

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	30 mei 2022
Voorstelnummer	D327359
Datum raadsvoorstel	20 april 2022
Portefeuillehouder(s)	Wethouder Van Diepen
Commissie	
Datum commissie	9 mei 2022
Soort agendering	ter advisering
Agendapunt	
Team	BOR - BenB en gemeentelijk eigendom
Opsteller(s)	Vivienne Massée
Datum B&W besluit	25 april 2022
Bijlagen:	3

Onderwerp : Vaststelling Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022

Voorgesteld besluit

De raad besluit de Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022 vast te stellen.

Geheimhouding

☐ Ja

☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De VNG heeft onlangs een nieuw model Afvalstoffenverordening gepubliceerd. De huidige afvalstoffenverordening dateert uit 2015 en verdient een update. De nieuwe modelverordening van de VNG is hierbij uitgangspunt.

Bij het vaststellen van een nieuwe Afvalstoffenverordening is er conform artikel 10.26 van de Wet milieubeheer sprake van een inspraakprocedure. Op 24 december 2021 is de inspraakprocedure voor een periode van 6 weken aangevangen. Omdat de kerstvakantie in deze periode viel, is er voor gekozen de periode van 6 weken te verlengen tot en met eind februari 2022 om alle inwoners voldoende in gelegenheid te stellen eventuele zienswijze kenbaar te maken.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De voorgestelde wijziging van de verordening vloeit voort uit de volgende wet- en regelgeving:

- Wet milieubeheer;
- LAP3 (landelijk afvalbeheersplan);
- Gemeentewet;
- Algemene wet bestuursrecht;
- Inspraakverordening.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022

Eén van de aanleidingen voor een nieuwe modelverordening afvalstoffen vanuit de VNG is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen dat sinds 1 juli 2020 van kracht is.

Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Dit deed de gemeente Heiloo al en met de uitrol van het Grondstoffenplan hebben wij dit verder doorontwikkeld door plaatsing van bovengrondse KEA-cocons (Klein Elektrisch Afval) in bestaande milieuparkjes voor onder meer een afgedankt strijkijzer of elektrische tandenborstel.

Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025.

Verder zijn naast de wetgevingstechnische en redactionele verbeteringen ook nog een tweetal andere wijzigingen aangebracht:

1. Mogelijkheid om in de toekomst de *Ja-ja sticker* in te voeren

Modelverordening VNG

In de modelverordening van de VNG is voorzien in de wens voor regelgeving voor gebruik van een ja-ja sticker bij ongeadresseerd drukwerk. Mede door de invoering van de Wet elektronische publicaties op 1 juli 2021 is deze wens bij veel gemeenten gegroeid. Sinds dit jaar zijn er al 22 gemeenten, waaronder Amsterdam, Haarlem, Utrecht, Heemstede, Maassluis en Oegstgeest, die de sticker hebben ingevoerd en een tiental steden die voornemens zijn dit te gaan doen.

Derhalve heeft de VNG, een extra artikel (art. 15 a) toegevoegd aan de modelverordening met als doel de verspreiding van ongewenst drukwerk, en daarmee uiteindelijk afval, te reguleren en te voorkomen.

De grondslag voor dit artikel is art. 10.23 van de Wm (Wet milieubeheer). Bladen en drukwerk met 'redactionele' inhoud onderscheiden zich van reclamdrukwerk zonder redactionele inhoud. De hoeveelheid redactionele inhoud (van nieuws en informatie uit het verspreidingsgebied) van een huis-aan-huisblad ten opzichte van de reclame wordt uitgedrukt in een percentage. Het percentage van 10% is toereikend om het te onderscheiden van reclamdrukwerk. Een hoger percentage beperkt de verspreidingsmogelijkheden van partijen die afhankelijk zijn van reclame-inkomsten voor het rendabel exploiteren van een nieuwsmedium. Daarmee zou het de bestaansmogelijkheid van het nieuwsmedium kunnen

beperken. Een dergelijke beperking zou in strijd kunnen zijn met de persvrijheid (art. 10 van het EVRM).

Verordening Heiloo

Met de vaststelling en uitrol van de vastgestelde Grondstoffenplannen in Castricum, Uitgeest en Heiloo is dit onderwerp, invoering van de ja-ja sticker, ook in BUCH-verband ter sprake gekomen. Toen is besloten dit onderwerp nog even te parkeren.

In de nieuwe afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022 is echter art. 15a wel toegevoegd en is het percentage van 10% gehanteerd om nadelige gevolgen in exploitatie voor partijen te voorkomen. Maar, daarnaast is in art. 15a, derde lid, **EXPLICIET NIET** gekozen voor invoering van de ja-ja sticker bij ongeadresseerd reclamedrukwerk, maar is gekozen om de bewoner te laten bepalen (middels bestaande nee-nee sticker) het drukwerk niet te willen ontvangen.

Toevoeging van dit artikel met de hierboven genoemde aanpassing, *wijzigt derhalve niets aan de huidige wijze van verspreiding van huis-aan-huis bladen en ongeadresseerd reclamedrukwerk in de gemeente Heiloo*. Voordeel van toevoeging van dit artikel in deze hoedanigheid is dat er nú wel iets is geregeld omtrent verspreiding huis aan huis. In de oude, nu nog geldende verordening wordt hier niets over vermeld.

Mocht in de toekomst de wens ontstaan voor invoering van de ja-ja sticker dan volstaat een kleine aanpassing van dit artikel.

Met het oog op de blijvende toenemende stroom van OPK (oud papier en karton) in de gemeente en de wens om de hoeveelheid afval verder terug te dringen zullen wij in de loop van dit jaar verder onderzoeken welke voor- en nadelen invoering van de ja-ja sticker voor de gemeente met zich meebrengt en de uitkomst daarvan met de betreffende portefeuillehouder bespreken en indien gewenst de raad hier ook van op de hoogte brengen, waarna mogelijk een besluit over invoering kan worden genomen. Dit geldt ook voor de andere BUCH-gemeenten, waaronder Bergen.

2. *Toevoeging van bepalingen inzake implementatie van de Omgevingswet*

Zodra de Omgevingswet in werking treedt, dienen een aantal zaken in de verordening aangepast te worden. Deze zaken zijn nu al bekend. Derhalve is art. 22 nieuw toegevoegd zodat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet het niet direct noodzakelijk is de afvalstoffenverordening opnieuw aan te passen.

Uitvoeringsbesluit behorende bij Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022

De modelverordening van de VNG is er op gericht deze verordening algemeen te houden en de bijzondere zaken door het college te laten vaststellen in nadere regels zijnde een uitvoeringsbesluit. De voornaamste reden heeft te maken met de snelle ontwikkelingen op het gebied van afval en circulaire economie. Op deze wijze kan een gemeente sneller inspringen op ontwikkelingen, veranderende wetgeving en pilots waar gemeenten aan deel willen nemen. Immers, het aanpassen van een uitvoeringsbesluit door het college vergt minder tijd dan het aanpassen van een verordening. Voor Heiloo betekent dit dat we een aantal zaken door het college zullen laten vastleggen in een 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022', zodra uw raad de verordening heeft vastgesteld. Het gaat hier om zaken zoals:

- Aanwijzing van inzameldienst, -plaats en -middelen;
- Regels voor het aanbieden van afval in rolcontainers, ondergrondse containers en op milieustraten;
- Afvalbalie;
- Maatwerk zoals medisch afval;
- Afvalscheiding op scholen;
- Etc.

Ondanks dat het vaststellen van het uitvoeringsbesluit een bevoegdheid is van het college, vindt u bij dit advies ook dat betreffende 'Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022' om u zo een compleet mogelijk beeld te geven. Dit besluit wordt, nadat de nieuwe verordening door uw raad is vastgesteld en in werking is getreden, in de eerstvolgende collegevergadering ter vaststelling aan het college aangeboden. Het Uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022 vindt u in Bijlage 1.

Inpraakprocedure

Bij vaststelling van deze verordening dient een inspraakprocedure doorlopen te worden op grond van art. 10.26 van de Wet milieubeheer. Het uitvoeringsbesluit valt hier buiten.

Deze inspraakprocedure is aangevangen op 24 december 2021 met de publicatie van het besluit van het college van 21 december 2021 om dit stuk voor inspraak open te stellen. We hebben de voorgestelde minimale periode van 6 weken langer door laten lopen i.v.m. de kerstvakantie. Hierdoor hebben wij inwoners ruim de kans geboden eventuele zienswijze kenbaar te maken. De periode liep tot en met februari.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Derhalve is inhoudelijk niets aan de ter besluitvorming voorgelegde verordening gewijzigd.

Oude en nieuwe verordening

Omdat de oude verordening zeer gedateerd is, is er voor gekozen geen was/wordt-lijst op te stellen inclusief een wijzigingsvoorstel maar de oude verordening in zijn geheel te vervangen voor een nieuwe versie.

De oude Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2013 vindt u in bijlage 2.

De nieuw vast te stellen verordening vindt u in Bijlage 3 als raadsbesluit bij dit voorstel.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het college adviseert de modelverordening van de VNG over te nemen en vast te stellen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Aan de raden van Uitgeest en Castricum wordt een vergelijkbaar besluit voorgelegd. De gemeente Bergen volgt later waarbij uitgangspunt is dat dezelfde verordening wordt voorgelegd aan de raad alsmede een gelijkluidend uitvoeringsbesluit.

RISICO'S

N.v.t.

FINANCIËN

De vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening brengt geen financiële aspecten met zich mee.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

Er is voldaan aan de wettelijke inspraakprocedure zoals in de Wet milieubeheer wordt gemeld, op basis van afd. 3.4 van de Awb.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling van de verordening door de raad en na publicatie van deze bekendmaking, treedt de verordening per direct in werking. Daarna zal het college het uitvoeringsbesluit vaststellen.

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Heiloo 2022
- Bijlage 2: Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2013 (oud)
- Bijlage 3: Raadsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Heiloo 2022 (nieuw)

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester