

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	7 november 2022
Voorstelnummer	
Datum raadsvoorstel	4 oktober 2022
Portefeuillehouder(s)	M.R. Opdam
Commissie	Commissie Heiloo
Datum commissie	24 oktober 2022
Soort agendering	Ter advisering
Agendapunt	
Team	BV - Administratie
Opsteller	Jan Cramer
Datum B&W besluit	11 oktober 2022
Bijlagen:	9 belastingverordeningen 1 tarieven mutatieoverzicht 2023

Onderwerp : **Belastingverordeningen Heiloo 2023**

Voorgesteld besluit:

1. De volgende verordeningen vast te stellen

- Afvalstoffenheffing en tarieventabel
- Kwijtscheldingsregels;
- Leges en tarieventabel;
- Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
- Marktgeden;
- Onroerende zaakbelasting;
- Rioolheffing;
- Standplaatsgeden;
- Toeristenbelasting

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2023 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2023 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetwijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage van dit raadsvoorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. Uw raad wordt voorgesteld de bijgevoegde belastingverordeningen 2023 vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan de belastingtarieven verhogen, verlagen, handhaven of harmoniseren. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met het in de begroting 2023 opgenomen algemene inflatiepercentage van 2,4% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit is gebaseerd op de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2022.

Enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel, voorgesteld wordt om de gemaximeerde rijkstarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag.

Bedragen tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, bedragen boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2023

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2023 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen.

Indexering van de tarieven 2022 naar 2023

Indexering van de in de belastingverordeningen opgenomen tarieven van een voorgaand jaar met de inflatiecorrectie leidt na neerwaartse afronding vaak tot ongewijzigde tarieven. Deze tarieven worden daarom incidenteel met een hogere aanpassing dan de inflatiecorrectie weer op niveau gebracht. Dit kan daarmee echter leiden tot ongewenste sprongen in de tarifiering. Om, als gevolg van dit afrondingsresultaat, structureel ongewijzigde tarieven te voorkomen wordt het inflatiepercentage op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar toegepast en niet op de in de verordeningen opgenomen tarieven. De afgeronde- en niet afgeronde tarieven zijn in het tarieven mutatieoverzicht opgenomen.

Belastingtarieven

- a. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven van de volgende belasting- en heffingssoorten te indexeren met het algemene inflatiepercentage van 2,4%: marktgelden, toeristenbelasting, standplaatsgelden, leges, lijkbezorgingsrechten en

de onroerende zaakbelasting (OZB). Met betrekking tot de OZB wordt, gezien de invloed van de marktwerking op de WOZ waarde niet het tarief maar de geraamde opbrengst geïndexeerd.

- b. Voorgesteld wordt om de tarieven met betrekking tot de rioolheffing aan te passen met het inflatiepercentage van 2,4% en additioneel te verhogen met € 14,00. Hierbij is kostendekkendheid het uitgangspunt voor de tarieven.
- c. Voorgesteld wordt om met betrekking tot de afvalstoffenheffing: de vaste tarieven te verlagen, de variabele tarieven te handhaven en de tarieven voor overige diensten te indexeren met het algemene inflatiepercentage van 2,4%.

De uitwerking op de tarieven is hieronder uiteengezet en per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2023'.

Toeristenbelasting

Vorig jaar is het tarief na toepassing van de cpi index van 1,5% door neerwaartse afronding niet gewijzigd. Voorgesteld wordt om het niet afgeronde tarief per overnachting per persoon van € 2,03 met 2,4% aan te passen. Dit resulteert in een tarief van € 2,08, afgerond € 2,05.

Leges

Voorgesteld wordt om de leges met het algemene inflatiepercentage van 2,4% aan te passen met uitzondering voor de leges waarvoor een rijkstarief geldt.

Rijkstarieven leges

Rijkstarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Dit betreffen onder andere tarieven voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven kennen een maximum. Gemeenten mogen een lager bedrag in rekening brengen echter in geen geval hoger. De gemeente Heiloo hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2023 te continueren.

