

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	: 28 februari 2022
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	:
Portefeuillehouder(s)	: Burgemeester
Commissie	: Bestuurlijke zaken
Datum commissie	: 15 februari 2022
Soort agendering	: ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Opsteller(s)	: Saskia de Groot
Datum B&W besluit	: dinsdag 18 januari 2022
Bijlagen:	: 6
Onderwerp :	Zienswijze Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2023, Regionaal Risicoprofiel en stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Voorgesteld besluit

1. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2023 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord inclusief de invulling van de rol ten behoeve van nieuwe crisistypen;
2. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van oprichting en deelname (door de veiligheidsregio) aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's;
3. een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van het aangepaste Regionaal Risicoprofiel;
4. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2018 heeft uw raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijktijdende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2023 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Daarnaast liggen er concept zienswijzen voor ten aanzien van het Regionaal Risicoprofiel en de oprichting en deelname (door de veiligheidsregio) aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota 2023

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten. Dit wordt gedaan door adequate hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers. Samen met de ketenpartners gaat de veiligheidsregio aan de slag met voorkomen, voorbereiden, coördineren en hulpverlening.

De Kadernota 2023 is gebaseerd op het regionaal beleidsplan 2020-2023. Naast de beleidsthema's wordt ook ingegaan op de activiteiten in het kader van het Coronavirus en de taakstelling, nieuwe crisistypen, de veranderopgave van de brandweer, de Omgevingswet, het project Veilig Leven, de commissie Zorg en Veiligheid en Ambulancezorg. De kadernota wordt gebruikt als basis voor de begroting. De veiligheidsregio gaat met de voorgenoemde thema's aan de slag en wil het volgende bereiken:

Coronavirus en de taakstelling

De activiteiten in het beleidsplan 2020-2023 waren opgesteld voor het uitbreken van het coronavirus en de taakstelling 2022 en 2023. Het coronavirus heeft een grote impact op de veiligheidsregio. Tot op heden heeft de veiligheidsregio de financiële impact weten te beperken. Ook gemeentes hebben het financieel zwaar, daarom heeft het algemeen bestuur in maart 2021 besloten dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in 2022 en 2023 bijna 1,4 miljoen euro moet bezuinigen. De bezuiniging voor 2022 van ruim € 675.000 is inmiddels met efficiency maatregelen ingevuld. De bezuinigingsmaatregelen voor 2023 hebben direct impact op de taken van de veiligheidsregio en op de snelheid en realiseerbaarheid van wat de veiligheidsregio wil bereiken op de beleidsthema's zoals beschreven in de kadernota. Vandaar dat bestuurlijk is verkend om af te zien van de taakstelling voor 2023.

Nieuwe crisistypen

De veiligheidsregio is optimaal toegerust op de incidenten en crises met een lokaal of regionaal effect, maar de (maatschappelijke) ontwikkelingen vragen om voorbereiding op die ongekende crisis, zoals digitale verstoringen, langdurige energie-uitval, grootschalige pandemieën en andere typen crises. Om hier aan te kunnen voldoen moet de veiligheidsregio haar capaciteit uitbreiden met 2 fte in 2023. Met deze uitbreiding kunnen de volgende 3 bestuurlijke beleidspeerpunten worden opgepakt:

1. Intensivering van de samenwerking op de nieuwe crisistypen met de gemeenten en de andere 70 crisispartners op risico-en crisisbeheersing.
2. Een flexibele(re) crisisorganisatie en netwerksamenwerking om sneller en beter in te spelen op een (langdurige) regionale en grensoverschrijdende crisis.
3. Versterken van de regisseursrol van de veiligheidsregio om gemeenten en partners voor te bereiden op een éénduidige optreden tijdens nieuwe maar ook 'klassieke' incidenttypen (zoals branden met gevaarlijke stoffen).

Veranderopgave brandweer

Om te komen tot modernisering van de brandweertzorg zijn er 3 concrete ontwikkelingsporen:

1. Vraag- en risicogerichte Brandweertzorg -> per post wordt een takenpakket op maat ingesteld
2. Van Repressie naar Preventie -> de beweging naar het meer aan de voorkant gaan zitten in plaats van achteraf blussen
3. Brandweer als crisispartner -> de brandweer wil breed inzetbaar zijn in maatschappelijke urgenties en crises

Omgevingswet

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, GGD Hollands Noorden en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord trekken gezamenlijk op ten behoeve van de gemeenten in de voorbereiding op de nieuwe wet om uiteindelijk een zorgvuldige implementatie mogelijk te maken. Begin 2022 zal een voorstel worden gedaan voor een programma voor de taakuitvoering in 2023 en verder. Dit voorstel zal voorzien in een programma dat een verdere invulling van de taken uit de gemeenschappelijke regeling op het gebied van risicobeheersing, brandveiligheid en crisisbeheersing beschrijft.

Veilig Leven

Het streven is om in alle gemeenten een op maat gemaakte aanpak voor brand- en valpreventie te implementeren, om zo goed aan te kunnen sluiten bij lokale initiatieven en behoeften, met de organisaties die al achter de voordeur komen.

Zorg en Veiligheid

In de commissie Zorg en Veiligheid, werken burgemeesters, wethouders en vertegenwoordigers van de politie, justitie, VNG, GGD en GGZ aan vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid die regionale afstemming behoeven. De veiligheidsregio ondersteunt deze commissie en ze kunnen in het organiseren van de afstemming en samenwerking een coördinerende rol vervullen.

