op basis van staand beleid; er worden geen nieuwe of andere keuzes voorgesteld. Daarmee heeft deze kadernota geen financiële gevolgen.

De kaderbrief is financieel gezien akkoord.

Getoetst zijn het weerstandsvermogen, de indexatie en de gemeentelijke bijdrage.

De normen voor gemeenschappelijke regelingen 2020 zijn: prijsindexatie 2,0%, loonindexatie 3,2%, indexatie gemeentelijke bijdrage 2,8%. De indexatie wijkt af van de voorgestelde loon/prijs verhouding. De looncomponent is 74% van het totaal. De norm is 70/30%.

Afwijking is mogelijk mits onderbouwd. Dit doet de GGD cijfermatig en daarmee is de afwijking akkoord bevonden.

Meerjarenraming

In de meerjarenraming is de eerste begrotingswijziging 2019 nog niet verwerkt. Voorzien worden wijzigingen met betrekking tot Veilig Thuis, maar omdat over de begroting Veilig Thuis 2019 nog geen besluitvorming heeft plaats gevonden, is dit niet opgenomen in deze kaderbrief.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

N.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het bestuur van GGD Hollands Noorden per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Zienswijzebrief aan GGD Hollands Noorden.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. Kadernota GGD Hollands Noorden

COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester