

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	28 februari 2022
Voorstelnummer	D292014
Datum raadsvoorstel	18 januari 2022
Portefeuillehouder(s)	E. Beens
Commissie	
Datum commissie	15 februari 2022
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	SL - Beleid
Opsteller(s)	
Datum B&W besluit	18 januari 2022
Bijlagen:	
Onderwerp :	Zienswijze kadernota 2023 GGD Hollands Noorden

Voorgesteld besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2023 van de GGD Hollands Noorden
2. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van GGD Hollands Noorden kenbaar te maken.

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2018 heeft uw raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2023 van GGD Hollands Noorden

De GGD is een gemeenschappelijke regeling van 17 gemeenten in Noord Holland Noord. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid en veiligheid van inwoners in Noord-Holland Noord. De GGD voert gemeentelijke taken uit die vermeld staan in de Wet publieke gezondheid (Wpg), alsmede taken die bij of krachtens andere wetten zijn opgedragen.

Taken op basis van de Wpg zijn:

- Basistaken jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar en prenatale voorlichting;
- Infectieziektebestrijding, inspectie, hygiëne en medische milieukunde;
- Forensische geneeskunde en GGD Rampenopvangplan;
- Epidemiologie, collectieve gezondheidsbevordering en ondersteuning gezondheidsbeleid.

GR taken die de GGD uitvoert op basis van andere wetgeving dan de Wpg, zijn toezicht kinderopvang, lijkschouwingen en Veilig Thuis. Aanvullende diensten die de GGD uitvoert zijn opvoedondersteuning, openbare geestelijke gezondheidszorg, prostitutiezorg en meldpunt en hoorplicht verplichte ggz.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het voorstel is om een positieve zienswijze af te geven omdat de beleidsmatige en financiële uitgangspunten uit de Kadernota 2023 in belangrijke mate aansluiten bij eerdere zienswijzen van de raad en ontwikkelingen in de samenleving.

Algemeen

Vanaf de begroting 2021 onderscheidt de GGD vier *focuslijnen*. Dit zijn

- Gezond opgroeien;
- Gezond ouder worden;
- Meedoen naar vermogen;
- Gezonde leefomgeving.

Resultaten , Kpi's en maatschappelijke effecten

De GGD geeft in de Kadernota aan dat in de begroting 2023 de beoogde resultaten, KPI's en effecten per focuslijn beschreven worden. Dit sluit aan bij eerdere zienswijzen van raden. De GGD voegt daar aan toe: op basis van de accenten die gemeenteraden aan de GGD meegeven (zie pag. 2 Kadernota). Eerdere zienswijzen van de raden en het besluit van de Regietafel GR'n NHN bieden voldoende richting. In eerdere zienswijzen is gevraagd om een definitie van 'maatschappelijk effect' te geven, output- en outcome indicatoren te gebruiken en ook monitorinformatie uit gezondheidsonderzoeken. In de begroting 2022 is hiermee een start gemaakt. De Regietafel GR'n heeft in oktober 2021, naar aanleiding van een verzoek van gemeente Alkmaar, besloten dat de drie grote GR'n (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio) gaan experimenteren met een Dashboard, dat wordt aangeboden met de Begroting en Jaarstukken. Na de zomer 2023 zal een evaluatie worden opgesteld, waarbij ook de raden zullen worden geraadpleegd.

Beleidsmatige uitgangspunten 2023

Het voorstel aan de raad is om de inzet op de vier focuslijnen, de speerpunten voor 2023, de overige aandachtspunten 2023 en de aandachtspunten voor de langere termijn te ondersteunen.

Met de focuslijnen, speerpunten en aandachtspunten sluit de GGD aan bij de ontwikkelingen in de samenleving en de input vanuit de gemeenteraden. Ook sluit de GGD hiermee aan bij inzichten op het gebied van gezondheid en de verantwoordelijkheden van GGD en gemeenten.

De GGD stelt voor 2023 (gelijk aan 2022), de volgende *speerpunten* voor:

- Doorontwikkeling Jeugdgezondheidszorg;
- Informatiebeveiliging en privacybescherming;
- Proactief inzetten op preventie en bestrijding van (nieuwe) infectieziekten.

Per speerpunt beschrijft de GGD wat de acties zijn, waarom zij dit doen en wat het beoogde effect is (zie pag. 3-5 kadernota).

Overige *aandachtspunten* voor 2023 zijn:

- verdere uitwerking van focuslijnen en aandacht voor kwetsbare inwoners;
- blijvende inzet om de begroting sluitend te krijgen;
- het resultaat van dienstverlening transparanter maken met KPI's.

Aandachtspunten voor *de langere termijn* (2023-2025) zijn:

- terugdringen van gezondheidsverschillen;
- de verdere uitrol van het concept positieve gezondheid.

Aandachtspunten voor de langere termijn uit de Kadernota 2022 blijven relevant. Dit zijn:

- samenwerking;
- aansluiting bij en implementatie van landelijke ontwikkelingen;
- advisering gezonde leefomgeving.

Financiële uitgangspunten

De financiën van de GGD zijn voldoende op orde. De toepassing van de indexatie is conform financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR). Het weerstandsvermogen van de GGD is toereikend om de in beeld gebrachte risico's te dekken, indien ze optreden. De verwachte algemene reserve valt binnen de norm van maximaal 2,5% en wordt opgebouwd conform het financieel herstelplan 2018. De meerjarenbegroting sluit met een positief saldo van €180.000. Dit sluit aan bij het richtinggevende besluit van het AB op 24 november 2021 en bij eerdere zienswijzen van raden.

De GGD stelt voor de structurele vermindering van deelnemersbijdrage met 180.000,- vanaf begroting 2021 (in verband met de destijds bereikte maximale algemene reserve) terug te draaien vanaf de begroting 2023, conform besluitvorming in het AB. Dit sluit aan bij de bedoeling om deze vermindering eenmalig in 2021 te verwerken en niet structureel toe te passen.

Algemene reserve

De GGD stelt voor in 2023 de algemene reserve, indien dit nodig blijkt, aan te wenden voor

- Doorontwikkelingen JGZ € 50.000;
- Versterken van informatiebeveiliging & privacybescherming € 500.000;
- Versterken van infectiepreventie € 123.000.

Voor 2023 is er nog geen toezegging van de rijksoverheid over een meerkostenregeling COVID-19. Als er voor 2023 een bijdrage van de rijksoverheid komt voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie, zal de onttrekking aan de algemene reserve niet plaats vinden en wordt het AB hierover via de bestuurlijke rapportages geïnformeerd. De GGD stelt de aanwending uit de reserve voor om een eventuele begrotingswijziging 2023 te voorkomen. In het meerjarenperspectief vanaf 2024 is financiering vanuit rijksmiddelen opgenomen voor informatiebeveiliging en versterking infectiepreventie. Na bovenstaande onttrekkingen is de algemene reserve eind 2023 begroot op €615.000.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het college heeft geen alternatieven overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting GGD Hollands Noorden

RISICO'S

Naar aanleiding van de aanbevelingen uit het rekenkameronderzoek, dat door een aantal deelnemende gemeenten is uitgevoerd, heeft de GGD het risicomanagement verder ontwikkeld. Periodiek wordt een risicomonitor opgesteld en hierover wordt via de P&C cyclus gerapporteerd.

De in beeld gebrachte risico's zijn in totaal begroot op € 565.000. Voor GR-taken betreft het: doorontwikkeling jeugdgezondheidszorg; ziekteverzuim jeugdgezondheidszorg; GGID; hogere instroom Veilig thuis, informatiebeveiliging en privacybescherming. Voor de aanvullende diensten betreft het: afname aanvullende diensten jeugdgezondheidszorg; medische arrestantenzorg, gezondheidsbevordering PGA (publieke gezondheid asielzoekers) en gevolgen Covid19 voor reizigersadvisering (zie pag.12 bijlage 2 bij Kadernota).

FINANCIËN

De deelnemersbijdragen worden geïndexeerd conform de FUGR. Voor de begroting 2023 betekent dit dat wordt uitgegaan van 2,3%. Verder wordt de deelnemersbijdrage per gemeente (licht) beïnvloed door (kleine) toe- en afnamen van het aantal inwoners. In de Kadernota worden geen extra deelnemersbijdragen gevraagd voor de uitvoering van GR-taken.

DUURZAAMHEID

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens worden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van GGD Hollands Noorden per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan GGD Hollands Noorden. Aanbiedingsbrief
2. Aanbiedingsbrief Kadernota 2023 van GGD Hollandsnoorden
3. Kadernota 2023 van GGD Hollands Noorden

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester