

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 15 juni 2020
Datum raadsvoorstel	: 20-2-2020
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Beens
Commissie	: Maatschappelijke Zaken
Datum commissie	: 04-06-2020
Soort agendering	: ter bespreking
Agendapunt	: 18
Team	: Beleid SamenLeven
Opsteller(s)	: N. Beentjes/B.Pols
Datum B&W besluit	: dinsdag 3 maart 2020
Bijlagen:	: 1

Onderwerp : Gemeentelijke visie op integrale kindcentra

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de uitgangspunten van de gemeentelijke visie op integrale kindcentra (IKC) te weten:
 - a) de rol van de gemeente is in faciliterend op de procesvorming en verbinding, afhankelijk van de situatie en gemeentelijk belang kan voor een andere rol worden gekozen;
 - b) de gemeente financiert de huisvesting van (commerciële) activiteiten zoals de kinderopvang niet, maar laat dit bij het schoolbestuur;
 - c) wanneer het gaat om het huisvesten van partijen die een maatschappelijk belang dienen, wordt aangesloten bij de regels zoals gesteld in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) van de gemeente.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

1. INLEIDING

Na de brede school, is er een verdergaande ontwikkeling, de vorming van Integrale kindcentra (IKC). Onderwijs en kinderopvangorganisaties hebben de gemeente gevraagd aan te geven wat haar visie op en rol is in de vorming van een IKC.

N.a.v. het bestrijden van achterstanden zijn de brede scholen ontstaan. Verwachting was dat de brede school een meer samenhangend aanbod van onderwijs en opvang zou verzorgen, wat de ontwikkeling van kinderen ten goede zou komen. Het samenhangende aanbod kwam echter niet tot stand door verschillende professionele culturen, onduidelijke organisatorische verhoudingen, huisvestingsperikelen, eigen juridische kaders en verantwoordingsregimes.

Het IKC werd de vorm die de knelpunten van de brede school kon ondervangen. In eerste instantie richt een IKC zich op een intensieve samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang het liefst in een gedeelde ruimte. Het meest belangrijke ingrediënt ook ten opzichte van de brede school is een gedeelde pedagogische visie en eenduidige aansturing.

Een meer integrale benadering van de ondersteuning van de ontwikkeling van het kind wordt als een grote meerwaarde gezien, voor het kind, de ouders alsook voor de samenleving. Daarom wordt ook gekeken naar de meerwaarde van aansluiting van partijen als sportverenigingen, cultuur, jongerenwerk, Jeugdhulp, de JGZ. Vraag hierbij is per situatie of het voor de samenwerking en netwerken nodig is om alles onder één dak te brengen.

2. KEUZERUIMTE

Een vaste blauwdruk van het IKC bestaat niet. Er zal voor ieder IKC moeten worden bepaald wat de behoefte is vanuit de ouders en kinderen (de doelgroep), het onderwijs, opvang, gemeente, derde partijen. Wat zijn hun wensen, waar zien zij verbeterpunten of missen zij voorzieningen. N.a.v. de inventarisatie, waarbij het initiatief bij het schoolbestuur en de kinderopvang ligt, moet worden bepaald hoe een IKC wordt ingericht en op welke wijze samenwerking vorm krijgt.

Om willekeur te voorkomen en duidelijkheid te bieden, zijn uitgangspunten vastgesteld waarvan uit het gesprek wordt gevoerd. Hierbij zijn de taken en rollen die de gemeente heeft meegenomen.

3. TOELICHTING OP HET ADVIES

Rol van de gemeente

De rol van de gemeente bestaat uit:

- de rol binnen het proces van de IKC ontwikkeling;
- wettelijke taken en subsidierelaties.

Visie op de rol binnen het proces

De vraag die is gesteld om een visie op de rol van de gemeente in de vorming van een IKC, kan op basis van het voorgaande worden vastgesteld op een faciliterende rol op de procesvorming en de verbinding van partijen. Uitgangspunt is dat de inhoud bij de samenwerkingspartners moet liggen en niet moet worden opgelegd door de gemeente. Wanneer er wordt gevraagd om regievoering van de gemeente zal worden afgewogen wat de meerwaarde hiervan is.

Hiermee laten we de verantwoordelijkheid voor de ontwikkeling bij de samenwerkende partijen, maar ondersteunen de ontwikkeling van een samenhangend aanbod.

Wettelijke taken en subsidie relaties

Voor wat betreft de wettelijke rollen en subsidierelaties zal de gemeente aansluiten bij het reguliere gemeentelijke beleid, zoals het Preventief jeugdbeleid, "Kinder- en peuteropvang in de BUCH", het Integraal Plan Huisvesting Onderwijs (IHP).

Daar waar van toepassing zal de gemeente meedenken over huisvesting van maatschappelijke organisaties zoals de bibliotheek, muziekschool, GGD, jeugdhulp binnen een IKC.

Financiering

Binnen de regels van de Modelverordening voorzieningen onderwijshuisvesting Heiloo en het IHP is de gemeente bereid om een hogere normvergoeding m2 en/of een beperkt aantal extra vierkante meters te hanteren bij nieuwbouw wanneer het gaat om gebruik waarbij een maatschappelijk voordeel wordt behaald. Streven is dat er wordt gestuurd op meervoudig gebruik van ruimten. De gemeente financiert geen commerciële activiteiten, conform de wet Markt en Overheid.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

NVT

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Er heeft afstemming plaatsgevonden met collega's van Ruimtelijke Ontwikkeling onderwijshuisvesting en er is gebruik gemaakt van de informatie van de Kopgroep voor Kindcentra. De aanzet van deze visie is gegeven in overleg met het Bestuurlijk Overleg BUCH en wordt lokaal nader uitgewerkt.

De couleur locale bestaat er uit dat we in iedere situatie zullen kijken wat er nodig is van de gemeente in de ontwikkeling van een IKC. We sluiten daarvoor aan bij het Integraal huisvestingsplan onderwijsvoorzieningen (IHP). Voor Heiloo betekent dat het volgende.

In oktober 2018 is het integraal huisvestingsplan onderwijsvoorzieningen (IHP) 2018-2021 vastgesteld. In dat IHP heeft de gemeenteraad aan het college de opdracht gegeven om op basis van de volgende visie een nader uitgewerkt plan te maken voor de toekomst van de schoolgebouwen:



Daartoe is in 2019 onderzocht op welke wijze de leegstand in de schoolgebouwen wordt ingezet en welke ontwikkeling daarin wordt gezien.

De leegstand in schoolgebouwen heeft zich voor een groot deel gevuld met kinderopvangvoorzieningen. Onderwijs en kinderopvang groeien naar elkaar toe. Op een aantal locaties ontstaan kindcentra. Bij toename van het aantal leerlingen, zonder toename van de onderwijshuisvestingscapaciteit, zullen opvangvoorzieningen moeten verdwijnen uit de schoolgebouwen. Het is de vraag of dat een wenselijke ontwikkeling is. De gemeente heeft weliswaar geen wettelijke verantwoordelijkheid ten aanzien van kinderopvangvoorzieningen maar wel een maatschappelijke. Er zal onder ouders onrust ontstaan als de kinderopvangvoorzieningen geen huisvesting meer hebben. Daarnaast wil de gemeente ook zo veel mogelijk kinderen bereiken die VVE (vroeg- en voorschoolse educatie) nodig hebben, hier heeft de gemeente wel een wettelijke verantwoordelijkheid in.

Alleen in het gebouw De Kring, de basisscholen Meander en Paulus is er sprake van behoorlijke leegstand die nu niet wordt ingevuld. Vanwege de inrichting van dit gebouw zijn de gebruiksmogelijkheden, in combinatie met het onderwijs, beperkt. Het gebouw is niet in kleine gedeelten af te sluiten zodat er ruimten kunnen worden verhuurd aan een andere voorziening dan kinderopvang.

De bevindingen worden nader met de schoolbesturen besproken. Gezamenlijk wordt gewerkt aan een concreet toekomstgericht plan voor de onderwijsgebouwen én daarmee ook de vorming van integrale kindcentra. Hierbij wordt ook het effect van de groei van het aantal leerlingen door de woningbouw in de Zandzoom onderzocht.

6. RISICO'S

NVT

7. FINANCIËN

Afgestemd met: RO. In het IHP worden de financiële middelen onderhoud en nieuwbouw onderwijsvoorzieningen geregeld.

Op basis van de rol van de gemeente in de vorming van een IKC is voor de financiering van huisvesting besloten:

- aan te sluiten bij de regels zoals vastgesteld in het IHP van Heiloo;
- geen m2 te financieren voor kinderopvangorganisaties.

Uitgangspunt hierbij is dat bij nieuwbouw het schoolbestuur de extra m2-ters financiert en verhuurt aan de kinderopvangorganisatie.

Voor verhuur van leegstaande lokalen in bestaande gebouwen, moet het schoolbestuur bij de gemeente een aanvraag indienen wanneer zij de leegstand aan de onderwijsbestemming willen onttrekken en geschikt willen maken voor andere doeleinden. Toestemming is onder andere afhankelijk van leerlingprognoses.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

RO, schoolbesturen, portefeuillehouders BUCH. Wanneer de gemeenteraad heeft besloten zullen de schoolbesturen en kinderopvangorganisaties van het besluit op de hoogte worden gesteld.

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Op het moment dat er een vraag wordt gesteld over de rol van de gemeente bij de vorming van een IKC, wordt volgens de vastgestelde uitgangspunten gehandeld.

10. BIJLAGEN

Gemeentelijke visie op integrale kindcentra.

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

NVT

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Bespreking commissie

Alle fracties zijn voorstander van Integrale Kindcentra (IKC).

PvdA vindt een IKC vooral goed voor kinderen die het thuis moeilijk hebben. Vraagt waarom de gemeente een faciliterende rol aanneemt en niet de regisserende rol. Vindt dat het breder dan alleen huisvesting getrokken moet worden.

Heiloo-2000 kan zich vinden in de faciliterende rol. Is van mening dat met de kennis, kunde en verantwoording de besturen beter de inhoud kunnen vormgeven dan de gemeente.

D66 vindt het een goed opgesteld stuk en steunt de faciliterende rol van de gemeente. Is van mening dat er wel iets meer enthousiasme in het stuk had gemogen.

VVD vindt het een goed idee dat partijen zelf met ideeën kunnen komen.

CDA maakt complimenten voor de notitie. Vindt het heel mooi dat er verenigingen en kunst- en cultuurorganisaties kunnen aansluiten.

GBH onderschrijft het belang van een IKC. Ziet de gemeente liever in een meer regisserende rol.

Heiloo Lokaal vindt de rol van de gemeente wat afwachtend. Stelt een aantal vragen aan de ph over hoe de situatie nu Heiloo is. Heeft behoefte aan een raadsinformatieavond over dit onderwerp.

Ph Beens geeft aan dat de schoolbesturen in Heiloo om een visie gevraagd hebben. Het is de wens van de scholen om een doorgaande lijn van nul tot twaalf te kunnen aanbieden. Geeft aan dat de faciliterende rol een bewuste keuze is. Vindt dat de gemeente zich niet met de inhoud van het onderwijs moet bemoeien maar gaat wel in gesprek met de schoolbesturen hoe de wensen van de scholen gefaciliteerd kunnen worden. Vindt het belangrijk om deze rollen gescheiden te houden. Geeft aan dat er in Heiloo wel wat initiatieven zijn maar dat er nog geen volledige IKC is.

Advies commissie

De commissie adviseert de raad het voorstel te agenderen voor de raadsvergadering van 15 juni 2020 als bespreekstuk. PvdA wil onderzoeken of het wel realistisch is of een IKC in Heiloo van de grond komt –meer dan samenwerking tussen kinderopvang en onderwijs alleen- als de gemeente alleen een faciliterende rol speelt. GBH neigt naar hamerstuk maar vindt de rol van de gemeente een bespreekpunt.

(08-06, opm griffie: inmiddels heeft PvdA aan de griffie laten weten dat dit onderwerp wat de PvdA betreft een hamerstuk is. PvdA is bij nader inzien van mening dat een regisserende rol echt door de ph ondersteund moet worden omdat dit anders slechts een voornemen op papier is. Vindt het weinig zin hebben om deze discussie in de raadsvergadering over te doen).

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

De heer drs. G.H.S. Heemskerk MBA
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester

BESLUIT VAN GEMEENTERAAD

onderwerp	Gemeentelijke visie op integrale kindcentra
nummer agendapunt	18, in de raadsvergadering van maandag 15 juni 2020
nummer besluit	37

De raad van de gemeente Heiloo:

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van dinsdag 3 maart 2020

b e s l u i t:

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de uitgangspunten van de gemeentelijke visie op integrale kindcentra (IKC) te weten:
 - a) de rol van de gemeente is in faciliterend op de procesvorming en verbinding, afhankelijk van de situatie en gemeentelijk belang kan voor een andere rol worden gekozen;
 - b) de gemeente financiert de huisvesting van (commerciële) activiteiten zoals de kinderopvang niet, maar laat dit bij het schoolbestuur;
 - c) wanneer het gaat om het huisvesten van partijen die een maatschappelijk belang dienen, wordt aangesloten bij de regels zoals gesteld in het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) van de gemeente.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Heiloo in de openbare raadsvergadering van maandag 15 juni 2020

Mevrouw G.A. Beeksma
griffier

De heer T.J. Romeyn
voorzitter