Ambulancezorg

Sinds 2021 is de wet ambulancevoorzieningen van kracht. Hiermee kregen de huidige Regionale Ambulance Voorziening (RAV) met het oog op continuïteit een vergunning voor onbepaalde tijd. Hierdoor kan de RAV ook de komende jaren blijven investeren in een kwalitatief hoogwaardig ambulancezorg. RAV Noord-Holland Noord moet nadrukkelijk inspelen op de veranderende zorgvraag en de aanpassingen van de patiëntenstromen o.a. door de vergrijzing en de ontwikkeling dat mensen steeds langer thuis wonen. De zorgvraag neemt toe, maar wordt ook steeds complexer.

Stichting risicobeheer veiligheidsregio's

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad ingestemd met het voorleggen aan de regio's van een voorstel tot vorming van een stichting Risicobeheer voor de gezamenlijke veiligheidsregio's. Het is wenselijk gebleken aanspraken van medewerkers in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. En daarvoor een gezamenlijk expertisebureau op te richten. Aangezien hiervoor een stichting de aangewezen vorm blijkt is het aan de besturen van de veiligheidsregio's om hierover te besluiten. De gemeenteraden moeten in gelegenheid worden gesteld 'wensen en bedenkingen' naar voren te brengen.

Redenen voor het oprichten van deze stichting:

- Dekking sluit niet meer aan bij de verwachting van de veiligheidsregio zowel als die van de medewerker die letsel heeft opgelopen tijdens het werk.
- Verzekerbare is onder druk komen te staan doordat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden.
- De aanspraak dient leidend te zijn niet de verzekering.
- Samenwerking tussen de veiligheidsregio's is wenselijk vanwege de kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie binnen de regio's.

De bedoeling is om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Daarnaast wordt er nog een stichting voor het waarborgfonds opgericht. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's.

Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is voor de veiligheidsregio vrijwillig. Met de samenwerking zijn kosten gemoeid, maar de samenwerking levert behalve een efficiency- en kwaliteitsslag ook een besparing op door gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Met de kosten is rekening gehouden in de begroting.

Regionaal risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) is de wettelijk verplichte inventarisatie en analyse van de in de veiligheidsregio aanwezige risico's. Op basis van deze risico's prepareert de veiligheidsregio zich en kan het bestuur strategische keuzes maken voor de risico- en crisisbeheersing. Deze ambities worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio. Om met risico's om te kunnen gaan moeten overheid, bedrijven en burgers nauw samenwerken. Het risicoprofiel is hiermee tevens een basis voor risicocommunicatie.

In 2020 is het RRP door het algemeen bestuur vastgesteld. Het RRP is nu geactualiseerd om een actueel beeld te hebben van de risico's in onze regio. Opvallende wijzigingen ten opzichte van het vorige risicoprofiel zijn:

- Minder 'uitschieters' in het diagram, de waarschijnlijkheid en impact zijn meer in balans. Incidenten met een grote impact hebben een kleinere waarschijnlijkheid en incidenten met een hogere waarschijnlijkheid een kleinere impact.
- Wijziging van het incidenttype 'Verstoring zorgcontinuïteit' naar 'Ziektegolf besmettelijke ziekte', met name gespecificeerd door de actualiteit van Corona. De verwachting was dat dit onderwerp 'hoger' zou scoren. Eén oorzaak waarom dit onderwerp 'lager' scoort is niet aan te geven. Wel is 'Verstoring zorgcontinuïteit' vaak het effect van een incident en kan meerdere oorzaken hebben en hierdoor een grotere waarschijnlijkheid. Van Corona zijn we, volgens de experts, de komende tijd nog niet af. We komen met elkaar tot besef dat een groot deel van de maatschappij, onder de genomen maatregelen, wel is blijven doordraaien.
- Nieuw opgenomen incidenttypen zijn 'digitale ontwrichting' en 'cybercriminaliteit'. Een hoge verwevenheid van digitale voorzieningen in de maatschappij veroorzaakt kwetsbaarheid, bij cybercriminaliteit speelt hierbij tevens de factor van ongrijpbaarheid en onmacht.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Geen alternatieven overwogen

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

RISICO'S

Met dit besluit wordt afgezien van de invulling van de taakstelling 2023, dit kan leiden tot een tekort in de gemeentelijke begroting.

FINANCIËN

De financiële gevolgen van de Kadernota 2023 door het af zien van de taakstelling in 2023 en de extra inzet op het thema nieuwe crisistypen leidt tot een hogere gemeentelijke bijdrage. Bij de Begroting 2023 VRNHN wordt per gemeente inzichtelijk gemaakt hoe hoog deze bijdrage zal zijn. Verwerking in de gemeentebegroting kan dan bij de Kadernota 2023 plaatsvinden. Op basis van een grove inschatting zal dit om een bedrag rond de € 60.000,- gaan.

DUURZAAMHEID

nvt

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens worden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

- Aanbiedingsbrief kadernota 2023, stichting risicobeheer en regionaal risicoprofiel
- Kadernota 2023
- Oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's
- Regionaal risicoprofiel memo
- Regionaal risicoprofiel
- Voorstel invullen rol nieuwe crisistypen

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

nvt

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



Mevrouw F.H.W. de Jong
secretaris



Mevrouw M. ten Bruggencate
burgemeester