

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 1 april 2019
Datum raadsvoorstel	: 5 februari 2019
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Opdam
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 12 maart 2019
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	: 09
Team	: Griffie
Opsteller(s)	: H. Lange
Datum B&W besluit	: dinsdag 5 februari 2019
Bijlagen:	: 3
Onderwerp :	Herziene Gemeenschappelijke Regeling VVI

Voorgesteld besluit

1. De herziene Gemeenschappelijke Regeling VVI vaststellen.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Uw raad wordt gevraagd de herziene gemeenschappelijke regeling vast te stellen, genaamd “Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en Omstreken”, conform de bij dit besluit gevoegde tekst.

De herziene gemeenschappelijke regeling is in 2017 reeds vastgesteld door de andere gemeentes die deel uitmaken van de VVI. In de gemeenten van de BUCH werkorganisatie ligt het voorgestelde besluit later voor dan in andere gemeenten omdat er vragen zijn gesteld door de raadscommissie in o.a. Heiloo over de inhoudelijkheid van de voorgestelde aanpassingen in de GR. De vragen zijn inzichtelijk gemaakt in het Wijzigingenoverzicht in bijlage 2. Deze vragen zijn door het bestuur van de VVI naar tevredenheid beantwoord waardoor de stukken nu voorgelegd worden.

2. KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft betrekking op wet- en regelgeving:

Het gaat hier om actualisering van de bestaande gemeenschappelijke regeling.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

U wordt voorgesteld de herziene regeling vast te stellen gelet op het feit dat:

- de bestaande regeling (25/06/2015) nog niet is aangepast aan de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen in 2015;
- de gemeenschappelijke regeling nog niet is ingericht op het dualisme dat zijn intrede heeft gedaan in 2002, en de gemeenschappelijke regeling daarop moet worden aangepast, wat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders toetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Deze wijziging is onderdeel van de wijziging in de Wet Gemeenschappelijke Regeling 2015, toen is dualisme van toepassing verklaard voor gemeenschappelijke regelingen;
- de gemeente Schagen is uitgetreden (01/01/2016).

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

Actualisering van de gemeenschappelijke regeling waarbij de aanpassingen in de regelingen als volgt zijn samen te vatten:

- Er is een begrotings- en een jaarrekeningprocedure opgenomen waarbij de mogelijkheid van de raden om invloed uit te oefenen op de besluitvorming is vergroot door de termijnen voor bestudering en zienswijzen te verruimen met twee weken. De conceptbegroting, de kadernota en de jaarrekening moeten uiterlijk 15 april naar de gemeenten worden gezonden; met deze planning is het mogelijk voor gemeenten om de financiële informatie mee te nemen in het eigen begrotingstraject.
- De bevoegdheden van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter zijn door aanpassing in de Wet Gemeenschappelijke regeling aangaande de dualisering gewijzigd. Deze bevoegdheidsverdeling is verwerkt in de tekst van de GR. De bevoegdheden zijn nu duidelijker geregeld en afgebakend. De organen hebben duidelijk omschreven informatie- en verantwoordingsplichten ten aanzien van elkaar en ten aanzien van de raden en colleges. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regeling door toevoeging van een aantal artikelen.
- Daarnaast zijn diverse verbeteringen van juridische en redactionele aard opgenomen, waaronder ook het schrappen van een aantal artikelen c.q. leden van artikelen. Een aantal artikelen is verouderd en is geactualiseerd om de huidige betekenis en doelstelling van de gemeenschappelijke regeling te dekken.

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

In de regio Alkmaar is deze regeling door een aantal gemeenten reeds vastgesteld:

- Bergen (4 oktober 2018)
- Langedijk (4 juli 2017)
- Alkmaar (13 juli 2017)
- Castricum (20 december 2018)
- Uitgeest – moet nog gebeuren
- Heerhugowaard (26 september 2017)
- Wormerland (31 oktober 2017)

6. RISICO'S

Het besluit om in te stemmen met de herziene versie leidt niet tot meer risico's voor de gemeenten die deelnemen in de GR VVI. De wijzigingen zijn procedureel (in het voordeel van de aandeelhouders), juridisch (o.a. door invoering van Wet dualisering gemeentebestuur) en redactioneel van aard.

In zijn algemeenheid geldt: De risico's van de gemeenschappelijke regeling VVI houden hoofdzakelijk verband met (i) de continuïteit van de afvalverwerking, (ii) het financiële risico van het aandeelhouderschap in NV HVC en (iii) conformiteit met regelgeving op het gebied van staatssteun, mededinging, Wet Markt en Overheid en aanbesteding. De toelichting van de risico's is in lijn met de omvang van de gemeenschappelijke regeling en geven geen aanleiding tot vragen.

Het wettelijk kader voor de gevolgde procedure is geschreven onder paragraaf 2.1 en afgestemd met juridische zaken.

De inhoud van de voorgestelde zienswijze bevat geen juridische consequenties en is eveneens afgestemd met juridische zaken.

7. FINANCIËN

De gemeenschappelijke regeling VVI participeert voor 17% in NV HVC. De aandeelhouders hebben geen risicodragend kapitaal gestort, maar staan op grond van artikel 9 van de ballotage-overeenkomst jegens de financiers van HVC pro rata garant voor de financiering van HVC. Eind 2017 waren de uitstaande artikel 9 leningen € 608 miljoen. Deze leningen zijn aangetrokken ter financiering van met name de afvalenergiecentrale (met warmte-afzet) en de composterings- en vergistingsinstallaties. Het pro rata deel van VVI bedraagt per eind 2017 € 101 miljoen (€ 328 per inwoner).

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De gemeenschappelijke regeling wordt gepubliceerd zodra alle deelnemende gemeenten akkoord zijn.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad worden de gemeenschappelijke regelingen en de verbonden partijen op de hoogte gesteld door de ambtelijke contactpersonen.

10. BIJLAGEN

Aangepaste Gemeenschappelijke Regeling
Wijzigingenoverzicht

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Geen.

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

De VVD-fractie vindt de risico's "wat losjes" geformuleerd. De aanzienlijke bedragen die gemoeid zijn met de garantstelling zijn wat de fractie betreft een bron van zorg zeker gelet op het afnemende aanbod te verbranden afval.

De fractie van de PvdA sluit zich bij deze opvatting aan.

GBH heeft nog twee technische vragen:

- N.a.v. artikel 16 lid 1: het verkrijgen van inlichtingen verloopt via de voorzitter van de raad. Wijkt dit af van andere GRen en zo ja waarom?
- Waarom is het artikel 34 lid 1 (archivering) geherformuleerd?

Overige fracties zijn akkoord.

Advies commissie

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 1 april 2019 als hamerstuk.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

Onderwerp	Herziene Gemeenschappelijke Regeling VVI
nummer agendapunt	09, in de raadsvergadering van maandag 1 april 2019
nummer besluit	23

De raad van de gemeente Heiloo:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 februari 2019

b e s l u i t:

1. De herziene Gemeenschappelijke Regeling VVI vaststellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 1 april 2019

De heer R. Vennik
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter