

MEMO VOOR DE GEMEENTERAAD

aan Gemeenteraad
van Ph Peter van Diepen, namens het college

onderwerp Vragen met betrekking tot groenbeheerplan
datum 27 mei 2021
bijlagen -

Donderdag 27 mei vindt de behandeling van het groenbeheerplan in de commissie OR plaats. Door de heer Adrichem zijn vooruitlopend op de behandeling in de commissie een aantal vragen en overdenkingen meegegeven. In onderliggende memo kunt u onze reactie lezen op de inbreng van de heer Adrichem. De heer Adrichem wordt hier uiteraard ook persoonlijk over geïnformeerd. Daarbij zullen we de heer Adrichem ook meegeven dat de aanbeveling is gedaan om 2022 een nieuw groen- en bomenbeleidsplan op te stellen. Mocht hier uiteindelijk toe besloten worden dan wordt de heer Adrichem samen met andere betrokken bewoners uiteraard gevraagd om mee te denken over een nieuw groenbeleidsplan.

Inleiding en achtergrond

Het groenbeheerplan 2021-2031 slaat de brug tussen op strategisch en tactisch niveau vastgelegde ambities en de operationele realisatie hiervan. Een Groenbeheerplan is normaliter de vertaling van het beleid in maatregelen voor de dagelijkse beheerpraktijk. Een actueel beleidsplan ontbreekt echter.

In dit beheerplan 2021-2031 is daarom een aanbeveling gedaan om in 2022 een nieuw groen- en bomenbeleidsplan op te stellen. Voor nu betekent dit dat we moeten uitgaan van de huidige werkwijze en beleid. De inzet van dit beheerplan is daarom behoud van de huidige situatie en het doen van aanbevelingen om achterstanden weg te werken. In een nieuw groenbeleidsplan kan het kwaliteitsniveau van het groen opnieuw door de raad worden vastgesteld. Dit is een beleidskeuze. Op basis van een nieuw op te stellen beleidsplan zal een gedeeltelijke herijking van dit beheerplan plaatsvinden.

Het huidige beheerniveau is ingezet na de laatste bezuinigingsronde van 2014-2016 en komt overeen met het basis kwaliteitsniveau (Kwaliteitsniveau B). Dit blijkt onder andere uit gesprekken met de wijkteams die het onderhoud verzorgen en de resultaten van de kwaliteitsinspectie bij beplantingen die in 2020 is uitgevoerd.

Formatieberekening

Op 1 januari 2013 hadden de wijkteams in totaal 26,4 Fte. Dit is inclusief 2,4 Fte leerarbeiders. (Bron: Groenbeheerplan 2014-2018). Op dat moment werden alle werkzaamheden in het openbaar groen door eigen mensen uitgevoerd.

Na 2013 hebben meerdere bezuinigingsronden plaatsgevonden. Naast vermindering van het kwaliteitsniveau is ook de inrichting van het openbaar groen versoberd. Zo is ca.

48.000 m² beplanting en 4.450 m¹ haag vervangen door gras. Onderhoud van gras is veel minder arbeidsintensief dan beplanting. Daarnaast is ingezet op verdere mechanisatie van het groenonderhoud. Veel beplanting en hagen worden nu gesnoeid door een tractor met maaibalk. Dit levert een aanzienlijke besparing op aan arbeidsuren. Ook worden sommige beplantingsvakken nu op een meer natuurlijke wijze beheerd door randen te maaien in plaats van te schoffelen.

In de loop van de jaren zijn werkzaamheden zoals het (ecologisch) beheer van alle bermen, natuurlijke oevers en specialistische (boom)werkzaamheden uitbesteed aan aannemers.

Daarnaast heeft het bestuur de keuze gemaakt om voor sommige werkzaamheden, zoals onkruidvrij maken van beplantingsvakken extra ploegen in te huren.

Al deze maatregelen hebben ertoe geleid dat er minder Fte dan voorheen nodig is bij de wijkteams om het groen te onderhouden.

Op basis van het huidige areaal, de werkzaamheden die de wijkteams momenteel uitvoeren (werkpakketten) en landelijke standaard IMAG-normering hebben we berekend dat 20,5 Fte nodig is om het groen op het huidige niveau en werkwijze te blijven beheren.

De raad heeft in de begroting voor 2021 extra middelen beschikbaar gesteld om 3 Fte extra aan te trekken. We kiezen ervoor om eerst het effect van de beoogde uitbreiding op de kwaliteit af te wachten en daarna besluiten te nemen over de toekomst. Dit kan dan ook meteen worden meegenomen in het op te stellen groenbeleidsplan. Daarbij speelt mee dat de huidige arbeidsmarkt voor groene vakmensen zeer krap is. De ervaring in Nederland is dat het lang duurt voordat er extra mensen aangenomen en beschikbaar zijn.

Vandaar dat de aanbeveling is om de 1,6 Fte die daarbovenop nog tekort is vooralsnog op te vangen door extra in te huren of door middel van leerarbeiders of mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Als we de huidige werkzaamheden en frequenties afzetten tegen in de markt gangbare frequenties komen we gemiddeld uit op CROW kwaliteitsniveau B. Als de raad besluit om het kwaliteitsniveau te verhogen, moet dit in het nieuwe groenbeleidsplan worden opgenomen. Er zal dan opnieuw een Fte berekening gemaakt worden.

Areaaluitbreiding

De verwachte stijging is gebaseerd op een toename van gemiddeld 200 woningen per jaar (2000 in 10 jaar). Dit volgens een prognose van de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling. Bij de berekening zijn we uitgegaan van beheer op een basis kwaliteitsniveau (kwaliteitsniveau B). De jaarlijkse stijging van de formatie is ca. 0,35 fte. Het voorstel is om tot benoeming van extra personeel over te gaan als de uitbreiding met 1 fte is bereikt. Dit zal naar verwachting na 2 of 3 jaar zijn. In de tussenliggende periode wordt het budget voor ingeleend personeel verhoogd, zodat de areaaltoename is opgevangen. Wanneer een extra fte is aangetrokken, kan dit budget weer worden verlaagd.

Financiële middelen

Met betrekking tot de begrotingspost van € 400.000 bestaan deze onder meer uit groot onderhoud (€ 274.000), ingeleend personeel (€ 40.000), Overig goederen en diensten (€ 60.000) en onderhoud (€ 48.000). Voor advies is € 7.500 beschikbaar. Voor het groot onderhoud worden bomen, heesters en vaste planten aangekocht. Daarnaast zijn er kosten voor wortelfrezen, bodemverbetering, inrichting, palen en kosten voor machinaal snoeien.

Berekening achterstallig onderhoud

De wijkteams verwachten de snoeiachterstand die in de kwaliteitsinspectie is geconstateerd in twee jaar weg te werken. In 2019 en 2020 is al extra ingezet om achterstallig snoeiwerk uit te voeren.

Voor groot onderhoud en vervanging is al jaren een apart budget in de begroting opgenomen. We hebben berekend dat de benodigde vervanging van beplanting uit de kwaliteitsinspectie binnen dit budget past wanneer we dit uitsmeren over een periode van twee jaar.

Het verwijderen van ongewenste begroeiing wordt waar mogelijk tegelijkertijd met de reguliere rondes onkruidvrij maken uitgevoerd.

Beleidsmeting

Elk jaar vinden in Heiloo vier beleidsmetingen van de openbare ruimte plaats. De eerste is uitgevoerd in het eerste kwartaal van 2021. Het doel van de meting is om de gemeten kwaliteit buiten te toetsen aan de kwaliteitsafspraken uit het beleid.

In Heiloo komt voldoet de kwaliteit voor groen-reiniging en groenverzorging ruimschoots aan het B-niveau. Zie onderstaande tabel.

