

| RAADSVOORSTEL         |                       |
|-----------------------|-----------------------|
| Raadsvergadering      | : 15 juni 2020        |
| Voorstelnummer        | :                     |
| Datum raadsvoorstel   | : 12 mei 2020         |
| Portefeuillehouder(s) | : M.R. Opdam          |
| Commissie             | : Bestuurlijke zaken  |
| Datum commissie       | : 2 juni 2020         |
| Soort agendering      | : ter advisering      |
| Agendapunt            | :                     |
| Team                  | : Beleid en Vastgoed  |
| Opsteller(s)          | : D. Druiven          |
| Datum B&W besluit     | : dinsdag 12 mei 2020 |
| Bijlagen:             | : 10                  |

  

|                  |                                                        |
|------------------|--------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b> | : Zienswijze jaarstukken 2019 en begroting 2021 OD NHN |
|------------------|--------------------------------------------------------|

### Voorgesteld besluit

1. positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2019 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
3. 3. Het Algemeen Bestuur van de OD NHN voor te stellen om de jaarlijkse bijdrage van Heiloo structureel te verlagen vanwege het in eigen beheer uitvoeren van werkzaamheden voor de begeleiding en de advisering bij/van opdrachten voor milieuonderzoek(en).
4. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

### Geheimhouding

- ☐ Ja  
☒ Nee

## RAADSVOORSTEL

### 1. INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor namens uw raad ten aanzien van de jaarstukken 2019 en de begroting 2021 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Begin dit jaar heeft uw raad voor de tweede keer een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van de OD NHN. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door uw raad vastgestelde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en heeft tot doel de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten zoals opgenomen in de begroting die nu voorligt.

## **2. KEUZERUIMTE**

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat uw raad vrij een andere zienswijze vast te stellen dan wat u door het college wordt voorgesteld.

## **3. TOELICHTING OP HET ADVIES**

Op de Kadernota 2021 hebben de raden van de regiogemeenten, met uitzondering van Alkmaar, een nagenoeg gelijke zienswijze gegeven.

De zienswijzen waren:

- Het tijdig informeren van de deelnemers over de gevolgen van de Omgevingswet en Energietransitie met een overzicht van inhoud en impact op beleids- en financieel niveau voordat tot overdracht van taken wordt overgegaan;
- Verduidelijking van de weergave van het weerstandsvermogen, voortgang van het Masterplan ICT;
- Een betere motivatie voor de afwijking in indexering van de loon-/prijsverhouding 70/30.

De zienswijzen zijn gemotiveerd beantwoord en de verwerking ervan wordt hieronder kort toegelicht.

De zienswijzen zijn ingediend omdat de kadernota op sommige punten leek voor te sorteren op toename of overdracht van taken. In het algemeen is het goed om taken die door de OD NHN goed en op adequaat niveau uitgevoerd kunnen worden ook bij de OD NHN onder te brengen. Echter moet de afweging per specifieke taak of geval plaatsvinden waarbij voor de deelnemers de mogelijkheid bestaat om andere keuzes te maken.

De OD NHN onderschrijft dit en is dan ook nieuwsgierig naar de standpunten over deze beleidsmatige ontwikkelingen zodat daarmee in gezamenlijkheid kan worden bepaald of en welke rol de OD NHN hierbij heeft. Pas dan wordt ook duidelijk welke overeenkomsten en verschillen er qua (politieke) wensen bestaan en kan daarop geanticipeerd worden. Mocht hierop overwogen worden om – al dan niet in gezamenlijkheid – taken aan de OD NHN over te dragen dan gelden hiervoor de “randvoorwaarden bij taakinbreng” zoals in 2018 vastgesteld door het Algemeen Bestuur (AB) van de OD NHN.

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kijkt – in overeenstemming met het bepaalde in de FUGR – gemotiveerd af van de standaard verhouding voor loon- en prijsontwikkeling. Het gehanteerde percentage is berekend door de totale werkelijk begrote loonkosten (exclusief overige personeelskosten enz.) te delen door de totale lasten. Als de OD NHN van de standaard (70/30) uitgaat, ontstaat er een door de Regietafel en binnen de FUGR onbedoelde taakstellende bezuiniging (over 4% van de loonkosten is de indexatie dan 1,7% in plaats van 2,6%).

De weergave van het weerstandsvermogen is verduidelijkt en de voortgang van het Masterplan ICT is beschreven.

Uit het voorgaande blijkt dat de zienswijzen van de Kadernota 2021 zijn betrokken bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2021.

#### Verlaging bijdrage

Voorgesteld wordt om het Algemeen Bestuur van de OD NHN voor te stellen om de jaarlijkse bijdrage van Heiloo structureel te verlagen. Deze verlaging geeft ruimte om de begeleiding en de advisering bij opdrachten voor milieuonderzoek(en) in eigen beheer uit te voeren. Dergelijke begeleidingswerkzaamheden maken momenteel onderdeel uit van het jaarlijks uitvoeringsprogramma. In de praktijk blijkt dat deze uitvoering niet of nauwelijks is gewenst. Daarbij komt dit niet vaak voor zodat verlaging opportuun is. De verlaging van circa € 10.000,- per jaar zorgt niet voor verlaging van het beschikbare totale budget voor Milieubeheer in de begroting van Heiloo. Het budget blijft beschikbaar voor het zoals hiervoor genoemd in eigen beheer uitvoeren van deze taken en zorgt tevens voor de mogelijkheid om te anticiperen op ondersteuning voor actuele milieuvraagstukken.

#### Zienswijze

Voor het overige wordt voorgesteld een positieve zienswijze af te geven voor de ontwerpbegroting 2021 en de jaarstukken 2019 van de OD NHN.

### **4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE**

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

### **5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed (m.u.v. gemeente Uitgeest) én ook met de gemeenten Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de OD NHN.

### **6. RISICO'S**

Uit de begroting komt naar voren dat de risico's in voldoende mate in beeld zijn en er ook grotendeels dekking voor is. De weerstandcapaciteit is op het niveau waarop het behoort te

zijn. De OD NHN draagt zorg voor de risico's die zich binnen zijn organisatie en/of bij werkzaamheden kunnen voordoen.

Voor de gemeente als deelnemer kunnen zich de volgende risico's voor doen:

- Niet alle taken kunnen worden uitgevoerd binnen wettelijke termijnen en afgesproken kwaliteitskaders;
- Het te veel aan uitgevoerde taken wordt pas aan het einde van het kalenderjaar in rekening gebracht;
- Door hoge werkdruk kan verzuim toenemen waardoor het capaciteitsprobleem in potentie nog verder toe neemt;
- Ten tijde van het opstellen van de ontwerpbegroting was het nog niet mogelijk om de eventuele gevolgen van de Coronacrisis op de (financiële) prestaties van de OD NHN in te schatten. Op het moment van uitbraak was er geen achterstand.

Voor deze risico's geldt dat deze periodiek worden besproken bij de gesprekken met de accountmanagers en de bestuurlijk opdrachtgever. Op deze wijze wordt een vinger aan de pols gehouden en worden de risico's beperkt.

## 7. FINANCIËN

### *Jaarrekening 2019*

De jaarrekeningcontrole heeft geleid tot een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid van de accountant.

De jaarrekening 2019 sluit met een positief resultaat van € 31.841,-. Het AB van de OD NHN wordt voorgesteld om de volgende bestemming te geven:

1. Een bedrag van € 19.725,- toe te voegen aan de Algemene Reserve.
2. Een bedrag van € 12.116,- toe te voegen aan de bestemmingsreserve VTH-plustaken

Hiermee komt de Algemene reserve op € 321.489,-. Dit is 2,29% van de lasten en daarmee voldoet dit als weerstandsvermogen aan het gewenste percentage van 2,5%.

### *Begroting 2021*

In de meerjarenraming blijkt een daling in resultaten. In de meerjarenraming is nog geen rekening gehouden met de stelselwijziging en decentralisering van taken. Omdat zowel de datum van ingang de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld. Is ook de exacte inhoud van de decentralisering nog niet bekend. Als gevolg hiervan zijn de financiële consequenties ook nog niet volledig in beeld.

### *Bijdrage Heiloo 2021 e.v.*

Wanneer de begroting van de OD NHN wordt vastgesteld zoals voorgesteld ontstaat er voor 2021 en de opvolgende jaren een nadeel in de begroting van Heiloo zoals onderstaand weergegeven. Indien het AB van de OD NHN instemt met de voorgestelde verlaging van de jaarlijkse bijdrage heeft dit zoals beschreven geen invloed op het totaal beschikbare budget voor Milieubeheer (Gbkn. 6740000).

De financiële mutaties van de bijdrage worden na besluitvorming van de het AB van de OD NHN definitief verwerkt in de gemeentebegroting 2021.

| 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|------|------|------|------|
|------|------|------|------|

|                                           |           |           |           |           |
|-------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Bijdrage in meerjarenbegroting            | € 341.850 | € 332.626 | € 327.693 | € 327.693 |
| Bijdrage na vaststelling begroting OD NHN | € 349.938 | € 340.713 | € 335.781 | € 335.781 |
| Verschil                                  | € -8.088  | € -8.087  | € -8.088  | € -8.088  |

## 8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Vanwege de corona crisis is de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar over de Gemeenschappelijke Regelingen op 27 mei jl. komen te vervallen. Normaal gesproken zou u daar in de gelegenheid zijn geweest in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. De concept zienswijzen van de raden in de regio worden met u gedeeld, zodat u waar wenselijk zelf die afstemming nog virtueel kunt zoeken.

De OD NHN heeft in verband met bovenstaande een aanvullende uitleg gestuurd welke eerder via de griffie aan uw raad is doorgestuurd. Voor de volledigheid is deze uitleg als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

## 9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door uw raad wordt het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze. Behandeling van de zienswijzen en vaststelling van de begroting is geagendeerd voor de vergadering van het AB van de OD NHN op 1 juli 2020.

## 10. BIJLAGEN

1. Publicatieversie brief zienswijze jaarstukken 2019 en ontwerpbegroting 2021 OD NHN;
2. AB-besluit begroting 2021;
3. AB-Besluit jaarrekening 2019;
4. AB-Besluit resultaatbestemming 2019;
5. Accountantsverslag OD NHN 2019;
6. Controleverklaring jaarrekening 2019 WG;
7. Jaarrekening 2019 OD NHN gewaarmerkt;
8. OD NHN begroting 2021;

## 11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA  
secretaris



De heer T.J. Romeyn  
burgemeester