

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 21-6-2021
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 11-5-2021
Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester
Commissie	:
Datum commissie	: 8 juni 2021
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Opsteller(s)	: D. Slatina
Datum B&W besluit	: 11-5-2021
Bijlagen:	: 9

Onderwerp	:	Zienswijze Jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zienswijze Begroting 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord én wensen en bedenkingen deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan Stichting FLO Ambulancediensten.
------------------	---	--

Voorgesteld besluit

Aan de raad voor te stellen:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Jaarstukken 2020 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
3. Conform het bepaalde in artikel 31A van de Wet gemeenschappelijke regelingen geen wensen en bedenkingen in te brengen tegen het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord deel te laten nemen aan de Stichting FLO Ambulancediensten.
4. Deze zienswijzen én wensen en bedenkingen door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

- ☐ Ja
☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In dit advies ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Jaarstukken 2020 en de Begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord én concept wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan de Stichting FLO Ambulancediensten. Dit is conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Begin dit jaar heeft de raad een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door de raden vastgestelde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en heeft tot doel de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. De input van de deelnemende gemeenteraden kan op die wijze worden verwerkt in de nu voorliggende begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord ontvangt graag uiterlijk 25 juni 2021 de zienswijzen van de gemeenteraden, zodat deze zienswijzen tijdig met een reactie voor de vergadering van het algemeen bestuur van 9 juli 2021 kunnen worden geagendeerd.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen te weten: de gemeenschappelijke regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde 'Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019)' en de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de (ontwerp)begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Dit voorstel heeft verder betrekking op de volgende wet- en regelgeving: artikel 31a lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen i.v.m. voorgenomen besluit deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan de Stichting FLO Ambulancediensten.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Jaarstukken 2020

Het resultaat van de ambulancezorg bedraagt € 603.000 positief. Het resultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door het nieuwe sectorakkoord dat is afgesloten tussen Zorgverzekeraars Nederland en Ambulancezorg Nederland op 18 december 2020. In het sectorakkoord is een budgetreparatie 2020 inclusief het tekort van de inhaal CAO 2019

afgesproken, wat leidt tot een positieve bijstelling van € 433.000 voor de ambulancezorg en een compensatie voor huisvesting € 90.000. Ook is er een prestatiebonus toegekend. De opkomsttijd van de ambulancezorg voor spoedinzetten (binnen 15 minuten ter plaatse na melding bij 112) over 2020 van gemiddeld 93,8% (2019 gemiddeld 92,6%), wat een knappe prestatie is voor de regio met de langste rijtijden van Nederland en de impact die Corona had in 2020. Het tekort van 2019 van € 150.000 als gevolg van de niet door de zorgverzekeraars vergoede nieuwe cao ambulancezorg, zal met het positieve resultaat van 2020 worden verrekend met de 11 gemeenten uit de Noordkop en West-Friesland. Het restant van € 453.000 zal worden bestemd aan de algemene reserve ambulancezorg.

Op de overige programma's van de veiligheidsregio hebben wij een positief resultaat van € 2.822.000 gerealiseerd. Het positieve resultaat is het gevolg van met name positieve incidentele resultaten zoals de Coronakostendeclaratie bij het Rijk € 794.000, de vrijval van de post onvoorzien € 438.000, niet geraamde incidentele verkoopopbrengsten € 239.000, incidenteel lager dan geraamde opleidingskosten en oefenvergoedingen € 307.000, lagere kosten door thuiswerken vanwege Corona € 118.000 en minder onderhoudskosten brandweermaterieel € 230.000. Daarnaast zijn door de vertraging op de bestuurlijke en organisatorische speerpunten de uitgaven lager uitgevallen op Brandweer 360 € 190.000, Omgevingswet € 83.000, informatie gestuurd werken € 60.000, nieuwe crisistypen € 10.000 en duurzaamheid € 10.000.

Het voorstel is om het resultaat conform de beleidslijn van het bestuur terug te geven aan de gemeenten. Daarnaast wordt een bedrag van € 451.000 onttrokken aan de algemene reserve en teruggegeven aan de gemeenten, zodat deze op het afgesproken peil van 2,5% van de lasten komt.

Het bedrag dat wordt teruggegeven aan de gemeenten is € 2.822.000,- + € 451.000,- = € 3.273.000. Conform de verdeelsleutel van 2020 heeft gemeente Heiloo een aandeel van 2,9% en ontvangt gemeente Heiloo een bedrag van circa € 95.000,- in 2021.