Om aan de toepassing van de gemaximeerde tarieven op een efficiënte wijze uitvoering te geven zijn de maximum rijkstarieven niet in bedragen in de tarieventabel opgenomen maar wordt verwezen naar het besluit of regeling waarin deze tarieven zijn vermeld. Op deze wijze kan altijd het actuele maximum rijkstarief in rekening worden gebracht.

Omgevingswet

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent een vergunningstelsel voor activiteiten die invloed hebben op de leefomgeving (o.a. bouwen of gebruik in strijd met een bestemmingsplan) Het is in beginsel verboden om de in de Wabo omschreven activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning.

Met de invoering van de Omgevingswet (Ow) krijgt de gemeente ruime vrijheid in de keuze welke activiteiten gereguleerd moeten worden. Indien er geen regels worden gesteld, is in tegenstelling tot de Wabo, de activiteit in beginsel zonder omgevingsvergunning toegestaan.

De datum van invoering van de Omgevingswet staat gepland op 1 januari 2023. De invoering van de Omgevingswet is al een aantal malen uitgesteld, verder uitstel valt niet uit te sluiten.

De leges voor aanvragen van vergunningen voor activiteiten die invloed hebben op de leefomgeving zijn opgenomen in titel 2 van de tarieventabel. Bij dit voorstel wordt een legestarieventabel voorgelegd waarin titel 2 van de legestarieventabel is opgenomen op basis van de Wabo. Mocht verder uitstel van de Omgevingswet aan de orde zijn dan kan deze Legesverordening 2023 op basis van de Wabo per 1 januari in werking treden.

Op dit moment wordt bij de afdeling 'Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' (VTH) een voorstel voorbereid met betrekking tot de legestarieven op basis van de voorgenomen Omgevingswet. Dit voorstel wordt door VTH separaat aangeboden waarbij de Legesverordening op basis van de Omgevingswet separaat ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd. Indien de Omgevingswet per 1 januari 2023 van kracht is kan hiermee de Legesverordening 2023 met de op de Omgevingswet gebaseerde tarieven in werking treden.

Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel behorend bij de verordening op de lijkbezorgingsrechten te baseren op de tarieven 2022, deze te indexeren met 2,4% inflatiecorrectie en af te ronden op hele euro's.

Bedrijven investeringszone (BIZ)

In de raadsvergadering van 7 december 2020 is de Verordening Bedrijveninvesteringszone (BIZ) Stationscentrum Heiloo 2021-2023 vastgesteld. Door de invoering van de BIZ-belasting met een tarief van € 420,00 per jaar worden belastingopbrengsten gegenereerd met een omvang van € 19.000. Deze opbrengst wordt, na aftrek van de perceptiekosten, in de vorm van een subsidie uitgekeerd aan de BIZ vereniging die de activiteiten namens de ondernemers uitvoert. Doordat de verordening voor een periode van 3 jaar is vastgesteld, geldt tevens het daarin opgenomen tarief voor de gehele periode. Hierdoor wordt voor 2023 geen concept BIZ verordening voorgelegd.

Marktgelden en standplaatsgelden

Voorgesteld wordt om de tarieven met de inflatiecorrectie van 2,4% aan te passen, de tarieven zijn in het tarievenoverzicht opgenomen.

Onroerende zaakbelasting

De hoogte van de aanslag onroerende zaakbelasting (OZB) is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor belastingjaar 2023. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Tot 2022 werden de WOZ waarden van woningen berekend naar de inhoud van de woningen. Per 2022 wordt uitgegaan van de oppervlakte van de woningen, dit sluit beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites waar de grootte van woningen doorgaans reeds in vierkante meters woerden uitgedrukt. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd. De gewijzigde methodiek heeft overigens geen invloed op de hoogte van de WOZ waarde.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Heiloo is vanaf 2022 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft waardoor de OZB slechts wordt geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen. De OZB wordt geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde van de onroerende zaak.

In de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Deze betreffen de totale omvang van alle WOZ waarden tezamen van de in Heiloo aanwezige woningen en die van de niet-woningen. Om te komen tot de in de begroting geraamde opbrengsten worden tarieven als percentages van de arealen berekend. Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor de arealen jaarlijks wijzigen. Omdat de wijzigingen momenteel nog niet bekend zijn kunnen nog geen definitieve OZB tarieven worden voorgelegd.

Wel wordt een geactualiseerde concept verordening OZB voorgelegd, hierin zijn echter fictieve, te hoge tarieven opgenomen. Deze kunnen bijgesteld. De op de WOZ waarde gebaseerde tarieven om te komen tot de in de begroting 2023 opgenomen OZB opbrengsten zullen door middel van een separaat raadsbesluit in december worden voorgelegd. Indien de OZB tarieven beschikbaar zijn vóór aanvang van uw vergadering op 7 november, kunnen deze eventueel door middel van een erratum bekend worden gemaakt en daarmee de in de concept Verordening OZB opgenomen tarieven vervangen.

Rioolheffing

Uitgangspunt bij de berekening van de tarieven rioolheffing is kostendekkendheid. Voorgesteld wordt de tarieven met 2,4% inflatiecorrectie te indexeren en additioneel te verhogen met € 14,00. De aanleiding voor de voorgestelde verhoging is tweeledig:

1. de verwachte riool investeringen die tegenwoordig niet meer gekapitaliseerd worden maar rechtstreeks van de voorziening af gaan. Om de voorziening niet negatief te laten worden dient het tarief verhoogd te worden.
2. De hoge kosten met betrekking tot de grondstoffen en energiekosten. Indien deze kosten niet worden doorberekend is er geen sprake van een toereikend kostendekkend tarief.

Gezien het hierboven genoemde wordt voorgesteld om het basistarief rioolheffing, tot een waterverbruik van 300m³ of minder, aan te passen van € 187,00 naar € 206,00 per 2023. Tevens wordt voorgesteld om ook de tarieven op basis van waterverbruik van méér dan 300m³ te indexeren met 2,4% en additioneel te verhogen met € 14,00.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Op basis van de verordening komen ze echter wel in aanmerking voor rioolheffing. Voor deze objecten is daarom een nultarief opgenomen.

Afvalstoffenheffing

In 2019 heeft uw raad het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld met als doelstelling reductie van restafval per inwoner per jaar in 2025. Om dit resultaat te behalen is per 2021 een tarief voorgesteld met een samengesteld karakter. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van de kosten anderzijds geborgd.

Voor het vaste gedeelte afvalstoffenheffing gelden basistarieven, voorgesteld wordt om hiervoor per 2023 lagere tarieven te hanteren ten opzichte van 2022. Voor afval zijn enerzijds de verwerkingskosten gedaald en anderzijds de inkomsten voor oud-papier gestegen, waardoor het tarief naar beneden kan worden bijgesteld.

- Voor een 1 persoonshuishouden wordt voorgesteld het tarief aan te passen van € 187,50 in 2022 naar € 185,00 per 2023.
- Voor een voor twee- of meerpersoonshuishouden wordt voorgesteld het tarief aan te passen van € 295,40 in 2022 naar € 291,00 per 2023.

De variabele afvalstoffenheffing wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inworpen in de ondergrondse verzamelcontainers. Bij de variabele heffing worden de tarieven 2023 ten opzichte van 2022 ongewijzigd voorgesteld:

Bij gebruik van een container wordt een tarief voorgesteld per lediging van:

- een container met een inhoud van 240 liter bestemd voor restafval € 6,00;
- een container met een inhoud van 140 liter bestemd voor restafval € 3,50.

