

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 2 november 2020
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 15-9-2020
Portefeuillehouder(s)	: A.N. Dellelijn
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 20 oktober 2020
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Bedrijfsvoering
Opsteller(s)	: Jan Cramer
Datum B&W besluit	: maandag 2 november 2020
Aantal Bijlagen:	: 9 verordeningen met bijbehorende bijlagen en 1 wijzigingsoverzicht.

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2021

Voorgesteld besluit : De volgende verordeningen vast te stellen:

- Afvalstoffenheffing en tarieventabel;
- Kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
- Leges en tarieventabel;
- Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
- Marktgelden;
- Onroerende-zaakbelastingen;
- Rioolheffing;
- Standplaatsgelden;
- Toeristenbelasting.

Geheimhouding

☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL**1. INLEIDING**

Ten behoeve van de belastingheffing 2021 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2021 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetswijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage van dit raadsvoorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2021 vast te stellen.

2. KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan de belastingtarieven verhogen, verlagen, handhaven of harmoniseren. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te verhogen met de inflatiecorrectie van 1,6%. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel, voorgesteld wordt om de gemaximeerde rijkstarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag. Op dit moment zijn, met uitzondering van de tarieven met betrekking tot akten burgerlijke stand, de tarieven nog niet bekend, deze kunnen vooraf aan de raadsvergadering bekend worden gemaakt en in de tarieventabel worden opgenomen. Door de overdracht aan het college van deze bevoegdheid kunnen de betreffende rijkstarieven zoals opgenomen in de legestarieventabel met een * ook na het raadsbesluit door het college worden gewijzigd.

3. TOELICHTING OP HET ADVIESKadernota 2021

In de Kadernota van 2021 is een inflatiecorrectie van 1,6% opgenomen. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het algemene inflatiepercentage van 1,6% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI) voor 2021. Dit is gebaseerd op de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CEP) van maart 2020.

4. OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGEBelastingtarieven

- a. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met de inflatiecorrectie van 1,6% van de volgende belasting- en heffingssoorten: marktgelden, standplaatsgelden, leges en de lijkbezorgingsrechten.
- b. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven met betrekking tot de onroerende zaakbelastingen niet te indexeren.
- c. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven met betrekking tot de rioolheffing en de toeristenbelasting aan te passen met een hoger percentage dan de inflatiecorrectie.
- d. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven met betrekking tot de afvalstoffenheffing op basis van een gewijzigde structuur in de verordening op te nemen.

Marktgelden en standplaatsgelden

Voorgesteld wordt om de tarieven met de inflatiecorrectie van 1,6% aan te passen, de afgeronde tarieven zijn in het tarievenoverzicht opgenomen. De tarieven van de marktgelden zijn hierbij met 1 en 3 cent(en) naar boven afgerond om een logische verhouding tussen de 2 tarieven te waarborgen.

Toeristenbelasting

Voorgesteld wordt om het tarief te verhogen in 2021 van € 1 naar € 2 per overnachting per

persoon. Het tarief ligt daarmee meer in lijn met omringende gemeenten. Omdat naar verwachting de gevolgen van de aanhoudende coronacrisis van invloed zullen zijn op het aantal overnachtingen in 2021 worden de geraamde inkomsten naar aanleiding van de verhoging van het tarief niet naar boven bijgesteld.

Leges

Voorgesteld wordt om de leges met de inflatiecorrectie van 1,6% aan te passen met uitzondering voor de leges waarvoor een maximum rijkstarief geldt.

Rijkstarieven leges

Rijkstarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Dit betreffen onder andere tarieven voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven kennen een maximum. Gemeenten mogen een lager bedrag in rekening brengen echter in geen geval hoger. De gemeente Heiloo hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2021 te continueren.

In 2021 worden de resultaten verwacht van het onderzoek naar de mate van kostendekkendheid van de leges en de daarmee samenhangende mogelijkheden voor tarievenaanpassing.

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2020 plus 1,6% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro's.

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor belastingjaar 2021. Dit betreft de waarde in het economische verkeer van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2020. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde.

In de berekening van de begrote OZB opbrengst zijn onder andere de inflatiecorrectie en de areaaluitbreiding zoals bijvoorbeeld nieuwbouw van invloed. In de berekening van de OZB tarieven is, naast de inflatiecorrectie en de areaaluitbreiding, echter ook de procentuele marktbeving tussen de WOZ-waardepeildata van invloed.

Voorgesteld wordt om het tarief van de OZB woningen gelijk te houden aan 2020. Hiermee wordt de WOZ-waarde-ontwikkeling van de woningen in Heiloo (prognose circa 7%) in de OZB berekening verdisconteerd. Omdat in de kadernota rekening is gehouden met 1,6% indexatie, leidt dit tot een additionele stijging van 5,4%. Ook voor de tarieven van de OZB niet-woningen wordt voorgesteld deze gelijk te houden aan 2020. Hieruit volgt echter geen additionele verhoging omdat de WOZ-waardeontwikkeling naar verwachting tussen 1 en 2% zal uitkomen. Omdat in de kadernota rekening is gehouden met 1,6% indexatie, leidt dit tot opbrengsten die naar verwachting in overeenstemming zijn met de begrote opbrengsten voor OZB niet-woningen in 2021.

Rioolheffing

Voorgesteld wordt om de tarieven rioolheffing vast te stellen op:

€ 181,00 voor elke volle eenheid van 300 m3 meters of minder water;

€ 282,00 voor meer dan 300 m3, doch niet meer dan 500 m3;

€ 384,00 voor meer dan 500 m3, doch niet meer dan 1.000 m3;

€ 486,00 voor meer dan 1.000 m3, doch niet meer dan 2.000 m3

Voor meer dan 2.000 m3 geldt: € 486,00 vermeerderd met € 125,00 voor elke 1.000 m3 of gedeelte daarvan boven de 2.000 m3.

Bovenstaande houdt een stijging in bij elke staffel van €4, vermeerderd met 1,6% inflatiecorrectie.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor een aanslag ter hoogte van het basistarief van € 181. Er wordt voor deze objecten een nultarief voorgesteld zodat de verordening correct kan worden uitgevoerd.

Afvalstoffenheffing

In 2019 heeft uw raad het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld. Doelstelling is het bewerkstelligen van een reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen wordt er onder andere een tarief voorgesteld met een samengesteld karakter. Naar aanleiding van de meest recente inzichten over het effect op het aanbiedgedrag bij de invoering van variabele heffing wordt een 85% vast deel en een 15% variabel deel van de afvalstoffenheffing voorgesteld. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van onze kosten anderzijds geborgd.

Het vaste gedeelte kent een basistarief waarbij er een tarief geldt voor een 1 persoonshuishouden van € 179,35 en voor een twee- of meerpersoonshuishouden een tarief geldt van € 283,90. Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inworpen in de ondergrondse verzamelcontainers. In de tariefstelling voor het variabele gedeelte wordt onderscheid gemaakt naar volume op de volgende wijze:

Bij gebruik van een container bedraagt de belasting per lediging van:

- a. een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval € 6,00;
- b. een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval € 3,50.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) bedraagt de belasting per inworp:

- a. bij een inwerptrommel van 30 liter € 0,50;
- b. bij een inwerptrommel van 60 liter € 1,00.

Voor hoogbouwbewoners is vanwege het ontbreken van de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden een 33% lager tarief op het variabele gedeelte van toepassing.

In verband met efficiencyoverwegingen wordt voorgesteld om het bedrag dat in rekening wordt gebracht op basis van het variabele gedeelte op te nemen in de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inworpen hebben plaatsgevonden.

Tevens wordt voorgesteld om het ophalen aan huis van grof huishoudelijk afval, takken en bruin- en witgoed in 2021 in ongewijzigde vorm in de verordening op te nemen en het tarief daarvan met 1,6% te indexeren naar € 14,20. Voorgesteld wordt om tarief voor het vervangen van een afvalpasje bij vermissing of diefstal of bij een verzoek om een tweede pasje te verlagen van € 18,00 naar € 10,00. Dit tarief wordt tevens voorgesteld in Castricum en Uitgeest.

Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. In verband met de gewijzigde tarievenstructuur voor de afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om het vaste deel en het geprognostiseerde gemiddeld aantal ledigingen van de variabele heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Recente ervaringscijfers uit het land geven aan dat het reëel is om uit te gaan van een gemiddeld aantal ledigingen van de rest-mincontainer van 8 keer per jaar. Dit resulteert, naast de kwijtschelding van het vaste deel, tevens in kwijtschelding voor het variabele deel op basis van maximaal 8 ledigingen van de rest-mincontainer en maximaal 52 inworpen in de ondergrondse restcontainer

5. REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering verordening afvalstoffenheffing

De verordening wordt qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er een basistarief en een variabel tarief wordt voorgesteld in Heiloo, Castricum en Uitgeest. Het tarief voor het verstrekken van een pasje bij vermissing of bij een tweede pasje wordt in Heiloo, Castricum en Uitgeest op € 10,00 voorgesteld.

Harmonisering legestarieven

De legestarieventabellen zijn zoveel als mogelijk tekstueel geharmoniseerd.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

6. RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe de gemeenteraad heeft besloten kan de gemeente voor 2021 aanslagen opleggen.

7. FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2021 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. In de begroting van 2021 is een inflatiecorrectie van 1,6% opgenomen. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het algemene inflatiepercentage van 1,6% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI) met uitzondering van de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de onroerende zaakbelastingen. De tarieven voor gemeentelijke retributies mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Uitzonderd van indexering zijn de rijkstarieven, deze zijn aangeduid met een * in de legestarieventabel.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van maximale kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan. Onderzoek heeft uitgewezen dat dit voor de retributies zoals de leges en de grafrechten niet opgaat. In 2021 worden de resultaten verwacht van het onderzoek naar de mate van kostendekkendheid van de leges en de daarmee samenhangende mogelijkheden voor tarievenaanpassing.

Afrondingsregels

Bedragen tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, bedragen boven € 10,00 worden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond, vanwege de grovere afronding, naar boven of beneden.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5000.

8. COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

9. UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2021 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2021 kan ingaan.

10. BIJLAGEN

- De belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen.
- Excel overzicht met gewijzigde belastingtarieven.

11. ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

12. COMMISSIE BESPREKING / ADVIES

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



De heer R. Herman
Secretaris



De heer T.J. Romeyn
burgemeester