Begroting 2022

De veiligheidsregio anticipeert op de verslechterde financiële positie van de gemeenten veroorzaakt door de coronacrisis en de tekorten op het sociaal domein. Daarom zal de veiligheidsregio het huidige beleid voortzetten met een voorzichtig ambitieniveau en sober budget. Onderdeel van de sobere koers is dat het bestuur besloten heeft om de veiligheidsregio een taakstelling op te leggen voor 2022 en 2023 van in totaal 3%, wat neerkomt op een structurele bezuiniging van € 1.360.000.

De veiligheidsregio heeft al regio-breed acties in gang gezet om de taakstelling gedeeltelijk in te vullen door het slim organiseren en optimaliseren van de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten samen met de gemeenten en andere partners. Hierdoor zal de veiligheidsregio de impact van de taakstelling op de kwaliteit van de door de veiligheidsregio uit te voeren taken zoveel als mogelijk proberen te verkleinen. De taakstelling zal echter ook impact hebben op de operationele activiteiten en de realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio te bereiken beleidsthema's zoals beschreven in de kadernota 2022. De veiligheidsregio brengt alle maatregelen met de impact op de bestuurlijke, operationele en organisatorische activiteiten in kaart. De maatregelen worden afgestemd met de bestuurscommissies waarna deze aan het bestuur worden aangeboden voor de zienswijze periode van de kadernota 2023.

De gemeentelijke bijdrage is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota

voor 2022 vastgesteld op € 44.531.449. Dit is de gemeentelijke bijdrage zonder de bijdrage voor het basispakket omgevingswet € 400.000.

Kadernota 2022

In Noord-Holland Noord is afgesproken dat de kadernota ook voor zienswijzen aan de gemeenteraden wordt aangeboden. Op 15 december 2020 heeft het dagelijks bestuur de kadernota aangeboden. Op 5 maart 2021 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2022 vastgesteld, behoudens het voorstel om het minimale niveau voor het wettelijk basispakket in het kader van de Omgevingswet € 400.000 per 2022 op te nemen in de gemeenschappelijke regeling en deze kosten hiervan te dekken conform de verdeelsleutel. Dit naar aanleiding van zienswijzen van een aantal gemeenteraden. Voor dit onderwerp heeft het algemeen bestuur de afspraak gemaakt om op basis van het doorlopen van een zorgvuldig proces (dialoog met gemeenten) een nieuw voorstel te doen (zie tekstpassage 'Omgevingswet'). Uit de zienswijzen bleek verder dat alle gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de veiligheidsregio.

De zienswijze die door de gemeenteraad van Heiloo met betrekking tot de Kadernota 2022 bij het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is ingediend, luidt als volgt:

- 1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.*
- 2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het bestuursvoorstel Omgevingswet van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, waarbij geldt dat bij de aanbidding van de begroting 2022 de gemeenteraad inzicht wordt geboden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie.*

Voor een toelichting op ad 2 van de zienswijze ten aanzien van de Kadernota 2022, zie tekstpassage 'Omgevingswet'.

In bijgevoegd document getiteld 'Reactie zienswijzen Kadernota 2022' treft u de reactie van het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan op de zienswijzen zoals door de gemeenten ingebracht m.b.t. de Kadernota 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Omgevingswet

De Omgevingswet treedt in 2022 in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. Deze nieuwe gezamenlijke, integrale, digitale werkwijze vraagt een andere kwaliteit van dienstverlening en ook meer inspanningen van medewerkers. In de huidige situatie is nog niet goed te overzien wat de financiële en personele gevolgen hiervan zijn.

De dienstverlening rond de fysieke leefomgeving is voor de veiligheidsregio van groot belang; zij moet namelijk acteren wanneer de veiligheid aan de voorkant (in de planfase of bij vergunningen) niet goed geregeld is. Het gaat om de informatievoorziening rond aanwezige risico's en het veilig kunnen optreden van eigen medewerkers en hulpdiensten in brede zin.

Daarom is het ook van groot belang dat er vóór 1-1-2022 zicht komt op de samenwerking met gemeenten in de planfase en bij de complexe vergunningen.

De veiligheidsregio is een hernieuwde dialoog gestart met de gemeenten wat zal resulteren in een gedragen besluit over de toekomstige dienstverlening van de veiligheidsregio per januari 2022 en bijbehorende financiering. Het dagelijks bestuur zal op 9 juni 2021 het voorstel voor de Omgevingswet vaststellen en ter zienswijze aanbieden aan de gemeenten. Vanwege de duur van de zienswijzetermijn zal het voorstel ter vaststelling worden aangeboden in de vergadering van het algemeen bestuur van 1 oktober 2021.

Op dit moment is nog niet bekend welke producten en diensten de gemeente Heiloo gaat afnemen bij de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en tegen welk tarief (lees: de jaarlijkse kosten). Met de voorliggende begroting 2022 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord *'kan nog geen inzicht worden geboden hoe de middelen en taken met de komst van de Omgevingswet over de gemeente en de drie GR-en samen (Veiligheidsregio, Omgevingsdienst en GGD) worden verdeeld, zodat de raad een afweging kan maken betreffende de budgetneutraliteit van deze operatie'*. Dit volgt dus op een later moment dit jaar met een zienswijzetrace voor de gemeenteraden (zie bovenstaande alinea voor de termijnen).

Deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan Stichting FLO Ambulancediensten

Voor het beheer van het dossier en bewaking van uitvoering van afspraken omtrent functioneel leeftijdsontslag (zogenoemde FLO-dossier) voor publieke ambulancediensten wordt een stichting opgericht. Tot op heden wordt het beheer van het FLO-dossier gecoördineerd door één van de ambulancediensten (*voor nadere informatie zie bijgevoegd document inzake deelname aan Stichting FLO Ambulancediensten*). Vanwege pensionering van de twee betrokken directeurs moet de coördinatie van het FLO-dossier elders worden belegd. Dit bij voorkeur bij een centrale organisatie waar alle kennis is geborgd. De organisatievorm wordt een stichting. De stichtingsvorm waarborgt eenheid van beleid en consistentie van handelen. Immers, het FLO-dossier is nog van belang tot de laatste medewerker met recht op FLO uit dienst is wegens het bereiken van de wettelijke pensioengerechtigde leeftijd. Dat wordt verwacht in 2047.

De ambulancediensten nemen diensten af van de stichting en betalen daarvoor jaarlijks een kostendekkende bijdrage. Dit wordt vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Meer informatie hierover treft u aan in de paragraaf 'Financiën' van dit onderhavige voorstel. Via dienstverleningsovereenkomsten met de stichting en benoemingsprocedures voor bestuur, wordt betrokkenheid en inspraak geregeld ten aanzien van zaken waar de ambulancediensten daadwerkelijk belang bij hebben. Die dienstverleningsovereenkomsten worden voorzien van een statutaire basis.

Om als ambulancezorg van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord deel te nemen aan de Stichting FLO Ambulancediensten dient er een besluit te worden genomen door het algemeen bestuur, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten het voorgenomen besluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Het algemeen bestuur wordt uiteindelijk verzocht te besluiten tot deelname aan de stichting.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

RISICO'S

N.v.t.

FINANCIËN

Jaarstukken 2020

Het bedrag dat wordt teruggegeven aan de gemeenten is € 2.822.000,- + € 451.000,- = € 3.273.000. Conform de verdeelsleutel van 2020 heeft gemeente Heiloo een aandeel van 2,9% en ontvangt gemeente Heiloo een bedrag van circa € 95.000,- in 2021. Dit bedrag wordt verwerkt in de 2^e financiële rapportage 2021.

Begroting 2022

De gemeentelijke bijdrage voor 2022 is € 1.358.000; ten opzichte van 2021 is dit een stijging van ongeveer € 15.000. Bij de Begroting 2022 wordt voorgesteld de begroting naar boven bij te stellen met ongeveer € 15.000.

Deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan Stichting FLO Ambulancediensten

De kosten van de stichting zullen op basis van de dienstverleningsovereenkomst worden verrekend met de betrokken ambulancediensten. Heeft bij een ambulancedienst de laatste FLO-medewerker de wettelijke pensioenleeftijd bereikt, dan eindigt de dienstverleningsovereenkomst en de betrokkenheid bij de stichting. De stichting zelf houdt op te bestaan nadat 100% zeker is dat de FLO-rechten van de laatste betrokken medewerker zijn uitgeoefend en afgerekend. Voor de gemeenten zijn geen kosten aan het beheer van dit dossier verbonden (*voor meer informatie zie bijgevoegd document inzake deelname aan Stichting FLO Ambulancediensten*).

DUURZAAMHEID

N.v.t.

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens worden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijzen (zie bijlage van dit voorstel).

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit.
2. Zienswijzenbrief verzendexemplaar.
3. Zienswijzenbrief publicatieversie.
4. Aanbiedingsbrief Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
5. Jaarstukken 2020 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
6. Begroting 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.
7. Voorgenomen besluit deelname Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan Stichting FLO Ambulancediensten.
8. Reactie zienswijzen Kadernota 2022.
9. Accountantsverslag 2020 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

N.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



Mevrouw F.H.W. de Jong MSc MCD
secretaris



De heer T.J. Romeyn
burgemeester