

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november



Gemeentebelangen Heiloo

Nr.	Vraag	Antwoord
	Op 26 april 2020 is de “Evaluatie, één jaar Jeugdzorg Plus in Antonius” uitgekomen. Eind mei is deze evaluatie aan de raad ter beschikking gesteld d.m.v. het weekbericht. Mede op grond van deze evaluatie hebben op 6 oktober 15 gemeenten besloten het contract met Horizon te verlengen voor een periode van twee jaar. Na het uitbrengen van de evaluatie in april 2020 heeft zich in juni 2020 een ernstig geweldsincident voorgedaan in Castricum. Daar waren cliënten van Horizon bij betrokken. Nadien hebben de kinderrechter in Alkmaar en enkele jeugdrechtsadvocaten ernstige kritiek geuit op de gang van zaken bij Antonius. Wij hebben de volgende vragen	
1	Kunt u aangeven wat de 18 gemeenten met Horizon af hebben gesproken/gaan afspreken na dit incident om de echt zware gevallen in geslotenheid op te nemen, om zodoende de veiligheid te garanderen?	Bij de aanmelding van elke jongere voor de locatie Antonius, Bakkum wordt samen met de gecertificeerde instellen inhoudelijk bekeken of deze vorm van gesloten jeugdzorg passend is. Vanwege het ‘open’ karakter van de methode Jouwzorg is deze niet passend voor elke jongere. Bij complexe problematiek is het mogelijk een jongere (tijdelijk) op te nemen op een van de andere locaties van Horizon. Dit is bijvoorbeeld het geval als de jongere in sterke mate onveilig gedrag vertoont en zichzelf of anderen in gevaar brengt.
2	Kunt u ons zoals bij de aanbesteding afgesproken drie-maandelijkse rapportages van Horizon van aanvang tot en met heden doen toekomen?	De drie-maandelijkse rapportage bevat informatie op uitvoeringsniveau en is bedoeld voor colleges om te sturen. Vanwege deze reden is met de achttien gemeenteraden afgestemd dat zij halfjaarlijks worden geïnformeerd over de resultaten van onze inkoopdoelstellingen. We verwachten de eerstvolgende rapportage in november aan u te kunnen sturen.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

		Afgelopen mei hebben wij u via de nota 'Evaluatie, één jaar JeugdzorgPlus Antonius, februari 2019- februari 2020' geïnformeerd over de voortgang en ontwikkeling van de JeugdzorgPlus binnen NHN.
3	Kunt u ons een samenvatting geven van het rapport van de inspectie gezondheidszorg & jeugd, die momenteel onderzoek doet naar Horizon Antonius, alsook een samenvatting van datgene wat de onderzoeksjournalist Hélène van Beek rapporteert over Horizon Antonius.	De In augustus 2019 heeft de Inspectie van de Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) onderzoek uitgevoerd. Het inspectierapport hiervan is openbaar en kunt u bekijken via https://www.igj.nl/zorgsectoren/jeugd/publicaties/rapporten/2019/09/10/horizon-jeugdwerk-en-onderwijs-locatie-antonius Momenteel vindt er geen onderzoek plaats door de inspectie. Vanwege de verschillende publicaties die recent in de media hebben gestaan hebben de 18 gemeenten een verzoek ingediend om vervroegd een vervolg onderzoek te laten uitvoeren door de inspectie. De inspectie heeft aangegeven geen aanleiding voor een vervroegd onderzoek te zien. Ze hebben bij hun besluit alle signalen betrokken (verzoek 18 gemeenten, het boek van Heleen van Beek, krantenartikelen en de klacht van jeugdrechtsadvocaten). De inspectie geeft aan dat er veel onrust is, maar geen reden zien om vervroegd een onderzoek te starten. Wel wordt Antonius dit jaar nog geïnspecteerd, dat staat op de reguliere planning van de IGJ. Wij geven geen samenvatting van het boek van Heleen van Beek, 'Kinderen van de Staat'
4	Wanneer heeft het college besloten in te stemmen met de verlenging van het contract met Horizon?	Op 6 oktober 2020 heeft het college besloten in te stemmen met de verlenging van het contract van Horizon. Op 13 oktober is dit aan de raad per memo medegedeeld.
5	Waarom heeft u dit besluit niet aan de raad bekend gemaakt? Ondanks alle commotie uit de samenleving: van ouders van de kinderen die bij Horizon behandeld worden, kinderrechters, de rechtbank, raadsleden?	Zie vraag 4
6	Welke rechtszaken zijn meegewogen door ons college bij het besluit om het contract met Horizon te verlengen?	Er zijn geen rechtszaken meegewogen in het besluit het contract te verlengen. Het besluit om te verlengen is gebaseerd op de uitkomsten van de evaluatie. Naar aanleiding van de uitspraken van de kinderrechter tijdens een rechtszitting m.b.t. het incident in juni 2020 hebben de 18 gemeenten wel een verzoek bij de inspectie gedaan. Zie vraag 3
7	Meerdere doelen zijn niet gehaald, er zijn geen cijfers van of er kunnen geen uitspraken over de doelstellingen worden gedaan. Waarom is besloten om de opdracht toch ineens voor twee jaar te verlengen?	In de raadsinformatiememo van 13 oktober wordt hierover geschreven: 'Zoals uiteengezet, is er voldoende ruimte om de JeugdzorgPlus verder door te ontwikkelen en er zijn geen contractuele redenen geconstateerd die aanleiding geven om het contract niet te verlengen. Daarom hebben de colleges besloten het contract met Horizon met de maximale termijn te verlengen tot 4

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	Kunt u ons het collegevoorstel en besluit toesturen?	februari 2023. Er is besloten niet voor één jaar, maar voor twee jaar te verlengen om Horizon de zekerheid en de ruimte te geven om de zorg voor de jongeren te optimaliseren. Gedurende deze periode zal door de werkgroep JeugdzorgPlus en contractmanagement nauwlettend in de gaten gehouden worden of de afspraken uit het addendum uitgevoerd zullen worden’. Ja dat is openbaar.
8	In alle stukken omtrent de aanbesteding valt te lezen dat de aanbesteding wordt gedaan voor twee jaar met de mogelijkheid van verlenging van twee keer één jaar. Colleges in Noord-Holland Noord hebben besloten de opdracht ineens voor twee jaar te verlengen buiten deze afspraak om. Te lezen valt dat dit wordt gedaan zodat Horizon zal gaan investeren in Antonius. De doelen zijn niet of onvoldoende gehaald. In de selectieleidraad staat beschreven indien de opdrachtnemer na een jaar niet de afgesproken resultaten behaalt, de gemeenten tot ontbinding van het contract kunnen overgaan. 8a. Waarom is het college afgeweken van de eerdere afspraken? 8b. Zou Horizon niet gaan investeren wanneer de opdracht, conform de afspraken, met één jaar wordt verlengd?	8a. zie vraag 7 8b. Jawel ook als er met 1 jaar verlengd zou worden dan zou Horizon investeren om de producten uit fase 2 te realiseren. Dit is conform de contractuele afspraken.
9	We ontvingen in mei een evaluatie door Horizon opgesteld. Op basis van deze evaluatie is er wederom een contract van twee jaar gegund. Wat vindt onze concerncontroller van deze verlenging van het contract n.a.v de evaluatie en wat vindt onze accountant hiervan?	De evaluatie is opgesteld door de ambtelijke werkgroep JeugdzorgPlus en is opgesteld om de colleges en gemeenteraden van de achttien gemeenten NHN te informeren over de stand van zaken aan de hand van transformatiedoelstellingen en de inkoopdoelstellingen. Het college heeft op 26 mei 2020 de evaluatie vastgesteld. Conform de procedure bij een bw advies is het advies van de concerncontroller is hierin meegenomen. De accountant heeft geen bemoeienis met de evaluatie.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

10	In de evaluatie wordt gesteld dat de komende jaren meer aandacht moet zijn voor de ontwikkeling van fase 2, dit is ook bij het aangaan van het de contractverlenging aandachtspunt. Volgens een aantal andere partijen en ketenpartners zijn er meer aandachtspunten. Welke andere afspraken dan de ontwikkeling van fase 2 zijn er gemaakt?	In het addendum zijn naast afspraken over de ontwikkeling van fase 2 ook afspraken gemaakt over de monitoring van doelstellingen en resultaten, de afname van basiscapaciteit en afspraken m.b.t. tarief en declaratie. Het addendum is aan u toegestuurd op donderdag 29 oktober jl.
11	Rutger Brouwer, Regiodirecteur bij Ihub, heeft het in zijn brief van 2 oktober aan de raadsleden over opruiende berichtgeving. Is het college van mening dat dit het juiste signaal is naar degenen die zorgen hebben? Graag vernemen we van het college hoe zij deze zorgen duiden?	Het is aan Horizon om te bepalen en af te wegen op welke wijze en wat zij communiceren. Het college deelt hierover haar mening niet met derden, zoals de raad. Het is niet duidelijk wat de raad verstaat onder het duiden van deze zorgen.
12	Wat is de rol van het contract management bureau? Welke functionarissen hebben hier een rol? En waarom? Welke kosten hebben zij afgelopen jaren gemaakt? Graag hebben we inzicht in deze kosten?	De contractmanager van de regionale netwerkorganisatie van regio Alkmaar vertegenwoordigt de 18 gemeenten inzake contractonderhandelingen en maakt deel uit van de bovenregionale werkgroep JeugdzorgPlus. Hiervoor wordt op papier uitgegaan van 8 uur per week. In de praktijk is dit meer. Deze uren worden niet bijgehouden.
13	Destijds is gekozen voor Horizon vanwege JouwZorg en JIM. Hoeveel jongeren/cliënten hebben afgelopen jaar succesvol gebruik gemaakt van deze zorg, en hoeveel jongeren hebben elders/anders een behandeling gekregen? a. In hoeverre wijken de aantallen van jongeren die noodzakelijke behandeling nodig hebben af van de aantallen die Parlan/Transferium per jaar behandelde? b. Hoe kunt u het verschil verklaren? c. Een aantal jongeren kwam niet in aanmerking voor JouwZorg.	De evaluatie over het eerste jaar laat zien dat 47 jongeren Jouwzorg in Antonius hebben ontvangen. Het totaal aan gesloten machtigingen in Noord Holland Noord was 60, waarvan 8 jongeren in Transferium zijn opgenomen en 5 jongeren buitenregionaal geplaatst zijn binnen het zwaardere zorgaanbod van Horizon. a. Er is een landelijke en regionale daling te zien in de instroom in de jeugdzorgPlus, in 2017 was de instroom 80 jongeren. De aantallen die Parlan behandelde waren dus hoger. b. De daling past in de landelijke trend waar de instroom JeugdzorgPlus sinds 2017 jaarlijks daalt. Jeugdzorg Nederland heeft hier geen verklaring voor. In NHN wordt gedacht dat het kritisch kijken van de gecertificeerde instelling naar het inzetten van deze zware jeugdhulp alsmede de opening van een driemilieuvoorziening in de regio Alkmaar wellicht van invloed is op de daling. c. Contractmanagement monitort de in, door en uitstroom van de jongeren in JeugdzorgPlus elk kwartaal aan de hand van de in te contracten

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

- Hoe weten de gemeenten hoeveel jongeren wel/niet doorgeleid worden naar JouwZorg of anderszins? - Bestaat hiertoe een systeem en een rapportage? Om hoeveel jongeren gaat het (aantal en percentage) Waar zijn deze jongeren naartoe gegaan om behandeld te worden? en wat heeft u hierover afgesproken met Horizon? d. Destijds is de afspraak gemaakt dat jongeren die niet in aanmerking zouden komen voor JouwZorg naar Transferium zouden kunnen worden geplaatst? Waarom is dit niet gebeurd? En wat is de reden dat Harreveld hiervoor in aanmerking komt? Wat vindt u ervan dat deze jongeren als ze in Harreveld worden geplaatst ver weg komen te wonen van hun ouders of sociale netwerk/omgeving? e. Klopt het dat er maar 16 tot 18 jongeren per etmaal worden behandeld in Antonius? Terwijl de inschatting van Horizon was dat er zo'n 30 jongeren zouden worden behandeld? f. Nu er minder jongeren worden behandeld, krijgen de gemeenten dan hun middelen terug? Een deel van de 'zwaardere' JeugdzorgPlus kinderen kunnen dus niet in Antonius worden opgenomen. g. Graag zien wij een vergelijking op aantallen en kosten van Horizon t.o.v.	addendum gemaakte afspraken m.b.t. het verstrekken gegevens. Het valt onder de verantwoordelijkheid van de zorgaanbieder om te bepalen waar een jongere het beste zorg kan krijgen. Op basis van vaste In de periode van 4 februari 2019 – 4 februari 2020 zijn er in totaal vijf jeugdigen buitenregionaal geplaatst in een specialistische voorziening van Horizon. Conclusie, van de 60 kinderen zijn er 5 jongeren op andere Horizon locaties geplaatst. Dat is 8% van het totaal en binnen de marges van 10-15%. In de periode van 4 februari 2019 tot oktober 2020 zijn er zes jeugdigen buitenregionaal geplaatst in een specialistische voorziening van Horizon. Conclusie, van de 19 jeugdigen zijn er 6 op een andere locatie van Horizon geplaatst. Dat is bijna 32% van het totaal en pas t niet binnen de marges van 10-15%. Twee jongeren zijn als gevolg van het steekincident doorgeplaatst. Eén jongere is als gevolg van loverboyproblematiek bovenregionaal geplaatst. Eén jongere kwam uit de JJI en moest naar een zwaar beveiligde omgeving. d. Deze afspraak is niet gemaakt. Op verzoek van de toenmalige aanbieder is er voor gekozen om 1 aanbieder een contract voor gesloten jeugdzorg te verlenen. Horizon is als meest geschikte aanbieder naar voren gekomen. We hebben een contract afgesloten met Horizon en de jongeren die zwaardere hulp nodig hebben worden doorgeplaatst naar een passender locatie van Horizon. e. Ja dit is gemiddeld genomen correct. f. Er wordt gedeclareerd op geleverde zorg per etmaal, er is geen sprake van terugbetaling. Als er geen zorg wordt geleverd, dan hoeft de gemeente niet te betalen.
--	--

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	Parlan om een duidelijk inzicht te verkrijgen in de besparing van kosten en de duur van fase 1. h. Hoeveel kinderen in aantallen en percentages van het totaal in de JeugdzorgPlus geplaatste kinderen uit onze regio zijn er in 2017, 2018 en 2019 door Parlan naar een gesloten instelling buiten de regio geplaatst?	g. In het eerste jaar waren de totaalkosten JeugdzorgPlus € 3.466.389,41. De totaalkosten in 2017 (peiljaar van de aanbesteding) was beduidend hoger, namelijk € 8.737.136,- . Dit is een verschil van € 5.270.747 is te verklaren door een lagere instroom, de kortere verblijfsduur in Antonius en omdat fase 2 nog niet gerealiseerd is h. Hiervan hebben wij geen data en kunnen dus deze niet geven
14	Horizon wordt momenteel verbouwd, na een verbouwing van 3 ton, wordt er nogmaals geïnvesteerd in een monumentaal pand. a. Mogen deze aanpassingen plaatsvinden aan dit monumentale pand? b. Heeft de veiligheidsregio een gebruiksvergunning afgegeven? Zo ja, mogen wij deze vergunning zien	A. De eigenaar van het pand Antonius is verantwoordelijk voor de rechtmatigheid van de verbouwing. B. Op 19 september 2019 heeft Antonius een aanvraag omgevingsvergunning ingediend, voor het brandveilig gebruik van het pand aan de Heereweg 114 in Castricum. De gemeente verleend de vergunning, maar doet dat met het advies van de 'Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' .Het ontwerpbesluit heeft van 21 mei 2020 tot en met 2 juli 2020 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn er geen zienswijzen tegen het voorgenomen besluit ingediend. 8 juli 2020 is de omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruik verleend. De veiligheidsregio is tijdens de procedure vele malen in overleg gegaan en heeft ter plaatse de feitelijke situatie beoordeeld, zodat e.e.a. voor uiteindelijke vergunningverlening in orde kwam. Vergunning bijgevoegd
15	Hoe verklaart u het maandenlang ontbreken van onderwijs binnen Horizon Antonius? Hoe komt het dat wij hierover niet zijn geïnformeerd? Waarom heeft u er niet voor gekozen dat onderwijs in eerste instantie was geborgd voordat Horizon op deze locatie van start ging?	Vanaf de start van Antonius is er onderwijs geboden. Begin februari door pedagogische personeel van Horizon met een onderwijsbevoegdheid, later door docenten van de Spinaker. De Spinaker biedt speciaal onderwijs in de regio NHN. In april 2019 is besloten door de Inspectie van Onderwijs dat deze situatie tot 1 augustus gedoogd werd. Vanaf het nieuwe schooljaar 2019/2020 is de Spinaker op Antonius officieel benoemd als nevenlocatie en hebben daarmee van de inspectie van Onderwijs een onderwijsverklaring gegeven.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	Waarom heeft het, na het besluit van de gemeenteraad, geruime tijd geduurd voordat de Onderwijsinspectie heeft ingestemd met de aanvraag van Horizon?	De raden zijn hierover geïnformeerd door de brief 'Stand van zaken JeugdzorgPlus' gedateerd op 25 april 2019. De documenten voor de aanvraag moesten voor 1 april 2019 worden ingediend. Op 4 april heeft het ministerie ingestemd met de gedoogconstructie tot augustus 2019.
--	--	--



PvdA Heiloo

Nr.	Vraag	Antwoord
	Wij hebben de volgende vragen naar aanleiding van de recente commotie rond de jeugdzorgplus die wordt geboden in Antonius (Castricum) door Horizon, en naar aanleiding van de verlenging van het aanbestedingscontract van o.a. de gemeente Heiloo voor jeugdzorgplus met Horizon.	
1	Wanneer heeft het college besloten in te stemmen met de verlenging van het contract met Horizon?	Op 6 oktober heeft het college besloten in te stemmen met de contractverlenging.
2	Wat waren de overwegingen te kiezen voor verlenging?	In mei heeft de raad de evaluatie '1 jaar JeugdzorgPlus in Antonius' ontvangen. Op basis van de evaluatie is het duidelijk dat de ervaringen positief zijn en dat er ook geen contractuele redenen (wanprestaties) zijn die een contractverlenging in de weg staan. De evaluatie laat zien dat er een goed begin is gemaakt met de beoogde transformatiebeweging. Zowel qua aantal jongeren als qua tijdsduur van verblijf lukt het Horizon om jongeren minder in geslotenheid te behandelen. Binnen de Jouwzorg methode van Horizon wordt meer appèl gedaan op de eigen regie en motivatie van de jongeren en wordt het netwerk beter betrokken bij de behandeling.
3	Waarom heeft het college, alvorens tot verlenging te besluiten, niet overlegd met de raad, zoals wel gebeurt in Castricum? Was dit niet een juiste gang van zaken geweest gezien alle commotie uit de samenleving: van ouders van de	Het behoort tot de bevoegdheid van het college om te besluiten over contractverlenging.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	kinderen die bij Horizon behandeld worden, kinderrechters, de rechtbank, raadsleden?	
4	We ontvingen in mei een evaluatie van 1 jaar jeugdzorgplus in Antonius (https://alkmaar.raadsinformatie.nl/document/8868082/1/20200612%20Evaluatie%20Jeugdzorgplus). Vormde deze evaluatie de basis voor de contractverlenging met twee jaar?	Ja
5	Deze evaluatie is opgesteld door de 'bovenregionale ambtelijke werkgroep JeugdzorgPlus'. Waren er ook medewerkers van Horizon bij het opstellen hiervan betrokken? (De 'wij'-vorm waarin de evaluatie is opgesteld lijkt dat te suggereren.)	Nee, er waren geen medewerkers van Horizon direct bij de evaluatie betrokken. De evaluatie is opgesteld op basis van de contractmanagement data die Horizon aanlevert en de evaluatie is tegengelezen op feitelijke (on)juistheden door de contractmanager van Horizon. De inhoud is volledig afkomstig van de ambtelijke werkgroep.
	In deze evaluatie is o.a. het volgende te lezen (p.3): 'Het lukt ons nog niet voldoende om de JeugdzorgPlus als een tijdelijke time out te zien en als een integraal onderdeel van de behandeling. Horizon heeft tijd en ruimte nodig om dit gezamenlijk met de gehele jeugdketen te ontwikkelen en te realiseren. Horizon maakt in haar JeugdzorgPlus-traject onderscheid tussen twee fasen te weten: • Fase 1 (drie maanden): JouwZorg in geslotenheid van Antonius. • Fase 2 (drie tot vijf maanden): De vervolgzorg door de inzet van andersoortige behandeling door Horizon buiten geslotenheid, te weten therapeutische pleegzorg, gezinsbehandeling, School2care (onderwijszorgarrangement) en studio's. In het afgelopen jaar is fase 1 tot stand gekomen. Gebleken is dat er in Noord-Holland geen 'machtiging gesloten jeugdzorg' wordt afgegeven	

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	voor fase 2. Hierdoor heeft Horizon geen juridische titel op basis waarvan zij in fase 2 zorginhoudelijk regie kan voeren. Horizon ontwikkelt samen met gemeenten een model op basis waarvan de vervolgzorg financieel tot stand kan komen. Daarnaast zijn de behandelingen/producten van de tweede fase, uitgezonderd drie studio's in Antonius nog niet door Horizon gerealiseerd. Gemeenten zijn in gesprek met Horizon waarbij het streven van gemeenten is dat deze voorzieningen zo snel mogelijk gerealiseerd worden.' Horizon is destijds aangetrokken vanwege het vernieuwende concept, waarbij jongeren zo min mogelijk in een gesloten inrichting verblijven. De crux is dat zij dan zorg buiten de instelling krijgen (de zogenoemde fase 2). Maar deze fase 2 was het eerste jaar dat Horizon de jeugdzorgplus in onze regio verzorgde, dus nog niet of nauwelijks van de grond gekomen.	
6	Zijn deze problemen rond fase 2 inmiddels opgelost? (het gaat o.a. om gezinsbehandeling, scholing, woning en begeleiding daarbij). Wordt in Noord Holland inmiddels de 'machtiging gesloten jeugdzorg' afgegeven voor Horizon teneinde de zorg te kunnen leveren in fase 2?	Doordat we de afspraken, binnen de geldende contractvoorwaarden, hebben kunnen aanpassen is er geen voorwaardelijke machtiging gesloten jeugdzorg nodig voor de uitvoering en ontwikkeling van fase 2. M.b.v. het addendum op het contract wordt voorzien in de onderliggende juridische borging van de financiering. Er is afgesproken met Horizon dat fase 2 gerealiseerd is medio januari 2021.
7	Hoe is de levering van de zorg die Horizon zegt te bieden in deze fase 2 concreet geborgd in de verlening van het aanbestedingscontract? M.a.w. op welke manier wordt er in de contracten voor gezorgd dat alle beloofde zorg inderdaad geleverd wordt door Horizon?	In het addendum zijn artikelen opgenomen waarin zowel de levering van de verschillende producten van fase 2, als de evaluatiemomenten en inspanningsverplichtingen de levering van de zorg in fase 2 borgen. Indien Horizon niet de afspraken nakomt dan zal daar vanuit contractmanagement op gehandhaafd worden.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

8	Op p. 10 van de evaluatie wordt de hoop uitgesproken dat het voor fase 2 belangrijke onderdeel 'School2Care' in september 2020 (!) is gerealiseerd. Is dit inderdaad <u>volledig</u> gebeurd? En zo nee, wat is hierover opgenomen in de verlenging van de aanbesteding? '(p. 10) Onderdeel van Fase twee is School2Care. De uitvoering van de JeugdzorgPlus verandert. We willen jongeren met meervoudige, complexe problematiek jeugdhulp bieden die dichterbij huis plaatsvindt en hen kansen biedt zichzelf te ontwikkelen. Dit betekent dat we ook kijken naar mogelijkheden van geïntegreerd onderwijs; een combinatie van zorg en onderwijs. Horizon heeft zich bij de aanbesteding ingeschreven met het onderwijs-zorgarrangement School2care; een voorziening die van 8 uur 's ochtends tot 8 uur 's avonds zowel zorg als onderwijs biedt. Deze vorm zou men als tweede fase van JouwZorg kunnen inzetten maar kan ook preventief worden ingezet om een plaatsing in de JeugdzorgPlus te voorkomen. Deze vorm van zorg en onderwijs organiseren is complex. Er zijn diverse partijen die een belangrijk aandeel hebben in de financiering en uitvoering zoals de vier samenwerkingsverbanden van het onderwijs, het speciaal onderwijs, Horizon, wellicht andere zorgaanbieders en gemeenten. Er is een werkgroep geformeerd die zich buigt over deze nieuwe vorm van een onderwijs-zorgarrangement en onderzoekt op welke wijze hieraan uitvoering en organisatie kan worden geboden. Streven is dat in september 2020 de voorziening is geopend.'	In het addendum op het contract wordt gesproken over individuele onderwijszorgtrajecten en niet meer over een School2Care. In mei 2020 hebben samenwerkingsverbanden, gemeenten, Spinaker onderwijs en Horizon een analyse gemaakt van de uitstroom uit geslotenheid en advies gegeven over de best passende onderwijs en zorg ondersteuning. De conclusie was dat de ondersteuning die het best aansluit op het perspectief van jongeren na een periode in geslotenheid, individueel maatwerk is, een combinatie van jeugdhulp en onderwijs, in de eigen regio. De School2Care, zoals opgenomen in het contract met Horizon, blijkt geen passende optie meer te zijn, vanwege de lage instroom en de visie om de onderwijszorgtrajecten zo thuis nabij mogelijk te organiseren in de regio's.
---	---	--

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

9	In de evaluatie is niets te lezen over wat het effect is (% succesvolle behandeling) van de keuze om jeugdigen met meervoudige, complexe problematiek zo min mogelijk in een gesloten setting te behandelen, en zo veel mogelijk in een huiselijke setting. Hoe verhoudt het percentage jongeren waarbij de problemen zijn 'opgelost' zich t.o.v. de situatie dat jongeren wel langdurige hulp kregen in een gesloten setting?	De evaluatie betreft de evaluatie van jongeren met meervoudige complexe problematiek in de JeugdzorgPlus, dus alleen jongeren die een machtiging voor geslotenheid hebben gekregen. Het betreft dus geen evaluatie waar er ook gekeken is naar jongeren die geen gesloten machtiging hebben gekregen.
10	In de evaluatie (p. 11) staat het volgende: 'Horizon heeft, behoudens de drie studio's in Antonius, nog niet het aanbod van fase twee gerealiseerd. En doordat fase 2 nog niet juridisch is vormgegeven kan Horizon niet de verantwoordelijk voor de zorg van de jeugdigen na uitstroom in Antonius nemen. Dit betekent dat er nog geen doorlopende zorglijn is. Dit is een onwenselijke situatie. Hierover worden gesprekken met Horizon en gemeenten gevoerd. Dit betekent niet dat jongeren zomaar losgelaten worden na Antonius. Er is sprake van een warme overdracht naar de uitstroomvoorziening.' Hoe ziet deze uitstroomvoorziening er concreet uit? Welke partijen worden hiervoor ingehuurd? Zijn deze voorzieningen in de regio voorhanden? En brengt dit extra kosten met zich met t.o.v. de situatie dat Horizon wel zelf fase 2 kan verzorgen? Hoeveel extra kosten zijn hiermee gemoeid geweest in 2019 en 2020?	Inmiddels is Fase2 juridisch verankerd, d.m.v. het addendum op het contract. Er is afgesproken met Horizon dat fase 2 gerealiseerd is medio januari 2021. . Deze bestaat uit de volgende zorgaanbod: • Intensieve gezinsbehandeling in een voorziening in een gezinshuis in de regio of ambulante gezinsbehandeling Eerste locatie in Hoorn is per oktober van start gegaan. • 3 Studio's (kamertraining met als doel zelfstandigheid vergroten) locatie van Antonius • Onderwijszorgtrajecten , zie antwoord 8 • Therapeutische gezinsvormen 9pleegzorg, gezinshuis) • JouwzorgPlus, Horizon realiseert een 'open' groep voor jongeren die nog niet klaar zijn om uit te stromen. Dit betreft veelal jongeren met een zeer complexe zorgvraag en die langere tijd nodig hebben om te stabiliseren. Het is een open groep voor de jongeren die vanuit de gesloten groep kunnen doorstromen. Ze volgen onderwijs op maat (voorkeur school woonplaats) en/ of een intensief gezinsgerichte behandeling. • Specialistisch en ambulant aanbod door Horizon en andere zorginstellingen. Horizon kan andere zorgaanbieders inzetten in fase 2, maar blijft zelf de zorgregie vanuit de Jouwzorg methode voeren. De zorgaanbieders in de regio's kunnen worden ingehuurd, dat is per jongere verschillend. Dit brengt geen extra kosten met zich mee, uitgezonderd de onderwijszorgarrangementen. Voor deze pilot geldt dat de kosten gemonitord worden en per september 2021 Horizon inzicht in de kosten van het jeugdhulpdeel van het onderwijszorgtraject geeft, met als doel te bepalen of het tarief voor het onderwijszorgtraject aanpassing behoeft.
	Op p. 13 van de evaluatie staat:	

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

	Vijf jongeren (8%) zijn doorgeplaatst naar een andere locatie van Horizon omdat zij op inhoud zwaardere zorg nodig hadden dan in Antonius wordt geboden. Bij NHN gemeenten is bekend dat een beperkt aantal jongeren (tijdelijk) opgevangen zouden moeten worden in de hoog specialistische zorg van Horizon die buiten de regio NHN zijn geplaatst.	
11	Kan hieruit worden geconcludeerd dat de methode van jeugdzorgplus die Horizon aanbiedt, niet geschikt is voor jongeren met de meest gecompliceerde problemen?	Nee dat kan niet zo worden geconcludeerd. Alle jeugdigen met een machtiging gesloten hebben zeer gecompliceerde problematiek. Het merendeel daarvan kan in Antonius worden geplaatst. Maar niet alle jeugdigen kunnen direct behandeld worden conform de JouwZorg. Horizon heeft vanaf het begin aangegeven dat voor een bepaald specifiek deel van de jongeren, 10 tot 15 % een zwaardere vorm van hulp in geslotenheid noodzakelijk is dan de Jouwzorg methodiek voorstaat. In de brief van 1 juli 2020 van Horizon wordt dit als volgt omschreven: Locatie Antonius kent verschillende leefgroepen waarin JeugdzorgPlus geboden wordt. In uitzonderlijke gevallen blijkt de methodiek JouwZorg op de locatie Antonius onvoldoende toegerust. Het betreft jeugdigen die langere tijd nodig hebben om te stabiliseren. Het gaat hier om ongeveer 10-15% van de instroom.
12	En zo ja: is het niet juist voor deze jongeren waarvoor jeugdzorgplus bedoeld is?	Zie vraag 11
13	Klopt het dat jongeren met dergelijke gecompliceerde problemen voorheen (in de periode van Parlan) over het algemeen wel in de eigen regio opgevangen konden worden?	Wij hebben geen aantallen met de buiten regionale plaatsingen bij Parlan. We weten dat ook bij Parlan een deel van de jongeren overgeplaatst werden naar meer gespecialiseerde gesloten instellingen, maar of dit significant meer of minder is kunnen we niet aangeven.
14	Wat is er m.b.t. jongeren met een dergelijke gecompliceerde problematiek afgesproken in de contractverlening met Horizon? M.a.w. zullen dergelijke jongeren ook in de toekomst elders in Nederland ondergebracht moeten worden teneinde passende zorg te kunnen ontvangen?	Zie vraag 11
15	Zijn er nog andere waarborgen in de contractverlening opgenomen m.b.t. te leveren jeugdzorgplus?	Het addendum bevat waarborgen op het gebied van fase 2, monitoring , basiscapaciteit, tarief en facturering.

Technische vragen Jeugdzorg Raadsvergadering 2 november

16	Waarom is gekozen voor verlening van het aanbestedingscontract met twee jaar, en niet met één jaar?	De achttien gemeenten hebben vertrouwen in de zorg die Horizon biedt en wil rust in het zorgveld creëren en hebben derhalve afgesproken om het contract met de maximale termijn te verlengen. In artikel 6 lid 1 van het addendum is de bepaling opgenomen dat als Horizon niet de verplichting nakomt dat dan het addendum niet stilzwijgend wordt verlengd.
----	---	---