Bij gebruik van verzamelcontainers (bij hoogbouw) wordt een tarief per inworp voorgesteld:

- bij een inwerptrommel van 30 liter € 0,50;
- bij een inwerptrommel van 60 liter € 1,00.

Voor hoogbouwbewoners is vanwege het ontbreken van de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden een 33% lager tarief op het variabele gedeelte van toepassing.

De variabele heffing wordt in rekening gebracht bij de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inworpen hebben plaatsgevonden.

Voor de tarieven die gelden voor overige diensten zoals het vervangen of omwisselen van minicontainers en voor het afhalen van grof huishoudelijk restafval aan huis wordt indexering met het algemene inflatiepercentage van 2,4% voorgesteld.

Kwijtschelding

Kwijtschelding kan worden verleend voor rioolheffing en afvalstoffenheffing. Met betrekking tot afvalstoffenheffing wordt voorgesteld om de gehele vaste heffing voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen. Met betrekking tot de variabele heffing wordt voorgesteld om het gemiddelde aantal van 52 inworpen van afvalzakken in verzamelcontainers, of het gemiddelde aantal van 8 ledigingen van de container restafval voor kwijtschelding in aanmerking te laten komen.

Op 17 september 2022 is de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden in werking getreden. De regeling bevat regels over de wijze waarop provincies, gemeenten en waterschappen het vermogen en de kosten van bestaan kunnen vaststellen voor de beoordeling van het recht op kwijtschelding. Nieuw is dat uw raad de bevoegdheid krijgt om het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen (de vermogensnorm) bij kwijtscheldingsverzoeken te verhogen. De verhoging van de vermogensnorm is gemaximeerd en afhankelijk van de leefsituatie. Voor echtgenoten geldt een verhoging van maximaal € 2.000,00, voor alleenstaande ouders 90% daarvan (€ 1.800,00) en voor alleenstaanden 75% daarvan (1.500,00).

De verhoging komt bovenop de financiële middelen zoals wordt berekend volgens artikel 12, tweede lid, onderdeel d, Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Bij de berekening wordt rekening gehouden met diverse factoren zoals leeftijd, huursom en toeslagen. Door toepassing van de verruiming van de vermogensnorm komt het toetsvermogen om voor kwijtschelding in aanmerking te komen meer in lijn met overige regelingen zoals de vermogenstoetsing vanuit de participatiewet. Voorgesteld wordt om de vermogensnorm bij kwijtscheldingsverzoeken te verruimen met de maximaal toegestane verhogingen.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2023 opgenomen opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn niet aan de orde.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering verordening afvalstoffenheffing

De verordeningen afvalstoffenheffing zijn qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er sprake is van een basistarief gebaseerd op de omvang van het huishouden en een variabel tarief afhankelijk van het aantal containerledigingen of inworpen in verzamelcontainers in Heiloo, Castricum en Uitgeest.

Harmonisering legestarieven

In de legestarieventabellen van alle BUCH gemeenten worden met betrekking tot de gemaximeerde rijkstarieven geen absolute tarieven meer vermeld maar wordt verwezen naar de in de onderliggende besluiten opgenomen maximum tarieven.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2023 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2023 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. In de begroting van 2023 is een inflatiecorrectie van 2,4% opgenomen. Uitgezonderd van indexering zijn de rijkstarieven, deze zijn aangeduid met een * in de legestarieventabel.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5000,00.

Kwijtschelding

Voor Heiloo is in 2023 € 50.000 kwijtschelding aan rioolheffing geraamd en € 68.000 aan afvalstoffenheffing. Ingeschat is dat deze bedragen met de voorgestelde verruiming van de vermogensnorm met zo'n 10% zullen toenemen.

DUURZAAMHEID

nvt

PARTICIPATIE

nvt

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2023 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2023 kan ingaan.

BIJLAGEN

- De belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen.
- Overzicht 'Mutaties belastingtarieven 2023'.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

nvt

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

F.H.W. de Jong
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester