

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 11 februari 2019
Voorstelnummer	:
Portefeuillehouder(s)	: Rob Opdam
Commissie	: Bestuurlijke Zaken
Datum commissie	: 29 januari 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: F. Wessels
Datum B&W besluit	: 15 januari 2019
Bijlagen:	: 1

Onderwerp	:	Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD) Zienswijze Kadernota 2020
------------------	----------	--

- Voorgesteld besluit :**
1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2020 van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord:
punt 1: Omgevingswet: alvorens over te gaan tot het overdragen van taken dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau.
punt 2: ontegenzeggelijk zal een schaalvergroting bij kunnen dragen aan de ontwikkeling van goed beleid. Wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en welke financiële consequenties verbonden zijn aan een regionale aanpak.
punt 3: Verduurzaming en energietransitie: onduidelijk is wat de financiële consequenties kunnen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de Regionale uitvoeringsdienst Noord-Holland noord. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in de consequenties, zowel gericht op welke taken als op welke financiële consequenties dat met zich meebrengt.
punt 4: Met de grote gemeenschappelijke regelingen zijn regionaal afspraken gemaakt over de uitgangspunten voor de kadernota. Op enkele punten wijkt de kadernota van de RUD NHN hiervan af. Zo is het verloopmeerjarenperspectief niet juist ingevuld. De stand van de primaire begroting 2019 – 2022 moet het saldo zijn van baten en lasten met inbegrip van mutaties aan reserves en niet beperkt tot alleen de lasten. Dit overzicht sluit ook niet aan op bijlage B. De financiële meerjarenraming geeft een tekort aan van 1,6 miljoen voor 2020. Niet duidelijk is hoe dit wordt gedekt.

In bijlage A worden de gewogen gemiddelden met twee decimalen weergegeven. Op basis van de “de financiële uitgangspunten

gemeenschappelijke regelingen” die geldt voor de begroting 2020 moet afronding plaatsvinden op 1 decimaal. Daarnaast noemt u weerstandsvermogen. Dit moet volgens ons algemene reserve zijn.

Verder is voor de indexering de loon-/prijsverhouding 70/30 in de uitgangspunten afgesproken. U wijkt hiervan af. De motivering hiervoor achten wij tekort schieten.

Wij gaan ervan uit dat u in uw begroting de vastgestelde financiële uitgangspunten volgt of afwijkingen hiervan van een (betere) motivering voorziet.

2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja

☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Op 5 februari 2018 heeft uw raad ingestemd met de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Onderdeel van de gemaakte afspraken is om Gemeenschappelijke Regelingen met ingang van het begrotingsjaar 2020 te verzoeken voor 1 januari 2019 de Kadernota 2020 aan te leveren. In deze kadernota zijn zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders opgenomen. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van deze kadernota.

Dit om de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota van Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (UGR) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Voorheen was de werkwijze, conform de UGR 2012, dat het dagelijks bestuur van een Gemeenschappelijke Regelingen de uitgangspunten voor de begroting (financieel en beleidsmatig) uiterlijk 15 januari ter informatie aan de deelnemende gemeenten aanbood. Vaststelling door het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling vond uiterlijk plaats op 1 maart.

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de UGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota met ingang van begrotingsjaar 2020 uiterlijk 15 december 2018 aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart 2019 een zienswijze af te geven.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat de raad dus vrij een andere zienswijze vast te stellen dat hetgeen door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

De Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord geeft in haar kadernota 2020 aan de ambitie te hebben om het kenniscentrum duurzaamheid en energietransitie te worden. Daarnaast zal vanaf 2020 al vanuit de geest van de Omgevingswet gewerkt worden. Voor de te decentraliseren taken met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2021 wil de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord in 2020 het kennisniveau op peil hebben en houden, niet alleen voor de uitvoeringstaken maar ook voor de beleidsvoorbereiding en beleidsondersteunende taken.

Vooralsnog bestaat nog veel onduidelijkheid over de precieze omvang van het aantal taken die gedecentraliseerd gaan worden, dit zowel inhoudelijk als qua herverdeling van de financiële middelen. Veel van de te decentraliseren taken worden nu nog door de provincie uitgevoerd die daarvoor een bijdrage ontvangt vanuit het provinciefonds. Het is nog volstrekt onduidelijk hoe de herverdeling van deze middelen vorm gegeven gaat worden. Daarmee is zowel voor wat betreft de omvang van het werkpakket als voor wat de bekostiging nog zo veel onduidelijk dat in dit stadium niet opportuun lijkt om al over te gaan tot overdracht van taken. Immers een overgedragen taak dient ook te worden bekostigd, terwijl nog niet duidelijk is hoeveel middelen daarvoor via het gemeentefonds naar de gemeente zullen komen.

Daarnaast wordt van gemeenten verwacht dat zij in 2019 warmtetransitieplannen opstellen. Deze plannen vormen mede een basis voor de aanpak naar verduurzaming en energietransitie. Gedurende 2019 kunnen dan ook uiteenlopende keuzes worden gemaakt tussen de afzonderlijke gemeentelijke deelnemers aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord. Door verdergaande regionalisering vanaf 2020 bestaat het risico dat lokaal gekozen varianten niet worden ondersteund door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

Er wordt dan ook voorgesteld om de navolgende zienswijzen aan het dagelijks bestuur van de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord voor te leggen:

punt 1: Omgevingswet:

alvorens over te gaan tot het overdragen van taken dient een eenduidig overzicht opgesteld te worden over inhoud en impact van deze taken zowel op beleids- als financieel niveau.

punt 2: beleid

ontegengesteld zal een schaalvergroting bij kunnen dragen aan de ontwikkeling van goed beleid. Wel moet duidelijk vastgelegd worden hoe lokaal beleid, lokale voorkeuren en lokale initiatieven daarin worden gewaarborgd en welke financiële consequenties verbonden zijn aan een regionale aanpak.

punt 3: Verduurzaming en energietransitie:

onduidelijk is wat de financiële consequenties kunnen zijn, zowel bij autonome ontwikkeling per gemeente als bij uitbesteden bij de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord. Voordat een besluit kan worden genomen over het al dan niet uitbesteden van taken dient (meer) inzicht te worden gegeven in de consequenties, zowel gericht op welke taken als op welke financiële consequenties dat met zich meebrengt.

punt 4: financieel:

Met de grote gemeenschappelijke regelingen zijn regionaal afspraken gemaakt over de uitgangspunten voor de kadernota. Op enkele punten wijkt de kadernota van de RUD NHN hiervan af. Zo is het verloopmeerjarenperspectief niet juist ingevuld. De stand van de primaire begroting 2019 – 2022 moet het saldo zijn van baten en lasten met inbegrip van mutaties aan reserves en niet beperkt tot alleen de lasten. Dit overzicht sluit ook niet aan op bijlage B. De financiële meerjarenraming geeft een tekort aan van 1,6 miljoen voor 2020. Niet duidelijk is hoe dit wordt gedekt.

In bijlage A worden de gewogen gemiddelden met twee decimalen weergegeven. Op basis van de “de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen” die geldt voor de begroting 2020 moet afronding plaatsvinden op 1 decimaal. Daarnaast noemt u weerstandsvermogen. Dit moet volgens ons algemene reserve zijn.

Verder is voor de indexering de loon-/prijsverhouding 70/30 in de uitgangspunten afgesproken. U wijkt hiervan af. De motivering hiervoor achten wij tekort schieten.

Wij gaan ervan uit dat u in uw begroting de vastgestelde financiële uitgangspunten volgt of afwijkingen hiervan van een (betere) motivering voorziet.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De zienswijzeprocedure op de kadernota is afgestemd met alle gemeenten in Noord-Holland Noord.

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

RISICO'S

Vooralsnog bestaat nog veel onduidelijkheid over de precieze omvang van het aantal taken die gedecentraliseerd gaan worden, dit zowel inhoudelijk als qua herverdeling van de financiële middelen. Veel van de te decentraliseren taken worden nu nog door de provincie uitgevoerd die daarvoor een bijdrage ontvangen vanuit het provinciefonds. Het is nog volstrekt onduidelijk hoe de herverdeling van deze middelen vorm gegeven gaat worden. Daarmee is zowel voor wat betreft de omvang van het werkpakket als voor wat de bekostiging nog zo veel onduidelijk dat in dit stadium niet opportuun lijkt om al over te gaan op overdracht van taken. Immers een overgedragen taak dient ook te worden bekostigd, terwijl nog niet duidelijk is hoeveel middelen daarvoor via het gemeentefonds naar de gemeente zullen komen.

Daarnaast wordt van gemeenten verwacht dat zij in 2019 warmtetransitieplannen opstellen. Deze plannen vormen mede een basis voor de aanpak naar verduurzaming en energietransitie. Gedurende 2019 kunnen dan ook uiteenlopende keuzes worden gemaakt tussen de afzonderlijke gemeentelijke deelnemers aan de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord. Door verdergaande regionalisering vanaf 2020 bestaat het risico dat lokaal gekozen varianten niet worden ondersteund door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord.

FINANCIËN

Gezien de grote onduidelijkheid in taken (Omgevingswet) en nog te kiezen richtingen (verduurzaming en energietransitie) is niet in te schatten hoeveel middelen moeten worden gereserveerd om de taken uit te voeren. Het verdient aanbeveling hierover eerst meer duidelijkheid te verkrijgen alvorens afspraken over overdracht van taken of uitbreiding van taken kunnen worden gemaakt.

Wanneer de kadernota conform wordt vastgesteld en de indexatie wordt meegenomen ontstaat er voor 2020 een tekort van € 7.000 aangevuld met een tekort van € 11.000,- ten gevolge nieuw beleid in de kaderbrief op de begroting van Heiloo. De extra gevraagde bijdrage zal dan bij de Kadernota 2020 van de gemeente moeten worden bijgesteld.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Zienswijzebrief aan Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

1. Kadernota Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland noord

COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester