

## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 21 juni 2021  
Voorstelnummer :  
Portefeuillehouder(s) : Elly Beens  
Commissie : Bestuurlijke Zaken  
Datum commissie : 8 juni 2021  
Soort agendering : ter advisering  
Agendapunt :  
Team : Samenleven/ beleid  
Opsteller(s) : Meike Molenaar  
Datum B&W besluit : 11 mei 2021  
Bijlagen: : 5

|                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b> : Zienswijze op jaarrekening 2020 en begroting 2022 GGD Hollands Noorden |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|

### Voorgesteld besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarrekening 2020 van de GGD Hollands Noorden en in te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming.
2. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2022 van de GGD Hollands Noorden:
  - a. De GGD te verzoeken om voorafgaand aan de vaststelling van de gemeentebegroting 2022 inzicht te bieden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie;
  - b. in de begroting 2023 de beoogde resultaten, kpi's en maatschappelijke effecten per focuslijn verder uit te werken;
3. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden kenbaar te maken

---

### Geheimhouding

- ☐ Ja  
☒ Nee

## RAADSVOORSTEL

### INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze aan uw raad voor ten aanzien van de jaarrekening 2020 en de begroting 2022 van de GGD Hollands Noorden. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Eerder dit jaar heeft uw raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van de GGD Hollands Noorden. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door uw raad vastgestelde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en heeft tot doel de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de GGD Hollands Noorden. De input van de deelnemende gemeenteraden kan op die wijze worden verwerkt in de nu voorliggende begroting 2022.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

### TOELICHTING OP HET VOORSTEL

#### Onderbouwing advies bij de Jaarstukken 2020

Het voorstel is een positieve zienswijze af te geven omdat de verantwoording in belangrijke mate aansluit bij de begroting 2020, de zienswijzen op deze begroting en de bestuurlijke reactie daarop van de GGD.

De GGD heeft in 2020 de werkzaamheden verdeeld in een vijftal programma's, te weten:

1. Jeugd
2. Infectieziektebestrijding
3. Kwetsbare inwoners
4. Veilig Thuis
5. Onderzoek, Beleid en Preventie.

Destijds is een positieve zienswijze op de begroting afgegeven en is aanvullend verzocht om een overzicht met beoogde resultaten en maatschappelijke effecten en een begroting van plustaken per gemeente te geven.

#### Inhoudelijk

De COVID-19-pandemie heeft in 2020 zowel organisatorisch als financieel een grote impact gehad op de GGD. Naast de taken in de Covid-19 bestrijding, is het reguliere werk zo veel als mogelijk binnen de maatregelen doorgegaan. In 2020 is gestart met de doorontwikkeling van de jeugdgezondheidszorg en werd de uitvoering van taken op basis van de Wet

verplichte GGZ een nieuwe taak. In de jaarstukken maakt de GGD onderscheid tussen GR taken en aanvullende diensten (voor gemeenten/derden). Per programma worden maatschappelijke effecten en ontwikkelingen aangegeven. Het populaire jaarverslag biedt ook enige kwantitatieve informatie over meerdere jaren.

### Financieel

#### Accountantscontrole

De accountscontrole heeft geleid tot een goedkeurend oordeel inzake getrouwheid én rechtmatigheid. De accountant heeft geconstateerd dat de GGD vooruitgang heeft geboekt bij aanbestedingstrajecten. Met name in de vastleggingen en analyses zijn grote adequate stappen gezet om de trajecten inzichtelijk te maken en te monitoren. De eerdere zienswijzen van de raden en de inspanning van de GGD hebben geleid tot het goedkeurende oordeel voor rechtmatigheid.

De jaarrekening 2020 sluit af met een voordelig saldo van € 221.000. De prognose in de tweede bestuurlijke rapportage was € 157.000 voordelig. Het positieve resultaat is overwegend incidenteel van aard. De algemene reserve van de GGD bedraagt eind 2020 € 1.066.000 positief. De algemene reserve is 1,8% van de totale lasten en valt binnen de daarvoor gestelde norm (maximaal 2,5% van de totale lasten). De kosten Covid-19 bedragen circa € 14 miljoen en worden volledig vergoed door het ministerie van VWS.

#### Resultaatbestemming

De GGD stelt voor het positieve resultaat toe te voegen aan de algemene reserve. Na voorgestelde resultaatbestemming 2020 bedraagt de algemene reserve € 1.287.000. Het advies is om hier mee in te stemmen omdat de algemene reserve binnen de norm (2,5%) blijft. De algemene reserve blijft binnen de norm omdat er ook in 2021 sprake is van Covid-19 kosten en omdat op basis van de 1<sup>e</sup> begrotingswijziging 2021 een onttrekking aan de algemene reserve van € 545.000 wordt verwacht.

### **Onderbouwing advies bij de Begroting 2022**

De begroting sluit in belangrijke mate aan bij de Kadernota 2022, de zienswijzen op deze Kadernota en de bestuurlijke reactie daarop van de GGD.

Zoals eerder opgenomen in de Kadernota, stelt de GGD in 2022 de volgende speerpunten voor:

- Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg;
- Informatiebeveiliging en privacy;
- Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Conform de zienswijzen is

- binnen de begroting dekking gevonden voor de structurele lasten voor informatiebeveiliging en privacybescherming;
- wordt de algemene reserve opnieuw opgebouwd;
- zijn per focuslijn speerpunten, kpi's en maatschappelijke effecten opgenomen.

Daarnaast geeft de GGD aan

- de expertise en interventies met betrekking tot het verminderen van gezondheidsachterstanden te vergroten;
- de monitoring voor de vier focuslijnen samen met gemeenten, ketenpartners en inwoners verder te ontwikkelen;

- in de Bestuurlijke rapportage aan het algemeen bestuur een paragraaf op te nemen met mijlpalen op het gebied van informatiebeveiliging en privacybescherming en de doorontwikkeling JGZ.

In eerdere zienswijzen is gevraagd om een definitie van 'maatschappelijk effect' te geven, output- en outcome indicatoren te gebruiken en ook monitorinformatie uit gezondheidsonderzoeken. In de begroting 2022 is hiermee een start gemaakt en met de zienswijze wordt gevraagd om een verdere uitwerking.

### Omgevingswet

De raad van Heiloo heeft op de kadernota 2022 van de GGD Hollands Noorden na amendering het volgende vastgesteld:

- e. bij de aanbidding van de begroting 2022 de gemeenteraad inzicht aan te bieden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie.

Ten aanzien van dit amendement wordt het gevraagde inzicht niet geboden in de voorliggende begroting.

Het Dagelijks Bestuur van de GGD Hollands Noorden heeft in maart 2021 een reactie verstuurd aan de deelnemers waarin gereageerd wordt op de ontvangen zienswijzen van de deelnemers. Hierbij is niet inhoudelijk gereageerd op bovengenoemde punt. In de reactie geeft het Dagelijks Bestuur slechts aan dat het Algemeen Bestuur heeft ingestemd met de visie en speerpunten van de GGD betreffende de Omgevingswet en dat er een extra tijdelijke projectmedewerker wordt aangesteld voor de Omgevingswet.

De raad verzoekt de GGD Hollands Noorden dan ook om voorafgaand aan de gemeentebegroting 2022 inzicht te bieden in hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld.

### Financieel

De begroting 2022 sluit met een positief saldo van € 23.000. De algemene reserve is eind 2021 begroot op € 742.000. Het weerstandsvermogen van de GGD is toereikend om de in beeld gebrachte risico's te dekken, indien ze optreden. De risico's zijn begroot op € 710.000 (pagina 31). De overige reserves (Rijksvaccinatieprogramma, Gezondheidsonderzoeken en Covid-19) zijn begroot op € 283.000 (pagina 37).

### Meerjarenraming

De GGD streeft er naar om ultimo 2025 minimaal een reserve van € 734.000 te hebben opgebouwd (pagina 50). Dat is 1,6% van de totale lasten. Hoewel dit niet geheel conform het financieel herstelplan uit 2018 is, is het wel voldoende om de risico's die nu in beeld zijn af te dekken.

## **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

n.v.t.

## **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de GGD Hollands Noorden.

## **RISICO'S**

Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek, dat door een aantal deelnemende gemeente in 2020 is uitgevoerd, heeft de GGD het risicomanagement verder ontwikkeld. Periodiek wordt een risicomonitor opgesteld en hierover wordt via de P&C cyclus gerapporteerd.

## **FINANCIËN**

### Deelnemersbijdrage GR taken 2022

De indexatie (1,3%) is toegepast conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen. De deelnemersbijdrage per gemeente wordt licht beïnvloed door toe- en afnamen van het aantal inwoners. De gemeentelijke bijdragen voor 2022 zijn:

|                            |           |
|----------------------------|-----------|
| Algemene bijdrage GR taken | € 442.000 |
| JGZ 0-4 jaar               | € 300.000 |
| JGZ 12-18                  | € 20.000  |
| Rijksvaccinatieprogramma   | € 35.000  |
| Huisvesting JGZ            | € 58.000  |
| Toezicht kinderopvang      | € 30.000  |
| Totaal                     | € 886.000 |

De kosten voor de GR taak Lijkschouwing zijn gebaseerd op een tarief per prestatie. Daarnaast zijn er kosten voor aanvullende diensten. De in de Kadernota 2022 voorgestelde verhoging van de deelnemersbijdrage, met 0,29 cent per inwoner voor maatregelen informatiebeveiliging en privacy, is *niet* doorgevoerd. Dit is conform zienswijzen van de raden en de bestuurlijke reactie van de GGD daarop.

## **DUURZAAMHEID**

n.v.t.

## **PARTICIPATIE**

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens worden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

## **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van de GGD Hollands Noorden per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

**BIJLAGEN**

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan de GGD Hollands Noorden
2. Aanbiedingsbrief stukken GGD Hollands Noorden
3. Jaarrekening 2019 GGD Hollands Noorden
4. Begroting 2022 GGD Hollands Noorden

**ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

n.v.t.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



Mevrouw F.H.W. de Jong MSc MCD  
secretaris



De heer T.J. Romeyn  
burgemeester