

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 29 maart 2021
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 16 februari 2021
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Opdam
Commissie	: Openbare Ruimte
Datum commissie	: 10 maart 2021
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: RO/P&P
Opsteller(s)	: Steven van Haastrecht
Datum B&W besluit	: dinsdag 16 februari 2021
Bijlagen:	: 3
Onderwerp	: Vaststelling bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. de voorliggende reactienota Reconstructie Vennewatersweg vast te stellen;
2. het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg vast te stellen;
3. overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg digitaal bekend te maken, te publiceren in de Uitkijkpost en de Staatscourant alsmede gedurende een periode van zes weken vrij te geven voor beroep;
4. kennis te nemen van het door het College vastgestelde Besluit Hogere Grenswaarden.

Geheimhouding

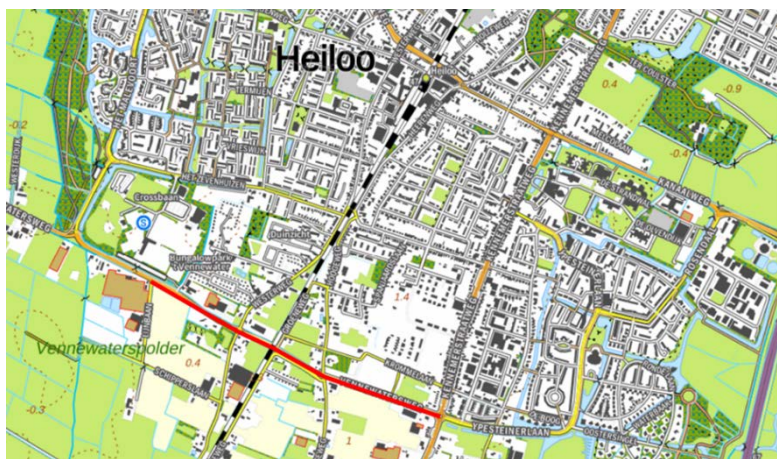
☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL**INLEIDING**

De Vennewatersweg moet naast de huidige functie als gebiedsontsluitingsweg gaan dienen als ontsluiting voor Zuiderloo en Zandzoom. De Vennewatersweg is in de huidige vorm niet geschikt om de verwachte verkeersstromen te verwerken. De weg moet daarom geschikt worden gemaakt voor een grotere verkeersintensiteit waarbij de huidige kruispunten worden aangepast en er nieuwe ontsluitingen komen voor Zuiderloo en Zandzoom, inclusief een parallelweg ter ontsluiting van Zandzoom.

De reconstructie past niet in de regels van de huidige bestemmingsplannen omdat door de reconstructie enkele weggedelen buiten de bestemming 'verkeer' komen te liggen. Voorliggend plan dient als uitwerking van het besluit dat de raad heeft genomen op 8 oktober 2018 met betrekking tot de reconstructie van de Vennewatersweg, versoberde uitwerking van variant 14.

De Vennewatersweg is gelegen in het zuiden van Heiloo. Het weggedeelte wat hier het plangebied betreft ligt tussen de kruisingen met de Lijnbaan en de Kennemerstraatweg. Op onderstaand figuur is het plangebied en de Vennewatersweg rood gearceerd weergegeven.



Ligging Vennewatersweg

De weg vormt een verbinding tussen de Kennemerstraatweg (N203) en Heiloo west en loopt door tot Egmond-Binnen. De Vennewatersweg is een gebiedsontsluitingsweg (50 km/h) en biedt toegang tot verschillende erven. De Vennewatersweg kruist de volgende lokale wegen (van west naar oost):

- Lijnbaan
- Westerweg
- Groeneweg
- Hoogeweg
- Kennemerstraatweg

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een raadsbevoegdheid. Het staat de raad vrij te besluiten om een bestemmingsplan niet of gewijzigd vast te stellen.

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende politieke dossiers en wettelijke kaders:

- Coalitiedocument Heiloo 2021-2022 'Bouwen aan Heiloo'
- Toekomstvisie Heiloo 2030
- Structuurvisie Heiloo 2030
- Provinciale verordening Omgevingsverordening NH2020
- Netwerkvisie Noord-Holland (2015)
- Verkeersplan Heiloo
- Wet Milieubeheer
- Wet Natuurbescherming
- Wet Geluidhinder

In 2018 is het Verkeersplan Heiloo vastgesteld door de raad van de gemeente Heiloo. In het verkeersplan is aangegeven hoe men om wil gaan met verkeer en vervoer bij ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente wil:

- Kwetsbare routes ontlasten;
- De kansen voor de fiets benutten;
- De groene omgeving in stand houden en benutten;
- De bereikbaarheid van winkelcentra en station garanderen;
- De nieuwe aansluiting op de A9 optimaal benutten;
- Veiligheid en toegankelijkheid voor alle verkeersdeelnemers.

De Vennewatersweg wordt als onderdeel beschouwd van de hoofd-auto-structuur. De weg is gecategoriseerd als een gebiedsontsluitingsweg A. Deze wegen zorgen voor het ontsluiten en verbinden van de wijken, naast verkeersveiligheid heeft doorstroming van het gemotoriseerde verkeer met een redelijke snelheid op deze wegen prioriteit. Op kruispunten wordt zo nodig gezorgd voor een lage snelheid en is uitwisseling mogelijk. Op een gebiedsontsluitingsweg A, zoals de Vennewatersweg, wordt het aantal kruispunten en conflictpunten zo veel mogelijk beperkt.

De reconstructie van de Vennewatersweg, in combinatie met spooronderdoorgang en de beoogde aansluiting op de A9 zorgen voor een goede bereikbaarheid, ook van de nieuwbouwwijken Zuiderloo en Zandzoom. Bovendien draagt de herinrichting van de Vennewatersweg bij aan een betere verbinding tussen de nieuwbouwwijken Zuiderloo en Zandzoom en tussen het westen en oosten van Heiloo.

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- Algemene wet bestuursrecht (Awb)
- Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Dit voorstel heeft betrekking op:

- Verkeersplan 2008
- Bestemmingsplan Aansluiting A9
- Bestemmingsplan Zuiderloo
- Bestemmingsplan Zandzoom

Samenhang met eerdere besluiten:

- Raadsbesluit 8 oktober 2018, versoberde uitwerking reconstructie Vennewatersweg, variant 14

- Collegebesluit 27 augustus 2019, Voorontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg Heiloo
- Collegebesluit 6 mei 2020, Ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg Heiloo

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Ruimtelijke inpassing van west naar oost:

Lijnbaan

De weg wordt hier verbreed zodat er opstelruimte ontstaat voor overstekende fietsers. Daarnaast kan deze ruimte worden benut voor linksaf slaand gemotoriseerd verkeer. Vanwege de lage verkeersintensiteit en het ontbreken van een doorgaande noord-zuid route voor fietsverkeer komt hier geen aparte oversteekplaats voor fietsers. Het Definitief Ontwerp is naar aanleiding van een zienswijze ter plaatse iets aangepast waardoor de kastanjabomen kunnen blijven staan zonder dat de verkeerskundige situatie hierdoor wijzigt.

Westerweg

Het kruispunt wordt aangepast naar een voorrangsp plein waarbij fietsers aan de westzijde van het voorrangsp plein gefaseerd kunnen oversteken. Er komt een opstelstrook voor het afslaan richting de Westerweg in beide richtingen. Er komen geen midden geleiders op de Westerweg zelf waar deze aansluit op de Vennewatersweg. Het Definitief Ontwerp is naar aanleiding van een zienswijze ter plaatse iets aangepast waardoor er minder m2 nodig is van particuliere eigenaren zonder dat de verkeerskundige situatie hierdoor wijzigt.

Hoogeweg/Liguster

De Hoogeweg krijgt richting het noorden en zuiden twee verschillende ontsluitingen. Er komt een voorrangsp plein welke aan de noordzijde toegang geeft tot Zuiderloo en de Hoogeweg. Het zuiden van de Hoogeweg zal toegankelijk worden via een parallelweg, die tussen de ontsluiting van Zandzoom en de Groeneweg zal gaan lopen. Fietsers kunnen bij de Hoogeweg niet oversteken en zullen worden omgeleid naar de oversteek bij het spoor of bij het voorrangsp plein Zandzoom/Zuiderloo.

Ten aanzien van de door de raad gekozen variant 14 is dit voorrangsp plein opgeschoven in oostelijke richting waardoor het voorrangsp plein direct aansluit op de nog te realiseren ontsluiting voor Zuiderloo. Hiermee ontstaat een overzichtelijker verkeerskundig en stedenbouwkundig geheel. Door deze verschuiving is het voorrangsp plein niet meer geprojecteerd op de woning aan de Hoogeweg 33. Hierdoor kunnen de bewoners in de woning blijven wonen en verlaagt de verwervingskosten voor de gemeente. Met het verschuiven van het voorrangsp plein Hoogeweg wordt gehoor gegeven aan de wens van een aantal bewoners Hoogeweg om Zuiderloo niet direct op de Hoogeweg te ontsluiten en het minder aantrekkelijk te maken om vanaf deze kruising via de Hoogeweg richting de dorpskern te rijden.

Ontsluiting Zandzoom/Zuiderloo en parallelweg (Haagbeuk)

Hier wordt een voorrangsp plein aangelegd die toegang geeft tot Zuiderloo aan de noordkant en Zandzoom aan de zuidkant. Hier kunnen fietsers aan de westzijde van het voorrangsp plein gefaseerd oversteken. Er komt een parallelweg aan de zuidkant van de Vennewatersweg die doorloopt tot aan de Groeneweg ter ontsluiting van het zuidelijke deel van de Hoogeweg en verkeer van zowel de Centrale Kamer Oost als de Centrale Kamer West.

Rotonde Kennemerstraatweg

Bij de kruising met de Kennemerstraatweg wordt er een "partiële-ei rotonde" aangelegd. Dit betekent dat aan de zuidzijde van de rotonde een opstelstrook voor verkeer linksaf richting de Vennewatersweg komt en een opstelstrook voor verkeer rechtsaf en rechtdoor. Dit ontwerp voorkomt verstopping van het verkeer en is zodoende toekomstbestendig om de toename van verkeersintensiteit door de ontwikkeling van Zandzoom en Zuiderloo en de voorgenomen realisatie van de aansluiting A9 op te vangen.

Het fietsverkeer kan aan drie zijden van de rotonde oversteken. Aan de westzijde Vennewatersweg, aan de noordzijde de Kennemerstraatweg en aan de oostzijde de Ypesteinerlaan. De oversteek aan de zuidkant van de rotonde komt, uit oogpunt van verkeersveiligheid, te vervallen. Dit heeft te maken met de dubbele rijbaan die fietsers moeten oversteken en het risico dat het zicht op overstekende fietsers wordt ontnomen door een wachtrij op de ene rijbaan (afdekongevallen).

Tussenliggende wegdelen

In de door de gemeenteraad gekozen variant 14 zijn de tussenliggende wegdelen als versobering weggelaten. Het advies was destijds om dit vanwege financiële redenen niet mee te nemen in de uitvoering omdat de wegdelen nog niet direct vervangen hoeven te worden.

De fundering en onderconstructie zijn gemiddeld 40 jaar oud. In combinatie met de toenemende verkeersintensiteit zal de gehele weg binnen afzienbare tijd grootschalig gerehabiliteerd moeten worden. Ook omdat de toplaag vanwege de oude onderlaag eerder gebreken gaat vertonen. Dit betekent opnieuw verkeersoverlast en extra kosten. Om die redenen is het advies de tussenliggende wegdelen toch te vernieuwen. Dit biedt ook de kans om het profiel van de wegdelen te verbreden met een dubbele belijning en grasbetonstrook ernaast in de berm.

Aanbesteding

De aanbesteding heeft reeds plaatsgevonden. Er is een aannemer geselecteerd die zowel voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen als binnen het budget de opdracht heeft aangenomen.

Grondverwerving

Door aanpassing van het Definitief Ontwerp zijn er minder particuliere gronden nodig voor de reconstructie. Dit is reeds doorgevoerd en medegedeeld aan de commissie ten tijde van bespreking van het ontwerpbestemmingsplan. Het ontwerp is nog verder geoptimaliseerd waardoor er nog minder gronden benodigd zijn. Met de meeste eigenaren zijn overeenkomsten gesloten. Met een enkele eigenaar is ten tijde van behandeling van dit voorstel in het college nog geen overeenkomst gesloten. Wel zijn er vergевorderde overleggen en mondelinge afspraken gemaakt waardoor er zicht is op minnelijke verwerving van de benodigde gronden.

Omgevingsaspecten en onderzoeken

Op basis van wettelijke kaders, zoals onder andere vastgelegd in de Wet milieubeheer, Wet geluidhinder en de Wet Natuurbescherming is het verplicht de effecten van een ruimtelijke ontwikkeling, in dit geval herinrichting Vennewatersweg, inzichtelijk te maken. Ten aanzien van voorliggend plan kan gezegd worden dat een aantal aspecten nog nader afgestemd en uitgevoerd moet worden, maar dat er geen belemmeringen zijn om het bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Geluid

Uit bijgevoegd akoestisch onderzoek blijkt dat de reconstructie van de Vennewatersweg binnen het onderzoeksgebied leidt tot een toename van de geluidbelasting van 1,50 dB of meer. De toename is ten hoogste 4 dB. Aangezien maatregelen niet overal doeltreffend, mogelijk of wenselijk zijn, dienen hogere waarden te worden vastgesteld. Voor de betreffende woningen is onderzocht of (aanvullende) gevel isolerende maatregelen noodzakelijk zijn om aan de binnenwaarde te voldoen. De eigenaren hebben een voorstel gekregen om voor rekening van de gemeente extra isolerende maatregelen te treffen om aan de in de Wet Geluidhinder gestelde maximaal toegestane binnenwaarden te voldoen. Tevens heeft het college hiervoor op 16 februari 2021 hogere waarden vastgesteld.

Stikstofdepositie

Uit de begin 2020 uitgevoerde en bij het ontwerpbestemmingsplan gevoegde AERIUS berekening blijkt dat er sprake is van een tijdelijke depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op 13 van de 19 stikstofgevoelige habitattypen in een deel van het Natura 2000-gebied in de omgeving van Heiloo tijdens de aanlegfase. Uit de bijgevoegde ecologische voortoets blijkt dat de berekende tijdelijke stikstofdepositie tijdens de aanlegfase van maximaal 0,01 mol N/ha/j dermate gering is dat dit geen vermestende en/of verzurende werking heeft die van invloed is op de kwaliteit van de habitattypen.

De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft gesteld dat er een nieuwe AERIUS berekening moet worden uitgevoerd

Begin 2021 is een nieuwe AERIUS berekening uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de maximale stikstofdepositiebijdragen als volgt zijn:

- Noord-Hollands Duinreservaat 0,05 mol/ha/j
- Schoorlse Duinen 0,01 mol/ha/j

Het gaat alleen om de aanlegfase. Bij het gebruik maken van moderner Stage IV materieel (zie bijlage 7 stikstofonderzoek) worden de maximale stikstofdepositiebijdragen aanzienlijk verminderd. Door de inzet van schoner materieel zijn de maximale stikstofbijdragen respectievelijk 0,02 en 0,01 mol/ha/j.

Begin 2020 is opnieuw een ecologische voortoets uitgevoerd. Conclusie is dat de tijdelijke projectbijdrage geen negatieve gevolgen heeft voor Natura 2000 gebied Noord-Hollands duinreservaat en bijbehorende instandhoudingsdoelen. Bij de provincie Noord-Holland moet hiervoor een Wet natuurbescherming vergunning worden aangevraagd.

Luchtkwaliteit

De stikstofdioxideconcentraties (NO₂) en fijnstof concentraties (PM₁₀ en PM_{2,5}) in de ruime omgeving van de Vennewatersweg zijn onderzocht. De maximale NO₂-concentratie binnen 1 km van het plangebied in het gepasseerd jaar 2018 bedraagt 19,1 µg/m³. De maximale PM₁₀-concentratie bedraagt 19,6 µg/m³. Deze waarden liggen ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀. PM_{2.5} heeft een maximale concentratie van 11,1 µg/m³, waarmee deze ook ruim onder de grenswaarde van 25 µg/m³ ligt. De reconstructie van de Vennewatersweg voldoet op grond van art. 5.16 lid 1 sub a aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

Flora en fauna

Er is een QuickScan flora en fauna uitgevoerd. Als vervolg hierop is een jaarrond onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van o.a. vleermuizen, marters en rugstreeppadden. Het onderzoek is uitgevoerd in het voor- en najaar van 2020 en afgerond op 1 december 2020.

Binnen het plangebied bevindt zich winterbiotoop voor de rugstreeppad in de vorm van de houtwal op het perceel Westerweg 405. In de nabije omgeving van het plangebied bevindt zich actueel voortplantingswater van de soort. Vaste rust- en verblijfplaatsen van zowel kleine marterachtigen als vleermuizen zijn uitgesloten. Tevens zijn essentiële vliegroutes en foerageergebied voor vleermuizen uitgesloten. Beide soortgroepen komen echter wel voor binnen en in de directe omgeving van het plangebied. Voor het vernietigen van potentieel winterbiotoop van de rugstreeppad, door het kappen van de houtwal zijn geen voorzorgsmaatregelen te treffen. Dit is een overtreding van artikel 3.5, lid 4 van de Wnb. Hiervoor dient een ontheffing aangevraagd te worden. Dit is reeds gebeurd. Voor de overige leefgebiedsfuncties van beschermde soorten geldt dat door het nemen van voorzorgsmaatregelen en het in acht nemen van de zorgplicht, overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb voorkomen wordt. Deze maatregelen dienen door (of ten minste onder begeleiding van) een ecologisch deskundige te worden uitgevoerd. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Dit ecologisch werkprotocol dient tijdens de werkzaamheden op locatie aanwezig te zijn. Hiervoor wordt een ecooloog gecontracteerd.

Water

Er wordt circa 1.600 m² oppervlaktewater gedempt en ook circa 1.600 m² oppervlaktewater teruggebracht. Er wordt circa 800 m² aan greppels toegevoegd. De totale verharding neemt toe van circa 16.000 m² naar 24.000 m². De verharding vindt met name plaats ten oosten van het spoor. Ter compensatie van deze verharding dient in de Oosterzijpolder te worden gezocht naar ruimte voor het graven van extra oppervlaktewater. Dit aspect is afgestemd met het hoogheemraadschap en hiervoor is een watervergunning aangevraagd.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Op basis van het hier boven gestelde wordt u voorgesteld het bestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg vast te stellen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De ontwikkellocatie bevindt zich binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Heiloo. Er heeft daarom ten aanzien van het voorgestelde besluit geen gezamenlijke beleidsvoorbereiding plaatsgevonden met de andere BUCH-gemeenten dan wel buurgemeenten.

RISICO'S

Het bestemmingsplan wordt na publicatie in de Staatscourant en de Uitkijkpost voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. In die periode kunnen beroepsschriften worden ingediend. Een eventuele gang naar de Raad van State kan het proces vertragen.

Het huidige ontwerp is deels geprojecteerd op gronden van derden. Met deze partijen dient de gemeente tot overeenstemming te komen om de benodigde gronden minnelijk te verwerven. Als dit proces stroef verloopt dan wel de gronden onteigend dienen te worden dan kan dit vertragend werken voor de uiteindelijke uitvoering van de reconstructie. Naar verwachting komen wij tot minnelijke verwerving van de gronden maar dit is nog niet zeker gesteld.

FINANCIËN

Voor de gehele uitvoering exclusief tussenliggende wegdelen heeft de gemeenteraad op 18 oktober 2018 een krediet beschikbaar gesteld. In 2020 zijn diverse subsidies aangevraagd inclusief uitvoering van de tussenliggende wegdelen. Inmiddels heeft het rijk t.b.v. het verbeteren van Verkeersveiligheidsmaatregelen een bijdrage toegekend en de provincie t.b.v. de Uitvoeringsregelingen Kleine infrastructuur en Regionaal fietsnetwerk Noord-Holland.

Gemeente Heiloo is financieel risicodragend en verantwoordelijk voor betaling van alle kosten. De kosten komen ten laste van grootboeknummer 7213324, verkeersstudie Vennewatersweg, kostensoort 438008, advieskosten derden.

Door middel van eerdergenoemde optimalisatie van het ontwerp, bijdragen van derden en aanbesteding kan het project binnen budget worden uitgevoerd, inclusief de tussenliggende wegdelen. Bij de 1^e firap 2021 actualiseren en verwerken we bovenstaande ontwikkelingen.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing.

PARTICIPATIE

Het bestemmingsplan is tot stand gekomen door interne samenwerking tussen de vakdeskundigen en bestuurlijke afstemming. Externe afstemming heeft plaatsgevonden door gesprekken met betreffende grondeigenaren, belanghebbende partijen (zoals HHNK) en door inloopavonden en inspraakreacties. Het Definitief Ontwerp en bestemmingsplan houden zoveel mogelijk rekening met de door stakeholders aangegeven wensen.

Er zijn 16 zienswijzen ingediend op het ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg. In bijgevoegde, geanonimiseerde zienswijzennota treft u de ingediende zienswijzen, beantwoording en (eventuele) aanpassing van de stukken.

Naast de wettelijke publicatie in de Staatscourant en publicatie in de Uitkijkpost wordt het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en op de gemeentelijke website.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Het bestemmingsplan wordt zo snel mogelijk na vaststelling door de gemeenteraad in procedure gebracht. Naar verwachting start de beroepstermijn halverwege maart 2021 en duurt t/m eind april 2021.

De planning en fasering van de uitvoering wordt in samenhang met Zuiderloo en Zandzoom nader uitgewerkt. In goed overleg met de ontwikkelende partijen worden nadere afspraken gemaakt over de planning, fasering, aanbesteding en regievoering. Uitgangspunt is het zoveel mogelijk operationeel houden van de Vennewatersweg zodat regulier verkeer en bouwverkeer hier zo min mogelijk hinder van ondervindt. Andere infrastructurele werken zoals de reconstructie van de Kerkelaan/Belieslaan, Stationsweg / Zeeweg en Zevenhuizerlaan worden afgestemd op de reconstructie van de Vennewatersweg om geen

verkeersproblematiek te veroorzaken binnen Heiloo. Aanpak van de Rijksweg in Limmen vindt plaats na reconstructie van de Vennewatersweg in 2022.

De uitvoering van de werkzaamheden start naar verwachting rond de zomer van 2021.

BIJLAGEN

- Bestemmingsplan bestaande uit Regels, Verbeelding, Toelichting en bijlagen:
 1. Definitief Ontwerp
 2. Bodemonderzoek
 3. Geluidsonderzoek
 4. Nader onderzoek bronmaatregelen geluid
 5. Hogere waarden lijst
 6. Ecologische quickscan 2019
 7. Stikstofdepositie onderzoek
 8. Ecologische voortoets stikstofdepositie
 9. Nader ecologisch onderzoek RHDHV
 10. Nader ecologisch onderzoek W+B
- Reactienota geanonimiseerd
- Besluit hogere grenswaarden

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

- Ontwerpbestemmingsplan Reconstructie Vennewatersweg

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



Mevrouw F.H.W. de Jong MSc MCD
secretaris



De heer T.J. Romeyn
burgemeester